

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела №АА06-06/2016-199 о нарушении
антимонопольного законодательства к рассмотрению

31 мая 2016 года

г. Ижевск

Председатель Комиссии Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства – <...> – заместитель руководителя Удмуртского УФАС России, рассмотрев материалы, указывающие на признаки нарушения антимонопольного законодательства ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж», ООО УК «ЖРП №8» в части заключения соглашения между организатором и заказчиком торгов с участником торгов,

в рамках осуществления контроля соблюдения требований Федерального закона от 26.07.2006г. № 135–ФЗ «О защите конкуренции»,

У С Т А Н О В И Л:

В адрес Удмуртского УФАС России поступило заявление ЗАО «Удмуртлифт» (вх. №2103 от 19.03.2016г.), указывающее на признаки нарушения антимонопольного законодательства при проведении торгов на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов (замена лифтового оборудования), проводимых управляющими организациями ООО «УК-Ижкомцентр», ООО «Управляющая компания «ЖРП №8» (далее – ООО «УК «ЖРП №8»), МУП г.Ижевска «Муниципальная управляющая компания - Спецдомоуправление» (далее по тексту – МУП «СПДУ»).

В отношении ООО «Управляющая компания «ЖРП №8», ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж» были проведены внеплановые проверки.

По результатам рассмотрения документов и информации установлено следующее.

На сайте izh.ru по ссылке www.izh.ru/i/info/16098.html 03.03.2016г. размещена информация и конкурсная документация о проведении открытого конкурса на право заключения договора подряда по проведению капитального ремонта многоквартирных домов (три лота), заказчиком и организатором конкурса являлось ООО УК «ЖРП №8» (далее - Конкурс).

Согласно извещению о проведении Конкурса ООО УК «ЖРП №8» предметом Конкурса являлось право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома по трем лотам: 1) по адресу дома

г.Ижевск, ул.9 Января, д. 245а, вид работ – замена лифтового оборудования, начальная (максимальная) цена договора –2 872 294,00 рублей; 2) по адресу г.Ижевск ул.Ворошилова,д.14, вид работ– замена лифтового оборудования, начальная (максимальная) цена договора –1 643 056,00 рублей; 3) по адресу г.Ижевск, ул.Дзержинского,д.20, вид работ – замена лифтового оборудования, начальная (максимальная) цена договора –1 643 056,00 рублей. Дата опубликования извещения 03.03.2016г., заявки принимаются в рабочие дни с 8-00ч. до 17-00ч., в пятницу – до 16-00ч., обед с 12-00ч. до 13-00ч. с момента опубликования извещения на официальном интернет-сайте МО «город Ижевск» и в средствах массовой информации до 09-00ч. 15.03.2016г. по адресу организатора конкурса – ООО УК «ЖРП №8».

Согласно условий проводимого ООО УК «ЖРП №8» Конкурса, при прочих равных условиях победителем признается участник первым подавший заявку.

Согласно журнала регистрации заявок на участие в Конкурсе под номером 1– по лоту №1, под номером 2 – по лоту №2, под номером 3 – по лоту №3 были зарегистрированы заявки ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж», дата и время подачи заявки: 03.03.2016г. в 12-10ч.; под номерами 4,5,6 зарегистрированы заявки ЗАО «Удмуртлифт», дата и время подачи заявки: 09.03.2016г. в 08-10ч.

Следует отметить, что заявки ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж» были приняты в обеденный перерыв (согласно извещению, обеденный перерыв с 12-00ч. до 13-00ч.).

В ходе проведения Конкурса участники Конкурса: ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж», ЗАО «Удмуртлифт» набрали одинаковое количество баллов, победителем по трем лотам признано ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж», поскольку его заявки были поданы ранее.

Согласно объяснениям инженера ООО «УК «ЖРП №8» <...> приказ о проведении Конкурса утвержден директором ООО УК «ЖРП №8» <...> 29.02.2016г. Конкурсная документация была подготовлена <...>, утверждена приказом директора 29.02.2016г. Извещение о проведении Конкурса размещено на сайте ООО УК «ЖРП №8» и на сайте «Реформа ЖКХ» <...> 03.03.2016г. в 8-00ч. Когда извещение и конкурсная документация были размещены на сайте Администрации г.Ижевска <...> не известно. Ответственным за прием заявок на участие в Конкурсе являлся <...>, прием заявок осуществлялся в кабинете «производственный отдел (инженерная служба)», номер на кабинете отсутствует. <...> также пояснил, что поскольку в обеденный перерыв 03.03.2016г. он был на месте, то принял заявку ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж» в обеденный перерыв. <...> пояснил, что заявки на участие в Конкурсе регистрировались в «Журнале учета принятых заявок на участие в конкурсе на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома (домов)», при этом при регистрации заявки ЗАО «Удмуртлифт» была ошибочно внесена запись в «Журнал учета принятых заявок на участие в конкурсе на право заключения договора на проведение технического надзора за выполнением работ по капитальному ремонту многоквартирного дома (домов)». После выявления

неверного внесения записи в журнал, <...> связался с представителем ЗАО «Удмуртлифт» <...> по тел. 31-09-17, объяснил ситуацию, после чего через 1-2 дня она подъехала в ООО УК «ЖРП №8», ознакомилась с записью в журнале «Журнал учета принятых заявок на участие в конкурсе на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома (домов)», отказалась от подписи и произвела фотофиксацию обоих журналов.

Согласно объяснений, полученных у <...> – главного инженера ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж», <...> отслеживал на сайтах информацию о проводимых конкурсах на замену лифтового оборудования. 03.03.2016г. утром на сайтах управляющих компаний ООО «УК-Ижкомцентр», МУП «СПДУ», ООО УК «ЖРП №8» размещена информация о проведении Конкурсов, при этом была размещена только общая информация – требования к заявке, извещение, характеристика лифтов указана не была. Вместе с тем, была начата подготовка заявок: <...> готовил свою часть – техническую, бухгалтер – свою, юрист – свою. 03.03.2016г. ориентировочно часам к 10-00ч., заявки были подготовлены и <...> поехал их развозить в управляющие компании, заехав вначале в банк за отметкой о перечислении платежей по обеспечению. Точное время сдачи заявок в управляющие компании <...> не помнит, однако указал, что расписывался в соответствующих журналах о сдаче заявок, в которых заявки ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж» были зарегистрированы первыми.

В составе заявок, поданных ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж» на участие в Конкурсе, имеются платежные поручения: №105, 106, 107, которые содержат отметки банка в виде оригинального синего штампа АКБ «Ижкомбанк» (ПАО) г.Ижевск, свидетельствующие об исполнении платежного поручения 03.03.2016г. Время исполнения платежных поручений в отметках банка не проставляется.

Вместе с тем, в ходе проверки бухгалтером ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж» со своего компьютера выведено на печать и приобщено к материалам проверки:

- платежное поручение №105 от 03.03.2016г. о перечислении денежных средств на счет ООО УК «ЖРП №8» в сумме 86168,82рублей в счет обеспечения заявки на участие в конкурсе по лоту №1. Согласно информационным отметкам на платежном поручении, платежное поручение доставлено по системе «iBank 2» 03.03.2016г. 15:31ч., исполнено банком 03.03.2016г.

- платежное поручение №106 от 03.03.2016г. о перечислении денежных средств на счет ООО УК «ЖРП №8» в сумме 49291,68рублей в счет обеспечения заявки на участие в конкурсе по лоту №2. Согласно информационным отметкам на платежном поручении, платежное поручение доставлено по системе «iBank 2» 03.03.2016г. 15:31ч., исполнено банком 03.03.2016г.;

- платежное поручение №107 от 03.03.2016г. о перечислении денежных средств на счет ООО УК «ЖРП №8» в сумме 49291,68 рублей в счет обеспечения заявки на участие в конкурсе по лоту №3. Согласно информационным отметкам на платежном поручении, платежное поручение доставлено по системе «iBank 2» 03.03.2016г. 15:31ч., исполнено банком 03.03.2016г.

Как следует из Правил предоставления и обслуживания системы дистанционного

банковского обслуживания «Банк-клиент «iBank 2» (далее по тексту – Правила) Банк осуществляет прием документов, представленных по системе ДБО круглосуточно. При невозможности передачи документов в Банк с использованием Системы ДБО, Клиент представляет в банк документы на бумажном носителе. Расчетные документы исполняются в течение операционного дня, времени, установленного соответствующим договором банковского счета или дополнительным соглашением Сторон (пункт 7.1 Правил).

В соответствии пунктом 7.2 Правил система автоматически отображает сведения о текущем этапе обработки Клиентом и /или Банком электронного документа (ЭД) посредством присвоения ЭД определенного статуса в Системе ДБО.

Статус каждого ЭД, однозначно отражающий этап его обработки Банком, автоматически отслеживается программными средствами Системы ДБО Банка во время сеансов связи, проводимых Клиентом. Свидетельством того, что ЭД принят Банком для проведения процедуры приема к исполнению в соответствии с законодательством РФ и утвержденным в Банке порядком, является присвоение ему в системе статуса «доставлен».

Статус «доставлен» присваивается ЭД, успешно прошедшему процедуру удостоверения права использования электронной подписи (ЭП) в соответствии с настоящими Правилами.

Статус «исполнен» присваивается расчетному ЭД - после получения Банком выписки по соответствующему корреспондентскому счету Банка, подтверждающей исполнение такого документа, - если платеж исполняется через корреспондентский счет, и непосредственно после отражения документа в балансе Банка – если платеж был исполнен внутри Банка.

Согласно ответу АКБ «Ижкомбанк» (ПАО) от 22.04.2016г. №10300-11117, платежные поручения ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж» были исполнены в следующие сроки:

- платежное поручение №105 от 03.03.2016г. поступило в банк 03.03.2016г. в 14:35, исполнено банком 03.03.2016г. в 16-00ч.;

- платежное поручение №106 от 03.03.2016г. поступило в банк 03.03.2016г. в 14:35, исполнено банком 03.03.2016г. в 15-59ч.;

- платежное поручение №107 от 03.03.2016г. поступило в банк 03.03.2016г. в 14:35, исполнено банком 03.03.2016г. в 16-00ч.

Штамп банка (синий) об исполнении платежного поручения мог быть проставлен на документе только после фактического исполнения платежного поручения.

С учетом положений Правил и ответа АКБ «Ижкомбанк» (ПАО) платежные поручения о перечислении денежных средств в счет обеспечения заявок на участие в Конкурсе были исполнены банком 03.03.2016г. в 15:59ч. и в 16:00ч.

Таким образом, заявки на участие в Конкурсе, в которых содержались платежные поручения №105,106,107 от 03.03.2016г. с отметками банка о перечислении

обеспечения, могли быть переданы в ООО УК «ЖРП №8» только после 16:00ч. 03.03.2016г.

Вместе с тем, как следует из журнала регистрации заявок на участие в Конкурсе, заявки ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж» приняты ООО УК «ЖРП №8» 03.03.2016г. в 12-10ч.

Кроме того, в протоколе №04/02-2016 оценки и сопоставления заявок на участие в рассматриваемом открытом конкурсе от 22.03.2016 года указано, что заявки ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж» по лотам №1, №2, №3 были поданы 03.03.2016 года.

ООО «УК «ЖРП №8» в возражениях на акт проверки №46 от 25.04.2016 года указало, что заявки ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж» были поданы 04.03.2016 года, что подтверждается сопроводительными письмами №49, №50, №51 от 03.03.2016 года, на которых имеется отметка о их принятии <...> 04.03.2016 года.

Данные письма могут свидетельствовать о том, что фактически заявки ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж» были представлены в ООО «УК «ЖРП №8» 04.03.2016 года. Вместе с тем, ООО «УК «ЖРП №8» намеренно указало, что ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж» подало заявки ранее.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 17 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Исходя из документов, полученных в ходе проверки, Удмуртским УФАС России установлено, что заявки ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж» на участие в Конкурсе зарегистрированы в журнале приема заявок ООО УК «ЖРП №8» 03.03.2016г. в 12-10ч., т.е. до того, как могли быть получены отметки банка об исполнении платежных поручений о перечислении денежных средств по обеспечению этих заявок, фактически заявки ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж» были поданы позже, чем указано в официальных документах Конкурса.

Указанные действия ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж» и ООО УК «ЖРП №8» имеют признаки нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции», что выразилось в заключении соглашения между организатором и заказчиком торгов с участником этих торгов, поскольку такое соглашение имеет

своей целью либо приводит или может привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, в частности для ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж».

На основании приказа Удмуртского УФАС России от 30.05.2016 года № 107 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, в соответствии с частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

определил:

1. Назначить дело №АА06-06/2016-199 к рассмотрению на **01 июля 2016 года на 13 часов 00 минут** по адресу: г. Ижевск, ул. Ухтомского, 24, 3 этаж, каб. 301 (зал заседаний).

2. Привлечь к рассмотрению дела в качестве заявителя по делу – ЗАО «Удмуртлифт» (Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Союзная, д. 121, ИНН 1834100406).

3. Привлечь к рассмотрению дела в качестве ответчика по делу – ООО Управляющая компания «ЖРП №8» (Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Буммашевская, д. 38, ИНН 1840003344).

4. Привлечь к рассмотрению дела в качестве ответчика по делу – ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж» (Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Лесозаводская, 23/173, ИНН 1832057716).

5. Ответчику по делу – ООО УК «ЖРП №8» в срок **до 15:00 24 июня 2016 года** представить в Удмуртское УФАС России следующие документы, сведения и пояснения:

5.1. перечень известных хозяйствующих субъектов, оказывающих работы по замене лифтового оборудования на территории г. Ижевска, на территории Удмуртской Республики (с указанием ИНН организаций);

5.2. перечень лиц, входящих в одну группу лиц по форме, установленной Приказом ФАС России от 20.11.2006 № 293 «Об утверждении формы представления перечня лиц, входящих в одну группу лиц», по состоянию на 03.03.2016 года;

5.3. письменные пояснения по изложенной в определении информации с

приложением подтверждающих документов (при наличии).

6. Ответчику по делу - ООО «Лифтовая компания «Союзлифтмонтаж» в срок **до 15:00 24 июня 2016 года** представить в Удмуртское УФАС России следующие документы, сведения и пояснения:

6.1. перечень известных хозяйствующих субъектов, оказывающих работы по замене лифтового оборудования на территории г. Ижевска, на территории Удмуртской Республики (с указанием ИНН организаций);

6.2. перечень лиц, входящих в одну группу лиц по форме, установленной Приказом ФАС России от 20.11.2006 № 293 «Об утверждении формы представления перечня лиц, входящих в одну группу лиц», по состоянию на 03.03.2016 года;

6.3. письменные пояснения по изложенной в определении информации с приложением подтверждающих документов (при наличии).

7. Заявителю по делу – ЗАО «Удмуртлифт» в срок **до 15:00 24 июня 2016 года** представить в Удмуртское УФАС России следующие документы, сведения и пояснения:

7.1. письменные пояснения по изложенной в определении информации с приложением подтверждающих документов (при наличии).

Представленные Комиссии УФАС России подлинные документы будут возвращены по минованию надобности.

Лица, участвующие в деле вправе представить иные документы и информацию, которые будут способствовать рассмотрению настоящего дела.

При невозможности представления запрашиваемых документов, прошу в установленный срок проинформировать об этом в письменной форме с указанием причин.

Копии документов, представленные для приобщения к материалам дела, не заверенные нотариально, должны быть заверены подписью руководителя и скреплены печатью.

Представленные документы должны иметь необходимые реквизиты (дату и исходящий номер).

При направлении документов и информации просьба ссылаться на наш исходящий номер и дату.

Информация, являющаяся конфиденциальной, коммерческой или иной служебной информацией, должна быть оформлена в соответствии с действующим законодательством.

В случае, если запрашиваемая Удмуртским УФАС России информация находится в открытом доступе, необходимо указать источник для ее получения, а также реквизиты документов (в таком случае предоставление копий документов не требуется).

Лица, участвующие в деле, их представители для участия в рассмотрении дела должны иметь при себе документ, удостоверяющий личность, документ, подтверждающий полномочия лица (доверенность, приказ о назначении).

С материалами дела можно ознакомиться по адресу: г. Ижевск, ул. Ухтомского, 24, каб. 315, согласовав дату и время по тел. (3412) 57-22-59 с <...>.

Председатель Комиссии

<...>