

Министерство труда и социальной защиты населения
Новгородской области

ул. Великая, д. 8, Великий Новгород, 173001

e-mail: connect_06@mail.ru

ОПРЕДЕЛЕНИЕ О НАЗНАЧЕНИИ ВРЕМЕНИ И МЕСТА
РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА № 053/01/17-869/2021

«17» ноября 2021 года

г. Великий Новгород

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

[В ходе осуществления полномочий по контролю за соблюдением требований антимонопольного законодательства Новгородским УФАС России установлено следующее.](#)

Постановлением Правительства Новгородской области от 27 апреля 2018 года № 174 утвержден Порядок предоставления в 2018 - 2025 годах субсидий негосударственным некоммерческим организациям социального обслуживания, предоставляющим социальные услуги (далее – Порядок).

В силу пункта 1.1 Порядка предоставления субсидий настоящий Порядок регламентирует предоставление в 2018 - 2025 годах субсидий из областного бюджета негосударственным некоммерческим организациям социального обслуживания, предоставляющим социальные услуги, за исключением некоммерческих организаций - исполнителей общественно полезных услуг (далее субсидия).

Согласно пункту 1.2 Порядка министерство труда и социальной защиты населения Новгородской области (далее - министерство) как главный распорядитель средств областного бюджета осуществляет предоставление субсидий в пределах лимитов бюджетных обязательств, установленных в областном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период.

Согласно пункту 1.3 Порядка субсидии предоставляются по итогам конкурса на право получения в текущем финансовом году субсидии из областного бюджета, проведенного в порядке, предусмотренном настоящим Порядком (далее - конкурс).

В силу пункта 1.6 Порядка участниками конкурса могут быть негосударственные некоммерческие организации, зарегистрированные в установленном Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» порядке и предоставляющие социальные услуги гражданам в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее - участники).

Согласно пункту 2.1 Порядка министерство в целях проведения конкурса:

объявляет о проведении конкурса;

организует консультирование участника по вопросам подготовки документов для участия в конкурсе;

для проведения конкурса, определения победителей конкурса приказом министерства формирует конкурсную комиссию (далее - конкурсная комиссия);

обеспечивает учет и хранение документов, представленных участниками и полученных посредством межведомственного запроса;

размещает информацию о результатах конкурса на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" social.novreg.ru (далее портал);

заключает с победителем конкурса соглашение о предоставлении субсидии на оказание социальных услуг (далее - соглашение);

осуществляет контроль за целевым использованием субсидий и выполнением условий их предоставления;

выполняет иные функции в соответствии с настоящим Порядком.

Информация о проведении конкурса размещается министерством на портале не менее чем за 5 рабочих дней до начала срока приема документов. Объявление о проведении конкурса должно содержать информацию о дате проведения конкурса, сроках приема документов, указанных в пункте 2.2 настоящего Порядка, форме социального обслуживания, видах социальных услуг, количестве человек, которым должны быть предоставлены социальные услуги, сроке, в течение которого должны предоставляться социальные услуги.

08.10.2021 на портале опубликовано объявление, согласно которому в соответствии с Порядком предоставления в 2018 — 2025 годах субсидий из областного бюджета негосударственным некоммерческим организациям социального обслуживания, предоставляющим социальные услуги, утвержденным Постановлением Правительства Новгородской области от 27.04.2018 № 174 (далее — Порядок), министерство труда и социальной защиты населения Новгородской области объявляет о начале проведения конкурса для получения субсидий из областного бюджета негосударственным некоммерческим организациям социального обслуживания, предоставляющим социальные услуги в целях финансового обеспечения затрат, связанных с предоставлением социальных услуг поставщиками социальных услуг (далее - Объявление).

Объявление опубликовано по ссылке:

<http://social.novreg.ru/%d0%be%d0%b1%d1%8a%d1%8f%d0%b2%d0%bb%d0%b5%d0%bd%d0%b8%d0%b5-%d0%be-%d0%bf%d1%80%d0%be%d0%b2%d0%b5%d0%b4%d0%b5%d0%bd%d0%b8%d0%b8-%d0%ba%d0%be%d0%bd%d0%ba%d1%83%d1%80%d1%81%d0%b0-3/>

Объявление было опубликовано 08.10.2021.

Согласно Объявлению документы предоставляются участниками 15 октября 2021 года с 8.30 до 17.00 в министерство труда и социальной защиты населения Новгородской области по адресу: г. Великий Новгород, ул. Великая, д. 8, каб. № 38.

Таким образом, 5 рабочих дней со дня публикации объявления истекали 16.10.2021.

Между датой приема заявок и датой публикации прошло всего 4 рабочих дня.

Кроме того, согласно объявлению, сроком предоставления документов является 15.10.2021. Таким образом, заказчик предоставил 1 день на подачу заявок на участие в конкурсном отборе.

Вышеуказанное действие министерства противоречит Порядку, который устанавливает обязательство министерства публиковать именно срок предоставления заявок, а не конкретную дату, что предполагает более длительные временные интервалы подачи заявок, нежели 1 день.

Помимо изложенного в силу части 2 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть опубликовано организатором не позднее чем за тридцать дней до их проведения. Извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Таким образом, министерством сроки подачи заявки необоснованно сокращены до одного рабочего дня, нарушены сроки публикации объявления, которые должны составлять не менее чем 5 рабочих дней до даты начала подачи заявок, что существенно затрудняет для потенциальных участников конкурса процесс своевременного сбора необходимых документов и подачи заявки на участие в торгах, особенно с учетом отсутствия возможности осуществить указанные действия в электронной форме.

Вышеуказанное свидетельствует о наличии признаков ограничения конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В силу части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, **если организаторами** торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, **органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации**, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами **ограничение доступа к участию в торгах**, запросе котировок, запросе предложений.

Существенное сокращение срока подачи заявок на участие в торгах, допущенное министерством, является ограничением к доступу для участия в них и может быть квалифицировано в качестве ограничения доступа к участию в торгах. Вышеуказанное подтверждается также правовой позицией, изложенной в Постановлении Президиума ВАС РФ от 16.04.2013 N 2823/11 по делу N А66-1568/2010,

Таким образом, при осуществлении вышеуказанной закупки в действиях Администрации, выразившихся в не предусмотренном федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничении доступа к участию в торгах, имеются признаки нарушения части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного издан приказ Новгородского УФАС России от 17.11.2021 № 167/2021 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения министерством части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 053/01/17-869/2021 к рассмотрению на **22.11.2021 года в 15 часов 00 минут**.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела **в качестве ответчика**:

Министерство труда и социальной защиты населения Новгородской области (место нахождения: ул. Великая, д. 8, Великий Новгород, 173001)

Ответчику в срок до 19.11.2021 представить в Управление следующие документы (надлежащим образом заверенные копии, пояснения, информацию):

- надлежащим образом заверенную копию приказа (приказов) о проведении конкурса для получения субсидий из областного бюджета негосударственным некоммерческим организациям социального обслуживания, предоставляющим социальные услуги в целях финансового обеспечения затрат, связанных с предоставлением социальных услуг поставщиками социальных услуг, объявление о проведении которого опубликовано на сайте министерства 08.10.2021 (далее – конкурс);
- приказы о создании Комиссии министерства по проведению вышеуказанного конкурса;
- копию конкурсной документации по проведению конкурса;
- копии всех протоколов работы Комиссии министерства; информацию о результатах конкурса, ссылки на опубликование ее на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" social.novreg.ru;
- копии документов, представленных участниками конкурса (заявки на участие в конкурсе);
- копии договоров, соглашений о предоставлении субсидий, подписанных с победителем или победителями (единственным участником) конкурса;
- пояснения по обстоятельствам, изложенным в установочной части настоящего определения, иные пояснения, документы (надлежащим образом заверенные копии), которые, по Вашему мнению, могут иметь значение для рассмотрения настоящего дела.

В соответствии с частью 1 статьи 43 Закона о защите конкуренции лица, участвующие в деле, имеют право, помимо прочего, представлять доказательства, давать пояснения в письменной форме, приводить свои доводы по вопросам, являющимся предметом рассмотрения дела.

Председатель Комиссии

<...>

Исп.: Аванесян М.В.

(8162) 738-850