

принято 04 мая 2010 года  
изготовлено 18 мая 2010 года  
г. Ижевск

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии <...>

члены Комиссии: <...>

рассмотрев дело № ТГ 05-03/2010-27, по признакам нарушения пункта 3 части 1 статьи 15, части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции») в отношении Администрации МО «Шарканский район»

в присутствии:

представителей ответчика по делу – Администрации МО «Шарканский район»:

- <...> – начальника отдела по управлению муниципальной собственности Администрации МО «Шарканский район», действующей на основании доверенности от 04.05.2010г. № б/н,

- <...> – начальника сектора правовой и кадровой работы Аппарата Главы муниципального образования, Районного Совета депутатов и Администрации района, действующей на основании доверенности от 11.01.2010г. № б/н,

в отсутствии:

представителя заинтересованного лица по делу – ООО «Идеал», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела, почтовое уведомление от 20.04.2010г. № 42605125125872 имеется в материалах дела,

представителя заинтересованного лица по делу – <...>, надлежащим образом уведомленной о времени и месте рассмотрения дела.

УСТАНОВИЛА:

Администрация МО «Шарканский район» постановлением от 29.09.2009г. № 843 «О проведении открытого аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка» постановила провести открытый аукцион по продаже права на заключение договора аренды земельного участка для индивидуального жилищного строительства, общей площадью 6023 кв.м., состоящий из 4 земельных участков, в том числе:

- Удмуртская Республика, с.Шаркан, в 330 м. по направлению на юго-запад от дома №30 ул.Подлесная, кадастровый номер <...> :22:012001:1756, площадь земельного участка 1506 кв.м., (номер уч.158);

- Удмуртская Республика, с.Шаркан, в 315 м. по направлению на юго-запад от дома №30 ул.Подлесная, кадастровый номер <...> :22:012001:1757, площадь земельного участка 1506 кв.м., (номер уч.159);

- Удмуртская Республика, с.Шаркан, в 310 м. по направлению на юго-запад от дома №30 ул.Подлесная, кадастровый номер <...> :22:012001:1758, площадь земельного участка 1506 кв.м., (номер уч.160);

- Удмуртская Республика, с.Шаркан, в 305 м. по направлению на юго-запад от дома №30 ул.Подлесная, кадастровый номер <...> :22:012001:1759, площадь земельного участка 1505 кв.м., (номер уч.161).

Постановлением от 10.11.2009г. № 967 «О предоставлении земельного участка в аренду» Администрация МО «Шарканский район» предоставила ООО «Идеал» земельный участок общей площадью 6023 кв.м., состоящий из 4 земельных

участков, расположенных по адресу:

- Удмуртская Республика, с.Шаркан, в 330 м. по направлению на юго-запад от дома №30 ул.Подлесная, кадастровый номер <...> :22:012001:1756, площадь земельного участка 1506 кв.м., (номер уч.158);

- Удмуртская Республика, с.Шаркан, в 315 м. по направлению на юго-запад от дома №30 ул.Подлесная, кадастровый номер <...> :22:012001:1757, площадь земельного участка 1506 кв.м., (номер уч.159);

- Удмуртская Республика, с.Шаркан, в 310 м. по направлению на юго-запад от дома №30 ул.Подлесная, кадастровый номер <...> :22:012001:1758, площадь земельного участка 1506 кв.м., (номер уч.160);

- Удмуртская Республика, с.Шаркан, в 305 м. по направлению на юго-запад от дома №30 ул.Подлесная, кадастровый номер <...> :22:012001:1759, площадь земельного участка 1505 кв.м., (номер уч.161).

В связи с наличием в действиях Администрации МО «Шарканский район» признаков нарушения пункта 3 части 1 статьи 15, части 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции», на основании приказа Удмуртского УФАС России от 13.04.2010г. № 124 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, в соответствии с частью 6 статьи 44 Закона «О защите конкуренции», пунктом 3.34 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.12.2007г. № 447, Удмуртским УФАС России было возбуждено дело № ТГ 05-03/2010-27 и назначено к рассмотрению на 04 мая 2010 года в 10 часов 00 минут.

Согласно определению о назначении дела к рассмотрению, лицам, участвующим в рассмотрении дела, надлежало представить документы и информацию. Запрошенные документы и информация представлены в полном объеме.

В ходе рассмотрения дела Комиссией Удмуртского УФАС России были исследованы следующие документы и материалы:

1. Устав МО «Шарканский район».

2. Решение районного Совета депутатов МО «Шарканский район» от 09.11.2006г. № 1.19 «О назначении главы Администрации МО «Шарканский район».

3. Свидетельство о постановке на налоговый учет Муниципального учреждения – Шарканский районный Совет депутатов.

4. Свидетельство о постановке на налоговый учет ООО «Идеал».

5. Свидетельство о государственной регистрации в качестве юридического лица ООО «Идеал».

6. Постановление Администрации МО «Шарканский район» от 29.09.2009г. № 843 «О проведении открытого аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка»

7. Постановление Администрации МО «Шарканский район» от 10.11.2009г. № 967 «О предоставлении земельного участка в аренду».

8. Постановление Администрации МО «Шарканский район» от 22.04.2010г. № 312 «Об отмене постановления Администрации муниципального образования «Шарканский район» Администрация МО «Шарканский район».

9. Соглашение от 21.04.2010г. о расторжении договора аренды земельного участка № 416-3 от 10.11.2009г.

10. Положение о порядке управления и распоряжения земельными ресурсами Шарканского района Удмуртской Республики, утвержденное решением сессии районного Совета депутатов Шарканского района Удмуртской Республики от

24.12.2004г. № 18.3

11. Пояснения (информацию) по факту принятия решения о включении четырех земельных участков в один лот (с нормативно-правовым обоснованием).

12. Пояснения (информацию) по факту проведения аукциона в отношении не сформированного земельного участка.

В ходе рассмотрения дела, представитель Администрации МО «Шарканский район» <...> сообщила Комиссии Удмуртского УФАС России позицию Администрации МО «Шарканский район» о признании допущенных нарушений антимонопольного законодательства и норм Земельного кодекса Российской Федерации. По этой причине, постановлением от 22.04.2010г. № 312 «Об отмене постановления Администрации муниципального образования «Шарканский район» Администрация МО «Шарканский район» отменила постановления от 29.09.2009г. № 843 «О проведении открытого аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка», от 10.11.2009г. № 967 «О предоставлении земельного участка в аренду». Также на заседание Комиссии Администрацией МО «Шарканский район» представлено соглашение от 21.04.2010г. о расторжении договора аренды земельного участка № 416-3 от 10.11.2009г., заключенного с ООО «Идеал». Соглашение о расторжении договора зарегистрировано в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Удмуртской Республике 30.04.2010г. за № 18-18-20/004/2010-212.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав доводы ответчика, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях Администрации МО «Шарканский район» нарушения антимонопольного законодательства, на основании следующего.

В рамках осуществления контроля за исполнением антимонопольного законодательства органами местного самоуправления Удмуртской Республики, в части соблюдения обязательных процедур предусмотренных Земельным кодексом Российской Федерации при предоставлении земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для жилищного строительства, комплексного освоения в целях жилищного строительства и индивидуального жилищного строительства Управлением выявлен факт проведения Администрацией МО «Шарканский район» аукциона, по продаже права на заключение договора аренды земельного участка, в отношении не сформированного земельного участка и выставление на аукцион 4 земельных участков по одному лоту (Протокол №3 о результатах открытого аукциона по продаже права аренды земельного участка).

Согласно пункту 2 статье 38.1 Земельного кодекса Российской Федерации аукцион по продаже земельного участка из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора аренды такого земельного участка для индивидуального и малоэтажного жилищного строительства проводится только в отношении земельного участка, прошедшего государственный кадастровый учет, в случае, если определены разрешенное использование такого земельного участка, а также технические условия подключения объекта к сетям инженерно-технического обеспечения и плата за подключение.

В соответствии со статьями 11, 29 Земельного кодекса Российской Федерации, частью 3 положения о порядке управления и распоряжения земельными ресурсами Шарканского района Удмуртской Республики Администрация МО «Шарканский район» является полномочным органом местного самоуправления,

обладающим правом предоставления земельных участков в МО «Шарканский район».

Из материалов представленных, в адрес Удмуртского УФАС России, Администрацией МО «Шарканский район» следует: 1. Администрация МО «Шарканский район» постановлением от 29.09.2009г. № 843 «О проведении открытого аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка» постановила провести открытый аукцион по продаже права на заключение договора аренды земельного участка для индивидуального жилищного строительства, общей площадью 6023 кв.м., состоящий из 4 земельных участков, в том числе:

- Удмуртская Республика, с.Шаркан, в 330 м. по направлению на юго-запад от дома №30 ул.Подлесная, кадастровый номер <...> :22:012001:1756, площадь земельного участка 1506 кв.м., (номер уч.158);

- Удмуртская Республика, с.Шаркан, в 315 м. по направлению на юго-запад от дома №30 ул.Подлесная, кадастровый номер <...> :22:012001:1757, площадь земельного участка 1506 кв.м., (номер уч.159);

- Удмуртская Республика, с.Шаркан, в 310 м. по направлению на юго-запад от дома №30 ул.Подлесная, кадастровый номер <...> :22:012001:1758, площадь земельного участка 1506 кв.м., (номер уч.160);

- Удмуртская Республика, с.Шаркан, в 305 м. по направлению на юго-запад от дома №30 ул.Подлесная, кадастровый номер <...> :22:012001:1759, площадь земельного участка 1505 кв.м., (номер уч.161).

2. Администрация МО «Шарканский район» постановлением от 10.11.2009г. № 967 «О предоставлении земельного участка в аренду» предоставила ООО «Идеал» земельный участок общей площадью 6023 кв.м., состоящий из 4 земельных участков, расположенных по адресу:

- Удмуртская Республика, с.Шаркан, в 330 м. по направлению на юго-запад от дома №30 ул.Подлесная, кадастровый номер <...> :22:012001:1756, площадь земельного участка 1506 кв.м., (номер уч.158);

- Удмуртская Республика, с.Шаркан, в 315 м. по направлению на юго-запад от дома №30 ул.Подлесная, кадастровый номер <...> :22:012001:1757, площадь земельного участка 1506 кв.м., (номер уч.159);

- Удмуртская Республика, с.Шаркан, в 310 м. по направлению на юго-запад от дома №30 ул.Подлесная, кадастровый номер <...> :22:012001:1758, площадь земельного участка 1506 кв.м., (номер уч.160);

- Удмуртская Республика, с.Шаркан, в 305 м. по направлению на юго-запад от дома №30 ул.Подлесная, кадастровый номер <...> :22:012001:1759, площадь земельного участка 1505 кв.м., (номер уч.161).

Пунктом 3 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается вводить ограничения в отношении прав хозяйствующих субъектов на покупку, иное приобретение товаров.

Принятие Администрацией МО «Шарканский район» решения о включении четырех земельных участков в один лот является действием, ограничивающим права хозяйствующих субъектов на приобретение каждого из земельных участков в отдельности, что приводит или может привести к ограничению конкуренции на рынке строительства малоэтажных жилых домов в Шарканском районе Удмуртской Республики.

Данные действия Администрации МО «Шарканский район» являются нарушением пункта 3 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

Частью 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению,

ограничению или устранению конкуренции.

Проведение Администрацией МО «Шарканский район» аукциона в отношении не сформированного земельного участка и выставление на аукцион, по продаже права на заключение договора аренды земельного участка, 4 земельных участков по одному лоту ограничивает равный доступ иных лиц на право заключения договора аренды каждого из земельных участков в отдельности.

Данные действия Администрации МО «Шарканский район» являются нарушением части 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции».

Принимая во внимание, что постановления от 29.09.2009г. № 843 «О проведении открытого аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка», от 10.11.2009г. № 967 «О предоставлении земельного участка в аренду» отменены, Комиссия принимает решение не выдавать предписание Администрации МО «Шарканский район» об отмене постановлений от 29.09.2009г. № 843 «О проведении открытого аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка», от 10.11.2009г. № 967 «О предоставлении земельного участка в аренду», нарушающих антимонопольное законодательство Российской Федерации.

В целях предупреждения нарушений антимонопольного законодательства, Комиссия решила выдать Администрации МО «Шарканский район» предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Руководствуясь пунктом 3 части 1 статьи 15, частью 1 статьи 17 статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, пунктом 1 статьи 49, статьей 50 Закона «О защите конкуренции», пунктами 3.40, 3.43, 3.44 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.12.2007г. № 447 Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию МО «Шарканский район» нарушившей пункт 3 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», в части принятия решения о проведении аукциона в отношении четырех земельных участков по одному лоту, что ограничивает права хозяйствующих субъектов на приобретение каждого из земельных участков в отдельности и приводит или может привести к ограничению конкуренции на рынке строительства малоэтажных жилых домов в Шарканском районе Удмуртской Республики..

2. Признать Администрацию МО «Шарканский район» нарушившей часть 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции», в части проведения аукциона в отношении четырех земельных участков по одному лоту, что ограничивает равный доступ иных лиц на право заключения договора аренды каждого из земельных участков в отдельности.

3. Выдать Администрации МО «Шарканский район» предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

4. Материалы дела в отношении Главы Администрации МО «Шарканский район» передать уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении по статье 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии