

Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ(ред. от 14.02.2024)"О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"(с изм. и доп., вступ. в силу с 25.03.2024)

Решение 48-747

Заказчик:

Министерство природных ресурсов и экологии Кузбасса
650000, Кемеровская область - Кузбасс,

г. Кемерово, пр. Советский 63

Уполномоченный орган:

Департамент контрактной системы Кузбасса
650000, Кемеровская область — Кузбасс,

г. Кемерово, пр. Советский, 63

Заявитель:

ООО «Невская энергетика»
198216, г. Санкт-Петербург,

пр-кт Народного Ополчения, д. 22 стр. 4, помещ. 31-н, оф. 310

Заявитель:

ООО «ЗемСтройПроект»
614089, Пермский край, г. Пермь,

ул. Самаркандская, д. 14а

РЕШЕНИЕ

«23» мая 2024 года

Резолютивная часть решения оглашена «21» мая 2024 года

Решение изготовлено в полном объеме «23» мая 2024 года г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии:	<...>	Заместителя руководителя Кемеровского УФАС России;
Членов комиссии:	<...>	Главного специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок;
	<...>	Ведущего специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок;

При участии посредством ВКС:

- <...> - представителя Департамента контрактной системы Кузбасса, по доверенности;

- <...> - представителя заявителя ООО «ЗемСтройПроект», по доверенности.

рассмотрев дело № 042/06/48-747/2024, возбужденное по признакам нарушения аукционной комиссией уполномоченного органа — Департамента контрактной системы Кузбасса законодательства в сфере закупок при проведении открытого конкурса в электронной форме № 0139200000124006125 «Выполнение работ по подготовке материалов «Предложения по установлению границ зон затопления и подтопления территорий в границах Беловского муниципального округа Кемеровской области-Кузбасса»,

установила:

20.05.2024г. и 21.05.2024г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступили жалобы ООО «Невская энергетика» (вх. 5687-ЭП/24) и ООО «ЗемСтройПроект» (вх. № 5732/24) на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента контрактной системы Кузбасса при проведении открытого конкурса в электронной форме № 0139200000124006125 «Выполнение работ по подготовке материалов «Предложения по установлению границ зон затопления и подтопления территорий в границах Беловского муниципального округа Кемеровской области-Кузбасса».

По мнению заявителей ООО «Невская энергетика» и ООО «ЗемСтройПроект», их заявки неправомерно отклонены по пункту 1 части 12 статьи 48 ФЗ № 44-ФЗ. Кроме того, заявитель ООО «ЗемСтройПроект» указывает, что заказчиком требования к участникам установлены с нарушением требований пункта 1 части 1 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ.

В силу части 2 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ № 44-ФЗ) подача участником закупки жалобы на действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля (далее также - жалоба) в контрольный орган в сфере закупок допускается в период определения поставщика (подрядчика, исполнителя), но не позднее пяти дней со

дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), подписания такого протокола (при проведении закрытого конкурса, закрытого аукциона), с учетом следующих особенностей:

1) жалоба на положения извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) может быть подана до окончания срока подачи заявок на участие в закупке. При этом участник закупки вправе подать только одну жалобу на положения извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке). В случае внесения в соответствии с настоящим Федеральным законом изменений в извещение об осуществлении закупки, документацию о закупке участник закупки вправе подать только одну жалобу на положения таких извещения, документации после внесения в них таких изменений.

Согласно извещению о проведении открытого конкурса в электронной форме срок окончания подачи заявок 14.05.2024г. до 07 часов 00 минут.

Жалоба ООО «ЗемСтройПроект» была размещена в ЕИС 16.05.2024, тогда как срок обжалования положений извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме истек – 14.05.2024г в 07 часов 00 минут.

Таким образом, заявителем был пропущен срок подачи жалобы на положения извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме.

В процессе рассмотрения жалоб Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

22.04.2024г. в единой информационной системе в сфере закупок уполномоченным органом – Департаментом контрактной системы Кузбасса было размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме № 0139200000124006125 «Выполнение работ по подготовке материалов «Предложения по установлению границ зон затопления и подтопления территорий в границах Беловского муниципального округа Кемеровской области-Кузбасса».

Начальная максимальная цена контракта – 6 600 000,00 рублей.

Согласно требованиям части 1 статьи 32 ФЗ № 44-ФЗ для оценки заявок участников закупки заказчик использует следующие критерии:

- 1) цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги;
- 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- 4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Согласно требованиям части 8 статьи 32 ФЗ № 44-ФЗ Порядок оценки заявок участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации. Заказчик для целей оценки заявок участников закупки в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены регулируемые цены (тарифы) на товары, работы, услуги, вправе не использовать критерии, указанные в пунктах 1 и 2 части 1 настоящей статьи.

Согласно требованиям части 3 статьи 48 ФЗ № 44-ФЗ не позднее двух рабочих дней (за исключением случая, предусмотренного частью 4 настоящей статьи) со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты окончания срока рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в закупке, установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают первые части заявок на участие в закупке, направленные оператором электронной площадки, и принимают решение о признании первой части заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке;

б) осуществляют оценку первых частей заявок на участие в закупке, в отношении которых принято решение о признании соответствующими извещению об осуществлении закупки, по критериям, предусмотренным пунктами 2 и 3 части 1 статьи 32 настоящего Федерального закона (если такие критерии установлены извещением об осуществлении закупки);

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в закупке, после подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

Как следует из части 12 статьи 48 ФЗ № 44-ФЗ, при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года N 127-ФЗ "О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств", в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных частью 6 статьи 45 настоящего Федерального закона;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном пунктом 3 или пунктом 4 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

Комиссией Кемеровского УФАС России было проанализировано извещение и установлено, что заказчиком установлены следующие требования к участникам закупки: «Требование к участникам закупок в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ Перечень документов содержится в прикрепленном файле «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке».

Согласно прикрепленному файлу «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке» Документы, требуемые в соответствии со статьей 14, пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации Перечень документов содержится в прикрепленном файле «Требуемые документы».

Комиссия Кемеровского УФАС России проанализировала прикрепленный файл «Требуемые документы» и установила, что участнику закупки необходимо представить в составе заявки следующие документы:

«1) Выписка из реестра лицензий или копия действующей лицензии на осуществление деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней

областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), полученной в соответствии с п. 45 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», постановлением Правительства РФ от 16.11.2020 № 1845 «О лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства)», с указанием следующего вида работ (услуг): проведение наблюдений за состоянием окружающей среды, физическими и химическими процессами, происходящими в окружающей среде, для определения ее гидрологических характеристик, сбор, обработка, хранение, предоставление и распространение информации и информационной продукции, полученной в результате проведения указанных наблюдений. Или выписка из реестра лицензий или копия действующей лицензии на осуществление деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), а также работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления, полученной в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 № 1216 «О лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), а также работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления», по следующим видам работ: - определение гидрологических характеристик окружающей среды; - подготовка и предоставление потребителям прогностической, аналитической и расчетной информации о состоянии окружающей среды (или подготовка и предоставление потребителям прогностической, аналитической и расчетной гидрологической информации; или подготовка и предоставление потребителям аналитической и расчетной гидрологической информации и информации о загрязнении водных объектов; или подготовка и предоставление потребителям аналитической и расчетной гидрологической информации).

2) Выписка из реестра лицензий или копия лицензии на осуществление геодезической и картографической деятельности, выданной в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2020 № 2343 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий» с указанием вида выполняемых работ: установление и изменение границ между субъектами Российской Федерации и границ муниципальных образований, границ населенных пунктов, границ зон с особыми условиями использования территории.

3) Выписка из реестра лицензий или копия действующей лицензии Федеральной службы безопасности Российской Федерации на выполнение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну (Основание: Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (с изменениями и дополнениями), Закон Российской Федерации от

21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне» (с изменениями и дополнениями), постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.1995 № 333 «О лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны» (с изменениями и дополнениями), Указ Президента Российской Федерации от 30.11.1995 № 1203 «Об утверждении Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне») (с изменениями и дополнениями).

При отсутствии у Участников вышеуказанных лицензий, они могут представить договоры о привлечении (намерении привлечь) для выполнения лицензируемых работ субподрядчиков и представляют лицензию субподрядчиков на производство необходимых работ.

4) Выписка из реестра членов саморегулируемой организации кадастровых инженеров, а также наличие в штате участника закупки не менее двух кадастровых инженеров (в соответствии со статьями 29, 33 Федерального закона от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности»).

Согласно протоколу подведения итогов от 17.05.2024 на участие в закупке было подано 10 (десять) заявок, 7 заявок признаны соответствующими положениям извещения, а заявки участников с идентификационными № 116503256 (ООО «Невская Энергетика»), № 116539686 (ООО «ЗемСтройПроект»), № 116463912 были отклонены от участия в конкурсе по следующему основанию: «Непредставление информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43 Закона №44-ФЗ) (Отклонение по п. 1 ч. 12. ст. 48 Закона № 44-ФЗ) участником не представлена копия выписки из реестра членов саморегулируемой организации кадастровых инженеров, а также наличие в штате участника закупки не менее двух кадастровых инженеров (в соответствии со статьями 29, 33 Федерального закона от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности»).

Комиссия Кемеровского УФАС России проанализировала заявку участника № 116503256 (ООО «Невская Энергетика») и установила, что данный участник в составе второй части заявки (файл «кадастровые инженеры.rar») предоставил свидетельства о членстве кадастровых инженеров в СРО.

Также комиссией Кемеровского УФАС России проанализирована заявка участника с идентификационным № 116539686 (ООО «ЗемСтройПроект») и установлено, что ООО «ЗемСтройПроект» были предоставлены в составе второй части заявки (файл «2 часть заявки.zip») документы в отношении 2-х кадастровых инженеров, включающие в себя документы «Свидетельство о членстве кадастровых инженеров в СРО».

Комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что в составе заявок участниками были представлены документы о кадастровых инженерах с приложением трудовых договоров дипломов специалистов, сканов трудовых книг, свидетельства о членстве кадастровых инженеров в СРО.

Между тем, представление в составе заявки свидетельства о членстве кадастровых инженеров в СРО не соответствует указанному выше требованию

заказчика, поскольку указанные документы выписками из реестра членов саморегулируемой организации кадастровых инженеров не являются.

На основании вышеизложенного комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу, что решение аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента контрактной системы Кузбасса об отклонении заявок № 116503256 (ООО «Невская Энергетика»), № 116539686 (ООО «ЗемСтройПроект») было принято обоснованно, с соблюдением требований части 12 статьи 48 ФЗ № 44-ФЗ.

Руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Невская Энергетика» на действия конкурсной комиссией уполномоченного органа – Департамента контрактной системы Кузбасса при проведении открытого конкурса в электронной форме № 0139200000124006125 «Выполнение работ по подготовке материалов «Предложения по установлению границ зон затопления и подтопления территорий в границах Беловского муниципального округа Кемеровской области-Кузбасса» необоснованной.
2. Признать жалобу ООО «ЗемСтройПроект» на действия конкурсной комиссией уполномоченного органа – Департамента контрактной системы Кузбасса при проведении открытого конкурса в электронной форме № 0139200000124006125 «Выполнение работ по подготовке материалов «Предложения по установлению границ зон затопления и подтопления территорий в границах Беловского муниципального округа Кемеровской области-Кузбасса» необоснованной.
3. Производство по делу № 042/06/48-747/2024 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии: <...>

<...>

Члены комиссии:

<...>

