

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

<...>

<...>

Kulmachev@mail.ru

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы **Организатор торгов -**
по Пермскому краю

ТУ Росимущества в Пермском крае,

Комиссия по проведению торгов

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990

ТУ Росимущества в Пермском крае

тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67

614045, г. Пермь, ул. Куйбышева, д.6

e-mail: to59@fas.gov.ru

D.Seksyaev@rosim.gov.ru

сайт: www.perm.fas.gov.ru

tu59@rosim.ru

Электронная торговая площадка

16.06.2022 № 007110-22

ООО «РТС-тендер»

ko@rts-tender.ru

На №

от

Дело № 059/10/18.1-477/2022

РЕШЕНИЕ

по жалобе Кульмашевой З.З. (вх. № 008593)

«09» июня 2022 г.

г.

Пермь

Комиссия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии:

<...>, заместитель руководителя Управления;

Члены комиссии:

<...>, начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов,

<...>, специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов;

посредством видеоконференцсвязи, без участия Заявителя и Организатора торгов (уведомлены надлежащим образом),

рассмотрев жалобу <...> (вх. № 008593) на действия Организатора торгов - Территориального управления федерального агентства по управлению государственным имуществом в Пермском крае (ИНН 5902293756) (далее – Организатор торгов, ТУ Росимущества в Пермском крае), Комиссии по проведению торгов ТУ Росимущества в Пермском крае (далее – Комиссия) при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка – Лот № 3 (извещение № 21000018070000000028 опубликовано на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о торгах www.torgi.gov.ru, извещение № 21000018070000000028 опубликовано на сайте электронной торговой площадки <https://rts-tender.ru/>) (далее – официальный сайт) (далее – торги),

УСТАНОВИЛА:

01.06.2022 г. в адрес Управления поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении аукциона, доводы которой сводятся к обжалованию результатов проведения аукциона.

Частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) предусмотрено, что в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение

трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, уполномоченный орган и (или) организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей (далее по тексту – Стороны), уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу. В уведомлении указываются краткое содержание жалобы (предмет рассмотрения), адрес официального сайта торгов, на котором размещена информация о поступлении жалобы, или сайта антимонопольного органа, сведения о месте и времени рассмотрения жалобы. Уведомление направляется посредством почтовой или факсимильной связи либо электронной почты.

В связи с соответствием жалобы Заявителя предъявляемым к ней требованиям жалоба была принята Пермским УФАС к рассмотрению, уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (исх. № 006730-22 от 06.06.2022 г.) (далее – Уведомление), содержащее установленные частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции сведения, размещено на сайте www.br.fas.gov.ru в пределах установленного срока и направлено Сторонам посредством электронной почты. Уведомление также содержало информацию о возможности дистанционного участия в рассмотрении жалобы и о действиях, которые необходимо совершить для обеспечения такого участия.

До рассмотрения жалобы Комиссией Пермского УФАС какой-либо информации о невозможности принять участие в рассмотрении жалобы, со стороны Заявителя и Организатора представлено не было. Явку на заседание Комиссии Пермского УФАС по рассмотрению настоящей жалобы Стороны не обеспечили.

В соответствии с частью 16 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции рассмотрение жалобы по существу осуществляется комиссией антимонопольного органа. Неявка лиц, надлежащим образом уведомленных (уведомленных посредством направления антимонопольным органом уведомления, предусмотренного частью 11 настоящей статьи) о времени и месте рассмотрения жалобы по существу, не является препятствием для такого рассмотрения.

Таким образом, учитывая, что Стороны надлежащим образом извещены о способе рассмотрения жалобы заблаговременно, Комиссия Пермского УФАС считает возможным провести рассмотрение жалобы без их участия.

1. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом (ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

В случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения (ч. 5 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

Порядок и условия проведения аукциона по продаже земельного участка,

находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности установлены Земельным кодексом Российской Федерации (Федеральный закон от 25.10.2001 № 136-ФЗ) (ст. 39.11, ст. 39.12) (далее – Земельный кодекс РФ, ЗК РФ).

2. В соответствии с пунктом 1 статьи 39.6 Земельного кодекса РФ договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается на торгах, проводимых в форме аукциона, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи.

Распоряжением руководителя Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Пермском крае (далее – ТУ Росимущества) от 14.04.2022 № 170-р принято решение о проведении торгов в форме электронного аукциона на право заключения договора аренды земельного участка по лоту № 3, находящегося в федеральной собственности и свободного от прав третьих лиц и объектов недвижимости.

19 апреля 2022 г. Организатором торгов на официальном сайте торгов - www.torgi.gov.ru, в том числе на электронной площадке в секции «Имущество» <https://torgi.rts-tender.ru/>, было опубликовано извещение № 21000018070000000028 о проведении торгов в форме электронного аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в федеральной собственности и свободного от прав третьих лиц и объектов недвижимости, в том числе по лоту № 3 (далее – Извещение).

Дата и время начала срока подачи заявок – 19.04.2022 г. в 11:00 ч.;

Дата и время окончания срока подачи заявок – 14.05.2022 г. в 16:00 ч.;

Дата и время рассмотрения заявок участников аукциона – 19.05.2022 г. в 16:00 ч.;

Дата и время подведения аукциона – 20.05.2022 г. в 10:00 ч.

Согласно протоколу № U21000018070000000028-1 по рассмотрению заявок на участие в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка в электронной форме от 19.05.2022 г. (далее - Протокол рассмотрения заявок) по лоту № 3 допущены к участию в аукционе и признаны участниками аукциона 5 участников, в том числе и Заявитель жалобы.

Согласно протоколу о результатах аукциона № U21000018070000000028-2 от 20.05.2022 г. (далее – протокол о результатах аукциона) аукцион на право заключения договора аренды земельного участка в электронной форме по лоту № 3 признан состоявшимся и победителем определен ООО «БОНУСМОЛЛ».

Заявитель обратилась в Управление Пермского УФАС с настоящей жалобой, суть которой сводится к обжалованию результатов аукциона, в частности, в жалобе сказано, что <...> была победителем с последней ставкой 57 662,47 руб., так как по истечении 10 минут после подачи ею ставки никто больше не подал предложение и торги закончились. Помимо этого, в жалобе указано, что размещен протокол о результатах аукциона, победителем по которому признан ООО «БОНУСМОЛЛ», вопреки сделанной <...> последней ставки.

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, а также пояснения Организатора, изучив материалы дела, Комиссии Пермского УФАС России сообщает следующее:

Порядок проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности установлен ст. 39.12 ЗК РФ.

В соответствии с п. 9 ст. 39.12 ЗК РФ Организатор аукциона ведет протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который должен содержать сведения о заявителях, допущенных к участию в аукционе и признанных участниками аукциона, датах подачи заявок, внесенных задатках, а также сведения о заявителях, не допущенных к участию в аукционе, с указанием причин отказа в допуске к участию в нем. Заявитель, признанный участником аукциона, становится участником аукциона с даты подписания организатором аукциона протокола рассмотрения заявок. Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе подписывается организатором аукциона не позднее чем в течение одного дня со дня их рассмотрения и размещается на официальном сайте не позднее чем на следующий день после дня подписания протокола.

Согласно п. 10 ст. 39.12 ЗК РФ заявителям, признанным участниками аукциона, и заявителям, не допущенным к участию в аукционе, Организатор аукциона направляет уведомления о принятых в отношении них решениях не позднее дня, следующего после дня подписания протокола, указанного в п. 9 настоящей статьи.

Результаты аукциона оформляются протоколом, который составляет Организатор аукциона, в котором указываются (п. 15 ст. 39.12 ЗК РФ):

- 1) сведения о месте, дате и времени проведения аукциона;
- 2) предмет аукциона, в том числе сведения о местоположении и площади земельного участка;
- 3) сведения об участниках аукциона, о начальной цене предмета аукциона, последнем и предпоследнем предложениях о цене предмета аукциона;
- 4) наименование и место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя и (при наличии) отчество, место жительства (для гражданина) победителя аукциона и иного участника аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене предмета аукциона;
- 5) сведения о последнем предложении о цене предмета аукциона (цена приобретаемого в собственность земельного участка, размер ежегодной арендной платы или размер первого арендного платежа).

Согласно п. 16, 17 ст. 39.12 ЗК РФ протокол о результатах аукциона размещается на официальном сайте в течение одного рабочего дня со дня подписания данного протокола и победителем признается участник аукциона, предложивший наибольшую цену за земельный участок или наибольший размер ежегодной арендной платы за земельный участок.

Торги на право заключения договора аренды земельного участка состоялись 20.05.2022 г., протокол о результатах аукциона подписан и опубликован в день его

проведения.

Согласно п. 20 ст. 39,12 ЗК РФ и п. 11.1 Извещения договор с победителем заключается не ранее 10 календарных дней с даты подведения итогов аукциона.

2.1. В соответствии с п. 4, 5 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом, или в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, в случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися.

Как следует из представленных материалов, протокол о результатах аукциона на право заключения договора аренды земельного участка по лоту № 3 опубликован 20.05.2022 г., жалоба, согласно входящему регистрационному номеру 008593, подана в антимонопольный орган 01.06.2022 г., то есть по истечении установленного законом десятидневного срока на обжалование.

По результатам обжалуемой Заявителем процедуры в соответствии с представленными документами от Организатора торгов договор аренды земельного участка № 06731 между Территориальным управлением федерального агентства по управлению государственным имуществом в Пермском крае и Обществом с ограниченной ответственностью «БОНУСМОЛЛ» заключен 31.05.2022 г.

Учитывая, что обжалование действий организатора торгов допускается в течение 10 дней со дня опубликования результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" или в течение 3 месяцев со дня опубликования результатов торгов, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, Комиссия Пермского УФАС России приходит к выводу, что Заявителем пропущен срок на обжалование, предусмотренный ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Пермского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Жалобу <...> (вх. № 008593) на действия Организатора торгов - Территориального управления федерального агентства по управлению государственным имуществом в Пермском крае (ИНН 5902293756), Комиссии по проведению торгов

ТУ Росимущества в Пермском крае при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка – Лот № 3 (извещение № 21000018070000000028 опубликовано на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о торгах www.torgi.gov.ru, извещение № 21000018070000000028 опубликовано на сайте электронной торговой площадки <https://rts-tender.ru/>) **оставить без рассмотрения.**

Заместитель Председателя Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>

+7 (342) 235-10-36.