

## РЕШЕНИЕ

«23» июня 2021 года

Резолютивная часть решения оглашена «21» июня 2021г.

Решение изготовлено в полном объеме «22» июня 2021г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии: <...>, заместителя руководителя Кемеровского УФАС России;  
-  
Членов комиссии: <...> главного специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок;  
<...> главного специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок;

При участии посредством ВКС:

- <...>- представителя ГКУ КО «Агентство по закупкам в сфере здравоохранения», по доверенности;

- <...>- представителя ООО «Златоуст-медицинское снабжение», по доверенности;

- <...>- представителя участника закупки ООО «Зибра Медикал», по доверенности,

рассмотрев дело № 042/06/69-1049/2021, возбужденное по признакам нарушения аукционной комиссией заказчика – ГКУ КО «Агентство по закупкам в сфере здравоохранения» требований ФЗ № 44-ФЗ при проведении электронного аукциона № 0839500000221000131 «Поставка медицинских изделий», на основании Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

### УСТАНОВИЛА:

15.06.2021г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «Златоуст-медицинское снабжение» (вх. № 42625Э от 15.06.2021) на действия аукционной комиссии заказчика – ГКУ КО «Агентство по закупкам в сфере здравоохранения» при проведении электронного аукциона № 0839500000221000131 «Поставка медицинских изделий».

По мнению заявителя, его заявка была признана несоответствующей требованиям аукционной документации незаконно.

В процессе рассмотрения жалобы Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

31.05.2021г. в единой информационной системе в сфере закупок заказчиком – ГКУ КО «Агентство по закупкам в сфере здравоохранения» были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0839500000221000131 «Поставка медицинских изделий» и аукционная документация.

Начальная максимальная цена контракта – 3 630 000,00 рублей.

Порядок рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе установлен статьей 69 ФЗ №44-ФЗ.

В соответствии с частью 2 статьи 69 ФЗ № 44-ФЗ аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

Частью 6 статьи 69 ФЗ № 44-ФЗ предусмотрено, что заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

- 1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;
- 2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;
- 3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Согласно требованиям части 7 статьи 69 ФЗ № 44-ФЗ принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается. Заявка на участие в электронном аукционе не может быть признана не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в связи с отсутствием в ней информации и электронных документов, предусмотренных пунктом 5 части 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, а также пунктом 6 части 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, за исключением случая закупки товаров, работ, услуг, в отношении которых установлен запрет, предусмотренный статьей 14 настоящего Федерального закона.

Согласно требованиям части 10 статьи 69 ФЗ № 44-ФЗ участник электронного аукциона, который предложил наиболее низкую цену контракта, наименьшую сумму цен единиц товара, работы, услуги и заявка на участие в таком аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией о нем, признается победителем такого аукциона.

Согласно требованиям части 3 статьи 14 ФЗ № 44-ФЗ в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В пунктах 19, 31 Информационной карты аукционной документации заказчиком установлено следующее:

Документы, подтверждающие соответствие участника и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 Федерального закона 05.04.2013 № 44-ФЗ;	В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 г. № 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" участник закупки должен представить декларацию о нахождении радиоэлектронной продукции в реестре с указанием номера реестровой записи.
	При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из

иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами:

Установлены условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств, в соответствии с приказом Минфина № 126н от 04.06.2018 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Установлены ограничения допуска и условия допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств (в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 878 от 10.07.2019).

В соответствии с пунктом 3 Постановления Правительства РФ № 878 от 10.07.2019 при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции, включенной в перечень, заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции, включенной в перечень, происходящей из иностранных государств, при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 удовлетворяющих требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке заявок (окончательных предложений), которые одновременно:

содержат предложения о поставке радиоэлектронной продукции, включенной в реестр;

не содержат предложений о поставке одного и того же вида радиоэлектронной продукции одного производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующего признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона "О защите конкуренции", при сопоставлении этих заявок (окончательных предложений).

Подтверждением соответствия радиоэлектронной продукции требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке является декларация участника закупки о нахождении радиоэлектронной продукции в реестре с указанием номера реестровой записи. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящими пунктами, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств.

Постановлением Правительства РФ № 878 от 10.07.2019 утвержден Перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Перечень).

Согласно протоколу подведения итогов от 11.06.2021г. заявки участников № 1593770 (ООО «Златоуст-медицинское снабжение»), № 194102 (Лисеев А.Н.) были признаны

несоответствующими требованиям аукционной документации. Заявки участников № 1593540 (ООО «Зибра медикал»), № 1593963 (ООО «ИНСТРАМЕД»), № 1594065 (ООО «ТЕЛЕМЕДИКА») были признаны соответствующими требованиям аукционной документации.

Заявка № 1593770 (ООО «Златоуст-медицинское снабжение») была признана несоответствующей требованиям аукционной документации на основании следующего: «На основании статьи 14 Закона № 44-ФЗ и акта Правительства РФ, устанавливающего ограничение или запрет допуска иностранной продукции. На основании статьи 14 Закона № 44-ФЗ и акта Правительства РФ, устанавливающего ограничение или запрет допуска иностранной продукции. Заявка отклонена на основании Пункта 3 части 6 статьи 69 Федерального закона № 44-ФЗ. В связи с тем, что в составе заявки участником не представлена декларация о нахождении радиоэлектронной продукции в реестре радиоэлектронной продукции с указанием номера реестровой записи, заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами (п.6 ч.5 ст.66 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 19 Информационной карты аукциона). Заявка отклонена в соответствии с п. 3 Постановления Правительства № 878 от 10.07.2019 года «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Участники ООО «Зибра Медикал» и ООО «Истрамед» предложили для поставки комплекс программно-аппаратный суточного мониторинга АД «БиПиЛАБ» по ТУ 9441-00239238870-2010, участник ООО «Телемедика» предложило для поставки комплекс аппаратно-программный суточного мониторинга ЭКГ И «Холтеровский анализ-Астрокард®» по ТУ 9441-008-27981598-2008.

Участниками ООО «Зибра Медикал», ООО «Истрамед», ООО «Телемедика» во вторых частях заявок были предоставлены декларации о нахождении радиоэлектронной продукции в реестре с указанием номера реестровой записи, а именно: номер реестровой записи комплекса программно-аппаратного суточного мониторинга АД «БиПиЛАБ» - РЭ-1022/21 от 20.05.2021, номер реестровой записи комплекс аппаратно-программный суточного мониторинга ЭКГ И «Холтеровский анализ-Астрокард®» - РЭ-710/21 от 21.04.2021.

Предоставленные во вторых частях заявок регистрационное удостоверение № ФСР 2011/10717 от 17.04.2020 на медицинское изделие комплекс программно-аппаратный суточного мониторинга АД «БиПиЛАБ» и регистрационное удостоверение № ФСР 2009/50989 от 14.04.2020 на медицинское изделие комплекс аппаратно-программный суточного мониторинга ЭКГ И «Холтеровский анализ-Астрокард®» являются действующими.

Комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что в аукционной документации заказчиком не установлены требования о соответствии предлагаемого к поставке товара какому-либо коду вида медицинского изделия.

Согласно письма Минфина России от 11.06.2020 N 24-06-05/51015, Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлен исчерпывающий перечень сведений, указываемых участниками в составе заявки на участие в закупке, а также перечень оснований для отклонения заявки на участие в закупке, в связи с чем соответствие или различие кода ОКПД 2 товара, работы, услуги участника закупки соответственно коду ОКПД 2 товара, работы, услуги, указанному в позиции каталога, не является условием допуска или отказа для участия в закупке.

Также Комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что у аукционной комиссии заказчика не было оснований отклонять заявки участников закупки за указанный ОКВЭД в регистрационном удостоверении.

Комиссией Кемеровского УФАС России была проанализирована заявка участника № 1593770 (ООО «Златоуст-медицинское снабжение») и установлено, что данный участник не представил декларацию о нахождении радиоэлектронной продукции в реестре российской радиоэлектронной продукции, с указанием номера реестровой записи.

Таким образом, заявка участника закупки № 1593770 (ООО «Златоуст-медицинское снабжение») приравнивается к заявкам, в которых содержатся предложения о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств.

Поскольку на участие в определении поставщика подано не менее 2 удовлетворяющих требованиям документации заявок, заказчиком были применены положения пункта 3 Постановления Правительства РФ № 878.

На основании вышеизложенного решение аукционной комиссии заказчика о признании заявки участника закупки № 1593770 (ООО «Златоуст-медицинское снабжение») несоответствующей требованиям аукционной документации было принято с соблюдением требований статьи 69 ФЗ № 44-ФЗ.

Руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Златоуст-медицинское снабжение» на действия аукционной комиссии заказчика – ГКУ КО «Агентство по закупкам в сфере здравоохранения» при проведении электронного аукциона № 0839500000221000131 «Поставка медицинских изделий» необоснованной.

2. Производство по делу № 042/06/69-1049/2021 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии: <...>

Члены комиссии <...>

<...>