

РЕШЕНИЕ

по делу №03-10/03-2014

г. Магадан

Резолютивная часть решения оглашена « 29 » мая 2014г.

В полном объеме решение изготовлено «09» июня 2014г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии <...> руководитель управления; члены Комиссии: <...> – начальник отдела управления, <...> – главный специалист-эксперт управления, <...> – ведущий специалист-эксперт управления, рассмотрев дело № 03-10/03-2014 по признакам нарушения Магаданским областным государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Ягоднинская районная больница» (далее – МОГБУЗ «Ягоднинская РБ», Учреждение) (юридический адрес: ул. Ленина, д. 13, п. Ягодное, Ягоднинский район, Магаданской области, 686230) пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при участии в деле от ответчика – начальник отдела кадрового и правового обеспечения <...>, экономист <...>

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения и рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении МОГБУЗ «Ягоднинская ЦРБ» явилось обнаружение Магаданским УФАС России признаков нарушения Учреждением пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В связи с обнаружением признаков нарушения антимонопольного законодательства 29.04.2014 приказом Магаданского УФАС России № 01-12/36 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» в отношении МОГБУЗ «Ягоднинская ЦРБ» было возбуждено дело № 03-10/03-2014 (л.д. 466). Определением № 59 от 12.05.2014 дело назначено к рассмотрению на 29.05.2014 на 14 часов 15 минут (л.д. 476).

Комиссия, установив фактические обстоятельства дела, исследовала и оценила представленные в материалы дела документы, выслушав ответы и пояснения ответчика по делу, установила следующее.

Учреждение оказывает платные медицинские услуги на основании Устава, утвержденного приказом департамента здравоохранения администрации Магаданской области № 124 от 15 марта 2013 года и согласованного комитетом по управлению государственным имуществом Магаданской области распоряжением № 155 от 13 марта 2013 года (л.д. 5-23); выданной департаментом здравоохранения Магаданской области лицензии на осуществление медицинской деятельности № ЛО-49-01-000259 от 13.06.2013 (л.д. 26-45).

Согласно п. 1.3. Устава Учреждение находится в ведомственном подчинении департамента здравоохранения администрации Магаданской области, который осуществляет функции учредителя в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Магаданской области. В соответствии с п. 2.8 Устава Учреждение имеет право оказывать платные медицинские услуги населению в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Уставом.

12 марта 2014 года в единый государственный реестр юридических лиц внесена запись о государственной регистрации изменений, вносимых в учредительные документы за государственным регистрационным номером 2144912000913 об изменении наименования юридического лица с указанием организационно-правовой формы в Магаданское областное бюджетное учреждение здравоохранения «Ягоднинская районная больница», сокращенное наименование МОГБУЗ «Ягоднинская РБ» (ранее МОГБУЗ «Ягоднинская ЦРБ»).

Правовой основой при оказании платных медицинских услуг являются: Конституция Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Постановление Правительства РФ от 04.10.2012 № 1006 «Об утверждении Правил предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг», Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ № 302н от 12.04.2011 «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические осмотры (обследования), занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда», Постановление Губернатора Магаданской области от 28.06.1997 № 159 «Об утверждении Положения о порядке предоставления платных медицинских услуг населению учреждениями здравоохранения Магаданской области», Приказ департамента здравоохранения администрации Магаданской области от 05.03.2013 № 104 «О порядке определения цен (тарифов) на медицинские услуги, предоставляемые медицинскими организациями, являющимися бюджетными и казенными государственными учреждениями, находящимися в ведении департамента здравоохранения администрации Магаданской области».

Учреждением в 2013 году выполнялись следующие медицинские осмотры: медицинские осмотры на право вождения автотранспорта, медицинские осмотры на право приобретения и ношения оружия, периодические ежегодные медосмотры лиц декретированного контингента (женщин, мужчин), предварительные медосмотры при трудоустройстве на декретированные должности и для госслужащих (женщин, мужчин), предварительные медосмотры при приеме на работу (женщин, мужчин), предварительные медицинские осмотры при трудоустройстве (иностранцев граждан) (женщин мужчин). В 1 квартале 2014 года выполнялись следующие медицинские осмотры: медицинские осмотры на право вождения автотранспорта, медицинские осмотры на право приобретения и ношения оружия, периодические ежегодные медосмотры лиц декретированного контингента (женщин, мужчин), предварительные медосмотры при трудоустройстве на декретированные должности и для госслужащих (женщин, мужчин), предварительные медосмотры при приеме на работу (женщин, мужчин), предварительные медицинские осмотры при трудоустройстве (иностранцев граждан) (женщин мужчин) периодические медосмотры лиц декретированного контингента 1 раз в 1,4,6 месяцев.

В силу статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц. В соответствии с Постановлением Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства», исходя из системного толкования положений статьи 10 ГК РФ и статей 3 и 10 Закона о защите конкуренции для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из перечисленных последствий, а именно: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц. В отношении действий (бездействия), прямо поименованных в части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции,

наличие или угроза наступления соответствующих последствий предполагается и не требует доказывания антимонопольным органом.

Из содержания статьи 5 Закона о защите конкуренции следует, что доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации), доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим (пункт 1); доля которого на рынке определенного товара составляет менее чем пятьдесят процентов, если доминирующее положение такого хозяйствующего субъекта установлено антимонопольным органом исходя из неизменной или подверженной малозначительным изменениям доли хозяйствующего субъекта на товарном рынке, относительного размера долей на этом товарном рынке, принадлежащих конкурентам, возможности доступа на этот товарный рынок новых конкурентов либо исходя из иных критериев, характеризующих товарный рынок (пункт 2).

В соответствии с Порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденным приказом ФАС России № 220 от 28.04.2010 (далее – Порядок проведения анализа), управлением проведен анализ состояния конкуренции на рынке платных медицинских услуг в географических границах муниципального образования «Ягоднинский район» по итогам 2013 года, 1 квартала 2014 года, по результатам которого составлен аналитический отчет от 27.05.2014.

Для оценки состояния конкуренции на исследуемых рынках проведена расчетно-аналитическая работа по определению: временного интервала, продуктовых и географических границ товарного рынка; состава хозяйствующих субъектов, действующих на рынке; объема и долей хозяйствующих субъектов на рынке; уровня концентрации и барьеров входа.

Предметом исследования являлся товарный рынок, связанный с оказанием платных медицинских услуг в географических границах муниципального образования «Ягоднинский район».

Анализ рынка выполнялся в отношении прохождения медицинских осмотров на право вождения автотранспорта, прохождения медицинских осмотров на право приобретения и ношения оружия, прохождения предварительных медицинских осмотров при трудоустройстве (для иностранных граждан), прохождения предварительных медицинских осмотров при трудоустройстве (за исключением несовершеннолетних), прохождения периодических медицинских осмотров для работающих, прохождения предварительных медицинских осмотров при трудоустройстве на декретированные должности, прохождения медицинских осмотров госслужащих, прохождения периодических медицинских осмотров лиц декретированного контингента (ежегодные), прохождения периодических медицинских осмотров лиц декретированного контингента (1 раз в 3 месяца, 1 раз в 4 месяца, 1 раз в 6 месяцев).

В соответствии с пунктом 1.5 Порядка проведения анализа при анализе состояния конкуренции на исследуемых товарных рынках в качестве исходной информации использованы сведения, полученные от министерства здравоохранения и демографической политики Магаданской области, МОГБУЗ «Ягоднинская ЦРБ», приобретателей услуг, а также данные иных источников информации.

Временной интервал исследования товарных рынков определен с учетом цели исследования рынков и в соответствии с требованиями раздела II Порядка проведения анализа – 2013 год и 1 квартал 2014 года. Исходя из целей исследования, проводился ретроспективный анализ.

Продуктовые границы исследуемого рынка определены, как платные медицинские услуги в части прохождения медицинских осмотров на право вождения автотранспорта, прохождения медицинских осмотров на право приобретения и ношения оружия, прохождения предварительных медицинских осмотров при трудоустройстве (для иностранных граждан), прохождения предварительных медицинских осмотров при трудоустройстве (за исключением несовершеннолетних), прохождения периодических медицинских осмотров для работающих, прохождения предварительных медицинских осмотров при трудоустройстве на декретированные должности, прохождения медицинских осмотров госслужащих, прохождения периодических медицинских осмотров лиц декретированного контингента (ежегодные), прохождения периодических медицинских осмотров лиц декретированного контингента (1 раз в 3 месяца, 1 раз в 4 месяца, 1 раз в 6 месяцев).

Определение продуктовых границ проведено на основе нормативных актов, регулирующих соответствующую деятельность; общероссийского классификатора продукции, работ, услуг, видов экономической деятельности; номенклатуры работ и услуг в здравоохранении (утв. Министерством здравоохранения и социального развития РФ 12.07.2004); договоров, заключенных в отношении медицинских услуг МОГБУЗ «Ягоднинская ЦРБ»; перечня платных медицинских услуг, оказываемых МОГБУЗ «Ягоднинская ЦРБ».

В соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности ОК 029-2007 (КДЕС Ред. 1.1) (далее ОКВЭД), утвержденным Приказом Ростехрегулирования от 22.11.2007 № 329-ст, платным медицинским услугам соответствует раздел N «Здравоохранение и предоставление социальных услуг», подраздел NA «Здравоохранение и предоставление социальных услуг», класс 85 «Здравоохранение и предоставление социальных услуг», подкласс 85.1 «Деятельность в области здравоохранения», группа 85.11 «Деятельность лечебных учреждений», код 85.11.1 «Деятельность больничных учреждений широкого профиля и специализированных».

В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» медицинская деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково") подлежит обязательному лицензированию.

Согласно приказу МОГБУЗ «Ягоднинская ЦРБ» от 12.04.2013 № 126 «Об оказании и стоимости платных медицинских услуг» утвержден перечень платных медицинских услуг с 15.04.2013, оказываемых МОГБУЗ «Ягоднинская ЦРБ» гражданам и по договорам с организациями.

Согласно перечню платных медицинских услуг, осуществляемых за счет личных средств граждан и по договорам с организациями, утвержденному МОГБУЗ «Ягоднинская ЦРБ» 15.04.2013, учреждением установлены цены за прохождение медицинских осмотров, в частности медицинские осмотры на право вождения автотранспорта, медицинские осмотры на право приобретения и ношения оружия, предварительные медицинские осмотры при трудоустройстве (для иностранных граждан) (в разрезе мужчин, женщин), предварительные медицинские осмотры при трудоустройстве (за исключением несовершеннолетних) (в разрезе мужчин, женщин), периодические медицинские осмотры для работающих (в разрезе мужчин, женщин), предварительные медицинские осмотры при трудоустройстве на декретированные должности (в разрезе мужчин, женщин), медицинские осмотры госслужащих (в разрезе мужчин, женщин), периодические медицинские осмотры лиц декретированного контингента (ежегодные) (в разрезе мужчин, женщин),

периодические медицинские осмотры лиц декретированного контингента (1 раз в 3 месяца, 1 раз в 4 месяца, 1 раз в 6 месяцев) (в разрезе мужчин, женщин).

Согласно приказу МОГБУЗ «Ягоднинская ЦРБ» от 10.02.2014 № 47 «Об оказании и стоимости платных медицинских услуг» утвержден перечень платных медицинских услуг с 11.02.2014, оказываемых МОГБУЗ «Ягоднинская ЦРБ» гражданам и по договорам с организациями.

Согласно перечню платных медицинских услуг, осуществляемых за счет личных средств граждан и по договорам с организациями, утвержденному МОГБУЗ «Ягоднинская ЦРБ» от 11.02.2014, учреждением установлены цены за прохождение медицинских осмотров, в частности медицинские осмотры на право вождения автотранспорта, медицинские осмотры на право приобретения и ношения оружия, предварительные медицинские осмотры при трудоустройстве (для иностранных граждан) (в разрезе мужчин, женщин), предварительные медицинские осмотры при трудоустройстве (за исключением несовершеннолетних) (в разрезе мужчин, женщин), периодические медицинские осмотры для работающих (в разрезе мужчин, женщин), предварительные медицинские осмотры при трудоустройстве на декретированные должности (в разрезе мужчин, женщин), медицинские осмотры госслужащих (в разрезе мужчин, женщин), периодические медицинские осмотры лиц декретированного контингента (ежегодные) (в разрезе мужчин, женщин), периодические медицинские осмотры лиц декретированного контингента (1 раз в 3 месяца, 1 раз в 4 месяца, 1 раз в 6 месяцев) (в разрезе мужчин, женщин).

При выявлении свойств товара, определяющих выбор покупателя, анализировалось функциональное назначение товара; применение товара; качественные характеристики; технические характеристики; цена; условия реализации.

1. Функциональное назначение, в том числе цель потребления товара и его потребительские свойства: определение возможности использования специалистов на определенных рабочих местах; для получения разрешения на право ношения оружия; для получения водительского удостоверения; для трудоустройства; для предъявления по месту требования медицинского заключения.

Из ответов приобретателей установлено, что платные медицинские услуги (в разрезе прохождения медицинских осмотров, на право приобретения и ношения оружия) используются для определения годности их в профессиональной деятельности.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 04.10.2012 № 1006 «Об утверждении Правил предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг» под платными медицинскими услугами понимаются медицинские услуги, предоставляемые на возмездной основе за счет личных средств граждан, средств юридических лиц и иных средств на основании договоров, в том числе договоров добровольного медицинского страхования (далее - договор).

В соответствии со ст. 46 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах здоровья граждан в Российской Федерации» медицинский осмотр представляет собой комплекс медицинских вмешательств, направленных на выявление патологических состояний, заболеваний и факторов риска их развития.

Видами медицинских осмотров являются:

– профилактический медицинский осмотр, проводимый в целях раннего (своевременного) выявления патологических состояний, заболеваний и факторов риска их развития, немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ, а также в целях формирования групп состояния здоровья и выработки рекомендаций для пациентов;

– предварительный медицинский осмотр, проводимый при поступлении на работу или учебу в целях определения соответствия состояния здоровья работника поручаемой ему работе, соответствия учащегося требованиям к обучению;

– периодический медицинский осмотр, проводимый с установленной периодичностью в целях динамического наблюдения за состоянием здоровья работников, учащихся, своевременного выявления начальных форм профессиональных заболеваний, ранних признаков воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов рабочей среды, трудового, учебного процесса на состояние здоровья работников, учащихся, в целях формирования групп риска развития профессиональных заболеваний, выявления медицинских противопоказаний к осуществлению отдельных видов работ, продолжению учебы;

– предсменные, предрейсовые медицинские осмотры, проводимые перед началом рабочего дня (смены, рейса) в целях выявления признаков воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов, состояний и заболеваний, препятствующих выполнению трудовых обязанностей, в том числе алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и остаточных явлений такого опьянения;

– послесменные, послерейсовые медицинские осмотры, проводимые по окончании рабочего дня (смены, рейса) в целях выявления признаков воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов рабочей среды и трудового процесса на состояние здоровья работников, остро профессионального заболевания или отравления, признаков алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения;

– иные установленные законодательством Российской Федерации виды медицинских осмотров.

Диспансеризация представляет собой комплекс мероприятий, проводимый с целью определения рисков развития заболеваний, раннего выявления имеющихся заболеваний, в том числе препятствующих прохождению государственной гражданской службы Российской Федерации и муниципальной службы, сохранения и укрепления физического и психологического здоровья государственного гражданского служащего Российской Федерации и муниципального служащего.

2. Применение товара: профессиональное использование.

3. Качественные характеристики: определяются порядком и стандартами, установленными нормативными актами в здравоохранении.

4. Технические характеристики: в соответствии с требованиями и правилами, установленными нормативными правовыми актами здравоохранения.

5. Цены: устанавливаются учреждением на основании нормативных правовых актов, принятых учредителями учреждения.

6. Условия реализации: оказываются платные медицинские услуги на основании списка, представленного заказчиками, по результатам обследования выдается медицинское заключение или обобщение результатов исследования. Выявление товаров, потенциально являющихся взаимозаменяемыми для данного товара, осуществлялось путем анализа сопоставимых по существенным свойствам товаров (услуг), входящих вместе с рассматриваемым товаром в одну классификационную группу общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности ОК 029-2007.

ОК 029-2007 предусматривает следующие виды деятельности в группе 85.11 «Деятельность лечебных учреждений»: подгруппу 85.11.1

«Деятельность больничных учреждений широкого профиля и специализированных»; подгруппу 85.11.2 «Деятельность санаторно-курортных учреждений».

Деятельность больничных учреждений широкого профиля и специализированных и деятельность санаторно-курортных учреждений не могут рассматриваться, как взаимозаменяемые услуги.

Определение взаимозаменяемых товаров основано на фактической замене товаров приобретателем или готовности приобретателя заменить товар другим при потреблении (в том числе при потреблении в производственных целях), учитывая их функциональное назначение, применение, качественные и технические характеристики, цену и другие параметры.

Определение продуктовых границ товарного рынка основано на выборочном опросе мнений покупателей о взаимозаменяемости товаров, составляющих одну товарную группу.

При выявлении взаимозаменяемых товаров использован метод «тест гипотетического монополиста», для этого приобретатели отвечали на вопрос: «Какими услугами и в каком объеме Вы предпочтете заменить платные медицинские услуги по прохождению медицинских осмотров (в разрезе прохождения медицинских осмотров на право вождения автотранспорта, прохождения медицинских осмотров на право приобретения и ношения оружия, прохождения медицинских осмотров (предварительных, периодических), если цены на указанные услуги долговременно (дольше одного года) повысятся на 5-10 процентов, а цены на остальные услуги останутся неизменными», установлено, что приобретатели не готовы заменить указанные платные медицинские услуги другими услугами.

Географические границы рынка платных медицинских услуг в части прохождения медицинских осмотров на право вождения автотранспорта, прохождения медицинских осмотров на право приобретения и ношения оружия, прохождения предварительных медицинских осмотров при трудоустройстве (для иностранных граждан), прохождения предварительных медицинских осмотров при трудоустройстве (за исключением несовершеннолетних), прохождения периодических медицинских осмотров для работающих, прохождения предварительных медицинских осмотров при трудоустройстве на декретированные должности, прохождения медицинских осмотров госслужащих, прохождения периодических медицинских осмотров лиц декретированного контингента (ежегодные), прохождения периодических медицинских осмотров лиц декретированного контингента (1 раз в 3 месяца, 1 раз в 4 месяца, 1 раз в 6 месяцев) определены географическими границами территории муниципального образования «Ягоднинский район», установленными Законом Магаданской области от 28.12.2004 № 511-ОЗ «О границах и статусе муниципальных образований в Магаданской области».

Определение географических границ проведено на основе информации о регионе, в котором действует хозяйствующий субъект, являющийся объектом антимонопольного контроля и о регионе, в котором выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Целью и задачей деятельности МОГБУЗ «Ягоднинская ЦРБ», являющейся объектом антимонопольного контроля, согласно уставу, утвержденному приказом № 124 от 15.03.2013 департамента здравоохранения администрации Магаданской области и согласованному распоряжением № 155 от 13.03.2013 Комитета по управлению государственным имуществом Магаданской области является деятельность по оказанию медицинской помощи гражданам Российской Федерации, постоянно и временно проживающим в Российской Федерации иностранным гражданам, лицам без гражданства. В соответствии с Уставом, Учреждение, кроме основных видов деятельности, предусмотренных Уставом, вправе осуществлять иные виды деятельности, приносящие доход: экспертиза профпригодности; экспертиза на право владения оружием; предварительные и периодические медицинские осмотры; предрейсовые и послерейсовые осмотры водителей транспортных средств; розничная торговля лекарственными препаратами для медицинского применения. Согласно сведениям внесенным в ЕГРЮЛ с официального сайта Федеральной налоговой службы (<http://egrul.nalog.ru/>), местом нахождения МОГБУЗ «Ягоднинская ЦРБ» является субъект РФ (регион) – Магаданская обл., наименование поселка – п. Ягодное.

Признаки нарушения антимонопольного законодательства выявлены в пределах предоставленных территориальному органу полномочий на территории Магаданской области.

Предварительно географические границы товарного рынка определены границами территории муниципального образования «Ягоднинский район», установленными Законом Магаданской области от 28.12.2004 № 511-ОЗ «О границах и статусе муниципальных образований в Магаданской области».

При выявлении условий обращения товара, ограничивающих экономические, технические или иные возможности приобретения товара приобретателем (приобретателями), учтено следующее:

- требования статьи 10 Федерального закона № 323-ФЗ от 21.11.2011 «Об основах охраны здоровья граждан в российской Федерации в части оказания медицинских услуг по принципу приближенности к месту жительства, месту работы или обучения; транспортная доступность медицинских организаций для всех групп населения;
- организационно-транспортные схемы приобретения товара приобретателями;
- установившиеся связи между исполнителем и заказчиками;
- отсутствие возможности перемещения услуги к покупателю;
- региональные особенности спроса на рассматриваемые услуги (включая потребительские предпочтения), в т.ч. территориальное расположение исполнителя услуг;
- транспортные расходы.

На территории муниципального образования «Ягоднинский район» имеется один исполнитель платных медицинских услуг по медицинским осмотрам на право вождения автотранспорта, медицинским осмотрам на право приобретения и ношения оружия, предварительным медицинским осмотрам при трудоустройстве (для иностранных граждан), предварительным медицинским осмотрам при трудоустройстве (за исключением несовершеннолетних), периодическим медицинским осмотрам для работающих, предварительным медицинским осмотрам при трудоустройстве на декретированные должности, медицинским осмотрам госслужащих, периодическим медицинским осмотрам лиц декретированного контингента (ежегодные), периодическим медицинским осмотрам лиц декретированного контингента (1 раз в 3 месяца, 1 раз в 4 месяца, 1 раз в 6 месяцев), обеспечивающий потребности рассматриваемых групп приобретателей. С учетом транспортных и командировочных расходов цены на указанные платные медицинские услуги, оказываемые на каких-либо территориях, возрастут более чем на 10 процентов средневзвешенных цен услуг, доступных приобретателям в пределах территории муниципального образования «Ягоднинский район», вследствие чего заказывать медицинские услуги у продавцов, расположенных на каких-либо иных территориях становится нецелесообразным и экономически невыгодным для приобретателей.

Определение географических границ товарного рынка осуществлено следующими методами: методом «теста гипотетического монополиста»; методом установления фактических районов продаж (местоположение приобретателей), хозяйствующих субъектов (продавцов), осуществляющих продажи на рассматриваемом товарном рынке (в предварительно определенных географических границах).

Исходя из представленной информации, географическое расположение районов продаж (местоположение приобретателей), хозяйствующих субъектов (продавцов), осуществляющих продажи на рассматриваемом товарном рынке, установлено границами территории муниципального образования «Ягоднинский район».

В результате проведения «теста гипотетического монополиста» выяснялось мнение приобретателей товара о географических границах товарного рынка. Для этого приобретатели отвечали на вопрос: «У каких организаций – исполнителей, расположенных за пределами муниципального образования «Ягоднинский район» и в каком количестве (объеме) Вы предпочтете заказывать платные медицинские услуги по прохождению медицинских осмотров (в разрезе прохождения медицинских осмотров на право вождения автотранспорта, прохождения медицинских осмотров на право приобретения и ношения оружия, прохождения медицинских осмотров (предварительных, периодических), если цены на указанные услуги в пределах муниципального образования «Ягоднинский район» долговременно (дольше одного года) повысятся на 5-10 процентов, а цены за пределами таких границ останутся прежними» (укажите наименование организации – исполнителя). Из ответов приобретателей определено, что гипотетическое увеличение цены на медицинские услуги, оказываемые в пределах муниципального образования «Ягоднинский район» не ведет к тому, что приобретатели будут приобретать рассматриваемый товар на других территориях (у продавцов, расположенных на других территориях).

С учетом установленного, границы выявленной территории муниципального образования «Ягоднинский район» Комиссией признаны географическими границами рассматриваемого товарного рынка.

В силу пункта 5.1 Порядка проведения анализа в состав хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке, включаются хозяйствующие субъекты, реализующие в его границах рассматриваемый товар в пределах определенного временного интервала исследования товарного рынка.

Согласно информации, представленной Министерством здравоохранения и демографической политики Магаданской области в ответ на запросы управления от 23.04.2014 № 01-10/1190, от 05.05.2014 № 01-10/1326, установлено, что единственным хозяйствующим субъектом, в период 2013-1 квартал 2014гг., оказывающим платные медицинские услуги, в частности медицинские осмотры на право вождения автотранспорта, медицинские осмотры на право приобретения и ношения оружия, предварительные медицинские осмотры при трудоустройстве (для иностранных граждан), предварительные медицинские осмотры при трудоустройстве (за исключением несовершеннолетних), периодические медицинские осмотры для работающих, предварительные медицинские осмотры при трудоустройстве на декретированные должности, медицинские осмотры госслужащих, периодические медицинские осмотры лиц декретированного контингента (ежегодные), периодические медицинские осмотры лиц декретированного контингента (1 раз в 3 месяца, 1 раз в 4 месяца, 1 раз в 6 месяцев), и имеющим лицензию № АО 49-01-000259 на осуществление медицинской деятельности, на территории муниципального образования «Ягоднинский район» является МОГБУЗ «Ягоднинская ЦРБ» (юридический адрес: Российская Федерация, Магаданская область, Ягоднинский район, п. Ягодное, ул. Ленина, д. 13).

На основе информации, полученной при определении временного интервала, продуктовых и географических границ рынка платных медицинских услуг в части прохождения медицинских осмотров на право вождения автотранспорта, прохождения медицинских осмотров на право приобретения и ношения оружия, прохождения предварительных медицинских осмотров при трудоустройстве (для иностранных граждан), прохождения предварительных медицинских осмотров при трудоустройстве (за исключением несовершеннолетних), прохождения периодических медицинских осмотров для работающих, прохождения предварительных медицинских осмотров при трудоустройстве на декретированные должности, прохождения медицинских осмотров госслужащих, прохождения периодических медицинских осмотров лиц декретированного контингента (1 раз в 3 месяца, 1 раз в 4 месяца, 1 раз в 6 месяцев), определен хозяйствующий субъект, действовавший в период 2013 - 1 кв. 2014 гг. на рассматриваемом рынке (идентификация):

Магаданское областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Ягоднинская центральная районная больница» – ул. Ленина, д. 13, п. Ягодное, Ягоднинский район, Магаданская область, 686230.

В 2013 году на рынке продаж (оказания) платных медицинских услуг (в части прохождения медицинских осмотров на право вождения автотранспорта, прохождения медицинских осмотров на право приобретения и ношения оружия, прохождения предварительных медицинских осмотров при трудоустройстве (для иностранных граждан), прохождения предварительных медицинских осмотров при трудоустройстве (за исключением несовершеннолетних), прохождения периодических медицинских осмотров для работающих, прохождения предварительных медицинских осмотров при трудоустройстве на декретированные должности, прохождения медицинских осмотров госслужащих, прохождения периодических медицинских осмотров лиц декретированного контингента (ежегодные) в географических границах муниципального образования «Ягоднинский район» единственным продавцом являлось МОГБУЗ «Ягоднинская ЦРБ» с долей 100%.

В 1 квартале 2014 года на рынке продаж (оказания) платных медицинских услуг (в части прохождения медицинских осмотров на право вождения автотранспорта, прохождения медицинских осмотров на право приобретения и ношения оружия, прохождения предварительных медицинских осмотров при трудоустройстве (для иностранных граждан), прохождения предварительных медицинских осмотров при трудоустройстве (за исключением несовершеннолетних), прохождения периодических медицинских осмотров для работающих, прохождения предварительных медицинских осмотров при трудоустройстве на декретированные должности, прохождения медицинских осмотров госслужащих, прохождения периодических медицинских осмотров лиц декретированного контингента (1 раз в 3 месяца, 1 раз в 4 месяца, 1 раз в 6 месяцев) в географических границах муниципального образования «Ягоднинский район» единственным продавцом являлось МОГБУЗ «Ягоднинская ЦРБ» с долей 100%.

Исходя из показателей рыночной концентрации ($70\% < CR3 \leq 100\%$; $HNI \text{ равным } 2\,000 \leq HNI \leq 10\,000$), рынок продаж (оказания) платных медицинских услуг в части прохождения медицинских осмотров на право вождения автотранспорта, прохождения медицинских осмотров на право приобретения и ношения оружия, прохождения предварительных медицинских осмотров при трудоустройстве (для иностранных граждан), прохождения предварительных медицинских осмотров при трудоустройстве (за исключением несовершеннолетних), прохождения периодических медицинских осмотров для работающих, прохождения предварительных медицинских осмотров при трудоустройстве на декретированные должности, прохождения медицинских осмотров госслужащих, прохождения периодических медицинских осмотров лиц декретированного контингента (ежегодные), прохождения периодических медицинских осмотров лиц декретированного контингента (1 раз в 3 месяца, 1 раз в 4 месяца, 1 раз в 6 месяцев) в географических границах муниципального образования «Ягоднинский район» в период 2013 – 1 кв. 2014 гг. можно охарактеризовать высоким уровнем концентрации.

Основными барьерами входа новых хозяйствующих субъектов (потенциальных конкурентов) на рассматриваемый товарный рынок являются:

- экономические ограничения, связанные с необходимостью осуществления значительных первоначальных капитальных вложений при длительных сроках окупаемости этих вложений;
- экономические ограничения, связанные с преимуществом хозяйствующих субъектов, действующих на рассматриваемом рынке, перед потенциальными участниками товарного рынка, в частности, по затратам на единицу продукции и по спросу на товар, по наличию долгосрочных договоров с приобретателями;
- административные ограничения, связанные с необходимостью получения лицензии на осуществление медицинской деятельности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, и соответствующего разрешения;
- административные ограничения, связанные с соблюдением обязательных требований к качеству медицинской помощи;
- отсутствие квалифицированных специалистов;
- высокая степень монополизации рынка;
- ограничение по спросу.

За период 2013 - 1 квартал 2014гг. на рынке не появилось новых хозяйствующих субъектов, способных составить конкуренцию уже присутствующему субъекту рынка. Барьеры входа на рынок можно признать труднопреодолимыми. На основании наличия значительных барьеров, следует вывод о том, что доступ на рынок новых хозяйствующих субъектов затруднен.

В связи с изложенным выше, с учётом изменения наименования юридического с 12.03.2014 из МОГБУЗ «Ягоднинская ЦРБ» в МОГБУЗ «Ягоднинская РБ», Комиссия устанавливает что, в соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»:

1) по итогам 2013 года на рынке платных медицинских услуг в части прохождения медицинских осмотров на право вождения автотранспорта, прохождения медицинских осмотров на право приобретения и ношения оружия, прохождения предварительных медицинских осмотров при трудоустройстве (для иностранных граждан), прохождения предварительных медицинских осмотров при трудоустройстве (за исключением несовершеннолетних), прохождения периодических медицинских осмотров для работающих, прохождения предварительных медицинских осмотров при трудоустройстве на декретированные должности, прохождения медицинских осмотров госслужащих, прохождения периодических медицинских осмотров лиц декретированного контингента (ежегодные) в географических границах муниципального образования «Ягоднинский район» МОГБУЗ «Ягоднинская районная больница» занимало доминирующее положение с долей более 50%.

2) по итогам 1 квартала 2014 года на рынке платных медицинских услуг в части прохождения медицинских осмотров на право вождения автотранспорта, прохождения медицинских осмотров на право приобретения и ношения оружия, прохождения предварительных медицинских осмотров при трудоустройстве (для иностранных граждан), прохождения предварительных медицинских осмотров при трудоустройстве (за исключением несовершеннолетних), прохождения периодических медицинских осмотров для работающих, прохождения предварительных медицинских осмотров при трудоустройстве на декретированные должности, прохождения медицинских осмотров госслужащих, прохождения периодических медицинских осмотров лиц декретированного контингента (ежегодные), прохождения периодических медицинских осмотров лиц декретированного контингента (1 раз в 3 месяца, 1 раз в 4 месяца, 1 раз в 6 месяцев) в географических границах муниципального образования «Ягоднинский район» МОГБУЗ «Ягоднинская районная больница» занимало доминирующее положение с долей более 50%.

Представители Ответчика ознакомлены с результатами исследования рынка платных медицинских услуг в географических границах муниципального образования «Ягоднинский район» по итогам 2013-1 квартал 2014гг.

Пунктом 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе установление, поддержание монопольно высокой цены товара.

Согласно части 1 статьи 6 Закона о защите конкуренции монопольно высокой ценой товара является цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли и цену, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование (далее - сопоставимый товарный рынок), при наличии такого рынка на территории Российской Федерации или за ее пределами.

Таким образом, для квалификации действий хозяйствующего субъекта по пункту 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции необходимо установить не только наличие доминирующего положения хозяйствующего субъекта на товарном рынке, но и факт превышения в цене суммы необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли и цены, которая сформировалась в условиях конкуренции на сопоставимом товарном рынке.

Первое условие монопольно высокой цены – превышение суммы необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли. Комиссией установлено в силу следующего.

Приказом МОГБУЗ «Ягоднинская ЦРБ» № 126 от 12 апреля 2013 года утверждён перечень платных медицинских услуг, оказываемых Учреждением с указанием стоимости (л.д. 463). Период действия данного приказа: с 15 апреля 2013 года по 10 февраля 2014 года (л.д. 48,49).

По данным, предоставленных Учреждением, калькуляций для расчёта цен (тарифов) на медицинские осмотры в расходы на выполнение осмотров включены следующие статьи экономической классификации: заработная плата, начисление на з/п, износ оборудования, расходы на оплату медикаментов, расходы на мягкий инвентарь, косвенные расходы. В ответ на запрос Магаданского УФАС России о представлении документов Учреждение, письмом вх. № 03/740 от 12.03.2014 (л.д. 50,51), пояснило, что медицинские работники выполняют платные услуги в основное рабочее время, что так же подтверждается п. 3.6. Положения о порядке предоставления платных медицинских услуг населению, утверждённого главным врачом Учреждения.

Согласно п. 7.4. раздела 7 Положения о порядке предоставления платных медицинских услуг населению (л.д. 149) средства, перечисленные на счёт Учреждения организациями по договорам (либо внесенные гражданами непосредственно в кассу Учреждения) распределяются руководителем в следующем порядке:

- 10% - выплата денежного вознаграждения сотрудникам, непосредственно оказывающим медицинскую услугу, включая расходы на оплату труда и соответствующие начисления на оплату труда;

- отчисления в фонд оплаты труда (стимулирующие выплаты), включая расходы на оплату труда и соответствующие начисления на оплату труда;
- совершенствование материально-технической базы Учреждения; возмещение израсходованных медикаментов, материалов, мягкого инвентаря;
- прямые затраты учреждения;
- накладные расходы; общехозяйственные расходы;
- издержки обращения;
- прочие расходы.

Пунктом 7.5. Раздела 7 Положения установлено, что суммы средств для выплаты денежного вознаграждения ограничены максимальными размерами и соответственно уже включают в себя выплаты, обязательные начисления страховых взносов, производимые с учётом увеличения среднего заработка работников. От суммы денежного вознаграждения, 74,5% направляется на начисление денежной выплаты с учётом подоходного налога, а 25,5% - составляют обязательные платежи на начисленные суммы.

Исследовав представленные Учреждением документы и калькуляции, Магаданское УФАС России приходит к выводу, что:

1. Учреждением в калькуляцию при расчёте цен (тарифов) на платные медицинские осмотры необоснованно включены в состав прямых расходов заработная плата и начисления на оплату труда в полном объёме согласно штатному расписанию Учреждения, и части заработной платы и начислений на оплату труда работников непосредственно не участвующих в оказании услуги (зав. отделением, санитарка, сторож и пр.) (л.д. 460,459,453,452,446,445,428,427,421, 420,414,413,407,406,401,400,395,394,389,388,383,382).

Выплата заработной платы, а также начисления на оплату труда работников согласно штатному расписанию, покрываются за счёт бюджета и средств ОМС в полном объёме, оплата же труда за выполнение платных медицинских осмотров осуществляется в соответствии с Положением о предоставлении платных медицинских услуг населению, утверждённым главным врачом Учреждения и согласованным с председателем профсоюзного комитета Учреждения.

Согласно Положению о порядке предоставления платных услуг из средств, которые платят потребители услуг, 10% составляет выплата денежного вознаграждения сотрудникам, непосредственно оказывающим медицинскую услугу, включая расходы на оплату труда и соответствующие начисления на оплату труда. Выплата ограничена предельными размерами. Однако, Учреждением в цену медицинского осмотра (в прямые расходы) закладывается от 51,79 до 67,64% расходов на заработную плату и начислений (в зависимости от вида медицинского осмотра).

Наименование услуг	Мед. осмотр на право вождения автотранспорта	на право приобретения и ношения оружия	Периодические мед. осмотры лиц декретированного контингента (1 раз в 3,6 мес)	Периодические мед. осмотры лиц декретированного контингента ежегодные		предварительные осмотры при трудоустройстве декретированные должности и для госслужащих		Предварит мед. осмотры всех других категорий при приеме на работу	
				Жен.	Муж.	Жен.	Муж.	Жен.	М
заработная плата (руб.)	967	Для муж. и жен. 808	для муж. и жен. 229	Жен. 527	Муж. 456	Жен. 1325	Муж. 1245	Жен. 1256	М 11
начисления на оплату труда (руб.)	292	244	69	159	138	400	376	379	34
Установленные цены на ед. услуги, руб.	2230	1995	575	1040	925	2550	2445	2470	22
затраты на оплату труда (зарплата+начисления), заложенные в цену, %	56,47	52,74	51,79	65,94	64,24	67,64	66,29	66,21	66

Заработная плата и начисления на оплату труда работников, непосредственно не участвующих в оказании услуги (зав. отделением, санитарка, сторож и пр.) учтена в составе косвенных расходов.

2. В прямые расходы необоснованно включены затраты на амортизацию оборудования и мягкий инвентарь персонала непосредственно не участвующего в процессе оказания платных услуг, являющиеся косвенными расходами и включенные в состав косвенных расходов в калькуляциях, представленных Учреждением (л.д. 457,456,450,449, 443,442,436,435,425,424,418,417,411,410,404,398,393,392,387,386,380). То есть, одни и те же затраты дважды включены в состав расходов, в прямые и косвенные.
3. Условные единицы трудозатрат, в представленных Учреждением калькуляциях стоимости платных медицинских осмотров, не соответствуют единицам трудозатрат «Номенклатуры медицинских услуг с указанием УЕТ», утверждённой Минздравсоцразвития РФ от 12.07.2004, применяемой с учётом приказа от 27.12.2011 № 1664н (далее – Номенклатура).
4. В расчёт стоимости медицинских осмотров Учреждением включены расходы на проведение «лучевой диагностики» (флюорографического обследования). Из содержания письма МОГБУЗ «Ягоднинская ЦРБ» № 2252 от 16.12.2013 (л.д. 146) – «наименование «лучевая диагностика» в расчётах включает лучевой метод исследования – цифровая флюорография или рентгенография органов грудной клетки в 2-х проекциях (прямая и правая боковая)». Одним из оснований для оказания медицинских услуг за плату, в соответствии с Положением о порядке предоставления платных медицинских услуг населению учреждениями здравоохранения Магаданской области, утверждённым Постановлением губернатора Магаданской области № 159 от 28.06.1997, является отсутствие соответствующих услуг в областной программе обязательного медицинского страхования и в целевых комплексных программах по охране здоровья населения Магаданской области, а также в перечнях мероприятий, финансируемых из областного и муниципальных бюджетов.

Постановлением администрации Магаданской области от 20.12.2012 № 980-па «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Магаданской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» флюорографическое обследование населения включено в перечень мероприятий, финансируемых за счёт средств областного бюджета. МОГБУЗ «Ягоднинская РБ» включено в эту программу. Следовательно, включение расходов по «лучевой диагностике» (флюорографического обследования) в стоимость вышеперечисленных платных медицинских осмотров является необоснованным.

Кроме того, Постановлением Правительства Российской Федерации № 892 от 25 декабря 2001 года утверждены свои порядок и сроки проведения профилактических медицинских осмотров населения в целях выявления туберкулёза.

5. Сумма прямых расходов на оборудование при осмотрах на право вождения автотранспорта (л.д. 362), приобретения и ношения оружия (л.д. 369), а также при трудоустройстве для иностранных граждан (женщин) (л.д. 372) существенно завышена.
5. В перечень оборудования, используемого непосредственно при осмотре на право вождения автотранспорта врачами - терапевтом, хирургом, неврологом, офтальмологом, отоларингологом, психиатром, наркологом включены: холодильники (9 шт.), центрифуга, набор пробных очковых линз, брошюрщик, машина стиральная, электроплита, вытяжной шкаф и пр. – не используемых непосредственно при осмотре специалистами, то есть не являющихся прямыми расходами (л.д. 356-361).
5. В перечень оборудования, используемого непосредственно при осмотре на право приобретения и ношения оружия врачами - терапевтом, офтальмологом, психиатром, наркологом, а также в доврачебном кабинете включены: кресло гинекологическое, машина стиральная, водонагреватель, вытяжной шкаф, гастродиброскоп, ультразвуковой сканер, 20 компьютеров и 3 ноутбука, 16 принтеров и пр. – не используемых непосредственно при осмотре специалистами, то есть не являющихся прямыми расходами (л.д. 363-368).
5. В перечень оборудования, используемого непосредственно при осмотре при приёме на работу иностранных граждан (женщин) врачами - терапевтом, хирургом, неврологом, офтальмологом, включены: маммограф, 11 компьютеров, 18 облучателей бактерицидных, машина стиральная, шкаф сушильный и пр. – не используемых непосредственно при осмотре специалистами, то есть не являющихся прямыми расходами (л.д. 370,371).

В соответствии с п. 4 Приказа № 104 цены (тарифы) устанавливаются с учётом покрытия издержек учреждений на оказание данных услуг, при этом предусматриваемая рентабельность не может превышать 20 процентов.

Магаданским УФАС России из расчётов Учреждения исключены необоснованно включенные расходы. Расчёты приведены по тексту, а также в приложениях 1, 2, 3, 4 к настоящему решению.

Учитывая, что Учреждением осуществляется выплата денежного вознаграждения сотрудникам в размере 10% от дохода от платных услуг, Магаданское УФАС России, взяв за основу имеющиеся данные Учреждения, а именно установленную цену – как основу для расчёта, т.е. сумму дохода приходящуюся на 1 услугу, произвела расчёт денежного вознаграждения сотрудников за выполнение платных медицинских осмотров в соответствии с Положением о порядке предоставления платных медицинских услуг населению.

В соответствии с прейскурантом цен (л.д. 462), утверждённым приказом Учреждения № 126 от 12 апреля 2013 года (л.д. 463):

стоимость медицинского осмотра на право вождения автотранспорта составляет 2230 руб., доля выплачиваемого вознаграждения за труд составляет 10%, таким образом - 2230 руб.*10%=223 руб. – составляют расходы на оплату труда работников;

стоимость медицинского осмотра на право приобретения и ношения оружия составляет 1995 руб., расходы на вознаграждение за труд - 1995руб*10%=199,5 руб.

периодического медосмотра лиц декретированного контингента 1 раз в 1,4,6 мес. 575 руб. вознаграждение - 575руб.*10%=57,5 руб.

периодического ежегодного медосмотра лиц декретированного контингента женщин 1040 руб. вознаграждение - 1040*10%=104 руб., мужчин 925 руб. вознаграждение - 925*10%=92,5 руб.;

предварительного медосмотра при трудоустройстве на декретированные должности и для госслужащих женщин 2550 руб. вознаграждение - 2550*10%=255 руб., мужчин 2445 руб. вознаграждение - 2445*10%=244,5 руб.;

предварительного медосмотра при приёме на работу для всех других категорий, а также работников занятых на тяжелых работах и работах с вредными и опасными условиями труда женщин 2470 руб. вознаграждение - 2470*10%=247 руб., мужчин 2250 руб. вознаграждение - 2250*10%=225 руб.;

по медосмотрам иностранных граждан женщин 3660 руб. вознаграждение - 3660*10%= 366 руб., мужчин 3550 руб. вознаграждение - 3550*10%= 355 руб.

Разница в сумме затрат на оплату труда, включаемых в цену Учреждением и Магаданским УФАС России приведена ниже:

Наименование услуг	Мед. осмотр на право вождения автотранспорта	Мед. осмотр на право приобретения и ношения оружия	Периодические мед. осмотры лиц декретированного контингента (1 раз в 3,4,6 мес)	Периодические мед. осмотры лиц декретированного контингента ежегодные	
	для мужчин и женщин	для мужчин и женщин	для мужчин и женщин	женщин	мужчин
заработная плата и начисления, заложенные в стоимость осмотров Учреждением	1259,23	1052,18	297,8	685,8	594,19
вознаграждение, рассчитано Магаданским УФАС России в соответствии с Положением о предоставлении платных медицинских услуг населению, утверждённому главным врачом Учреждения	223	199,5	57,5	104	92,5
разница	1036,23	852,68	240,30	581,80	501,69
Наименование услуг	предварительные осмотры при трудоустройстве на декретированные должности для госслужащих женщин	предварительные осмотры при приеме на работу мужчин	Предварительные мед. осмотры для всех других категорий лиц при приеме на работу женщин	Мед. осмотры для иностранных граждан женщин	Мед. осмотры для иностранных граждан мужчин
	женщин	мужчин	женщин	женщин	мужчин
заработная плата и начисления заложенные в стоимость осмотров Учреждением	1724,86	1620,82	1635,46	1503,87	2073,61
вознаграждение, рассчитано Магаданским УФАС России в соответствии с Положением о предоставлении платных медицинских услуг населению, утверждённому главным врачом Учреждения	255	244,5	247	225	366
разница	1469,86	1376,32	1388,46	1278,87	1707,61
					2090,87
					355
					1735,87

Подробный расчёт расходов на мягкий инвентарь представлен в приложении 1 к настоящему решению - в виду большого объёма, вынесен за пределы основного текста и является неотъемлемой частью решения. При расчёте Магаданским УФАС России за основу приняты расходы по списанию (износ) мягкого инвентаря по лечебно-диагностическим подразделениям (столбец 2) калькуляций Учреждения «Расчёт расходов на мягкий инвентарь, относимых на 1 медицинский осмотр» таблица 4 по каждому виду медосмотра (л.д. 348,404,443,380,457,436,450,411,393,425,418), разделены на фонд рабочего времени с учётом коэффициента использования рабочего времени в УЕТ (УЕТ= 10 мин.), рассчитанный Учреждением и отражённый в столбце 6, и умножены на время оказания медицинской услуги в соответствии с нормами трудоёмкости, согласно Номенклатуре. При этом, в расчёт не берутся расходы по списанию (износу) мягкого инвентаря по общеучрежденческим службам (столбец 3) и соответственно расходы лечебно-диагностических подразделений с учётом общеучрежденческих служб (столбец 5) указанных калькуляций, так как расходы на мягкий инвентарь общеучрежденческих служб являются косвенными и учтены в составе косвенных расходов (л.д. 455,448,441,434,423,416,409,403,397,391,385,379). В расчёт не берутся расходы на мягкий инвентарь кабинета лучевой диагностики (флюорографическое обследование) в стоимости медицинских осмотров на право вождения автотранспорта, медицинских осмотров на право приобретения и ношения оружия, предварительных медицинских осмотров при трудоустройстве (за исключением несовершеннолетних), периодических медицинских осмотров для работающих, предварительных медицинских осмотров при трудоустройстве на декретированные должности, медицинских осмотров госслужащих, периодических медицинских осмотров лиц декретированного контингента (ежегодные), периодических медицинских осмотров лиц декретированного контингента (1 раз в 3 месяца, 1 раз в 4 месяца, 1 раз в 6 месяцев).

Подробный расчёт расходов на износ оборудования представлен в приложении 2 к настоящему решению - в виду большого объёма, вынесен за пределы основного текста и является неотъемлемой частью решения. За основу приняты данные калькуляций, отражённые в столбце 2 таблицы 5 («сумма износа оборудования по лечебно-диагностическим подразделениям») ко всем медицинским осмотрам (л.д. 362,369,442,372,456,435,449,410,392,424,417). Формула расчёта аналогична формуле расчёта расходов на мягкий инвентарь. Т.е., прямые расходы на износ оборудования без учёта расходов на износ оборудования административно-хозяйственных и общебольничных служб делятся на фонд рабочего времени с учётом коэффициента использования рабочего времени в УЕТ (УЕТ= 10 мин.), рассчитанный Учреждением и отражённый в столбце 6, и умножаются на время оказания медицинской услуги в соответствии с нормами трудоёмкости, согласно Номенклатуре. По медицинским осмотрам на право вождения автотранспорта, а также приобретения и ношения оружия в расчёт берутся расходы на износ оборудования в кабинетах ЭКГ и клинично-диагностической лаборатории. По медицинским осмотрам при приёме на работу иностранных граждан (женщин) в расчёт берутся расходы на износ оборудования в гинекологическом кабинете, ЭКГ, лучевой диагностики и клинично-диагностической лаборатории.

В расчёт не берутся расходы на износ оборудования кабинета лучевой диагностики (флюорографическое обследование) в стоимости медицинских осмотров на право вождения автотранспорта, медицинских осмотров на право приобретения и ношения оружия, предварительных медицинских осмотров при трудоустройстве (за исключением несовершеннолетних), периодических медицинских осмотров для работающих, предварительных медицинских осмотров при трудоустройстве на декретированные должности, медицинских осмотров госслужащих, периодических медицинских осмотров лиц декретированного контингента (ежегодные), периодических медицинских осмотров лиц декретированного контингента (1 раз в 3 месяца, 1 раз в 4 месяца, 1 раз в 6 месяцев).

Подробные расчёты медицинских и косвенных расходов представлены в приложении 3 и 4 к настоящему решению - в виду большого объёма, вынесены за пределы основного текста и являются неотъемлемой частью решения. В указанных расчётах применены нормы трудоёмкости в соответствии с Номенклатурой. Медицинские расходы по лечебно-диагностическим подразделениям, рассчитанные Учреждением (столбец 2 таблицы 3 калькуляций ко всем медицинским осмотрам (л.д.399,405,444,381,458,437,451,412,378,426,419)), разделены на фонд рабочего времени – также рассчитанный Учреждением (столбец 6 таблицы 3), и умножены на время оказания медицинской услуги в соответствии с нормами трудоёмкости (приложение 3). Косвенные расходы в расчёте на подразделение, рассчитанные Учреждением (столбец 4 таблицы 7 калькуляций по всем медицинским осмотрам (л.д. 397,403,441,379,455,434,448,409,391,423,416)), разделены на фонд рабочего времени рассчитан Учреждением (столбец 7 таблицы 7), и умножены на время оказания медицинской услуги в соответствии с нормами трудоёмкости (приложение 4).

В расчёт не берутся медицинские и косвенные расходы кабинета лучевой диагностики (флюорографическое обследование) в стоимости медицинских осмотров на право вождения автотранспорта, медицинских осмотров на право приобретения и ношения оружия, предварительных медицинских осмотров при трудоустройстве (за исключением несовершеннолетних), периодических медицинских осмотров для работающих, предварительных медицинских осмотров при трудоустройстве на декретированные должности, медицинских осмотров госслужащих, периодических медицинских осмотров лиц декретированного контингента (ежегодные), периодических медицинских осмотров лиц декретированного контингента (1 раз в 3 месяца, 1 раз в 4 месяца, 1 раз в 6 месяцев).

Обобщая вышеприведённые расчёты по каждому виду медицинских осмотров, Комиссией установлено следующее.

В стоимость медицинского осмотра на право вождения автотранспорта входят:

- денежное вознаграждение сотрудникам, непосредственно оказывающим медицинскую услугу (в размере 10% от установленной цены) – 223 руб.;
- мягкий инвентарь (рассчитан в приложении 1) – 3,67 руб.;
- износ оборудования (рассчитан в приложении 2) – 29,06 руб.;
- медицинские расходы (рассчитаны в приложении 3) – 64,76 руб.;
- косвенные расходы (рассчитаны в приложении 4) – 125,48 руб.

ВСЕГО расходов – 445,97 руб.

ИТОГО с учётом установленного предельного размера прибыли 20% (экономически обоснованная стоимость) – 535,16 руб.

Установленная стоимость, утверждённая приказом Учреждения № 126 от 12.04.2013 – 2230 руб.

Рентабельность при исключении экономически необоснованных расходов – 400,03%.

В стоимость медицинского осмотра на право приобретения и ношения оружия входят:

- денежное вознаграждение сотрудникам, непосредственно оказывающим медицинскую услугу (в размере 10% от установленной цены) – 199,5 руб.;
- мягкий инвентарь (рассчитан в приложении 1) – 2,53 руб.;

- износ оборудования (рассчитан в приложении 2) – 13,9 руб.;
- медицинские расходы (рассчитаны в приложении 3) – 51 руб.;
- косвенные расходы (рассчитаны в приложении 4) – 111,76 руб.

ВСЕГО расходов – 378,69 руб.

ИТОГО с учётом установленного предельного размера прибыли 20% (экономически обоснованная стоимость) – 454,43 руб.

Установленная стоимость, утверждённая приказом Учреждения № 126 от 12.04.2013 – 1995 руб.

Рентабельность при исключении экономически необоснованных расходов – 426,82%.

В стоимость предварительного медицинского осмотра при трудоустройстве (для иностранных граждан) мужчин входят:

- денежное вознаграждение сотрудникам, непосредственно оказывающим медицинскую услугу (в размере 10% от установленной цены) – 355 руб.;
- мягкий инвентарь (рассчитан в приложении 1) – 3,06 руб.;
- износ оборудования (рассчитан в приложении 2) – 43,64 руб.;
- медицинские расходы (рассчитаны в приложении 3) – 439,32 руб.;
- косвенные расходы (рассчитаны в приложении 4) – 270,82 руб.

ВСЕГО расходов – 1111,84 руб.

ИТОГО с учётом установленного предельного размера прибыли 20% (экономически обоснованная стоимость) – 1334,21 руб.

Установленная стоимость, утверждённая приказом Учреждения № 126 от 12.04.2013 – 3550 руб.

Рентабельность при исключении экономически необоснованных расходов – 219,29%.

В стоимость предварительного медицинского осмотра при трудоустройстве (для иностранных граждан) женщин входят:

- денежное вознаграждение сотрудникам, непосредственно оказывающим медицинскую услугу (в размере 10% от установленной цены) – 366 руб.;
- мягкий инвентарь (рассчитан в приложении 1) – 2,24 руб.;
- износ оборудования (рассчитан в приложении 2) – 44,44 руб.;
- медицинские расходы (рассчитаны в приложении 3) – 411,77 руб.;
- косвенные расходы (рассчитаны в приложении 4) – 255,23 руб.

ВСЕГО расходов – 1079,68 руб.

ИТОГО с учётом установленного предельного размера прибыли 20% (экономически обоснованная стоимость) – 1295,62 руб.

Установленная стоимость, утверждённая приказом Учреждения № 126 от 12.04.2013 – 3660 руб.

Рентабельность при исключении экономически необоснованных расходов – 238,99%.

В стоимость предварительного медицинского осмотра при трудоустройстве (за исключением несовершеннолетних), а также периодического осмотра для работающих мужчин входят:

- денежное вознаграждение сотрудникам, непосредственно оказывающим медицинскую услугу (в размере 10% от установленной цены) – 225 руб.;
- мягкий инвентарь (рассчитан в приложении 1) – 2,48 руб.;
- износ оборудования (рассчитан в приложении 2) – 13,93 руб.;
- медицинские расходы (рассчитаны в приложении 3) – 61,35 руб.;
- косвенные расходы (рассчитаны в приложении 4) – 154,81 руб.

ВСЕГО расходов – 457,57 руб..

ИТОГО с учётом установленного предельного размера прибыли 20% (экономически обоснованная стоимость) – 549,08 руб.

Установленная стоимость, утверждённая приказом Учреждения № 126 от 12.04.2013 – 2250 руб.

Рентабельность при исключении экономически необоснованных расходов – 391,73%.

В стоимость предварительного медицинского осмотра при трудоустройстве (за исключением несовершеннолетних), а также периодического осмотра для работающих женщин входят:

- денежное вознаграждение сотрудникам, непосредственно оказывающим медицинскую услугу (в размере 10% от установленной цены) – 247 руб.;
- мягкий инвентарь (рассчитан в приложении 1) – 2,4 руб.;
- износ оборудования (рассчитан в приложении 2) – 13,9 руб.;
- медицинские расходы (рассчитаны в приложении 3) – 74,86 руб.;

- косвенные расходы (рассчитаны в приложении 4) – 173,93 руб.

ВСЕГО расходов – 512,09 руб.

ИТОГО с учётом установленного предельного размера прибыли 20% (экономически обоснованная стоимость) – 614,51 руб.

Установленная стоимость, утверждённая приказом Учреждения № 126 от 12.04.2013 – 2470 руб.

Рентабельность при исключении экономически необоснованных расходов – 382,34%.

В стоимость предварительного медицинского осмотра при трудоустройстве на декретированные должности, а также медицинского осмотра для госслужащих мужчин входят:

- денежное вознаграждение сотрудникам, непосредственно оказывающим медицинскую услугу (в размере 10% от установленной цены) – 244,5 руб.;

- мягкий инвентарь (рассчитан в приложении 1) – 1,62 руб.;

- износ оборудования (рассчитан в приложении 2) – 13,9руб.;

- медицинские расходы (рассчитаны в приложении 3) – 77,33 руб.;

- косвенные расходы (рассчитаны в приложении 4) – 179,26 руб.

ВСЕГО расходов – 516,61 руб.

ИТОГО с учётом установленного предельного размера прибыли 20% (экономически обоснованная стоимость) – 619,93 руб.

Установленная стоимость, утверждённая приказом Учреждения № 126 от 12.04.2013 – 2445 руб.

Рентабельность при исключении экономически необоснованных расходов – 373,28%.

В стоимость предварительного медицинского осмотра при трудоустройстве на декретированные должности, а также медицинского осмотра для госслужащих женщин входят:

- денежное вознаграждение сотрудникам, непосредственно оказывающим медицинскую услугу (в размере 10% от установленной цены) – 255руб.;

- мягкий инвентарь (рассчитан в приложении 1) – 2,47 руб.;

- износ оборудования (рассчитан в приложении 2) – 14,7 руб.;

- медицинские расходы (рассчитаны в приложении 3) – 47,64 руб.;

- косвенные расходы (рассчитаны в приложении 4) – 186,15 руб.

ВСЕГО расходов – 505,96 руб.

ИТОГО с учётом установленного предельного размера прибыли 20% (экономически обоснованная стоимость) – 607,15 руб.

Установленная стоимость, утверждённая приказом Учреждения № 126 от 12.04.2013 – 2550 руб.

Рентабельность при исключении экономически необоснованных расходов – 403,99%.

В стоимость периодического медицинского осмотра лиц декретированного контингента (ежегодные) мужчин входят:

- денежное вознаграждение сотрудникам, непосредственно оказывающим медицинскую услугу (в размере 10% от установленной цены) – 92,5 руб.;

- мягкий инвентарь (рассчитан в приложении 1) – 0,48 руб.;

- износ оборудования (рассчитан в приложении 2) – 6,85 руб.;

- медицинские расходы (рассчитаны в приложении 3) – 25,58 руб.;

- косвенные расходы (рассчитаны в приложении 4) – 54,12 руб.

ВСЕГО расходов – 179,53 руб.

ИТОГО с учётом установленного предельного размера прибыли 20% (экономически обоснованная стоимость) – 215,44 руб.

Установленная стоимость, утверждённая приказом Учреждения № 126 от 12.04.2013 – 925 руб.

Рентабельность при исключении экономически необоснованных расходов – 415,23%.

В стоимость периодического медицинского осмотра лиц декретированного контингента (ежегодные) женщин входят:

- денежное вознаграждение сотрудникам, непосредственно оказывающим медицинскую услугу (в размере 10% от установленной цены) – 104 руб.;

- мягкий инвентарь (рассчитан в приложении 1) – 0,5 руб.;

- износ оборудования (рассчитан в приложении 2) – 7,64 руб.;

- медицинские расходы (рассчитаны в приложении 3) – 18,86 руб.;

- косвенные расходы (рассчитаны в приложении 4) – 60,56 руб.

ВСЕГО расходов – 191,56 руб.

ИТОГО с учётом установленного предельного размера прибыли 20% (экономически обоснованная стоимость) – 229,87 руб.

Установленная стоимость, утверждённая приказом Учреждения № 126 от 12.04.2013 – 1040 руб.

Рентабельность при исключении экономически необоснованных расходов – 442,91%.

В стоимость периодического медицинского осмотра лиц декретированного контингента (1 раз в 3 месяца, 1 раз в 4 месяца, 1 раз в 6 месяцев) мужчин и женщин входят:

- денежное вознаграждение сотрудникам, непосредственно оказывающим медицинскую услугу (в размере 10% от установленной цены) – 57,5 руб.;

- мягкий инвентарь (рассчитан в приложении 1) – 6,67 руб.;

- износ оборудования (рассчитан в приложении 2) – 5,62 руб.;

- медицинские расходы (рассчитаны в приложении 3) – 23,95 руб.;

- косвенные расходы (рассчитаны в приложении 4) – 34,58 руб.

ВСЕГО расходов – 128,32 руб.

ИТОГО с учётом установленного предельного размера прибыли 20% (экономически обоснованная стоимость) – 153,98 руб.

Установленная стоимость, утверждённая приказом Учреждения № 126 от 12.04.2013 – 575 руб.

Рентабельность при исключении экономически необоснованных расходов – 348,10%.

В соответствии с п. 4 Приказа № 104 цены (тарифы) устанавливаются с учётом покрытия издержек учреждений на оказание данных услуг, при этом предусматриваемая рентабельность не может превышать 20 процентов.

Включение МОГБУЗ «Ягоднинская РБ» в стоимость платных медицинских осмотров экономически необоснованных расходов, применение Учреждением неутверждённых условных единиц трудозатрат, повторное включение в прямые расходы косвенных расходов (мягкого инвентаря и износа оборудования) привело к завышению суммы необходимых расходов для оказания вышеперечисленных услуг. Кроме того, рентабельность при исключении экономически необоснованных расходов, значительно превышает установленные Приказом № 104 – 20%, следовательно, превышает сумму необходимой прибыли.

Второе условие монополю высокой цены – превышение цены, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование Комиссией не установлено, поскольку в результате проведенного анализа установлено отсутствие сопоставимого рынка, как в пределах территории Российской Федерации, так и за ее пределами.

В частности, указанный вывод сделан посредством определения общих критериев сопоставимости рынков, базирующихся на положениях статьи 6 Закона о защите конкуренции, перечень которых является исчерпывающим, и согласно которых для признания рынка сопоставимым должны выполняться все приведенные в статье 6 критерии при наличии конкурентной среды.

Сопоставимые рынки за пределами Российской Федерации отсутствуют в силу иного государственного регулирования (включая налоговое, таможенно-тарифное регулирование), помимо этого на территории Российской Федерации действуют отличные от зарубежных стран системы лицензирования деятельности по медицинским услугам.

Сопоставимые рынки на территории Российской Федерации отсутствуют в силу отсутствия сопоставимого по количественному составу продавцов и покупателей товара, по условиям обращения товара, ограничивающих экономические, технические или иные возможности приобретения товара приобретателями с учетом несоразмерности объемов товарных рынков, региональных особенностей спроса на рассматриваемый товар, по условиям доступа на товарный рынок.

Исходя из положений, прямо поименованных в части 1 статьи 6 Закона о защите конкуренции, для признания цены монополю высокой требуется наличие перечисленных условий, предусмотренных данной нормой.

Таким образом, в связи с наличием указанных критериев, Комиссия усматривает в действиях Ответчика установление и поддержание с 15.04.2013 по 10.02.2014 монополю высоких цен на платные медицинские услуги (медицинские осмотры) в географических границах МО «Ягоднинский район».

На заседании Комиссии 29.05.2014 представители ответчика пояснили следующее:

1. Рентабельность исчисляется на сумму всех постатейных затрат в размере не превышающем 20% - как и установлено Приказом №104 во всех видах осмотров.

Комиссией не ставится под сомнение, что Учреждением рассчитывалось именно 20% рентабельности. Однако, Комиссия не может согласиться с тем, что при исключении экономически необоснованных расходов, рентабельность остаётся на уровне 20%. Расчёты приведённые выше по тексту показывают, что рентабельность превышает установленные 20%.

2. В медицинских осмотрах на право вождения автотранспорта, право приобретения и ношения оружия, а также при трудоустройстве иностранных граждан (женщин) при исчислении прямых расходов на износ оборудования взяли износ зданий, общий износ всего оборудования (поликлинического) и разделили по кабинетам врачей, приходящихся на эти осмотры.

Комиссия не может согласиться с таким способом расчёта по следующим основаниям:

- в перечень оборудования, на которое начислялся износ (прямые расходы), включено оборудование, которое не используется непосредственно при оказании услуги, кроме того, некоторые виды оборудования поддерживаются за счёт средств бюджета в полном объёме (напр. Флюорограф);

- износ оборудования не распределён равномерно – так, в стоимости одних медицинских осмотров износ оборудования в кабинетах терапевта, хирурга, невролога, офтальмолога, отоларинголога, психиатра, нарколога составляет 0 руб. (л.д.442,456,435,449,410,392,424,417), в стоимости других медицинских осмотров в тех же кабинетах износ оборудования составляет 251904,45 руб. (л.д. 362,369,372).

3. Учреждение 10% дохода распределяет в суммовом выражении между работниками, непосредственно оказывающими услуги. При этом закладывает в стоимость осмотров расходы по заработной плате и начислениям на заработную плату согласно штатному расписанию, фактически не выплачивая эти суммы.

Комиссия не ставит под сомнение указанные пояснения, т.к. локальными нормативными актами Учреждения подтверждается такой порядок выплаты вознаграждения за труд.

Учитывая, что 12 марта 2014 года в единый государственный реестр юридических лиц внесена запись о государственной регистрации изменений, вносимых в учредительные документы за государственным регистрационным номером 2144912000913 об изменении наименования юридического лица с указанием организационно-правовой формы в Магаданское областное бюджетное учреждение здравоохранения «Ягоднинская районная больница», сокращённое наименование МОГБУЗ «Ягоднинская РБ» (ранее МОГБУЗ «Ягоднинская ЦРБ»).

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Установить, что в соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Магаданское областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Ягоднинская районная больница» (МОГБУЗ «Ягоднинская РБ») по итогам 2013 г. занимало доминирующее положение в географических границах муниципального образования «Ягоднинский район» на рынке платных медицинских услуг в части прохождения медицинских осмотров на право вождения автотранспорта, прохождения медицинских осмотров на право приобретения и ношения оружия, прохождения предварительных медицинских осмотров при трудоустройстве (для иностранных граждан), прохождения предварительных медицинских осмотров при трудоустройстве (за исключением несовершеннолетних), прохождения периодических медицинских осмотров для работающих, прохождения предварительных медицинских осмотров при трудоустройстве на декретированные должности, прохождения медицинских осмотров госслужащих, прохождения медицинских осмотров лиц декретированного контингента (ежегодные) с долей более 50%.

2. Установить, что в соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Магаданское областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Ягоднинская районная больница» (МОГБУЗ «Ягоднинская РБ») по итогам 1 квартала 2014 г. занимало доминирующее положение в географических границах муниципального образования «Ягоднинский район» на рынке платных медицинских услуг в части прохождения медицинских осмотров на право вождения автотранспорта, прохождения медицинских осмотров на право приобретения и ношения оружия, прохождения предварительных медицинских осмотров при трудоустройстве (для иностранных граждан), прохождения предварительных медицинских осмотров для работающих, прохождения предварительных медицинских осмотров при трудоустройстве на декретированные должности, прохождения медицинских осмотров госслужащих, прохождения медицинских осмотров лиц декретированного контингента (ежегодные), прохождения медицинских осмотров лиц декретированного контингента (1 раз в 3 месяца, 1 раз в 4 месяца, 1 раз в 6 месяцев) с долей более 50%.

3. Признать злоупотреблением доминирующим положением действия МОГБУЗ «Ягоднинская РБ» по установлению, поддержанию монопольно высоких цен на медицинские услуги:

в период с 15.04.2013 по 31.12.2013

медицинские осмотры на право вождения автотранспорта в размере 2230 руб.;

медицинские осмотры на право приобретения и ношения оружия в размере 1995 руб.;

периодические ежегодные медосмотры лиц декретированного контингента женщин в размере 1040 руб., мужчин в размере 925 руб.;

предварительные медосмотры при трудоустройстве на декретированные должности и для госслужащих женщин в размере 2550 руб., мужчин в размере 2445 руб.;

предварительные медосмотры при трудоустройстве (за исключением несовершеннолетних) женщин в размере 2470 руб., мужчин в размере 2250 руб.;

периодические медосмотры для работающих женщин в размере 2470 руб., мужчин в размере 2250 руб.;

предварительные медицинские осмотры при трудоустройстве (иностранцев граждан) женщин в размере 3660 руб., мужчин в размере 3550 руб.;

в период с 01.01.2014 по 10.02.2014

медицинские осмотры на право вождения автотранспорта в размере 2230 руб.;

медицинские осмотры на право приобретения и ношения оружия в размере 1995 руб.;

периодические ежегодные медосмотры лиц декретированного контингента женщин в размере 1040 руб., мужчин в размере 925 руб.;

предварительные медосмотры при трудоустройстве на декретированные должности и для госслужащих женщин в размере 2550 руб., мужчин в размере 2445 руб.;

предварительные медосмотры при трудоустройстве (за исключением несовершеннолетних) женщин в размере 2470 руб., мужчин в размере 2250 руб.;

периодические медосмотры для работающих женщин в размере 2470 руб., мужчин в размере 2250 руб.;

предварительные медицинские осмотры при трудоустройстве (иностранцев граждан) женщин в размере 3660 руб., мужчин в размере 3550 руб.

периодические медосмотры лиц декретированного контингента 1 раз в 1,4,6 мес. в размере 575 руб.;

результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, нарушением пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

4. Выдать МОГБУЗ «Ягоднинская РБ» предписание о прекращении злоупотребления доминирующим положением и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции на соответствующем товарном рынке, для чего: сформировать цены на медицинские осмотры: на право вождения автотранспорта, на право приобретения и ношения оружия, периодического медосмотра лиц декретированного контингента 1 раз в 1,4,6 мес., периодического ежегодного медосмотра лиц декретированного контингента (женщин, мужчин), предварительного медосмотра при трудоустройстве на декретированные должности и для госслужащих (женщин, мужчин), предварительного медосмотра при трудоустройстве (за исключением несовершеннолетних) (женщин, мужчин), по предварительным медицинским осмотрам при трудоустройстве (иностранных граждан) (женщин, мужчин) на основе расходов и прибыли, необходимых для оказания услуг.

5. Выдать МОГБУЗ «Ягоднинская РБ» предписание об устранении последствий нарушения антимонопольного законодательства, для чего:

5.1. довести до сведения потребителей платных медицинских услуг (юридических и физических лиц), содержание настоящего решения, в частности, сообщить о неправомерности действий Магаданского областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Ягоднинская районная больница» по установлению, поддержанию монопольно высоких цен на медицинские услуги: медицинские осмотры на право вождения автотранспорта, медицинские осмотры на право приобретения и ношения оружия, периодические ежегодные медосмотры лиц декретированного контингента (женщин, мужчин), предварительные медосмотры при трудоустройстве на декретированные должности и для госслужащих (женщин, мужчин), предварительные медосмотры при приеме на работу (женщин, мужчин), предварительные медицинские осмотры при трудоустройстве (иностранных граждан) (женщин, мужчин) периодические медосмотры лиц декретированного контингента 1 раз в 1,4,6 мес..

5.2. принять меры организационного характера по недопущению выявленного нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно, устанавливать цены на платные медицинские услуги на основе расходов и прибыли, необходимых для оказания услуг, исходя из спроса на услуги, не допуская включения в расчет цен затрат, финансирование которых фактически осуществляется за счет бюджетных средств, для чего:

- ознакомить сотрудников, обеспечивающих функции по расчету платных медицинских услуг, с содержанием настоящего решения;
- провести беседу с указанными выше сотрудниками в целях недопущения в дальнейшем выявленного нарушения;
- иные меры организационного характера по усмотрению главного врача учреждения.

6. В связи с тем, что при рассмотрении дела установлено нарушение антимонопольного законодательства, ответственность за которое предусмотрена статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, направить материалы дела должностному лицу Магаданского УФАС России для принятия мер в соответствии с КоАП РФ.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия. Датой принятия решения является дата его изготовления в полном объеме.