

14.04.2017 г.

г. Иркутск

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон №223-ФЗ), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия), в составе: <.....>; при участии представителя <...К...> (далее – Заявитель) – <.....>, представителей ОГБУЗ <.....> (далее – Заказчик): <.....>, рассмотрев жалобу Заявителя на действия Заказчика в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при организации и проведении запроса котировок на оказание услуг службы такси (извещение № 31704930362).

Заявитель в своей жалобе сообщает следующее. <...К...> была подана заявка на участие в запросе котировок на оказание услуг службы такси (извещение № 31704930362), в составе которой представлены все документы, подтверждающие соответствие данного участника установленным в документации о закупке требованиям, в том числе уведомление о начале осуществления предпринимательской деятельности. Однако закупочной комиссией Заказчика принято решение об отклонении указанной заявки, в связи с отсутствием в выписке из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (далее - ЕГРИП) кода вида деятельности по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (далее - ОКВЭД) «49:32 Услуги такси», что по мнению Заявителя, является незаконным и необоснованным, так как внесение в ЕГРИП такой информации предусмотрено законодательством Российской Федерации в течение 3 дней с начала осуществления деятельности по определенному коду, то есть с момента заключения договора на оказание услуг службы такси.

На основании изложенного, Заявитель просит признать действия членов

закупочной комиссии Заказчика по признанию заявки <...К....> на участие в запросе котировок несоответствующей требованиям документации, а также по отклонению заявителя от участия в запросе котировок незаконными и неправомерными, а также признать <...К....> победителем закупки.

В своих возражениях Заказчик пояснил, что в ходе рассмотрения заявок участников закупки установлено не предоставление в составе заявки <...К....> копии необходимого в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также документацией о закупке разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, а также отсутствие в составе выписки из ЕГРИП кода деятельности ОКВЭД «49:32 Услуги такси». В связи с наличием указанных фактов во исполнение положений документации о закупке, а также Положения о закупках принято решение об отказе в допуске указанному участнику к участию в закупке. Действия Заказчика при организации и проведении запроса котировок в полной мере соответствуют законодательству Российской Федерации, Положению о закупках, а также документации о закупках, в связи с чем Заказчик просит признать жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению.

Комиссия, исследовав имеющиеся материалы, доводы жалобы, письменные возражения заказчика, устные пояснения заказчика и заявителя, представленные документы, установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, Федеральным законом №223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

Деятельность Заказчика в сфере закупок товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц регламентирована Положением «О закупке товаров, работ, услуг для <.....> (далее – Положение о закупках), утвержденным Министром здравоохранения Иркутской области 17.12.2016.

Главой 18 Положения о закупках предусмотрен порядок организации и проведения запроса котировок, определенного в качестве одного из конкурентных способов закупки.

Заказчиком 24.03.2017 г. в единой информационной системе в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) размещено извещение № 31704930362 о проведении запроса котировок на оказание услуг службы такси, а также документация о закупке. Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок – 03.04.2017 г. в 11 часов 00 минут. Дата и время начала рассмотрения и оценки заявок – 03.04.2017 г.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок на участие в закупке поданы три заявки, в том числе заявка <...К....> Все три заявки признаны котировочной комиссией Заказчика несоответствующими требованиям

документации, в связи с чем приняты решения об отклонении указанных заявок.

В качестве причины отклонения заявки <...К...> в протоколе указано не предоставление при подаче заявки участником копий предусмотренных законодательством Российской Федерации документов на осуществление являющегося предметом закупки вида деятельности, а именно копии разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, а также отсутствие в предоставленной в составе заявки участника выписки из ЕГРИП кода деятельности ОКВЭД «49:32 Услуги такси».

В соответствии с пп. 9 п. 19 документации о проведении запроса котировок, одним из требований, предъявляемых к участникам закупки является наличие оформленных должным образом документов на осуществление являющегося предметом закупки вида деятельности в соответствии с действующим Законодательством РФ (лицензия, разрешение, уведомление и т.п.), копии которых предоставляются участником при подаче котировочной заявки / копия разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

Согласно п. 18.18 Положения о закупках закупочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в котировочной документации, либо предложенная в таких заявках цена договора превышает НМЦД, указанную в извещении о проведении запроса котировок, или участником закупки не представлены документы и информация, предусмотренные пунктом 18.6 настоящего Положения.

Согласно пп. 5 п. 18.6 Положения о закупках Заявка на участие в запросе котировок должна содержать наряду с прочим документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, устанавливаемым законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки.

Согласно извещению и документации о закупке, ее предметом является оказание услуг службы такси. Пунктом 1 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 N 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрено, что деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории субъекта Российской Федерации осуществляется при условии получения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, выдаваемого уполномоченным органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации (далее - уполномоченный орган). Разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси (далее - разрешение) выдается на срок не менее пяти лет на основании заявления юридического лица или индивидуального предпринимателя, поданного в форме электронного документа с использованием регионального портала государственных и муниципальных услуг или документа на бумажном носителе.

Копия такого разрешения <...К...> в составе котировочной заявки не представлена. Указанное обстоятельство в совокупности с установленным

комиссией Заказчика фактом отсутствия в выписке из ЕГРИП <...К....> сведений о виде экономической деятельности по ОКВЭД («ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2). Общероссийский классификатор видов экономической деятельности», утвержден Приказом Росстандарта от 31.01.2014 N 14-ст) под кодом «49.32 «Деятельность такси»» является в соответствии с п. 18.18 Положения о закупках основанием для отклонения заявки на участие в закупке.

Доводы Заявителя о наличии в протоколе только одной причины отклонения заявки, в связи с указанием слов «а именно в документах отсутствует деятельность 49.32. Услуги такси», является необоснованным, так как протокол содержит указание на несоответствие заявки п. 19 документации о проведении запроса котировок, предусматривающему, в том числе, предоставление участниками закупки копии разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

Уведомление о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, предоставленное в составе заявки на участие Заявителя не является свидетельством наличия у <...К....> разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, в связи с нижеследующим.

Согласно пп. 6 п. 2 ст. 8 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» уведомление о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности выдается индивидуальным предпринимателям при осуществлении деятельности по предоставлению услуг по перевозкам пассажиров и багажа по заказам автомобильным транспортом (за исключением осуществления таких перевозок по маршрутам регулярных перевозок, а также для обеспечения собственных нужд юридических лиц, индивидуальных предпринимателей). В соответствии с Правилами представления уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности и учета указанных уведомлений, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.07.2009 N 584 «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности», к видам деятельности и выполняемым в их составе работ и услуг относятся требующие получения такого уведомления услуги по перевозке пассажиров и багажа в городском, пригородном и междугородном сообщении (п. 19 приложения к Правилам), соответствующие Кодам по общероссийскому классификатору: 49.39.1, 49.39.31, 49.39.32, 49.39.33, 49.39.34, 49.39.39 <*>. Код 49.32 «Деятельность такси» в указанных нормативно-правовых актах, как и в выписке из ЕГРИП от 14.02.2017 г. №679В/2017, предоставленной в составе заявки <...К....>, отсутствует.

Таким образом, <...К....> в составе заявки не предоставлены копия разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, а также правомочия указанного лица на осуществление деятельности по предоставлению услуг такси, в связи с чем решение об отклонении указанной заявки является законным и обоснованным.

Запросов на разъяснение положений документации о закупке от <... К....> в адрес Заказчика не поступало, положения документации

указанным участником не оспаривались, в связи с чем подача указанным участником заявки на участие в запросе котировок на оказание услуг такси является согласием с условиями и требованиями, установленными документацией о закупке.

На основании изложенного, и руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <...К...> на действия <.....> при организации и проведении запроса котировок на оказание услуг службы такси (извещение № 31704930362), необоснованной.
2. Копию решения направить Заявителю и Заказчику.

Председатель Комиссии

<.....>

Члены Комиссии:

<.....>

<.....>

Решение и предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в течение трех месяцев со дня их принятия.

За невыполнение в установленный срок законного решения и предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение и предписание антимонопольного органа.