

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области

160035, г. Вологда, ул. Пушкинская, 25, тел. (8172) 72-99-70, факс (8172) 72-46-64

e-mail: to35@fas.gov.ru

<http://vologda.fas.gov.ru>

Заявитель/Участник торгов:

ООО «БАДРОН»

160000, г. Вологда, пр. Победы, д. 26, оф. 1

ooo.badron@gmail.com

Организатор торгов:

Департамент лесного комплекса

Вологодской области

160000, г. Вологда, ул. Герцена, д. 27

dlk.vologda@forest.gov35.ru

DLK.Vologda@gov35.ru

Комиссия по проведению торгов:

Аукционная комиссия по проведению
электронного аукциона на право
заключения договора купли-продажи
лесных насаждений

160000, г. Вологда, ул. Герцена, д. 27

dlk.vologda@forest.gov35.ru

DLK.Vologda@gov35.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»

<https://www.rts-tender.ru>

**Участник торгов/Заинтересованное
лицо:**

ООО «Лесной сектор»

160000, г. Вологда, пр. Победы, д. 13, оф. 1

les.sector@yandex.ru

Р Е Ш Е Н И Е № 035/10/18.1-520/2023

19.07.2023г.
Вологда

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
Вологодской области (далее – Комиссия УФАС) в
утвержденном составе:

Сучков О.Н. – временно исполняющий обязанности заместителя
руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по
Вологодской области, председатель Комиссии УФАС;

Кузнецова Ю.Н. – старший государственный инспектор отдела контроля
органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы

по Вологодской области, член Комиссии УФАС;

Косоногова Е.А. - старший специалист 1 разряда отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член Комиссии УФАС,

рассмотрев в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ) жалобу ООО «БАДРОН» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Департамента лесного комплекса Вологодской области (далее – Организатор торгов) и Аукционной комиссии по проведению аукциона в электронной форме (далее – Аукционная комиссия) на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях лесного фонда, находящихся в государственной собственности, в целях осуществления заготовки древесины для обеспечения муниципальных нужд, на территории Вожегодского лесничества (далее – аукцион, торги), извещение № 22000151930000000044, размещенное на сайте <http://www.torgi.gov.ru> (далее – ГИС Торги),

в присутствии представителей Заявителя, Организатора торгов, Аукционной комиссии и заинтересованного лица,

У С Т А Н О В И Л А:

30.06.2023г. жалоба Заявителя поступила в Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – УФАС, Управление, антимонопольный орган).

В соответствии с п. 1 ч. 1, ч.ч. 2, 4, 5 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии (далее – субъекты контроля) при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися. Действия (бездействие) субъектов контроля могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов. Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке,

установленном ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Протоколы о рассмотрении заявок (результаты рассмотрения заявок) и результатах аукциона размещены в ГИС Торги 22.06.2023г. и 26.06.2023 соответственно.

Таким образом, жалоба Заявителя подана в антимонопольный орган в установленный срок и принята к рассмотрению. Уведомлением от 04.07.2023г. рассмотрение жалобы назначено на 07.07.2023г.

В соответствии с ч. ч. 14, 14. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ срок принятия решения по жалобе продлен. Жалоба рассмотрена Комиссией УФАС путем видеоконференц-связи (ВКС) 07.07.2023г., 13.07.2023г., 19.07.2023г. с участием представителей Заявителя, Организатора торгов, Аукционной комиссии и заинтересованного лица.

В пределах полномочий антимонопольного органа Комиссией УФАС установлено следующее.

Согласно извещению об аукционе предметом торгов является право заключения договора купли - продажи лесных насаждений, расположенных на землях лесного фонда, находящихся в государственной собственности, для осуществления заготовки древесины субъектами малого и среднего предпринимательства:

-лот № 1 лесные насаждения, расположенные в Вологодской обл., Вожегодском муниципальном округе, Вожегодском лесничестве, Нижне-Слободском сельском участковом лесничестве, колхозе "Родина", квартале № 15, выделах №№ 6,8, лесосека № 1, начальная цена 328 133,41 руб.;

-лот № 2 лесные насаждения, расположенные в Вологодской обл., Вожегодском муниципальном округе, Вожегодском лесничестве, Вотчинском участковом лесничестве, квартале № 47, выделе № 10, лесосека № 1, начальная цена 450 139,48 руб.;

-лот № 3 лесные насаждения, расположенные в Вологодской обл., Вожегодском муниципальном округе, Вожегодском лесничестве, Вожегодском сельском участковом лесничестве, колхозе "Ленинский путь", квартале № 43, выделе № 13, лесосека № 1, начальная цена 1 046 760,94 руб.;

-лот № 4 лесные насаждения, расположенные в Вологодской обл., Вожегодском муниципальном округе, Вожегодском лесничестве, Нижне-Слободском участковом лесничестве, квартале № 9, выделе № 26, лесосека

№ 1, начальная цена 625 760,84 руб.;

-лот № 5 лесные насаждения, расположенные в Вологодской обл., Вожегодском муниципальном округе, Вожегодском лесничестве, Огибаловском участковом лесничестве, колхозе "Вперед", квартале № 15, выделе № 4, лесосека № 1, начальная цена 939 127,27 руб.

По лоту № 2 торги не состоялись в виду того, что допущена только одна заявка (ООО «Лесной сектор»), иные участники аукциона, в том числе Заявитель, не допущены по причине несоответствия представленной заявки на участие в аукционе установленным требованиям. Заявка ООО «БАДРОН» не соответствовала требованиям п. 1 ч. 18 ст. 78 Лесного Кодекса Российской Федерации (далее – ЛК РФ): прилагаемые к заявке документы не подписаны электронной подписью.

По лотам № 1, 3, 4 заявка ООО «БАДРОН» признана не соответствующей требованиям п. 1 ч. 18 ст. 78 ЛК РФ: прилагаемые к заявке документы не подписаны электронной подписью. Победителями признаны: по лоту № 1 – Белов Э.И., по лотам № 3, 5 – Сувовров А.Д., по лоту № 5 - Имагожев М.Б.

Заявитель с указанными решениями Организатора торгов и Аукционной комиссии не согласен, полагает, что его заявка заполнена по форме на электронной площадке Оператора электронной площадки (далее – ОЭТП) с приложением электронных образцов необходимых документов, которые надлежащим образом заверены электронной подписью через функционал ОЭТП.

Организатор торгов, представители Аукционной комиссии и заинтересованного лица не согласились с доводом Заявителя, представлены письменные пояснения/возражения.

По мнению Организатора торгов и Аукционной комиссии, приложенные документы к составу заявки Заявителя не подписаны электронной подписью, что является основанием для отклонения такой заявки.

В силу п. 9 ч. 15, п. 4 ч. 16 ст. 78 ЛК РФ извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о форме заявки на участие в аукционе, порядке ее приема, об адресе места ее приема, о дате и времени начала и окончания приема заявок на участие в аукционе. Документация об аукционе наряду со сведениями, указанными в извещении о проведении аукциона, должна содержать форму заявки на участие в аукционе, а также инструкцию по ее заполнению.

Согласно извещению, документации об аукционе, инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе для участия в аукционе заявитель подает в электронном виде заявку на участие в аукционе по форме согласно приложению № 1 к документации об аукционе, оформленную в соответствии с инструкцией по ее заполнению (приложение № 2 к документации об

аукционе). Заявка подается путем заполнения ее электронной формы на электронной площадке ОЭТП (ООО «РТС-тендер», Имущественные торги, www.rts-tender.ru) с приложением электронных образов необходимых документов **«(заявка на участие в электронном аукционе, преобразованная в электронно-цифровую форму путем сканирования с сохранением их реквизитов), заверенных электронной подписью претендента либо лица, имеющего право действовать от имени претендента»**. Прием заявок на участие в электронном аукционе осуществляет ОЭТП в электронной форме в соответствии с регламентом ОЭТП.

Форма заявки на участие в аукционе и инструкция по ее заполнению содержатся в документации об электронном аукционе. К заявке на участие в аукционе **прикладываются документы в форме электронных документов либо электронных образов документов, заверенных электронной подписью заявителя**, а именно:

1. Документы, подтверждающие факт внесения задатка на счет Организатора аукциона:

-платежное поручение с отметкой кредитного учреждения об исполнении;

-выписка (выписки) с банковских счетов заявителя, подтверждающая (-ие) факт перечисления суммы задатка на счета организатора аукциона, указанные в извещении, а также факт списания указанной суммы со счета заявителя в полном объеме.

2. Копия документа, удостоверяющего личность заявителя (индивидуального предпринимателя) или уполномоченного представителя заявителя (юридического лица или индивидуального предпринимателя).

Требования, указанные в извещении, документации об аукционе, инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе Заявителем не исполнены, так как прилагаемые к заявке документы не подписаны электронной подписью.

В соответствии п. 1 ч. 18 ст. 78 ЛК РФ основаниями для отказа в допуске к участию в аукционе является несоответствие представленной заявки на участие в аукционе требованиям, установленным ст. 78 ЛК РФ.

С учетом изложенного, Аукционная комиссия приняла решение об отказе в допуске заявки Заявителя к торгам.

В рамках рассмотрения жалобы Комиссией УФАС получены пояснения ОЭТП.

ОЭТП письменно пояснил, что в соответствии с п. 2.1. Регламента ОЭТП электронной площадки РТС-тендер (Имущественные торги, <https://www.rts-tender.ru/platform-rules/platform-property-sales>) (далее – Регламент) присоединение к Регламенту, то есть полное принятие условий Регламента и всех его приложений в редакции, действующей на момент заключения, а также всех дальнейших изменений (дополнений), вносимых в Регламент, в

соответствии с условиями Регламента, осуществляется в соответствии со ст. 428 Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) путем подписания уполномоченным лицом с помощью КЭП (Квалифицированный сертификат ключа проверки электронной подписи) заявления о присоединении к его условиям при регистрации на электронной площадке (ЭП) в установленном порядке, если иное не реализовано функционалом ЭП.

В соответствии с п. 2.2. Регламента присоединение к Регламенту является фактом заключения соглашения о взаимодействии между ООО «РТС-тендер и Клиентами электронной площадки «РТС-тендер» при проведении и/или участии в процедурах торгов в электронной форме на ЭП.

В соответствии с п. 3.2. Регламента для совершения юридически значимых действий на электронной площадке клиент ЭП должен получить (иметь) квалифицированный сертификат ключа проверки электронной подписи, который издан удостоверяющим центром, получившим аккредитацию на соответствие требованиям Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (далее – Закон № 63-ФЗ).

В соответствии с п. 3.5. Регламента электронный документ может быть подписан только КЭП, сертификат которой зарегистрирован ОЭТП при регистрации участника ЭП или регистрации нового пользователя участника ЭП.

Для подачи заявки участнику необходимо заполнить электронную форму заявки и прикрепить к электронной форме заявки документы в соответствии с информационным сообщением организатора (Организатора торгов). После заполнения заявки необходимо нажать кнопку «Подать заявку» и подтвердить подписание заявки ЭЦП (электронная цифровая подпись).

Таким образом, ОЭТП сообщает, что все заявки, направленные организатору на рассмотрение, подписаны ЭЦП претендента.

ОЭТП указано, что Инструкция по подаче заявки размещена: <https://help.rts-tender.ru/articles/list?id=693>.

Согласно указанной инструкции для подачи заявки необходимо осуществить следующие действия:

- «1. Войдите в Личный кабинет по электронной подписи;*
- 2. Перейдите в раздел «Имущественные торги»;*
- 3. Перейдите в раздел «Поиск процедур»;*
- 4. Найдите необходимую процедуру;*
- 5. Нажмите на «№» или «Наименование процедуры»;*
- 6. Вверху извещения нажмите кнопку «Подать заявку»;*

7. Заполните открывшуюся форму «Подача заявки»;

8. После заполнения заявки для ее отправки нажмите кнопку «Подать заявку».

Отправленная заявка отобразится в разделе «Имущественные торги»/ «Участие»/ «Мои заявки».

Для заполнения формы заявки на участие:

1. Заполните раздел «Содержание заявки», установив галочку в чек-боксе **«Согласен с условиями Информационного сообщения»**;

2. В разделе «Лоты» осуществите поиск лотов, на которые необходимо подать заявки, установите отметку в чек-бокс;

3. Приложите необходимые документы к лоту (в лоте могут отобразиться дополнительные поля в зависимости от типа процедуры):

Поле «Форма заявки» - **Претенденту требуется прикрепить документы в соответствии с документацией Продавца по процедуре.**

Поле «**Электронные образы документов в соответствии с информационным сообщением**» - **не обязательно для заполнения. В это поле Претендент может добавить документы об организации.**

Особенности заполнения заявки для отдельных типов процедур:

Аукцион, Аукцион по аренде, Публичное предложение:

Если в извещении Продавец установил признак «Форма заявки» - «Системная форма заявки», то в заявке на участие необходимо заполнить следующие поля:

В разделах «Сведения о продаже» и «Банковские реквизиты Заявителя» поля частично будут заполнены автоматически на основе аккредитационных данных Участника и информации о лоте, на который подается заявка.

Если заявка на участие направляется не Претендентом, а его представителем, то включите чек-бокс «Заявка подается представителем претендента». Откроется дополнительный блок для заполнения паспортных данных представителя.

В разделе «Содержание заявки» указаны требования, предъявляемые к Претенденту для участия в процедуре. Для подтверждения указанных требований включите чек-бокс **«Согласен с условиями Информационного сообщения»**.

В разделе «Печатная форма заявки» при необходимости Вы можете сгенерировать печатную форму заявки на участие, для этого требуется нажать кнопку «Сформировать».

Раздел «Детали заявки по лоту» представлен 2 полями: «Форма заявки» и «Электронные образы документов в соответствии с информационным сообщением». Поля не являются обязательными для заполнения.».

ОЭТП обратил внимание на то, что ЭЦП подписывается электронная форма заявки (заполненная, со всеми приложениями) при ее отправке оператору. **Приложенные файлы отдельно посредством функционала электронной площадки ЭЦП не подписываются. У ОЭТП отсутствуют ограничения, которые не позволяли бы участнику прикрепить уже подписанные ЭЦП файлы к электронной форме заявки.**

По мнению ОЭТП, в случае если в силу требований, установленных организатором в документации торговой процедуры, необходимо подписать ЭЦП не только электронную форму заявки (подписание которой осуществляется посредством функционала электронной торговой площадки), но и отдельно какие-либо документы, входящие в состав заявки, **участник имеет возможность самостоятельно подписать ЭЦП в отдельности каждый документ заявки и приложить к электронной форме заявки уже подписанные документы.** Рассмотрение заявок, а также принятие решения о допуске/отклонении заявок, осуществляются организатором. ОЭТП не уполномочен давать оценку действиям организатора (Организатора торгов/Аукционной комиссии).

Комиссия УФАС проанализировала пояснения лиц, участвовавших в рассмотрении жалобы, представленные документы, в том числе заявки участников аукциона, и установила следующее.

В силу п. 1 ст. 2 Закона № 63-ФЗ электронная подпись - информация в электронной форме, которая присоединена к другой информации в электронной форме (подписываемой информации) или иным образом связана с такой информацией и которая используется для определения лица, подписывающего информацию.

Согласно ч. 4 ст. 5 Закона № 63-ФЗ квалифицированной электронной подписью является электронная подпись, которая соответствует всем признакам неквалифицированной электронной подписи и следующим дополнительным признакам: ключ проверки электронной подписи указан в квалифицированном сертификате; для создания и проверки электронной подписи используются средства электронной подписи, имеющие подтверждение соответствия требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В соответствии с ч. 1, 4 ст. 6 Закона № 63-ФЗ информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается

электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

Одной электронной подписью могут быть подписаны несколько связанных между собой электронных документов (пакет электронных документов). При подписании электронной подписью пакета электронных документов каждый из электронных документов, входящих в этот пакет, считается подписанным электронной подписью того вида, которой подписан пакет электронных документов. Исключение составляют случаи, когда в состав пакета электронных документов лицом, подписавшим пакет, включены электронные документы, созданные иными лицами (органами, организациями) и подписанные ими тем видом электронной подписи, который установлен законодательством Российской Федерации для подписания таких документов. В этих случаях электронный документ, входящий в пакет, считается подписанным лицом, первоначально создавшим такой электронный документ, тем видом электронной подписи, которым этот документ был подписан при создании, вне зависимости от того, каким видом электронной подписи подписан пакет электронных документов.

Согласно правовой позиции Пленума Верховного Суда Российской Федерации (постановление от 26.12.2017 № 57 «О некоторых вопросах применения законодательства, регулирующего использование документов в электронном виде в деятельности судов общей юрисдикции и арбитражных судов») электронный образ документа (электронная копия документа, изготовленного на бумажном носителе) - переведенная в электронную форму с помощью средств сканирования копия документа, изготовленного на бумажном носителе, заверенная электронной подписью в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Из представленной ОЭТП информации по аукциону, следует, что документы к заявке Заявителя не подписаны электронной подписью. В рассматриваемом случае подача Заявителем заявки и документов к ней через функционал ОЭТП не свидетельствует о подаче такой заявки с прилагаемыми к ней документами как одним пакетом электронных документов.

Заявителем не представлены доказательства, свидетельствующие о невозможности исполнения требований аукционной документации в части подписания документов, прилагаемых к заявке.

С учетом ст. ст. 428 437, 438 ГК РФ Заявитель, подавая заявку на участие в аукционе через функционал ОЭТП, полностью согласился с условиями и требованиями Организатора торгов, в том числе с требованиями по подписанию документов к такой заявке. Нарушение участником торгов таких

требований и, в последующем, отказ в допуске его заявки на участие в торгах в связи с такими нарушениями является мерой ответственностью такого участника торгов, в том числе риском предпринимательской деятельности.

Таким образом, Комиссия УФАС приходит к выводу о том, что заявка Заявителя отклонена правомерна. Жалоба Заявителя является необоснованной.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, Комиссия УФАС

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «БАДРОН» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
Члены Комиссии:

О.Н. Сучков
Ю.Н. Кузнецова

Е.А. Косоногова