

Врио руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю, рассмотрев протокол об административном правонарушении от 15.12.2020, материалы дела № 027/04/14.32-1548/2020 об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, возбужденного в отношении ООО «Колпак»,

### **УСТАНОВИЛ:**

Решением Комиссии Хабаровского УФАС России от 29.10.2020 по рассмотрению дела №027/01/11-234/20120 о нарушении антимонопольного законодательства ООО «Колпак» (ИНН 2721218938), ООО «Остеон-ДВ» (ИНН 2721201892) признаны нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на торгах в электронной форме с реестровыми №№ 0347200010017000214, 0122200002517007744, 0122200002517007746, 0122200002518000263, 0122200002518002064, 0320300150418000086, 0122200002518002269, 0122200002518002591, 0122200002518002637, 0122200002518003892, 0122200002518005904, 0122200002518005969, 0122200002518006419, 0122200002518008162, 0122200002518008226.

Как следует из указанного решения, при квалификации нарушения антимонопольного законодательства комиссия антимонопольного органа исходила из следующего.

Комиссией в ходе рассмотрения дела установлены электронные аукционы, при участии в которых ООО «Колпак», ООО «Остеон-ДВ» действовали согласованно.

23.03.2017 Комитетом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0122200002517000468 на поставку расходных материалов для травматологии для нужд КГБУЗ «ККБ № 2», НМЦК - 1 818 000,00 руб.

На участие в электронном аукционе поданы заявки ООО «Остеон-ДВ», ООО «Колпак». Время подачи заявок на участие в аукционе ООО «Колпак» 31.03.2017 08:34:14, ООО «Остеон-ДВ» 31.03.2017 08:19:32.

В ходе проведения 13.04.2017 аукциона участниками подано по одному ценовому предложению, при этом ООО «Остеон-ДВ» снижало НМЦК на 0,5% - до 1 808 910,00 руб., ООО «Колпак» на 1,0% - до 1 799 820,00 руб.

Участниками закупки поданы заявки на участие и ценовые предложения

с одинакового IP-адреса 212.19.7.85, с использованием этого же IP-адреса подписывался контракт победителем аукциона, которым было признано ООО «Колпак».

Автором создания файлов «Выписка\_ЕГРЮЛ\_ООО\_КОЛПАК.docx» второй части заявки ООО «Колпак», «5885966\_выписка.docx» аккредитационных документов участника ООО «Колпак», «Выписка\_ЕГРЮЛ\_ООО\_Остеон.docx» второй части заявки ООО «Остеон-ДВ», а также автором изменений данных файлов является «Остеон-ДВ».

По результатам аукциона между КГБУЗ «ККБ № 2» и ООО «Колпак» заключен контракт от 02.05.2017 № 160/Э на сумму 1 799 820,00 руб. Снижение цены контракта составило 1,0%.

Информация по электронному аукциону № 0122200002517000468 представлена в таблице № 1.

Таблица № 1

Наименование участника	IP-адрес подачи заявки	Торги (цена, время предложения)	IP-адрес подачи ценового предложения	Снижение цены, в %	Допуск 2 частей заявок	Заключение контракта  IP-адрес заключения контракта
ООО «Остеон-ДВ»	212.19.7.85	1 808 910,00 13.04.2017 03:28:37	212.19.7.85	0,5	Допуск	
ООО «Колпак»	212.19.7.85	1 799 820,00 13.04.2017 03:29:15	212.19.7.85	1,0	Допуск	победитель 212.19.7.85

24.03.2017 Комитетом на официальном сайте размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0122200002517000494 на поставку эндопротезов для травматологии для нужд КГБУЗ «ККБ № 2», НМЦК - 2 945 160,00 руб.

На участие в электронном аукционе поданы заявки ООО «Остеон-ДВ», ООО «Колпак». Время подачи заявок на участие в аукционе ООО «Колпак» 31.03.2017 08:41:00, ООО «Остеон-ДВ» 31.03.2017 08:26:28.

В ходе проведения 13.04.2017 аукциона участниками подано по одному ценовому предложению, при этом ООО «Остеон-ДВ» снижало НМЦК на 0,5% - до 2 930 434,20 руб., ООО «Колпак» на 1,0% - до 2 915 708,40 руб.

Участниками закупки поданы заявки и ценовые предложения с одинакового IP-адреса 212.19.7.85, с использованием этого же IP-адреса

подписывался контракт победителем аукциона, которым было признано ООО «Колпак».

Автором создания файлов «Выписка\_ЕГРЮЛ\_ООО\_КОЛПАК.docx» второй части заявки ООО «Колпак», «5885966\_выписка.docx» аккредитационных документов участника ООО «Колпак», «Выписка\_ЕГРЮЛ\_ООО\_Остеон.docx» второй части заявки ООО «Остеон-ДВ», а также автором изменений данных файлов является «Остеон-ДВ».

По результатам аукциона между КГБУЗ «ККБ № 2» и ООО «Колпак» заключен контракт от 02.05.2017 № 162/Э на сумму 2 915 708,36 руб. Снижение цены контракта составило 1,0%.

Информация по электронному аукциону № 0122200002517000494 представлена в таблице № 2.

Таблица № 2

Наименование участника	IP-адрес подачи заявки	Торги (цена, время предложения)	IP-адрес подачи ценового предложения	Снижение цены, в %	Допуск 2 частей заявок	Заключение контракта IP-адрес заключения контракта
ООО «Остеон-ДВ»	212.19.7.85	2 930 434,2 13.04.2017 03:06:27	212.19.7.85	0,5	допуск	
ООО «Колпак»	212.19.7.85	2 915 708,4 13.04.2017 03:07:05	212.19.7.85	1,0	допуск	победитель 212.19.7.85

31.03.2017 КГБУЗ «Находкинская городская больница» на официальном сайте размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0320300150417000123 на поставку расходного материала для отделения травматологии, НМЦК – 7 073 885,64 руб.

На участие в электронном аукционе поданы заявки ООО «Остеон-ДВ», ООО «Колпак».

В ходе проведения аукциона 21.04.2017 участниками подано по одному ценовому предложению, при этом ООО «Колпак» снижало НМЦК на 0,5% - до 7 038 516,21 руб., ООО «Остеон-ДВ» на 1,0% - до 7 003 146,78 руб.

Участниками закупки поданы заявки на участие в аукционе и ценовые предложения с одинакового IP-адреса 212.19.7.85, с использованием этого же IP-адреса подписывался контракт победителем аукциона, которым признано ООО «Остеон-ДВ».

По результатам аукциона между КГБУЗ «Находкинская городская больница» и ООО «Остеон-ДВ» заключен договор от 10.05.2017 № 0320300150417000123-0374752-01 на сумму 7 003 146,78 руб. Снижение цены контракта составило 1,0%.

Информация по электронному аукциону № 0320300150417000123 представлена в таблице № 3.

Таблица № 3

Наименование участника	IP-адрес подачи заявки	Торги (цена, время предложения)	IP-адрес подачи ценового предложения	Снижение цены, в %	Допуск 2 частей заявок	Заключение контракта  IP-адрес заключения контракта
ООО «Остеон-ДВ»	212.19.7.85	7 003 146,78 21.04.2017 02:56:29	212.19.7.85	1,0	допуск	победитель 212.19.7.85
ООО «Колпак»	212.19.7.85	7 038 516,21 21.04.2017 02:56:03	212.19.7.85	0,5	допуск	

06.04.2017 Комитетом на официальном сайте размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0122200002517000879 на поставку эндопротезов для травматологии для нужд КГБУЗ «ККБ № 2», НМЦК - 3 945 683,35 руб.

На участие в электронном аукционе поданы заявки ООО «Остеон-ДВ», ООО «Колпак».

В ходе проведения 05.05.2017 аукциона участниками подано по одному ценовому предложению, при этом ООО «Остеон-ДВ» снижало НМЦК на 0,5% - до 3 925 954,93 руб., ООО «Колпак» на 1,0% - до 3 906 226,51 руб.

Участниками закупки поданы заявки на участие и ценовые предложения с одинакового IP-адреса 212.19.7.85, с использованием этого же IP-адреса подписывался контракт победителем аукциона, которым было признано ООО «Колпак».

Автором создания файлов «Выписка\_ЕГРЮЛ\_ООО\_КОЛПАК.docx» второй части заявки ООО «Колпак», «выписка\_ЕГРЮЛ\_ООО\_Остеон.docx», а также автором изменений данных файлов является «Остеон-ДВ».

По результатам аукциона между КГБУЗ «ККБ № 2» и ООО «Колпак» заключен контракт от 26.05.2017 № 203/Э на сумму 3 320 292,50 руб.

Информация по электронному аукциону № 0122200002517000879 представлена

Наименование участника	IP-адрес подачи заявки	Торги (цена, время предложения)	IP-адрес подачи ценового предложения	Снижение цены, в %	Допуск 2 частей заявок	Заключение контракта  IP-адрес заключения контракта
ООО «Остеон-ДВ»	212.19.7.85	3 925 954,93 05.05.2017 04:16:42	212.19.7.85	0,5	Допуск	
ООО «Колпак»	212.19.7.85	3 906 226,51 05.05.2017 04:17:31	212.19.7.85	1,0	Допуск	победитель 212.19.7.85

06.07.2017 Комитетом на официальном сайте размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0122200002517003537 на поставку расходных материалов для травматологии для нужд КГБУЗ «ККБ № 2», НМЦК – 35 878 194,15 руб.

На участие в электронном аукционе поданы заявки ООО «Остеон-ДВ», ООО «Колпак».

В ходе проведения аукциона 03.08.2017 участниками подано по одному ценовому предложению, при этом ООО «Остеон-ДВ» снижало НМЦК на 0,5% - до 35 698 803,17 руб., ООО «Колпак» на 1,0% - до 35 519 412,19 руб.

Участниками закупки поданы заявки на участие в аукционе и ценовые предложения с одинакового IP-адреса 212.19.7.85.

Электронный аукцион признан несостоявшимся на основании части 13 статьи 69 Закона № 44-ФЗ, так как по результатам рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе заявка ООО «Остеон-ДВ» признана не соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе (протокол подведения итогов от 07.08.2017).

По результатам аукциона между КГБУЗ «ККБ № 2» и ООО «Колпак» заключен контракт от 24.08.2017 № 374/Э на сумму 35 519 412,00 руб. Снижение цены контракта составило 1,0%.

Информация по электронному аукциону № 0122200002517003537 представлена в таблице № 5.

Наименование	IP-адрес	Торги (цена,	IP-адрес	Снижение	Допуск 2	Заключение
--------------	----------	--------------	----------	----------	----------	------------

участника	подачи заявки	время предложения)	подачи ценового предложения	цены, в %	частей заявок	контракта  IP-адрес заключения контракта
ООО «Остеон-ДВ»	212.19.7.85	35 698 803,17  03.08.2017 02:01	212.19.7.85	0,5	не допущен п. 1 ч. 6 ст. 69 Закона № 44-ФЗ	
ООО «Колпак»	212.19.7.85	35 519 412,19  03.08.2017 02:03	212.19.7.85	1,0	допуск	победитель  62.249.146.145

10.07.2017 Комитетом на официальном сайте размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0122200002517003608 на поставку расходных материалов для травматологии для нужд КГБУЗ «ККБ № 2», НМЦК – 35 878 194,15 руб.

На участие в электронном аукционе поданы заявки ООО «Остеон-ДВ», ООО «Колпак».

В ходе проведения аукциона 07.08.2017 участниками подано по одному ценовому предложению, при этом ООО «Остеон-ДВ» снижало НМЦК на 0,5% - до 35 698 803,17 руб., ООО «Колпак» на 1,0% - до 35 519 412,19 руб.

Участниками закупки поданы заявки на участие в аукционе и ценовые предложения с одинакового IP-адреса 212.19.7.85.

Электронный аукцион признан несостоявшимся на основании части 13 статьи 69 Закона № 44-ФЗ, так как по результатам рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе заявка ООО «Остеон-ДВ» признана не соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе (протокол подведения итогов от 07.08.2017).

По результатам аукциона между КГБУЗ «ККБ № 2» и ООО «Колпак» заключен контракт от 28.08.2017 № 375/Э на сумму 35 519 412,00 руб. Снижение цены контракта составило 1,0%.

Информация по электронному аукциону № 0122200002517003608 представлена в таблице № 6.

Таблица № 6

Наименование участника	IP-адрес подачи заявки	Торги (цена, время предложения)	IP-адрес подачи ценового предложения	Снижение цены, в %	Допуск 2 частей заявок	Заключение контракта  IP-адрес заключения контракта
ООО «Остеон-ДВ»	212.19.7.85	35 698 803,17  07.08.2017	212.19.7.85	0,5	не допущен п. 1 ч. 6 ст. 69 Закона № 44-	

		02:05			ФЗ	
ООО «Колпак»	212.19.7.85	35 519 412,19	212.19.7.85	1,0	Допуск	победитель
		07.08.2017 02:07				62.249.146.145

28.11.2017 КГБУЗ «Магаданская областная больница» на официальном сайте размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0347200010017000214 на поставку расходных материалов для травматологического отделения, НМЦК – 6 588 911,61 руб.

На участие в электронном аукционе поданы заявки ООО «Остеон-ДВ», ООО «Колпак».

В ходе проведения 21.12.2017 аукциона участниками подано по одному ценовому предложению, при этом ООО «Колпак» снижало НМЦК на 0,5% - до 6 555 967,05 руб., ООО «Остеон-ДВ» на 1,0% - до 6 523 022,49 руб.

Участниками закупки поданы заявки на участие в аукционе и ценовые предложения с одинакового IP-адреса 212.19.7.85, с использованием этого же IP-адреса подписывался контракт победителем аукциона, которым признано ООО «Остеон-ДВ».

Автором создания файла «5885888\_выписка.docx» аккредитационных документов участника ООО «Колпак» и автором изменений данного файла является «Остеон-ДВ». Автором создания файла «Выписка\_ООО\_Остеон-ДВ\_ноябрь\_2017.docx» второй части заявки ООО «Остеон-ДВ» и автором изменений данного файла является ИП Колпаков.

По результатам аукциона между КГБУЗ «Магаданская областная больница» и ООО «Остеон-ДВ» заключен гражданско-правовой договор от 16.01.2018 № 0347200010017000214 на сумму 6 523 022,49 руб. Снижение цены контракта составило 1,0%.

Информация по электронному аукциону № 0347200010017000214 представлена в таблице № 7.

Таблица № 7

Наименование участника	IP-адрес подачи заявки	Торги (цена, время предложения)	IP-адрес подачи ценового предложения	Снижение цены, в %	Допуск 2 частей заявок	Заключение контракта  IP-адрес заключения контракта
ООО «Остеон-ДВ»	212.19.7.85	6 523 022,49  21.12.2017  02:06:21	212.19.7.85	1,0	Допуск	победитель 212.19.7.85
ООО «Колпак»	212.19.7.85	6 555 967,05	212.19.7.85	0,5	Допуск	

		21.12.2017				
		02:05:04				

19.12.2017 Комитетом на официальном сайте размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0122200002517007744 на поставку компонентов эндопротезов для травматологии для нужд КГБУЗ «ККБ № 2», НМЦК – 2 795 800,20 руб.

На участие в электронном аукционе поданы заявки ООО «Остеон-ДВ», ООО «Колпак».

В ходе проведения 19.01.2018 аукциона участниками подано по одному ценовому предложению, при этом ООО «Остеон-ДВ» снижало НМЦК на 0,5% - до 2 781 821,19 руб., ООО «Колпак» на 1,0% - до 2 767 842,18 руб.

Участниками закупки поданы заявки на участие в аукционе и ценовые предложения с одинакового IP-адреса 212.19.7.85, с использованием этого же IP-адреса подписывался контракт победителем аукциона, которым было признано ООО «Колпак».

В заявках на участие в электронном аукционе ООО «Остеон-ДВ», ООО «Колпак» во второй части заявки в разделе «Сведения о лице, подавшем заявку на участие» указан один номер телефона: +79098404310.

Автором создания файла «Декларация соответствия участника.docx» второй части заявки ООО «Остеон-ДВ» и автором изменений данного файла является ИП Колпаков.

По результатам данного аукциона между КГБУЗ «ККБ № 2» и ООО «Колпак» заключен контракт от 02.02.2018 № 48/Э на сумму 2 767 842,00 руб. Снижение цены контракта составило 1,0%.

Информация по электронному аукциону № 0122200002517007744 представлена в таблице № 8.

Таблица № 8

Наименование участника	IP-адрес подачи заявки	Торги (цена, время предложения)	IP-адрес подачи ценового предложения	Снижение цены, в %	Допуск 2 частей заявок	Заключение контракта  IP-адрес заключения контракта
ООО «Остеон-ДВ»	212.19.7.85	2 781 821,19  19.01.2018 02:10	212.19.7.85	0,5	Допуск	
ООО «Колпак»	212.19.7.85	2 767 842,18  19.01.2018	212.19.7.85	1,0	Допуск	победитель  212.19.7.85

19.12.2017 Комитетом на официальном сайте размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0122200002517007746 на поставку компонентов эндопротезов для травматологии для нужд КГБУЗ «ККБ № 2», НМЦК – 5 748 000,00 руб.

На участие в электронном аукционе поданы заявки ООО «Остеон-ДВ», ООО «Колпак».

В ходе проведения 19.01.2018 аукциона участниками подано по одному ценовому предложению, при этом ООО «Остеон-ДВ» снижало НМЦК на 0,5% - до 5 719 260,00 руб., ООО «Колпак» на 1,0% - до 5 690 520,00 руб.

Участниками закупки поданы заявки на участие в аукционе и ценовые предложения с одинакового IP-адреса 212.19.7.85, с использованием этого же IP-адреса подписывался контракт победителем аукциона, которым было признано ООО «Колпак».

В заявках на участие в электронном аукционе ООО «Остеон-ДВ», ООО «Колпак» во второй части заявки в разделе «Сведения о лице, подавшем заявку на участие» указан один номер телефона: +79098404310.

Автором создания файла «Декларация соответствия участника.docx» второй части заявки ООО «Остеон-ДВ» и автором изменений данного файла является ИП Колпаков. Автором создания файла «Сведения об участнике.docx» второй части заявки ООО «Колпак» и автором изменений данного файла является «Остеон-ДВ».

По результатам аукциона между КГБУЗ «ККБ № 2» и ООО «Колпак» заключен контракт от 05.02.2018 № 49/Э на сумму 5 690 520,00 руб. Снижение цены контракта составило 1,0%.

Информация по электронному аукциону № 0122200002517007746 представлена в таблице № 9.

Таблица № 9

Наименование участника	IP-адрес подачи заявки	Торги (цена, время предложения)	IP-адрес подачи ценового предложения	Снижение цены, в %	Допуск 2 частей заявок	Заключение контракта  IP-адрес заключения контракта
ООО «Остеон-ДВ»	212.19.7.85	5 719 260,00  19.01.2018 02:15	212.19.7.85	0,5	Допуск	
ООО «Колпак»	212.19.7.85	5 690 520,00  19.01.2018	212.19.7.85	1,0	Допуск	победитель  212.19.7.85

05.02.2018 Комитетом на официальном сайте размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0122200002518000263 на поставку расходных материалов для травматологии для нужд КГБУЗ «Городская больница № 7», НМЦК – 2 260 079,02 руб.

На участие в электронном аукционе поданы заявки ООО «Остеон-ДВ», ООО «Колпак». Заявки на участие поданы ООО «Колпак» 12.02.2018 в 04:06, ООО «Остеон-ДВ» - 12.02.2018 в 04:27.

В ходе проведения 26.02.2018 аукциона участниками подано по одному ценовому предложению, при этом ООО «Колпак» снижало НМЦК на 0,5% - до 2 248 778,62 руб., ООО «Остеон-ДВ» на 1,0% - до 2 237 478,22 руб.

Участниками закупки поданы заявки на участие в аукционе и ценовые предложения с одинакового IP-адреса 212.19.7.85, с использованием этого же IP-адреса подписывался контракт победителем аукциона, которым было признано ООО «Остеон-ДВ».

В заявках на участие в электронном аукционе ООО «Остеон-ДВ», ООО «Колпак» во второй части заявки в разделе «Сведения о лице, подавшем заявку на участие» указан один номер телефона: +79098404310.

Автором создания файлов «Выписка ЕГРЮЛ Остеон.docx» второй части заявки ООО «Остеон-ДВ», «Выписка ЕГРЮЛ КОЛПАК.docx» второй части заявки ООО «Колпак», а также автором изменений данных файлов является Виктория Пяткова.

По результатам аукциона между КГБУЗ «Городская больница № 7» и ООО «Остеон-ДВ» заключен контракт от 12.03.2018 № 0122200002518000263/52 на сумму 2 237 478,22 руб. Снижение цены контракта составило 1,0%.

Информация по электронному аукциону № 0122200002518000263 представлена в таблице № 10.

Таблица № 10

Наименование участника	IP-адрес подачи заявки	Торги (цена, время предложения)	IP-адрес подачи ценового предложения	Снижение цены, в %	Допуск 2 частей заявок	Заключение контракта  IP-адрес заключения контракта
ООО «Колпак»	212.19.7.85	2 248 778,62  26.02.2018  02:30	212.19.7.85	0,5	Допуск	
ООО «Остеон-ДВ»	212.19.7.85	2 237 478,22	212.19.7.85	1,0	Допуск	победитель 212.19.7.85

		26.02.2018				
		02:31				

13.04.2018 Комитетом на официальном сайте размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0122200002518002064 на поставку расходного материала для эндопротезирования коленного сустава для нужд КГБУЗ «ККБ № 2», НМЦК – 2 490 700,00 руб.

На участие в электронном аукционе поданы заявки ООО «Остеон-ДВ», ООО «Колпак». Время подачи заявок ООО «Колпак» 20.04.2018 в 04:54, ООО «Остеон-ДВ» 20.04.2018 в 04:56.

В ходе проведения 07.05.2018 аукциона участниками подано по одному ценовому предложению, при этом ООО «Остеон-ДВ» снижало НМЦК на 0,5% - до 2 478 246,50 руб., ООО «Колпак» на 1,0% - до 2 465 793,00 руб.

Участниками закупки поданы заявки на участие в аукционе и ценовые предложения с одинакового IP-адреса 212.19.7.85, с использованием этого же IP-адреса подписывался контракт победителем аукциона, которым было признано ООО «Колпак».

В заявках на участие в электронном аукционе ООО «Остеон-ДВ», ООО «Колпак» во второй части заявки в разделе «Сведения о лице, подавшем заявку на участие» указан один номер телефона: +79098404310.

Автором создания файлов «Декларация о соответствии Остеон-ДВ.docx» второй части заявки ООО «Остеон-ДВ», «Декларация соответствия требованиям КОЛПАК.docx» второй части заявки ООО «Колпак», а также автором изменений данных файлов является Виктория Пяткова.

По результатам аукциона между КГБУЗ «ККБ № 2» и ООО «Колпак» заключен контракт от 23.05.2018 № 174/Э на сумму 2 465 793,00 руб. Снижение цены контракта составило 1,0%.

Информация по электронному аукциону № 0122200002518002064 представлена в таблице № 11.

Таблица № 11

Наименование участника	IP-адрес подачи заявки	Торги (цена, время предложения)	IP-адрес подачи ценового предложения	Снижение цены, в %	Допуск 2 частей заявок	Заключение контракта IP-адрес заключения контракта
ООО «Колпак»	212.19.7.85	2 465 793,00 07.05.2018	212.19.7.85	1,0	Допуск	победитель 212.19.7.85

		02:31				
ООО «Остеон-ДВ»	212.19.7.85	2 478 246,50	212.19.7.85	0,5	Допуск	
		07.05.2018				
		02:30				

13.04.2018 КГБУЗ «Находкинская городская больница» на официальном сайте размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0320300150418000086 на поставку расходного материала для отделения травматологии, НМЦК – 15 072 229,72 руб.

На участие в электронном аукционе поданы заявки ООО «Остеон-ДВ», ООО «Колпак».

В ходе проведения аукциона 07.05.2018 участниками подано по одному ценовому предложению, при этом ООО «Колпак» снижало НМЦК на 0,5% - до 14 996 868,57 руб., ООО «Остеон-ДВ» на 1,0% - до 14 921 507,42 руб.

Участниками закупки поданы заявки на участие в аукционе и ценовые предложения с одинакового IP-адреса 212.19.7.85, с использованием этого же IP-адреса подписывался контракт победителем аукциона, которым признано ООО «Остеон-ДВ».

По результатам аукциона между КГБУЗ «Находкинская городская больница» и ООО «Остеон-ДВ» заключен договор от 23.05.2018 № 0320300150418000086-0374752-01 на сумму 14 921 507,42 руб. Снижение цены контракта составило 1,0%.

Информация по электронному аукциону № 0320300150418000086 представлена в таблице № 12.

Таблица № 12

Наименование участника	IP-адрес подачи заявки	Торги (цена, время предложения)	IP-адрес подачи ценового предложения	Снижение цены, в %	Допуск 2 частей заявок	Заключение контракта  IP-адрес заключения контракта
ООО «Остеон-ДВ»	212.19.7.85	14 921 507,42  07.05.2018  04:42:44	212.19.7.85	1,0	Допуск	победитель 212.19.7.85
ООО «Колпак»	212.19.7.85	14 996 868,57  07.05.2018  04:41:52	212.19.7.85	0,5	Допуск	

18.04.2018 Комитетом на официальном сайте размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0122200002518002269 на поставку расходных материалов для эндопротезирования коленного сустава для нужд КГБУЗ «ККБ № 2», НМЦК – 2 490 700,00 руб.

На участие в электронном аукционе поданы заявки ООО «Остеон-ДВ», ООО «Колпак». Время подачи заявок ООО «Колпак» 20.04.2018 в 08:15, ООО «Остеон-ДВ» 20.04.2018 в 05:17.

В ходе проведения 07.05.2018 аукциона участниками подано по одному ценовому предложению, при этом ООО «Колпак» снижало НМЦК на 0,5% - до 2 478 246,50 руб., ООО «Остеон-ДВ» на 1,0% - до 2 465 793,00 руб.

Участниками закупки поданы заявки на участие в аукционе и ценовые предложения с одинакового IP-адреса 212.19.7.85, с использованием этого же IP-адреса подписывался контракт победителем аукциона ООО «Остеон-ДВ».

В заявках на участие в электронном аукционе ООО «Остеон-ДВ», ООО «Колпак» во второй части заявки в разделе «Сведения о лице, подавшем заявку на участие» указан один номер телефона: +79098404310.

Автором создания файлов «Выписка ЕГРЮЛ Остеон.docx» второй части заявки ООО «Остеон-ДВ», «Выписка ЕГРЮЛ КОЛПАК.docx» второй части заявки ООО «Колпак», а также автором изменений данных файлов является Виктория Пяткова.

По результатам аукциона между КГБУЗ «ККБ № 2» и ООО «Остеон-ДВ» заключен контракт от 23.05.2018 № 173/Э на сумму 2 465 793,00 руб. Снижение цены контракта составило 1,0%.

Информация по электронному аукциону № 0122200002518002269 представлена в таблице № 13.

Таблица № 13

Наименование участника	IP-адрес подачи заявки	Торги (цена, время предложения)	IP-адрес подачи ценового предложения	Снижение цены, в %	Допуск 2 частей заявок	Заключение контракта  IP-адрес заключения контракта
ООО «Остеон-ДВ»	212.19.7.85	2 465 793,00  07.05.2018  02:32	212.19.7.85	1,0	Допуск	победитель 212.19.7.85
ООО «Колпак»	212.19.7.85	2 478 246,5  07.05.2018  02:31	212.19.7.85	0,5	Допуск	

03.05.2018 Комитетом на официальном сайте размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0122200002518002591 на поставку расходных материалов для травматологии для нужд КГБУЗ «Городская больница № 7», НМЦК – 404 423,09 руб.

На участие в электронном аукционе поданы заявки ООО «Остеон-ДВ», ООО «Колпак». Время подачи заявок ООО «Колпак» 10.05.2018 в 07:03, ООО «Остеон-ДВ» 10.05.2018 в 04:42.

В ходе проведения 21.05.2018 аукциона участниками подано по одному ценовому предложению, при этом ООО «Остеон-ДВ» снижало НМЦК на 0,5% - до 402 400,97 руб., ООО «Колпак» на 1,0% - до 400 378,85 руб.

Участниками закупки поданы заявки на участие в аукционе и ценовые предложения с одинакового IP-адреса 212.19.7.85, с использованием этого же IP-адреса подписывался контракт победителем аукциона, которым признано ООО «Колпак».

В заявках на участие в электронном аукционе ООО «Остеон-ДВ», ООО «Колпак» во второй части заявки в разделе «Сведения о лице, подавшем заявку на участие» указан один номер телефона: +79098404310.

Автором создания файлов «Декларация о соответствии требованиям.docx» второй части заявки ООО «Остеон-ДВ», «Декларация о соответствии.docx» второй части заявки ООО «Колпак», а также автором изменений данных файлов является Виктория Пяткова.

По результатам аукциона между КГБУЗ «Городская больница № 7» и ООО «Колпак» заключен контракт от 04.06.2018 № 0122200002518002591/83 на сумму 400 378,85 руб. Снижение цены контракта составило 1,0%.

Информация по электронному аукциону № 0122200002518002591 представлена в таблице № 14.

Таблица № 14

Наименование участника	IP-адрес подачи заявки	Торги (цена, время предложения)	IP-адрес подачи ценового предложения	Снижение цены, в %	Допуск 2 частей заявок	Заключение контракта  IP-адрес заключения контракта
ООО «Остеон-ДВ»	212.19.7.85	402 400,97 21.05.2018 02:20	212.19.7.85	0,5	Допуск	
ООО «Колпак»	212.19.7.85	400 378,85 21.05.2018	212.19.7.85	1,0	Допуск	победитель 212.19.7.85

04.05.2018 Комитетом на официальном сайте размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0122200002518002637 на поставку расходных материалов для травматологии для нужд КГБУЗ «Городская больница № 7», НМЦК – 2 626 645,29 руб.

На участие в электронном аукционе поданы заявки ООО «Остеон-ДВ», ООО «Колпак». Время подачи заявок ООО «Колпак» 11.05.2018 в 08:01, ООО «Остеон-ДВ» 11.05.2018 в 06:09.

В ходе проведения 24.05.2018 аукциона участниками подано по одному ценовому предложению, при этом ООО «Остеон-ДВ» снижало НМЦК на 0,5% - до 2 613 512,06 руб., ООО «Колпак» на 1,0% - до 2 600 378,83 руб.

Участниками закупки поданы заявки на участие в аукционе и ценовые предложения с одинакового IP-адреса 212.19.7.85, с использованием этого же IP-адреса подписывался контракт победителем аукциона, которым признано ООО «Колпак».

В заявках на участие в электронном аукционе ООО «Остеон-ДВ», ООО «Колпак» во второй части заявки в разделе «Сведения о лице, подавшем заявку на участие» указан один номер телефона: +79098404310.

Автором создания файлов «Декларация о стране Остеон-ДВ.docx» второй части заявки ООО «Остеон-ДВ», «декларация о стране ООО Колпак.docx» второй части заявки ООО «Колпак», а также автором изменений данных файлов является Виктория Пяткова.

По результатам аукциона между КГБУЗ «Городская больница № 7» и ООО «Колпак» заключен контракт от 13.06.2018 № 0122200002518002637/86 на сумму 2 600 378,83 руб. Снижение цены контракта составило 1,0%.

Информация по электронному аукциону № 0122200002518002637 представлена в таблице № 15.

Таблица № 15

Наименование участника	IP-адрес подачи заявки	Торги (цена, время предложения)	IP-адрес подачи ценового предложения	Снижение цены, в %	Допуск 2 частей заявок	Заключение контракта  IP-адрес заключения контракта
ООО «Остеон-ДВ»	212.19.7.85	2 613 512,06 24.05.2018 02:20	212.19.7.85	0,5	Допуск	
ООО «Колпак»	212.19.7.85	2 600 378,83	212.19.7.85	1,0	Допуск	победитель

ООО «Колпак»	212.19.7.85	2 000 970,00	212.19.7.85	1,0	допуск	победитель 212.19.7.85
		24.05.2018				
		02:21				

25.06.2018 Комитетом на официальном сайте размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0122200002518003892 на поставку расходного материала для эндопротезирования коленного сустава для нужд КГБУЗ «ККБ № 2», НМЦК – 4 160 100,00 руб.

На участие в электронном аукционе поданы заявки ООО «Остеон-ДВ», ООО «Колпак».

В ходе проведения 23.07.2018 аукциона участниками подано по одному ценовому предложению, при этом ООО «Колпак» снижало НМЦК на 0,5% - до 4 139 299,50 руб., ООО «Остеон-ДВ» на 1,0% - до 4 118 499,00 руб.

Участниками закупки поданы заявки на участие в аукционе и ценовые предложения с одинакового IP-адреса 212.19.7.85, с использованием этого же IP-адреса подписывался контракт победителем аукциона, которым признано ООО «Остеон-ДВ».

Автором создания файлов «Декларация о соответствии требованиям.docx» второй части заявки ООО «Остеон-ДВ», «Декларация соответствия требованиям.docx» второй части заявки ООО «Колпак», а также автором изменений данных файлов является Виктория Пяткова.

По результатам данного аукциона между КГБУЗ «ККБ № 2» и ООО «Остеон-ДВ» заключен контракт от 13.08.2018 № 324/Э на сумму 4 118 499,00 руб. Снижение цены контракта составило 1,0%.

Информация по электронному аукциону № 0122200002518003892 представлена в таблице № 16.

Таблица № 16

Наименование участника	IP-адрес подачи заявки	Торги (цена, время предложения)	IP-адрес подачи ценового предложения	Снижение цены, в %	Допуск 2 частей заявок	Заключение контракта  IP-адрес заключения контракта
ООО «Остеон-ДВ»	212.19.7.85	4 118 499,00 23.07.2018 02:01	212.19.7.85	1,0	Допуск	победитель 212.19.7.85
ООО «Колпак»	212.19.7.85	4 139 299,50 23.07.2018 02:00	212.19.7.85	0,5	Допуск	

27.09.2018 Комитетом на официальном сайте размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0122200002518005904 на поставку компонентов эндопротезов для травматологии для нужд КГБУЗ «ККБ № 2», НМЦК – 2 825 000,00 руб.

На участие в электронном аукционе поданы заявки ООО «Остеон-ДВ», ООО «Колпак». Время подачи заявок ООО «Колпак» 02.10.2018 в 07:42, ООО «Остеон-ДВ» 02.10.2018 в 05:49.

В ходе проведения 11.10.2018 аукциона участниками подано по одному ценовому предложению, при этом ООО «Остеон-ДВ» снижало НМЦК на 0,5% - до 2 810 875,00 руб., ООО «Колпак» на 1,0% - до 2 796 750,00 руб.

Участниками закупки поданы заявки на участие в аукционе и ценовые предложения с одинакового IP-адреса 212.19.7.85, с использованием этого же IP-адреса подписывался контракт победителем аукциона, которым признано ООО «Колпак».

Автором создания файлов «Декларация о соответствии требованиям.docx» второй части заявки ООО «Остеон-ДВ», «Декларация о соответствии КОЛПАК.docx» второй части заявки ООО «Колпак», а также автором изменений данных файлов является Виктория Пяткова.

По результатам данного аукциона между КГБУЗ «ККБ № 2» и ООО «Колпак» заключен контракт от 31.10.2018 № 478/Э на сумму 2 796 750,00 руб. Снижение цены контракта составило 1,0%.

Информация по электронному аукциону № 0122200002518005904 представлена в таблице № 17.

Таблица № 17

Наименование участника	IP-адрес подачи заявки	Торги (цена, время предложения)	IP-адрес подачи ценового предложения	Снижение цены, в %	Допуск 2 частей заявок	Заключение контракта  IP-адрес заключения контракта
ООО «Остеон-ДВ»	212.19.7.85	2 810 875,00  11.10.2018  02:10	212.19.7.85	0,5	Допуск	
ООО «Колпак»	212.19.7.85	2 796 750,00  11.10.2018  02:12	212.19.7.85	1,0	Допуск	победитель 212.19.7.85

01.10.2018 Комитетом на официальном сайте размещено извещение о

проведении электронного аукциона № 0122200002518005969 на поставку расходных материалов для травматологии для нужд КГБУЗ «Городская больница № 7», НМЦК – 3 194 089,93 руб.

На участие в электронном аукционе поданы заявки ООО «Остеон-ДВ», ООО «Колпак».

В ходе проведения 29.10.2018 аукциона участниками подано по одному ценовому предложению, при этом ООО «Остеон-ДВ» снижало НМЦК на 0,5% - до 3 178 119,48 руб., ООО «Колпак» на 1,0% - до 3 162 149,03 руб.

Участниками закупки поданы заявки на участие в аукционе и ценовые предложения с одинакового IP-адреса 212.19.7.85, с использованием этого же IP-адреса подписывался контракт победителем аукциона, которым признано ООО «Колпак».

Автором создания файлов «Выписка Остеон август.docx» второй части заявки ООО «Остеон-ДВ», «Выписка ЕГРЮЛ КОЛПАК август.docx» второй части заявки ООО «Колпак», а также автором изменений данных файлов является Виктория Пяткова.

По результатам аукциона между КГБУЗ «Городская больница № 7» и ООО «Колпак» заключен контракт от 14.11.2018 № 0122200002518005969/178 на сумму 3 162 149,03 руб. Снижение цены контракта составило 1,0%.

Информация по электронному аукциону № 0122200002518005969 представлена в таблице № 18.

Таблица № 18

Наименование участника	IP-адрес подачи заявки	Торги (цена, время предложения)	IP-адрес подачи ценового предложения	Снижение цены, в %	Допуск 2 частей заявок	Заключение контракта  IP-адрес заключения контракта
ООО «Остеон-ДВ»	212.19.7.85	3 178 119,48  29.10.2018  02:05	212.19.7.85	0,5	Допуск	
ООО «Колпак»	212.19.7.85	3 162 149,03  29.10.2018  02:08	212.19.7.85	1,0	Допуск	победитель 212.19.7.85

16.10.2018 Комитетом на официальном сайте размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0122200002518006419 на поставку расходных материалов для остеосинтеза для нужд КГБУЗ «ККБ № 2», НМЦК – 1 000 970,05 руб.

На участие в электронном аукционе поданы заявки ООО «Остеон-ДВ», ООО «Колпак». Время подачи заявок ООО «Колпак» 24.10.2018 в 08:29, ООО «Остеон-ДВ» 24.10.2018 в 06:28.

В ходе проведения 01.11.2018 аукциона участниками подано по одному ценовому предложению, при этом ООО «Остеон-ДВ» снижало НМЦК на 0,5% - до 995 965,19 руб., ООО «Колпак» на 1,0% - до 990 960,33 руб.

Участниками закупки поданы заявки на участие в аукционе и ценовые предложения с одинакового IP-адреса 212.19.7.85, с использованием этого же IP-адреса подписывался контракт победителем аукциона, которым признано ООО «Колпак».

Автором создания файлов «Декларация о соответствии требованиям ОСТЕОН.docx» второй части заявки ООО «Остеон-ДВ», «Декларация о соответствии КОЛПАК.docx» второй части заявки ООО «Колпак», а также автором изменений данных файлов является Виктория Пяткова.

По результатам аукциона между КГБУЗ «ККБ № 2» и ООО «Колпак» заключен контракт от 19.11.2018 № 6419 на сумму 990 960,00 руб. Снижение цены контракта составило 1,0%.

Информация по электронному аукциону № 0122200002518006419 представлена в таблице № 19.

Таблица № 19

Наименование участника	IP-адрес подачи заявки	Торги (цена, время предложения)	IP-адрес подачи ценового предложения	Снижение цены, в %	Допуск 2 частей заявок	Заключение контракта  IP-адрес заключения контракта
ООО «Остеон-ДВ»	212.19.7.85	995 965,19  01.11.2018  02:20	212.19.7.85	0,5	Допуск	
ООО «Колпак»	212.19.7.85	990 960,33  01.11.2018  02:23	212.19.7.85	1,0	Допуск	победитель 212.19.7.85

25.12.2018 Комитетом на официальном сайте размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0122200002518008162 на поставку ножек эндопротеза бедренной кости для нужд КГБУЗ «ККБ № 2», НМЦК – 2 001 166,50 руб.

На участие в электронном аукционе поданы заявки ООО «Остеон-ДВ», ООО «Колпак». Время подачи заявок ООО «Колпак» 07.01.2019 09:43, ООО «Остеон-

ДВ» 07.01.2019 10:21.

В ходе проведения 17.01.2019 аукциона участниками подано по одному ценовому предложению, при этом ООО «Остеон-ДВ» снижало НМЦК на 0,5% - до 1 991 160,66 руб., ООО «Колпак» на 1,0% - до 1 981 154,82 руб.

Заявка на участие в аукционе и предложение о цене контракта поданы ООО «Остеон-ДВ» с IP-адреса 212.19.7.85, с использованием этого же IP-адреса подписывался контракт победителем аукциона, которым признано ООО «Колпак».

В документах второй части заявки на участие в электронном аукционе ООО «Остеон-ДВ» содержится документ Microsoft Word «Декларация о соответствии Колпак.docx». Автором создания файлов «Декларация о соответствии Колпак.docx» второй части заявки ООО «Остеон-ДВ», «Декларация о соответствии КОЛПАК.docx» второй части заявки ООО «Колпак», а также автором изменений данных файлов является Виктория Пяткова.

По результатам аукциона между КГБУЗ «ККБ № 2» и ООО «Колпак» заключен контракт от 04.02.2019 № 53/Э на сумму 1 981 154,82 руб. Снижение цены контракта составило 1,0%.

Информация по электронному аукциону № 0122200002518008162 представлена в таблице № 20.

Таблица № 20

Наименование участника	IP-адрес подачи заявки	Торги (цена, время предложения)	IP-адрес подачи ценового предложения	Снижение цены, в %	Допуск 2 частей заявок	Заключение контракта  IP-адрес заключения контракта
ООО «Остеон-ДВ»	212.19.7.85	1 991 160,66 17.01.2019 02:10	212.19.7.85	0,5	Допуск	
ООО «Колпак»	188.162.228.200	1 981 154,82 17.01.2019 02:11	188.162.228.7	1,0	Допуск	победитель 212.19.7.85

28.12.2018 Комитетом на официальном сайте размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0122200002518008226 на поставку расходных материалов для травматологии для нужд КГБУЗ «ККБ № 2», НМЦК – 18 106 783,61 руб.

На участие в электронном аукционе поданы заявки ООО «Остеон-ДВ», ООО «Колпак» с одинакового IP-адреса 212.19.7.85, с использованием этого же IP-адреса подписывался контракт победителем аукциона.

В ходе проведения 07.02.2019 аукциона участниками подано по одному ценовому предложению, при этом ООО «Остеон-ДВ» снижало НМЦК на 0,5% - до 18 016 249,69 руб., ООО «Колпак» на 1,0% - до 17 925 715,77 руб.

Участниками закупки поданы ценовые предложения с одинакового IP-адреса 188.162.228.154.

Победителем аукциона признано ООО «Колпак».

Автором создания файлов «Выписка ЕГРЮЛ Остеон-ДВ.docx» второй части заявки ООО «Остеон-ДВ», «Выписка ЕГРЮЛ КОЛПАК.docx» второй части заявки ООО «Колпак», а также автором изменений данных файлов является Виктория Пяткова.

По результатам аукциона между КГБУЗ «ККБ № 2» и ООО «Колпак» заключен контракт от 25.02.2019 № 56/Э на сумму 17 925 715,61 руб. Снижение цены контракта составило 1,0%.

Информация по электронному аукциону № 0122200002518008226 представлена в таблице № 21.

Таблица № 21

Наименование участника	IP-адрес подачи заявки	Торги (цена, время предложения)	IP-адрес подачи ценового предложения	Снижение цены, в %	Допуск 2 частей заявок	Заключение контракта  IP-адрес заключения контракта
ООО «Остеон-ДВ»	212.19.7.85	18 016 249,69 07.02.2019 02:00	188.162.228.154	0,5	Допуск	
ООО «Колпак»	212.19.7.85	17 925 715,77 07.02.2019 02:02	188.162.228.154	1,0	Допуск	победитель 212.19.7.85

В рассматриваемых электронных аукционах приняли участие только два участника ООО «Колпак», ООО «Остеон-ДВ». В ходе проведения аукционов каждым из участников подано по одному ценовому предложению с минимальным снижением НМЦК, после чего дальнейший торг между ООО «Колпак» и ООО «Остеон-ДВ» отсутствовал. По результатам проведения электронных аукционов максимальное снижение НМЦК, обеспечивающее победу участнику аукциона, составляет 1,0%.

Вместе с тем установлено, что при участии в аукционах других участников указанные компании торгуются, снижая цену контракта.

Так, 22.10.2018 Комитетом на официальном сайте размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0122200002518006269 на поставку расходных материалов для эндопротезирования тазобедренного сустава, НМЦК - 699 000,00 руб.

На участие в электронном аукционе поданы заявки ООО «Остеон-ДВ», ООО «Колпак», ООО «МедГранд».

В ходе проведения 06.11.2018 аукциона участниками подано по одному ценовому предложению, при этом ООО «Остеон-ДВ» снижало НМЦК на 1,0% - до 692 010,00 руб., ООО «МедГранд» на 46,781116% - до 372 000,00 руб., ООО «Колпак» на 47% - до 370 470,00 руб.

ООО «Колпак» и ООО «Остеон-ДВ» поданы заявки на участие и ценовые предложения с одинакового IP-адреса 212.19.7.85, с использованием этого же IP-адреса подписывался контракт победителем аукциона, которым признано ООО «Колпак».

Информация по электронному аукциону № 0122200002518006269 представлена в таблице 22.

Таблица № 22

Наименование участника	IP-адрес подачи заявки	Торги (цена, время предложения)	IP-адрес подачи ценового предложения	Снижение цены, в %	Допуск 2 частей заявок	Заключение контракта  IP-адрес заключения контракта
ООО «Остеон-ДВ»	212.19.7.85	692 010,00 06.11.2018 02:36	212.19.7.85	1,0	допуск	
ООО «Колпак»	212.19.7.85	370 470,00 06.11.2018 02:44	212.19.7.85	47,00	допуск	победитель 212.19.7.85
ООО «МедГранд»	80.76.99.46	372 000,00 06.11.2018 02:44	80.76.99.46	46,781116	допуск	

Таким образом, ООО «Колпак» и ООО «Остеон-ДВ», принимая участие в электронных аукционах при отсутствии других участников, не торгуются между собой, а лишь создают видимость конкурентной борьбы с целью поддержания цены, а при наличии других участников начинают торговаться,

снижая цену контракта.

Правоотношения, связанные с обеспечением государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, регламентируются Законом № 44-ФЗ.

Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок (статья 6).

Принцип обеспечения конкуренции, установленный статьей 8 Закона № 44-ФЗ, определяет, что контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с пунктами 3 и 4 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее ГК РФ) при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно. Никто не вправе извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного поведения.

Согласно пункту 1 статьи 10 ГК РФ не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом). Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление

доминирующим положением на рынке.

Согласно пункту 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции, под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них воздействовать на общие условия обращения товаров на рынке.

При этом в соответствии с пунктом 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции под признаками ограничения конкуренции понимаются сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, а также иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

Из смысла указанных норм следует, что конкурирующие субъекты обязаны вести самостоятельную и независимую борьбу за потребителя поставляемых ими товаров, а попытки любого рода кооперации в этом вопросе нарушают запреты антимонопольного законодательства.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Согласно Постановлению Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21.12.2010 № 9966/10 в силу части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции запрещается соглашения между хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести, в том числе к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок; разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (заказчиков). Из взаимосвязанных статей 11, 12, 13 Закона о защите конкуренции следует, что соглашения, которые приводят или могут

привести к перечисленным в части 1 статьи 11 последствиям, запрещаются.

Необходимость доказывания антимонопольным органом фактического исполнения участниками условий соглашения отсутствует, поскольку нарушение состоит в достижении договоренности, которая приводит или может привести к перечисленным в части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции последствиям. В соответствии с положениями статьи 4 Закона о защите конкуренции под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме, при этом факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключенности в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством (статьи 154, 160, 432, 434 ГК РФ).

Таким образом, в данном случае доказыванию подлежит установление факта достижения хозяйствующими субъектами соглашения, в соответствии с которым данные субъекты должны совершить обусловленные соглашением действия, направленные на достижение одной цели, а именно - поддержание цен на торгах.

Согласно разъяснению Президиума ФАС России «Доказывание недопустимых соглашений (в том числе картелей) и согласованных действий на товарных рынках, в том числе на торгах», утвержденному протоколом Президиума ФАС России от 17.02.2016 № 3, факт заключения антиконкурентного соглашения может быть установлен как на основании прямых доказательств, так и на основании совокупности косвенных доказательств.

В пункте 2 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» указано, что согласованность действий может быть установлена и при отсутствии документального подтверждения наличия договоренности об их совершении.

Таким образом, соглашением может быть признана договоренность хозяйствующих субъектов в любой форме, о которой свидетельствуют скоординированные и целенаправленные действия (бездействия) данных субъектов, сознательно ставящих свое поведение в зависимость от поведения других участников рынка, совершенные ими на конкретном товарном рынке, подпадающие под критерии ограничения конкуренции и способные привести к результатам, определенным Законом о защите конкуренции.

Факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, включая требования к форме и содержанию сделок, и может быть доказан в том числе с использованием совокупности иных

доказательств, в частности, фактического поведения хозяйствующих субъектов (Обзор по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере, утвержденный Президиумом Верховного Суда Российской Федерации от 16.03.2016).

Одним из основных доказательств наличия между ответчиками по делу запрещенного антимонопольным законодательством соглашения является их поведение на товарном рынке, которое не соответствует принципам и целям нормальной коммерческой деятельности, и результат такого поведения может быть обусловлен только заключенным между ответчиками соглашением.

Установив фактические обстоятельства дела, проанализировав имеющиеся в материалах дела доказательства в их совокупности и взаимосвязи, Комиссия считает, что действия ООО «Колпак», ООО «Остеон-ДВ» при участии в рассматриваемых электронных аукционах не соответствуют принципу добросовестности, являются следствием заключенного между ними картельного соглашения, направленного на поддержание цен на торгах. Доказательством тому служат следующие обстоятельства:

#### 1. Единая стратегия поведения ответчиков.

Участвуя в электронных аукционах совместно, ООО «Колпак» и ООО «Остеон-ДВ» действуют по одной схеме: подав в ходе аукциона по одному ценовому предложению, отказываются от дальнейшей конкурентной борьбы в пользу другого участника, в результате чего снижение НМЦК составляет 1,0%.

Таким образом, после ценового предложения «компании-победителя», «компания-статист» отказывается от конкурентной борьбы в пользу заранее определенной на роль победителя компании. Отказ «компании-статиста» от подачи соответствующего ценового предложения свидетельствует об имеющейся договоренности, поскольку подобные действия схожи с заранее оговоренными действиями в интересах друг друга по достижению единых целей. Следовательно, один из ответчиков принимает участие в торгах лишь номинально, с целью имитации конкуренции.

Однако при участии в торгах иных хозяйствующих субъектов ответчики принимают активное участие в подаче ценовых предложений, существенно снижая цену контракта.

#### 2. Использование единой инфраструктуры.

В ходе изучения информации, представленной электронными торговыми площадками (ООО «РТС-тендер», АО «Единая электронная торговая площадка», ЗАО «Сбербанк-АСТ») установлено, что ответчики совершали юридически значимые действия - подача заявок для участия в торгах, подача

ценовых предложений с одного IP-адреса 212.19.7.85, также указанный IP-адрес использовался при заключении контрактов победителем электронного аукциона как ООО «Колпак», так и ООО «Остеон-ДВ».

По информации, представленной АО «Рэдком-Интернет» (исх. от 12.02.2020 № 63, вход. от 19.02.2020 № 5/2112) IP-адрес 212.19.7.85 (статический) был выделен ИП Колпакову И.Ю. (ИНН 272497660920) по договору № 754521, заключенному 02.11.2015 с АО «Рэдком-Интернет» сроком действия до 31.03.2019. Адрес предоставления услуги связи: г. Хабаровск, ул. Павловича, д. 13, пом. магазина «Костыль».

Согласно выпискам из ЕГРЮЛ в исследуемом периоде учредителем и генеральным директором ООО «Колпак» являлся Колпаков И.Ю., адрес (место нахождения) общества - г. Хабаровск, ул. Павловича, д. 13, этаж 1, помещение I (50-54).

В период с 21.05.2013 по 14.12.2017 директором ООО «Остеон-ДВ» являлся Пак И.К., с 14.12.2017 - Пяткова Виктория Чанленовна, адрес (место нахождения) общества - г. Хабаровск, пер. Ростовский, д. 5.

IP-адрес является персональным идентификатором абонента, с которым заключается возмездный договор об оказании телематических услуг, присвоение одного IP-адреса нескольким абонентам исключено.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol - протокол динамической настройки узла - сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

В результате анализа свойств файлов заявок, представленных ООО «Колпак», ООО «Остеон-ДВ» на электронные торговые площадки, установлено, что документы создаются и изменяются одними и теми же пользователями: «Остеон-ДВ», «Виктория Пяткова».

Кроме того, при участии в торгах ответчики указывают единый номер телефона: +79098404310. Заявки на участие в закупках подаются ответчиками в один день с незначительной разницей во времени.

Указанные факты находят логическое объяснение только лишь в случае, если участники согласовали свои действия, а также были информированы о стратегии друг друга и выполняли при участии в закупочных процедурах согласованный ранее план действий.

Использование участниками единой инфраструктуры и совместная подготовка к торгам возможны только в случае консолидации и кооперации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех участников цели.

3. Наличие между участниками соглашения договорных отношений и устойчивых связей.

Согласно сведениям, представленным УФНС России по Хабаровскому краю, в период с 25.04.2017 по 25.09.2018 с расчетных счетов ООО «Колпак» осуществлялись перечисления денежных средств в адрес ООО «Остеон-ДВ» по расчетам за товар, 22.07.2019 с расчетного счета ООО «Остеон-ДВ» перечислены денежные средства в адрес ООО «Колпак» в качестве оплаты по счету. Таким образом, в период совместного участия в рассматриваемых аукционах между ООО «Колпак» и ООО «Остеон-ДВ» имелись финансово-хозяйственные взаимоотношения.

Бухгалтерская и налоговая отчетность предоставлялась ООО «Колпак», ООО «Остеон-ДВ» с одного IP-адреса 212.19.8.91. Оператором электронного документооборота является ООО «Компания «Тензор».

По информации, представленной ООО «Компания «Тензор» (исх. от 01.06.2020 № 0601133, вход. от 08.06.2020 № 5/8320), сертификаты ключа проверки электронной подписи ООО «Колпак» с серийными номерами 41E1472900020038C822 (срок действия 11.07.2016-11.07.2017), 6F90B8E9F2423788E71119574DB645EC (срок действия 22.06.2017-22.06.2018) получены Пятковой В.Ч. – представителем ООО «Колпак» по доверенностям от 11.07.2016, 22.06.2017. Указанные сертификаты электронной подписи использовались ООО «Колпак» при участии в рассматриваемых аукционах. Кроме того, в заявлениях на изготовление сертификата ключа проверки электронной подписи ООО «Остеон-ДВ» от 28.01.2019, ООО «Колпак» от 26.02.2020 указан один адрес электронной почты profikonsal2012@mail.ru.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ в отношении ООО «Колпак» в документах, представленных при внесении изменений в ЕГРЮЛ, зарегистрированных 19.10.2018 № 2182724509141, связанных с изменением адреса (места нахождения) ООО «Колпак», представлена доверенность от 29.08.2018 № 27АА 1283988 на Пяткову В.Ч.

Также следует отметить, что по результатам электронного аукциона № 0122200002518005969 на поставку расходных материалов для травматологии победителем признано ООО «Колпак», которым заключен контракт от 14.11.2018 № 0122200002518005969/178 с КГБУЗ «Городская больница № 7» на сумму 3 162 149,03 руб.

В документах по исполнению данного контракта, содержащихся на официальном сайте, размещена транспортная накладная от 20.11.2018 № 116, согласно которой ООО «Остеон-ДВ» поставлены изделия медицинского

назначения в адрес КГБУЗ «Городская больница № 7» на сумму 2 393 754,21 руб., что подтверждается подписями и оттисками печатей поставщика и заказчика. Оставшаяся часть медицинских изделий на сумму 768 394,82 руб. поставлена ООО «Колпак», что подтверждает взаимосвязь ООО «Колпак» и ООО «Остеон-ДВ».

Ответчиками представлены в материалы дела договоры субаренды помещений, расположенных по адресу: г. Хабаровск, ул. Павловича, д. 13.

По договору субаренды от 01.07.2016 № 11 ООО «Градстрой-ДВ» предоставляет во временное пользование ООО «Остеон-ДВ» нежилые помещения №№ 41-42 площадью 23,6 кв. метров, расположенные на этаже № 3 в здании по адресу: г. Хабаровск, ул. Павловича, д. 13, литер «А», для использования в качестве офисного помещения.

По договору субаренды от 01.01.2016 № 83 ООО «ПС-РИЭЛТИ» предоставляет ИП Колпакову И.Ю. во временное пользование нежилые помещения №№ 33, 51-54, общей площадью 49,7 кв. метров, расположенные на этаже № 1 в здании по адресу: г. Хабаровск, ул. Павловича, д. 13, кадастровый номер помещения 27:23:0050203:276. С 01.04.2018 перечисленные помещения переданы во временное пользование ООО «Колпак» по договору аренды от 01.04.2018 № 3, заключенному с ИП Безгиной И.В.

В материалы дела представлен договор субаренды нежилого помещения между ООО «Остеон-ДВ» и ООО «Колпак» от 01.01.2018, согласно которому ООО «Колпак» сдает ООО «Остеон-ДВ» в субаренду сроком на 364 дня нежилое помещение площадью 18 кв. метров, расположенное по адресу: г. Хабаровск, ул. Павловича, д. 13, помещение I (50-54), для использования в коммерческих целях под офис. В арендную плату включаются коммунальные платежи, платежи за пользование телефоном, интернетом (пункт 2.2 договора).

По договору субаренды от 01.01.2016 № 83 ООО «ПС-РИЭЛТИ» предоставляет ИП Колпакову И.Ю. во временное пользование нежилые помещения №№ 33, 51-54 общей площадью 49,7 кв. метров, расположенные на этаже № 1 в здании по адресу: г. Хабаровск, ул. Павловича, д. 13. Пунктом 7.7 договора субаренды установлено, что без письменного согласия арендодателя арендатор не вправе переуступить право аренды другому лицу, сдавать арендованное помещение в субаренду.

В ответе (исх. от 19.06.2020 № б/н, вход. от 25.06.2020 № 5/9246) ООО «ПС-Риэлти» сообщает, что помещение I (50-54) по адресу: г. Хабаровск, ул. Павловича, д. 13 не передавалось в субаренду ООО «Остеон-ДВ».

На заседании Комиссии 14.07.2020 представитель ответчиков не смогла пояснить обстоятельства заключения договора субаренды нежилого помещения от 01.01.2018 между ООО «Колпак» и ООО «Остеон-ДВ».

Сопроводительным письмом (вход. от 14.07.2020 № 8/10410) ООО «Остеон-ДВ» представлено в материалы дела соглашение о расторжении договора субаренды нежилого помещения от 02.01.2018, согласно которому ООО «Колпак» и ООО «Остеон-ДВ» расторгают договор субаренды нежилого помещения от 01.01.2018 по адресу: г. Хабаровск, ул. Павловича, д. 13, помещение I (50-54).

Данные обстоятельства косвенно свидетельствуют о том, что договор субаренды нежилого помещения от 01.01.2018 и соглашение о расторжении договора субаренды от 02.01.2018 могли быть созданы как доказательства с целью защиты своих интересов.

Исходя из изложенного, Комиссией установлены следующие доказательства заключения и реализации антиконкурентного соглашения ответчиками, а именно:

- при участии в торгах ООО «Колпак» и ООО «Остеон-ДВ», демонстрируют одинаковое поведение в каждой закупке: формальные конкуренты, фактически являющиеся участниками антиконкурентного соглашения, уступали победу в торгах друг другу по максимально возможной цене, что свидетельствует о фактическом отсутствии конкурентной борьбы за предмет закупки и недостаточной экономии денежных средств заказчика; обществами создавалась лишь видимость конкурентной борьбы на торгах, тем самым поддерживалась цена на торгах;
- электронные аукционы проводились в разные периоды времени, различались НМЦК, однако ответчики придерживались одной модели поведения, состоящей из аналогичных повторяющихся действий, прослеживающихся в каждом из вышеописанных аукционов;
- отсутствие экономического обоснования поведения участников соглашения, создающего преимущества отдельному участнику соглашения, не соответствующего цели осуществления предпринимательской деятельности – получению прибыли;
- незначительное понижение НМЦК по рассматриваемым электронным аукционам, составляющее 1,0%;
- при участии в торгах иных хозяйствующих субъектов ответчики принимают активное участие в подаче ценовых предложений, существенно снижая цену контракта;
- использование ответчиками единого IP-адреса при подаче заявок, ценовых предложений и подписании контракта;
- формирование документов для участия в торгах для разных хозяйствующих субъектов одним и тем же пользователем, а также использование одних и тех же контактных данных при участии в торгах;

- наличие взаимных расчетов между участниками соглашения в период их участия в рассматриваемых аукционах, свидетельствующее о наличии между ними договорных отношений и устойчивых связей;

- представление интересов ответчиков при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства одним лицом.

Совокупность представленных доказательств свидетельствует о том, что итоговый результат исследуемых аукционов невозможен без полной информированности ООО «Колпак», ООО «Остеон-ДВ» о поведении и намерениях друг друга. Ответчики заключили и участвовали в соглашении, целью которого являлась не конкуренция между собой в ходе проведения торгов, а достижение определенного результата - заключение контракта с минимальным снижением НМЦК, что максимально выгодно для победителя.

При детальном поэтапном изучении поведения данных хозяйствующих субъектов на вышеуказанных аукционах установлена схема поведения, выбранная участниками, в результате реализации которой подписание контракта с победителем аукциона осуществляется по цене ниже НМЦК на 1,0%, то есть фактически отсутствует конкурентное состязание участников торгов.

Данные действия рассматриваемых хозяйствующих субъектов в ходе проведения аукционов возможны только в том случае, если хозяйствующим субъектам точно известно, что остальные участники аукционов не намерены в ходе проведения аукционов подавать ценовые предложения, предусматривающие большее снижение НМЦК, то есть совершать действия, направленные на победу в аукционе. Указанные факты находят логическое объяснение только лишь в случае, если участники были информированы о стратегиях друг друга и выполняли при участии в закупочных процедурах согласованный ранее план действий.

Вместе с тем необходимо отметить, что требования статьи 11 Закона о защите конкуренции не распространяются только на лиц, указанных в части 7 статьи 11 Закона, а именно на хозяйствующих субъектов, входящих в одну группу лиц, если одним из таких хозяйствующих субъектов в отношении другого хозяйствующего субъекта установлен контроль либо если такие хозяйствующие субъекты находятся под контролем одного лица.

В рассматриваемом случае ООО «Колпак», ООО «Остеон-ДВ» на момент участия в рассматриваемых торговых процедурах не подпадали под такое исключение, следовательно, обязаны были соблюдать требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

По мнению Комиссии, участники данного антиконкурентного соглашения заранее договорились и реализовали единую стратегию поведения, что привело к поддержанию цен на торгах.

Таким образом, в ходе рассмотрения дела установлено наличие картельного соглашения между ООО «Колпак», ООО «Остеон-ДВ». Реализация данного антиконкурентного соглашения выразилась в совместном участии ООО «Колпак» и ООО «Остеон-ДВ» в рассмотренных электронных аукционах с целью поддержания цен на торгах с минимальным снижением НМЦК.

Согласно статье 41.1 Закона о защите конкуренции дело о нарушении антимонопольного законодательства не может быть возбуждено и возбужденное дело подлежит прекращению по истечении трех лет со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства, а при длящемся нарушении антимонопольного законодательства - со дня окончания нарушения или его обнаружения.

Срок давности по аукционам с извещениями № 0122200002517000468, 0122200002517000494, 0320300150417000123, 0122200002517000879, 0122200002517003537, 0122200002517003608 истек, в связи с чем по указанным конкурентным процедурам действия участников не могут быть квалифицированы по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, и рассмотрение сведений о таких торгах подлежат прекращению со стороны Хабаровского УФАС России.

Анализ фактического поведения участников ООО «Колпак», ООО «Остеон-ДВ» в ходе проведения электронных аукционов (извещения №№ 0347200010017000214, 0122200002517007744, 0122200002517007746, 0122200002518000263, 0122200002518002064, 0320300150418000086, 0122200002518002269, 0122200002518002591, 0122200002518002637, 0122200002518003892, 0122200002518005904, 0122200002518005969, 0122200002518006419, 0122200002518008162, 0122200002518008226), а также совокупность иных доказательств свидетельствуют о наличии антиконкурентного соглашения между указанными лицами, запрещенного пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Указанное устное соглашение реализовывалось в течение 2017-2018 годов.

Согласно части 1 статьи 37 Закона о защите конкуренции за нарушение антимонопольного законодательства коммерческие и некоммерческие организации и их должностные лица несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 1.2 статьи 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении, предусмотренного статьей 14.32 КоАП РФ, является принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Факт совершения административного правонарушения ООО «Колпак»

подтверждается решением Хабаровского УФАС России от 29.10.2020 по делу №027/01/11-234/2020.

Ответственность за заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий установлена частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ.

Уведомлением Хабаровского УФАС России от 12.11.2020 законный представитель ООО «Колпак» вызван на составление протокола 26.11.2020.

Учитывая отсутствие в материалах дела доказательств надлежащего уведомления ООО «Колпак» о дате, времени и месте составления протокола, в адрес общества повторно направлено уведомление Хабаровского УФАС России от 26.11.2020 о вызове на составление протокола 15.12.2020, и рассмотрении дела №027/01/11-234/2020 об административном правонарушении 18.12.2020.

Согласно уведомлению о вручении Почты России уведомление о вызове на составление протокола и рассмотрении дела №027/01/11-234/2020 об административном правонарушении получено 01.12.2020.

Законный представитель общества, надлежащим образом уведомленный о дате, времени и месте составления протокола об административном правонарушении, на составление протокола не явился, представив возражения ООО «Колпак» по административному делу (вх. от 09.12.2020 № 5/17870), которые сводятся к следующему.

Общество считает, что антимонопольным органом не доказан состав (событие) нарушения обществом антимонопольного законодательства, в связи с чем нет оснований для привлечения общества к административной ответственности по части 2 статьи 14.32 КоАП РФ. Выводы антимонопольного органа, что поведение ООО «Колпак» и ООО «Остеон-ДВ» на товарном рынке не соответствует принципам и целям нормальной коммерческой деятельности, не соответствуют действительности. Поведение общества на товарном рынке – поставке медицинских изделий и иных материалов для остеосинтеза, соответствует принципам и целям коммерческой деятельности. Действия общества в ходе электронных аукционов были обусловлены объективными причинами, имеющими значимый характер для каждого субъекта предпринимательской деятельности - получение прибыли, а не заключение контракта на поставку дорогостоящих медицинских изделий на убыточных для хозяйствующего субъекта условиях. Указанный факт – снижение не более 1 % при проведении аукционов, фактически обусловлен объективными причинами, а не умышленным заключением картельных соглашений с целью поддержания цен на торгах. По всем

спорным аукционам, в которых участвовало общество, расчет НМЦК произведен на основании анализа рынка сложившихся рыночных цен на однородные товары. Общество, принимая участие в аукционах, действовало добросовестно и в собственном интересе. ООО «Колпак» в лице его руководителя руководствовался исключительно экономическими обстоятельствами и своей ценовой политикой, а не антиконкурентными договоренностями с ООО «Остеон-ДВ». Общество считает, что антимонопольным органом не доказано заключение с ООО «Остеон-ДВ» именно картельного соглашения, недопустимого антимонопольным законодательством, за которое предусмотрено частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ административная ответственность. Таким образом, за недоказанностью антимонопольным органом состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ, Общество считает, что в отношении него не может быть составлен протокол об административном правонарушении.

В случае составления антимонопольным органом протокола об административном правонарушении, предусмотренного частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ, общество просит антимонопольный орган о снижении суммы штрафа ниже минимального размера.

Согласно части 3 статьи 54 Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), статьи 165.1 ГК РФ и части 1 Постановления Пленума ВАС РФ от 30.07.2013 года № 61, ООО «Колпак» считается извещенным надлежащим образом о времени и месте составления протокола об административном правонарушении.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 4.1 статьи 28.2 КоАП РФ, был составлен протокол от 15.12.2020 в отсутствие представителя ООО «Колпак».

В протоколе от 15.12.2020 года было зафиксировано событие и признаки состава административного правонарушения, а также указана дата и время рассмотрения протокола – 18.12.2020. Протокол был направлен заказным письмом.

18.12.2020 законный представитель ООО «Колпак», уведомленный о дате, времени и месте рассмотрения административного дела, на его рассмотрение не явился, доказательств невозможности явки не представил, дополнительных возражений и пояснений не представил.

Согласно части 3 статьи 54 ГК РФ, статьи 165.1 ГК РФ и части 1 Постановления Пленума ВАС РФ от 30.07.2013 года № 61, в связи с тем, что уведомление о вызове на составление протокола и рассмотрении дела №027/01/11-234/2020 об административном правонарушении получено ООО «Колпак» 01.12.2020, общество считается извещенным надлежащим образом о времени и месте рассмотрения протокола об административном правонарушении. На основании вышеизложенного, руководствуясь частью

4.1 статьи 28.2 КоАП РФ, должностное лицо Хабаровского УФАС России приходит к выводу, что протокол от 15.12.2020 может быть рассмотрен в отсутствие представителей ООО «Колпак».

Врио руководителя Хабаровского УФАС России, рассмотрев материалы дела № 027/04/14.32-1548/2020 об административном правонарушении, пришла к выводу о наличии в действиях ООО «Колпак» состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ, по следующим основаниям.

Согласно части 1.2 статьи 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 14.9, 14.31, 14.32, 14.33, 14.40 настоящего Кодекса, является принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

В ходе рассмотрения материалов дела об административном правонарушении, всестороннем и полном исследовании всех обстоятельств дела, установлены событие и состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ.

Санкцией данной нормы предусмотрена административная ответственность должностных и юридических лиц.

Объективную сторону рассматриваемого административного правонарушения составляет заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством РФ соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством РФ согласованных действий.

Объектом правонарушения являются общественные отношения, складывающиеся в связи с обеспечением свободы экономической деятельности, необходимым условием которой является развитие конкуренции между хозяйствующими субъектами.

Статьей 1.5 КоАП РФ установлено, что лицо подлежит административной ответственности за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

В соответствии со статьей 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения

правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. Назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

Согласно разъяснениям, содержащимся в пункте 16.1 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» при рассмотрении дел об административных правонарушениях следует учитывать, что понятие вины юридических лиц раскрывается в части 2 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. При этом в отличие от физических лиц в отношении юридических лиц кодекс формы вины не выделяет.

Следовательно, и в тех случаях, когда в соответствующих статьях Особенной части кодекса возможность привлечения к административной ответственности за административное правонарушение ставится в зависимость от формы вины, в отношении юридических лиц требуется лишь установление того, что у соответствующего лица имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но им не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. Обстоятельства, указанные в части 1 или части 2 статьи 2.2 Кодекса Российской Федерации, применительно к юридическим лицам установлению не подлежат.

При рассмотрении дела №027/04/14.32-1548/2020 об административном правонарушении установлена вина ООО «Колпак».

Вина выражается в том, что у ООО «Колпак» (и другого участника соглашения) имелась возможность участвовать в закупочных процедурах, руководствуясь принципами добросовестности, открытости, соперничества, однако ООО «Колпак» (и другой участник) не предприняли мер для соблюдения действующего законодательства, а направленность действий свидетельствует о намеренном совершении рассматриваемых противоправных действий.

ООО «Колпак» каких-либо сведений, либо документов, подтверждающих отсутствие заключения и реализации рассматриваемого антиконкурентного соглашения, не предоставило.

Обстоятельства дела свидетельствуют о том, что обществом не были предприняты необходимые и достаточные меры по соблюдению требований

законодательства, при этом какие-либо неустранимые препятствия для их надлежащего исполнения отсутствовали. При должной степени заботливости и осмотрительности у общества имелась возможность соблюдения установленных требований законодательства, следовательно, вышеуказанное административное правонарушение произошло по вине общества.

Материалами дела опровергается тот факт, что вменяемые ООО «Колпак» (и другому участнику) нарушения антимонопольного законодательства были вызваны чрезвычайными, объективно непредотвратимыми обстоятельствами и другими непредвидимыми, непредотвратимыми препятствиями, находящимися вне их контроля.

Вина ООО «Колпак» состоит в неуважении (сознательном игнорировании) требований действующего законодательства, что привело к нарушению обществом требований пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, выразившегося в заключении хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, если такое соглашение приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, а именно заключение устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на торгах в электронной форме с реестровыми №№ 0347200010017000214, 0122200002517007744, 0122200002517007746, 0122200002518000263, 0122200002518002064, 0320300150418000086, 0122200002518002269, 0122200002518002591, 0122200002518002637, 0122200002518003892, 0122200002518005904, 0122200002518005969, 0122200002518006419, 0122200002518008162, 0122200002518008226.

Таким образом, ООО «Колпак» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, ответственность за нарушение которых предусмотрена частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ.

Учитывая изложенное, врио руководителя Хабаровского УФАС России считает вину ООО «Колпак» установленной.

На основании вышеизложенного, проанализировав протокол от 15.12.2020 и материалы дела № 027/04/14.32-1548/2020, врио руководителя Хабаровского УФАС России, уполномоченный на рассмотрение дел об административных правонарушениях, приходит к выводу о том, что в действиях ООО «Колпак» имеется событие и состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении за нарушение антимонопольного законодательства Российской Федерации не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Согласно части 6 статьи 4.5 КоАП РФ, срок давности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные статьями 14.9, 14.9.1, 14.31, 14.32, 14.33, 14.40 настоящего Кодекса, начинается исчисляться со дня вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения законодательства Российской Федерации.

Срок давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное частью 2 статьи 14.32 КоАП - один год, установленный частями 1 и 6 статьи 4.5 КоАП, не истек.

В соответствии со статьями 2.1, 26.1 КоАП РФ в процессе рассмотрения дела определено событие административного правонарушения - заключение соглашения, запрещенного требованиями антимонопольного законодательства, состав административного правонарушения - совершение противоправного виновного действия, за которое статьей 14.32 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, а именно, совершение осознано-волевых действий, направленных на нарушение норм Закона.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченное решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Понятие «Малозначительности административного правонарушения», в соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ, не может быть применено в данном конкретном случае. Малозначительность административного правонарушения сформулирована законодателем как оценочное понятие, содержание которого конкретизируется с учетом конкретных обстоятельств рассматриваемого дела.

В соответствии с постановлением Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 года № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении КоАП РФ» малозначительным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Пленум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в пункте 18 постановления от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» разъяснил, что при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения.

Оценив обстоятельства дела, оснований для признания совершенного ООО «Колпак» правонарушения малозначительным не усматривается, поскольку имеется существенная угроза охраняемым общественным отношениям. В данном случае усматривается пренебрежительное отношение к правилам, установленным при проведении торгов и запретам, установленным антимонопольным законодательством.

Соглашение недопустимое, в соответствии с нормами антимонопольного законодательства, представляет угрозу общественным отношениям, так как связано с закупкой товаров для нужд общества и государства. Такие действия прямо противоречат основной миссии законодательства Российской Федерации о проведении конкурсов (аукционов). Нарушение было допущено ООО «Колпак» фактически, а не формально.

Установление для юридических лиц за нарушение антимонопольного законодательства штрафов, заметно превосходящих по размеру административные штрафы за административные правонарушения в иных областях правового регулирования, наряду с установлением до одного года срока давности привлечения к административной ответственности за нарушения антимонопольного законодательства, свидетельствует об особой защите государством отношений по поддержке конкуренции как одного из условий эффективного функционирования товарных рынков.

Заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, если такое соглашение приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, либо заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такое соглашение имеет своей целью либо приводит или может привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, либо участие в них влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмета торгов, но не более одной двадцать пятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

Согласно части 4 Примечания к статье 14.31 КоАП РФ, за совершение административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей либо статьей 14.31.2, 14.32 или 14.33 настоящего Кодекса, при отсутствии обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа,

предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 настоящего Кодекса, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, смягчающих административную ответственность, за исключением обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 настоящего Кодекса, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит уменьшению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, отягчающих административную ответственность, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит увеличению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения.

Согласно части 3 Примечания к статье 14.32 КоАП РФ при назначении административного наказания за совершение административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей, в отношении юридического лица учитываются обстоятельства, смягчающие административную ответственность, предусмотренные пунктами 2 - 7 части 1 статьи 4.2 настоящего Кодекса, а также следующие обстоятельства, смягчающие административную ответственность:

1) лицо, совершившее административное правонарушение, не является организатором ограничивающих конкуренцию соглашения или согласованных действий и (или) получило обязательные для исполнения указания участвовать в них;

2) лицо, совершившее административное правонарушение, не приступило к исполнению заключенного им ограничивающего конкуренцию соглашения.

Согласно пунктов 2 - 7 части 1 статьи 4.2 КоАП РФ обстоятельствами, смягчающими административную ответственность, признаются:

- добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение;

- добровольное сообщение лицом, совершившим административное правонарушение, в орган, уполномоченный осуществлять производство по делу об административном правонарушении, о совершенном административном правонарушении;

- оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействия органу, уполномоченному осуществлять производство по делу об административном правонарушении, в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении;

- предотвращение лицом, совершившим административное правонарушение, вредных последствий административного правонарушения;

- добровольное возмещение лицом, совершившим административное правонарушение, причиненного ущерба или добровольное устранение причиненного вреда;

- добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим государственный контроль (надзор).

Ни одно из вышеуказанных обстоятельств в действиях ООО «Колпак» не усматривается, а, следовательно, отсутствуют обстоятельства, смягчающие административную ответственность.

В соответствии с пунктами 1, 2 и 3 Примечания 3 к статье 14.31 КоАП РФ к обстоятельствам, отягчающим административную ответственность относятся:

1) совершение длящегося административного правонарушения, продолжительность которого превышает один год;

2) причинение в результате совершения административного правонарушения ущерба гражданам, организациям или государству в размере более одного миллиона рублей либо извлечение в результате совершения административного правонарушения дохода в размере более пяти миллионов рублей;

3) совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 19.8 настоящего Кодекса, если за это административное правонарушение лицо уже подверглось административному наказанию, по которому не истек срок, предусмотренный статьей 4.6 настоящего Кодекса. Данное обстоятельство может быть применено только к тому

административному правонарушению, в рамках дела о котором были истребованы сведения (информация), необходимые для расчета размера административного штрафа.

Изучив материалы настоящего дела, усматривается наличие одного отягчающего обстоятельства, предусмотренного пунктом 2 Примечания 3 к статье 14.31 КоАП РФ, поскольку в результате совершения ООО «Колпак» административного правонарушения осуществлено извлечение дохода в размере более пяти миллионов рублей.

В соответствии с пунктом 4 статьи 3.5 КоАП РФ при расчете размера административного штрафа берется выручка от реализации услуги за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено правонарушение.

Таким образом, при расчете штрафа берется выручка за 2019 год, поскольку приказ о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела № 027/01/11-234/2020 о нарушении антимонопольного законодательства издан 28.02.2020.

С учетом вышеизложенного:

сумма начальной стоимости предмета торгов по закупкам с реестровыми №№ 0347200010017000214, 0122200002517007744, 0122200002517007746, 0122200002518000263, 0122200002518002064, 0320300150418000086, 0122200002518002269, 0122200002518002591, 0122200002518002637, 0122200002518003892, 0122200002518005904, 0122200002518005969, 0122200002518006419, 0122200002518008162, 0122200002518008226 составляет 71 047 942,27 руб.;

минимальный размер штрафа (1/10) составляет – 7104794,23 руб.;

максимальный размер штрафа (1/2) составляет – 35523971,14 руб.;

административный штраф - сумма минимального размера административного штрафа и половины разности максимального размера административного штрафа и минимального размера административного штрафа -  $(7104794,23 + ((35523971,14 - 7104794,23)/2)) = 21341382,68$  руб.

Размер обстоятельств, смягчающих (отягчающих) административную ответственность должен составлять:  $(35523971,14 - 7104794,23)/8 = 3\,552\,397,11$  рублей.

Учитывая наличие одного обстоятельства, отягчающего административную ответственность, размер административного штрафа, подлежащего уплате, должен составлять:  $21341382,68 + (3\,552\,397,11 * 1) = 24866779,79$  рублей.

Вместе с тем размер административного штрафа, подлежащего

наложению, не может быть менее 100 000 рублей и более 4% совокупного размера выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг).

Согласно бухгалтерской (финансовой) отчетности ООО «Колпак» за 2019 год (без НДС 18%) выручка составила – 123 906 000,00 руб.

Следовательно, административный штраф для ООО «Колпак» не может составлять более 4 956 240,00 руб. (123906000,00:25).

Рассчитанный от начальной максимальной цены предмета торгов штраф превышает одну двадцать пятую совокупного размера суммы выручки правонарушителя за 2019 год.

Таким образом, размер административного штрафа по части 2 статьи 14.32 КоАП РФ, подлежащий уплате ООО «Колпак» в бюджет составляет 4 956 240,00 руб.

ООО «Колпак» состоит в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства.

Учитывая установленные по делу обстоятельства, характер совершенного правонарушения, имущественное и материальное положение общества, принимая во внимание, что вину в совершении правонарушения общество не признает, имеются основания для применения административной ответственности в виде штрафа, размер которого определен в соответствии приведенным выше расчетом.

Время совершения ООО «Колпак» административного правонарушения: 2017 -2018 годы.

Место совершения административного правонарушения: г. Хабаровск.

Руководствуясь статьями 4.1, частью 2 статьи 14.32, 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

### **ПОСТАНОВИЛ:**

1. Признать ООО «Колпак» (ИНН 2721218938, г. Хабаровск, ул. Павловича, д. 13, этаж 1, помещение I (50-54)), виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

2. Применить к юридическому лицу ООО «Колпак» (ИНН 2721218938, г. Хабаровск, ул. Павловича, д. 13, этаж 1, помещение I (50-54)) меру ответственности в виде административного штрафа в размере 4 956 240,00 руб. (четыре миллиона девятьсот пятьдесят шесть тысяч двести сорок) рублей.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ, учитывая положения статьи 19.1 Федерального закона от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» и нахождение ООО «Колпак» в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, штраф должен быть уплачен не позднее 180 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Суммы штрафов, уплаченных за нарушение антимонопольного законодательства, зачисляются: получатель: УФК по Хабаровскому краю (Хабаровское УФАС России), ИНН 2721023142, лицевой счет 04221340250, КПП 272101001, КБК 16111610121010001140. Банк получателя: Отделение Хабаровск г. Хабаровск, БИК 040813001, расчетный счет 40101810300000010001, ОКТМО 08701000.

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа необходимо представить в Хабаровское УФАС России надлежащим образом заверенные копии платежных документов.