

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ №063/05/5-216/2020

13 июля 2020 года
Самара

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

Председатель Комиссии – <...>

Члены Комиссии – <...>

<...>

рассмотрев дело №063/05/5-216/2020, возбужденное в отношении ООО «Инвестстройфинанс», ООО «МИЛИМАКС» по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, а именно, пункта 20 части 3 статьи 5, части 7 статьи 5, части 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе» от 13.03.2006г №38-ФЗ (далее – ФЗ «О рекламе»),

в присутствии представителей лиц:

заявителя – Волго-Вятское Главное управление ЦБ РФ (603008, г. Нижний Новгород, ул. Большая Покровская, д. 26)- в лице Самарского Отделения ВВ ГУ Банка России, в лице представителя по доверенности Р.А.В. (паспорт <...> доверенность в порядке передоверия от 11.12.2019 г.). Лицо уведомлялось надлежащим образом посредством почтовой связи, что подтверждается отчетом об отслеживании почтового отправления с идентификатором № 44312346111796 и атрибутом «вручение адресату почтальоном 16.06.2020 г.», списком внутренних почтовых отправлений № 1 от 10.06.2020 г., чеком ККМ от 11.06.2020 г.,

лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе – ООО «ИнвестСтройФинанс» (445036, Самарская область, г. Тольятти, пр-т Степана Разина, д.2, ИНН 6321363695, ОГРН 1146320019746, дата внесения в ЕГРЮЛ записи -16.10.2014, наименование регистрирующего органа – Инспекция Федеральной налоговой службы по Красноглинскому району г. Самары, адрес регистрирующего орган – 443112, г. Самара, ул. Сергея Лазо, д. 2А)- в лице представителя по доверенности М.О.Г. (паспорт <...> доверенность б/н от 02.07.2020). Лицо уведомлялось надлежащим образом посредством почтовой связи, что подтверждается отчетом об отслеживании почтового отправления с идентификатором № 44312346111802 и атрибутом «вручение адресату 26.06.2020 г.», списком внутренних почтовых отправлений № 1 от 10.06.2020 г., чеком ККМ от 11.06.2020 г.;

лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе – ООО "МИЛИМАКС" (445042, Самарская область, г. Тольятти, ул. Дзержинского, 29, ИНН 6321073530, ОГРН 1036301019699, дата внесения в ЕГРЮЛ записи - 03.03.2003, наименование регистрирующего органа – Инспекция Федеральной налоговой службы по Красноглинскому району г. Самары, адрес регистрирующего орган – 443112, г. Самара, ул. Сергея Лазо, д. 2А) – в лице директора Л.О.Н. (паспорт <...> директор), а также представителя по доверенности П.Е.В. (паспорт <...> доверенность от 02.07.2020). Лицо уведомлялось надлежащим образом посредством почтовой связи, что подтверждается отчетом об отслеживании почтового отправления с идентификатором № 44312346111819 и

атрибутом «вручение адресату с контролем ответа 15.06.2020 г.», списком внутренних почтовых отправлений № 1 от 10.06.2020 г., чеком ККМ от 11.06.2020 г.; заинтересованного лица – _____
эксперта – _____
переводчика – _____

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее - Самарское УФАС России) поступило заявление Волго-Вятского главного управления Банка России (вх. № ДСП-032 от 02.03.2020 г.) о наличии признаков нарушения пункта 20 части 3 статьи 5, пункта 3 части 2 статьи 5, пункта 2 части 1, пункта 2 части 2 статьи 28 закона от 13.03.2006г. №38-ФЗ «О рекламе» (далее - ФЗ «О рекламе») при размещении ООО «ИнвестСтройФинанс» (далее – ООО «ИНВЕСТСТРОЙФИНАНС») рекламы в СМИ по привлечению денежных средств граждан.

Так, в рекламно-информационном издании «Миллион Плюс недвижимость», г. Тольятти содержится несколько рекламных объявлений:

- от 23.09.2019 № 35 (2109) рекламное объявление ООО «ИНВЕСТСТРОЙФИНАНС» содержит следующую информацию: «ИСФ, ИнвестСтройФинанс. Архитектор вашего благополучия! 11 лет стабильного роста! АКЦИЯ до 20 сентября 29%. 71-87-87, 317-222. Автозаводский р-н, пр-т Степана Разина, 2 (крыльцо со стороны ТЦ «Волжские зори»). Сбережения принимаются на основании и на условиях договора займа. Минимальный срок заключения договора 3 месяца. Максимальный срок заключения договора 24 месяца. Минимальная сумма размещения 30 000 руб. Выплата процентов осуществляется ежемесячно или в конце срока действия договора. ООО «ИнвестСтройФинанс». ОГРН 1076320003440. ИНН 6321363695».
- от 09.12.2019 № 45 (2119) рекламное объявление ООО «ИНВЕСТСТРОЙФИНАНС» содержит следующую информацию: «ИСФ, ИнвестСтройФинанс. Архитектор вашего благополучия! Предновогодняя акция до 20 декабря. Ставка 28%. Всем участникам - предновогодние подарки, бытовая техника». Сбережения принимаются на основании и на условиях договора займа. Минимальный срок заключения договора 3 месяца. Максимальный срок заключения договора 24 месяца. Минимальная сумма размещения 30 000 руб. Выплата процентов осуществляется ежемесячно или в конце срока действия договора. ООО «ИнвестСтройФинанс». ОГРН 1076320003440. ИНН 6321363695».
- от 10.02.2020 № 5 (2127) рекламное объявление ООО «ИНВЕСТСТРОЙФИНАНС» содержит следующую информацию: «ИСФ, ИнвестСтройФинанс. Архитектор вашего благополучия! 11 лет стабильного роста! Управляйте своим бюджетом грамотно. Программы «оздоровления» бюджета. Списание долгов (в соответствии с 127-ФЗ). Высокий доход на накопления». Сбережения принимаются на основании и на условиях договора займа. Минимальный срок заключения договора 3 месяца. Максимальный срок заключения договора 24 месяца. Минимальная сумма размещения 30 000 руб. Выплата процентов осуществляется ежемесячно или в конце срока действия договора. ООО «ИнвестСтройФинанс». ОГРН 1076320003440. ИНН 6321363695».

Согласно пункту 1 статьи 3 ФЗ «О рекламе», реклама - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования (товару, средствам

индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовителю или продавцу товара), формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

В соответствии с пунктом 3 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 28.06.2012 № 17 «О рассмотрении судами гражданских дел по спорам о защите прав потребителей» под финансовой услугой следует понимать услугу, оказываемую физическому лицу в связи с предоставлением, привлечением и (или) размещением денежных средств и их эквивалентов, выступающих в качестве самостоятельных объектов гражданских прав (предоставление кредитов (займов), открытие и ведение текущих и иных банковских счетов, привлечение банковских вкладов (депозитов), обслуживание банковских карт, ломбардные операции и т.п.). Согласно пункту 2 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 01.03.2020) «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»), под финансовой услугой понимается банковская услуга, страховая услуга, услуга на рынке ценных бумаг, услуга по договору лизинга, а также услуга, оказываемая финансовой организацией и связанная с привлечением и (или) размещением денежных средств юридических и физических лиц;

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 ФЗ «О рекламе», объект рекламирования - товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

В рассматриваемой рекламе объектом рекламирования являются финансовые услуги, так как размещенная в указанных выше объявлениях информация, адресована неопределенному кругу лиц и направлена на привлечение внимания граждан к финансовым услугам - привлечению денежных средств граждан.

В соответствии с пунктом 4 статьи 3 ФЗ «О рекламе», ненадлежащей рекламой признается реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации.

Общие требования к рекламе установлены частью 1 статьи 5 ФЗ «О рекламе», в которой определено, что реклама должна быть добросовестной и достоверной. Недобросовестная реклама и недостоверная реклама не допускаются.

В соответствии с пунктом 20 части 3 статьи 5 недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения об изготовителе или о продавце рекламируемого товара.

Вместе с тем, ОГРН 1076320003440, используемый в рассматриваемых объявлениях принадлежит другому лицу – ООО «Антрэ» (ИНН 6323096780, ОГРН 1076320003440, адрес (место нахождения): 445040, Самарская область, г. Тольятти, бульвар Туполева д. 15, офис 159. Директор (учредитель) – Е.М.В., ИНН <...>, основной вид деятельности по ОКВЭД - 55.90 «Деятельность по предоставлению прочих мест временного проживания»).

В свою очередь, ООО «ИНВЕСТСТРОЙФИНАНС» имеет следующие реквизиты: 445036, Самарская область, г. Тольятти, пр-т Степана Разина, д.2, ИНН 6321363695, ОГРН 1146320019746, дата внесения в ЕГРЮЛ записи -16.10.2014, наименование регистрирующего органа – Инспекция Федеральной налоговой службы по Красноглинскому району г. Самара, адрес регистрирующего орган – 443112, г. Самара, ул. Сергея Лазо, д. 2А, директор (учредитель) – Е.М.В., ИНН <...>.

Таким образом, в действиях ООО «ИНВЕСТСТРОЙФИНАНС» содержатся признаки нарушения пункта 20 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе».

Согласно части 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе», не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об

условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

Использование в рекламе ООО «ИНВЕСТСТРОЙФИНАНС» фраз «Сбережения принимаются на основании и на условиях договора займа. Минимальный срок заключения договора 3 месяца. Максимальный срок заключения договора 24 месяца. Минимальная сумма размещения 30 000 руб. Выплата процентов осуществляется ежемесячно или в конце срока действия договора», «Высокий доход на накопления» может ввести потенциальных потребителей в заблуждение, создав впечатление о том, что ООО «ИНВЕСТСТРОЙФИНАНС» выступает на рынке в качестве кредитной (финансовой) организации.

Таковыми действиями ООО «ИНВЕСТСТРОЙФИНАНС» привлекает внимание неопределенного круга лиц к объекту рекламирования - привлечению денежных средств граждан.

Таким образом, Самарское УФАС приходит к выводу, что распространение рассматриваемой рекламы ООО «ИНВЕСТСТРОЙФИНАНС» содержит признаки нарушения положений части 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе».

В соответствии с пунктом 20 части 3 статьи 5 недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения об изготовителе или о продавце рекламируемого товара.

В силу пункта 6 статьи 807 Гражданского кодекса Российской Федерации, за исключением случая выпуска и продажи облигаций, заемщик - юридическое лицо вправе привлекать денежные средства граждан в виде займа под проценты путем публичной оферты либо предложения делать оферту, направленную к неопределенному кругу лиц, только если законом ему предоставлено право на привлечение денежных средств граждан.

В соответствии с частью 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе» не допускается реклама товаров, на производство и (или) реализацию которых требуется получение лицензий или иных специальных разрешений, в случае отсутствия таких разрешений.

По состоянию на 19.02.2020 ООО «ИнвестСтройФинанс» и ООО «Антрэ» не имеют статуса кредитной организации или некредитной финансовой организации, не состоят в государственных реестрах, ведение которых осуществляется Банком России, не поднадзорны Банку России и не относятся к субъектам, которым законом предоставлено право на осуществление деятельности по привлечению денежных средств физических лиц путем публичной оферты либо предложения делать оферту.

В данном случае отсутствие статуса кредитной организации или некредитной финансовой организации, а также отсутствие записи в государственных реестрах, осуществляемых Банком России является отсутствием специального разрешения, требуемого для осуществления рассматриваемого вида деятельности.

Данные общества не являются профессиональными игроками на рынке финансовых услуг, однако перечисленные выше обстоятельства свидетельствуют о позиционировании ООО «ИнвестСтройФинанс» в качестве финансовой организации.

Таким образом, Самарское УФАС приходит к выводу, что распространение рассматриваемой рекламы ООО «ИнвестСтройФинанс» нарушает положения части 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе».

Ввиду вышеизложенного, рекламная информация ООО «ИнвестСтройФинанс» по привлечению денежных средств граждан, распространяемая посредством СМИ «Миллион Плюс недвижимость» содержит признаки нарушения пункта 20 части 3 статьи 5, части 7 статьи 5, части 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе».

В соответствии с частью 6 статьи 38 ФЗ «О рекламе», рекламодаделец несет ответственность за нарушение требований, установленных частью 3, частью 5 статьи 5, частью 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе».

В соответствии с частью 7 статьи 38 ФЗ «О рекламе», рекламодатель несет ответственность за нарушение требований, установленных частью 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе».

На основании пункта 2 части 1 статьи 33, частей 1, 2 статьи 36 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с пунктами 20, 21 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Самарским УФАС России было возбуждено дело №063/05/5-216/2020 по признакам нарушения законодательства о рекламе, дело было назначено к рассмотрению на 12 мая 2020 года.

Лица также были уведомлены о дистанционном рассмотрении дела посредством ВКС (исх.№6001/8 от 30.04.2020).

В назначенную дату и время представители лиц не явились на заседание посредством ВКС.

Представитель Волго-Вятское Главного управления ЦБ РФ не явился на заседание, лицо уведомлялось надлежащим образом посредством почтовой связи, что подтверждается отчетом об отправке отправления с идентификатором № 44312343260817 и атрибутом «вручение адресату почтальоном 16.04.2020 г»; списком внутренних почтовых отправлений от 13.04.2020 г., чеком ККМ от 13.04.2020 г.; а также уведомлялось посредством почтовой связи о проведении заседания в форме ВКС, что подтверждается отчетом об отправке отправления с идентификатором № 44312343421966 и атрибутом «ожидает адресата в месте вручения 11.05.2020»; списком внутренних почтовых отправлений от 07.05.2020 г., чеком ККМ от 08.05.2020 г.;

Представитель ООО «ИнвестСтройФинанс» не явился на заседание, лицо уведомлялось надлежащим образом посредством почтовой связи, что подтверждается отчетом об отправке отправления с идентификатором № 44312343260824 и атрибутом «неудачная попытка вручения 17.04.2020 г»; списком внутренних почтовых отправлений от 13.04.2020 г., чеком ККМ от 13.04.2020 г.; а также уведомлялось посредством почтовой связи о проведении заседания в форме ВКС, что подтверждается отчетом об отправке отправления с идентификатором № 44312343421881 и атрибутом «неудачная попытка вручения 11.05.2020 г.»; списком внутренних почтовых отправлений от 07.05.2020 г., чеком ККМ от 08.05.2020 г.;

Представитель ООО "МИЛЛИМАКС" не явился на заседание, лицо уведомлялось надлежащим образом посредством почтовой связи, что подтверждается отчетом об отправке отправления с идентификатором № 44312343260831 и атрибутом «неудачная попытка вручения 15.04.2020 г»; списком внутренних почтовых отправлений от 13.04.2020 г., чеком ККМ от 13.04.2020 г.; а также уведомлялось посредством почтовой связи о проведении заседания в форме ВКС, что подтверждается отчетом об отправке отправления с идентификатором № 44312343421973 и атрибутом «ожидает адресата в месте вручения 11.05.2020 г.»; списком внутренних почтовых отправлений от 07.05.2020 г., чеком ККМ от 08.05.2020 г. Определением о продлении срока и об отложении дела от 14.05.2020 исх.№ 6443/8 срок рассмотрения дела был продлен на два месяца, дело было назначено на 09.06.2020 г.

09.06.2020 г. в назначенное время представители ООО «ИнвестСтройФинанс», ООО "МИЛЛИМАКС" на заседание не явились, уведомлялись надлежащим образом.

ООО «ИнвестСтройФинанс» не явилось на заседание, лицо уведомлялось

надлежащим образом посредством почтовой связи, что подтверждается отчетом об отправке отправления с идентификатором № 44312343532327 и атрибутом «неудачная попытка вручения 19.05.2020 г»; списком внутренних почтовых отправлений от 15.05.2020 г., чеком ККМ от 18.05.2020 г.;

ООО "МИЛЛИМАКС" не явилось на заседание, лицо уведомлялось надлежащим образом посредством почтовой связи, что подтверждается отчетом об отправке отправления с идентификатором № 44312343532334 и атрибутом «неудачная попытка вручения 20.05.2020 г»; списком внутренних почтовых отправлений от 15.05.2020 г., чеком ККМ от 18.05.2020 г.

Информация, запрашиваемая у ООО «ИнвестСтройФинанс», а также у ООО "МИЛЛИМАКС" в адрес Самарского УФАС России не поступила.

Определением об отложении дела от 09.06.2020 г. (исх.№7688/8) дело было назначено к рассмотрению 02.07.2020 г, в адрес Самарского УФАС России поступили письменные пояснения лиц.

02.07.2020 г. в присутствии представителей Волго-Вятского Главного управления ЦБ РФ, ООО «ИнвестСтройФинанс», ООО «МИЛЛИМАКС» была принята резолютивная часть решения.

Согласно пункту 1 статьи 3 ФЗ «О рекламе», реклама – это информация, распространённая любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределённому кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Согласно статьи 3 ФЗ «О рекламе», объект рекламирования - товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама; товар - продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Информация, размещенная в вышеуказанном СМИ «Миллион Плюс недвижимость» ООО «Миллимакс» (рекламораспространитель), содержит все необходимые юридические признаки рекламы, позволяющие определить ее именно в этом качестве и отличить от информации не рекламного характера: предназначена для неопределенного круга лиц; распространена посредством размещения через СМИ; преследует строго заданные цели информирования: продвижение на рынке, привлечение денежных средств граждан в ООО «ИнвестСтройФинанс».

1. В соответствии с письменными пояснениями (вх.№ 6037-з от 29.06.2020) ООО «ИнвестСтройФинанс» просит Самарское УФАС России применить к ООО «ИнвестСтройФинанс» меры наказания в виде предупреждения или освобождения от ответственности, так как действия рекламодателя не нанесли вреда охраняемым интересам и правам граждан, не представляют существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений, а также тем, что ООО «ИнвестСтройФинанс» является малым предприятием и в случае наложения штрафа не сможет его оплатить и вынуждено будет ликвидироваться. Таким образом, ООО «ИнвестСтройФинанс» подтверждает нарушение пункта 20 части 3 статьи 5, части 7 статьи 5, части 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе» со своей стороны.

2. В соответствии с пунктом 20 части 3 статьи 5 недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения об изготовителе или о продавце рекламируемого товара.

Вместе с тем, ОГРН 1076320003440, используемый в рассматриваемых объявлениях принадлежит другому лицу – ООО «Антрэ» (ИНН 6323096780, ОГРН 1076320003440,

адрес (место нахождения): 445040, Самарская область, г. Тольятти, бульвар Туполева д. 15, офис 159. Директор (учредитель) – Е.М.В., ИНН <...>, основной вид деятельности по ОКВЭД - 55.90 «Деятельность по предоставлению прочих мест временного проживания»).

В свою очередь, ООО «ИнвестСтройФинанс» имеет следующие реквизиты: 445036, Самарская область, г. Тольятти, пр-т Степана Разина, д.2, ИНН 6321363695, ОГРН 1146320019746, дата внесения в ЕГРЮЛ записи -16.10.2014, наименование регистрирующего органа – Инспекция Федеральной налоговой службы по Красноглинскому району г. Самары, адрес регистрирующего орган – 443112, г. Самара, ул. Сергея Лазо, д. 2А, директор (учредитель) – Е.М.В., ИНН <...>.

Кроме того, согласно ответу ПАО «Вымпелком» (вх.№ ДСП-103 от 26.06.2020) на запрос Самарского УФАС России (исх.№ 7724/8 от 10.06.2020), федеральный номер <...> (962) 611 07 87 с прямым номером 8482718787, выделены на основании договора об основании услуг связи «Билайн» №422522040, заключено 28.11.2011 г. с ООО «Антрэ» (ИНН 6323096780, ОГРН 1076320003440).

Таким образом, реклама ООО «ИнвестСтройФинанс», признается недостоверной, поскольку использование в своей рекламе ОГРН 1076320003440 и телефонного номера 8482718787, принадлежащих другому лицу - ООО «Антрэ», нарушает пункт 20 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе».

3. Согласно части 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе», не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

Использование в рекламе ООО «ИнвестСтройФинанс» фраз «Сбережения принимаются на основании и на условиях договора займа. Минимальный срок заключения договора 3 месяца. Максимальный срок заключения договора 24 месяца. Минимальная сумма размещения 30 000 руб. Выплата процентов осуществляется ежемесячно или в конце срока действия договора», «Высокий доход на накопления» может ввести потенциальных потребителей в заблуждение, создав впечатление о том, что ООО «ИнвестСтройФинанс» выступает на рынке в качестве кредитной (финансовой) организации.

Таковыми действиями ООО «ИнвестСтройФинанс» привлекает внимание неопределенного круга лиц к объекту рекламирования - привлечению денежных средств граждан. В рамках заседания Комиссии 02 июля 2020, представители ООО «ИнвестСтройФинанс» и ООО «МИЛЛИМАКС» пояснили, что директор ООО «ИнвестСтройФинанс» и ООО «Антрэ» Е.М.В. осуществляет деятельность по гостиничному бизнесу и привлекает денежные средства граждан для этих целей, будучи убежденной о такой возможности. Между тем, в адрес Самарского УФАС России не поступили запрашиваемые документы, подтверждающие условия рекламной акции ООО «ИнвестСтройФинанс», размещенные в СМИ «МИЛЛИМАКС».

Таким образом, Самарское УФАС приходит к выводу, что распространение рассматриваемой рекламы ООО «ИнвестСтройФинанс» нарушает положения части 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе».

3. В своих письменных пояснениях (вх.№ 6031-з от 26.06.2020) ООО «МИЛЛИМАКС» утверждает, что норма права, предусмотренная пунктом 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе», является специальной нормой по отношению к норме, предусмотренной частью 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе».

В соответствии с пунктом 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе», если оказание банковских, страховых и иных финансовых услуг или осуществление финансовой деятельности может осуществляться только лицами, имеющими соответствующие лицензии,

разрешения, аккредитации либо включенными в соответствующий реестр или являющимися членами соответствующих саморегулируемых организаций, реклама указанных услуг или деятельности, оказываемых либо осуществляемой лицами, не соответствующими таким требованиям, не допускается.

Вместе с тем, согласно части 7 статьи 28 ФЗ «О рекламе», рекламораспространитель не несет ответственность за нарушение пункта 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе».

В связи с вышеизложенным, Самарское УФАС России обращает внимание на следующее.

Общие требования к рекламе установлены частью 1 статьи 5 ФЗ «О рекламе», в которой определено, что реклама должна быть добросовестной и достоверной. Недобросовестная реклама и недостоверная реклама не допускаются.

В соответствии с пунктом 20 части 3 статьи 5 недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения об изготовителе или о продавце рекламируемого товара.

В силу пункта 6 статьи 807 Гражданского кодекса Российской Федерации, за исключением случая выпуска и продажи облигаций, заемщик - юридическое лицо вправе привлекать денежные средства граждан в виде займа под проценты путем публичной оферты либо предложения делать оферту, направленному неопределенному кругу лиц, только если законом ему предоставлено право на привлечение денежных средств граждан.

В соответствии с частью 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе» не допускается реклама товаров, на производство и (или) реализацию которых требуется получение лицензий или иных специальных разрешений, в случае отсутствия таких разрешений.

В соответствии с пунктом 2 статьи 4 ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»), под финансовой услугой понимается финансовая услуга - банковская услуга, страховая услуга, услуга на рынке ценных бумаг, услуга по договору лизинга, а также услуга, оказываемая финансовой организацией и связанная с привлечением и (или) размещением денежных средств юридических и физических лиц.

Согласно части 6 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции», под финансовой организацией понимается хозяйствующий субъект, оказывающий финансовые услуги, - кредитная организация, профессиональный участник рынка ценных бумаг, организатор торговли, клиринговая организация, микрофинансовая организация, кредитный потребительский кооператив, страховая организация, страховой брокер, общество взаимного страхования, негосударственный пенсионный фонд, управляющая компания инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов, негосударственных пенсионных фондов, специализированный депозитарий инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов, негосударственных пенсионных фондов, ломбард (финансовая организация, поднадзорная Центральному банку Российской Федерации), лизинговая компания (иная финансовая организация, финансовая организация, не поднадзорная Центральному банку Российской Федерации).

По состоянию на 09.06.2020 ООО «ИнвестСтройФинанс» и ООО «Антрэ» не имеют статуса кредитной организации или некредитной финансовой организации, не состоят в государственных реестрах, ведение которых осуществляется Банком России, не поднадзорны Банку России и не относятся к субъектам, которым законом предоставлено право на осуществление деятельности по привлечению денежных средств физических лиц путем публичной оферты либо предложения делать оферту, а соответственно не являются финансовыми организациями, в

соответствии с нормами ФЗ «О защите конкуренции».

В данном случае отсутствие статуса кредитной организации или некредитной финансовой организации, а также отсутствие записи в государственных реестрах, осуществляемых Банком России является отсутствием специального разрешения, требуемого для осуществления рассматриваемого вида деятельности.

Данные общества не являются профессиональными игроками на рынке финансовых услуг, однако перечисленные выше обстоятельства свидетельствуют о позиционировании ООО «ИнвестСтройФинанс» в качестве финансовой организации, что также подтверждается уставом ООО «ИнвестСтройФинанс», а именно определенными этим обществом видами деятельности.

Ввиду вышеизложенного, пункт 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе» не применяется по отношению к ООО «ИнвестСтройФинанс», так как данное общество оказывает «псевдофинансовые» услуги.

Вместе с тем, Самарское УФАС приходит к выводу, что данная реклама является ненадлежащей, ее рекламодатель ООО «ИнвестСтройФинанс» и рекламодателем ООО «Миллимакс» нарушают положения части 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе».

Таким образом, ООО «ИнвестСтройФинанс» нарушает положения пункта 20 части 3 статьи 5, части 7 статьи 5, части 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе», ООО «МИЛЛИМАКС» нарушает положения части 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе».

ООО «ИнвестСтройФинанс» является рекламодателем, а ООО «Миллимакс» рекламодателем указанной рекламы, что подтверждается материалами дела, в том числе:

1. Заявлением Волго-Вятского ГУ ЦБ РФ (вх. № ДСП-032 от 02.03.2020 г.);
2. Выпиской ЕГРЮЛ в отношении ООО «ИнвестСтройФинанс»;
3. Выпиской ЕГРЮЛ в отношении ООО «Антрэ»;
4. Выпиской ЕГРЮЛ в отношении ООО «МИЛЛИМАКС»;
5. Определением о возбуждении дела №063/05/5-216/2020 по признакам нарушения рекламного законодательства;
6. Актом осмотра сайта «Миллион Плюс» от 27.05.2020 с приложениями;
7. Письменными пояснениями ООО «МИЛЛИМАКС» (вх. № 6031-з от 26.06.2020);
8. Письменными пояснениями ООО «ИнвестСтройФинанс» (вх. № 6037-з от 29.06.2020);
9. Уставом ООО «ИнвестСтройФинанс»;
10. Договором № 74-01-20 на предоставление газетных площадей, заключенным между ООО «ИнвестСтройФинанс» и ООО «МИЛЛИМАКС» от 23.01.2020;
11. Счетом на оплату №198 от 09.01.2020 по договору № 74-01-20 от 23.01.2020;
12. Договором № 52-01-19 на предоставление газетных площадей, заключенным между ООО «ИнвестСтройФинанс» и ООО «МИЛЛИМАКС» от 09.01.2020;
13. Счетом на оплату №799 от 09.01.2019 по договору № 52-01-19 от 09.01.2020;

В соответствии с частью 6 статьи 38 ФЗ «О рекламе», рекламодатель несет ответственность за нарушение требований, установленных частью 3 статьи 5, частью 5 статьи 5, частью 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе».

В соответствии с частью 7 статьи 38 ФЗ «О рекламе», рекламодателем несет ответственность за нарушение требований, установленных частью 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе».

Одной из целей ФЗ «О рекламе» является реализация права потребителей на получение добросовестной и достоверной рекламы (статья 1 ФЗ «О рекламе»). Закон направлен на предупреждение нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, а также пресечение фактов ненадлежащей рекламы.

Регулирование отношений, возникающих в сфере распространения рекламы,

имеет своей целью обеспечение эффективного баланса интересов потребителей рекламы и заказчиков рекламы, рекламопроизводителей и рекламораспространителей.

Пунктом 4 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» установлено, что реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации, является ненадлежащей.

У Самарского УФАС России отсутствуют сведения о продолжении нарушения пункта 20 части 3 статьи 5, части 7 статьи 5, части 7 статьи 7 в действиях ООО «ИнвестСтройФинанс», а также о продолжении нарушения части 7 статьи 7 в действиях ООО «МИЛЛИМАКС», в связи с чем Комиссия Самарского УФАС России пришла к выводу об отсутствии оснований для выдачи предписания.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 1 статьи 36 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с пунктами 37-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать рекламную информацию следующего содержания:

- от 23.09.2019 № 35 (2109) рекламное объявление ООО «ИНВЕСТСТРОЙФИНАНС» содержит следующую информацию: «ИСФ, ИнвестСтройФинанс. Архитектор вашего благополучия! 11 лет стабильного роста! АКЦИЯ до 20 сентября 29%. 71-87-87, 317-222. Автозаводский р-н, пр-т Степана Разина, 2 (крыльцо со стороны ТЦ «Волжские зори»). Сбережения принимаются на основании и на условиях договора займа. Минимальный срок заключения договора 3 месяца. Максимальный срок заключения договора 24 месяца. Минимальная сумма размещения 30 000 руб. Выплата процентов осуществляется ежемесячно или в конце срока действия договора. ООО «ИнвестСтройФинанс». ОГРН 1076320003440. ИНН 6321363695».

- от 09.12.2019 № 45 (2119) рекламное объявление ООО «ИНВЕСТСТРОЙФИНАНС» содержит следующую информацию: «ИСФ, ИнвестСтройФинанс. Архитектор вашего благополучия! Предновогодняя акция до 20 декабря. Ставка 28%. Всем участникам - предновогодние подарки, бытовая техника». Сбережения принимаются на основании и на условиях договора займа. Минимальный срок заключения договора 3 месяца. Максимальный срок заключения договора 24 месяца. Минимальная сумма размещения 30 000 руб. Выплата процентов осуществляется ежемесячно или в конце срока действия договора. ООО «ИнвестСтройФинанс». ОГРН 1076320003440. ИНН 6321363695».

- от 10.02.2020 № 5 (2127) рекламное объявление ООО «ИНВЕСТСТРОЙФИНАНС» содержит следующую информацию: «ИСФ, ИнвестСтройФинанс. Архитектор вашего благополучия! 11 лет стабильного роста! Управляйте своим бюджетом грамотно. Программы «оздоровления» бюджета. Списание долгов (в соответствии с 127-ФЗ). Высокий доход на накопления». Сбережения принимаются на основании и на условиях договора займа. Минимальный срок заключения договора 3 месяца. Максимальный срок заключения договора 24 месяца. Минимальная сумма размещения 30 000 руб. Выплата процентов осуществляется ежемесячно или в конце срока действия договора. ООО «ИнвестСтройФинанс». ОГРН 1076320003440. ИНН 6321363695» ненадлежащей и не соответствующей требованиям ФЗ «О рекламе».

2. Признать в действиях ООО «ИнвестСтройФинанс» (445036, Самарская область, г. Тольятти, пр-т Степана Разина, д.2, ИНН 6321363695, ОГРН 1146320019746, дата

внесения в ЕГРЮЛ записи -16.10.2014, наименование регистрирующего органа – Инспекция Федеральной налоговой службы по Красноглинскому району г. Самары, адрес регистрирующего орган – 443112, г. Самара, ул. Сергея Лазо, д. 2А) нарушение требований рекламного законодательства, установленных пунктом 20 части 3 статьи 5, частью 5 статьи 5, частью 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе».

3. Признать в действиях ООО "МИЛЛИМАКС" (445042, Самарская область, г. Тольятти, ул. Дзержинского, 29, ИНН 6321073530, ОГРН 1036301019699, дата внесения в ЕГРЮЛ записи - 03.03.2003, наименование регистрирующего органа – Инспекция Федеральной налоговой службы по Красноглинскому району г. Самары, адрес регистрирующего орган – 443112, г. Самара, ул. Сергея Лазо, д. 2А) нарушение требований рекламного законодательства, установленных частью 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе».

4. Предписание о прекращении нарушения законодательства о рекламе ООО «ИнвестСтройФинанс» не выдавать.

5. Предписание о прекращении нарушения законодательства о рекламе ООО «МИЛЛИМАКС» не выдавать.

6. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Самарского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении ООО «ИнвестСтройФинанс»;

7. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Самарского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении ООО «МИЛЛИМАКС»;

Резолютивная часть решения оглашена 02 июля 2020 г.

Решение изготовлено в полном объеме __ июля 2020 г.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>