**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**(Ивановское УФАС России)**

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел:(4932) 328-573; факс: 326-360; e-mail:to37@fas.gov.ru

**РЕШЕНИЕ**

г. Иваново

Резолютивная часть решения оглашена 27 января 2021 года

В полном объеме решение изготовлено 01 февраля 2021 года

Комиссия Ивановского УФАС России в составе:

председателя комиссии –(,,.)– руководителя управления;

членов комиссии: ,,,, – заместителя руководителя – начальника отдела антимонопольного контроля и контроля органов власти,

,,,,,– начальника аналитического отдела,

,,,,,, – главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и контроля органов власти,

в присутствии на заседании:

от Ответчика – АО «Газпром газораспределение Иваново» представителя ,,,,, (доверенность от ,,,,,),

рассмотрев дело №037/01/10-475/2020 (02-10/2020-003) по признакам нарушения Акционерным обществом «Газпром газораспределение Иваново» (….) пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»

**УСТАНОВИЛА:**

21.02.2020 от депутата Ивановской областной думы Ю.П. Лобковой (вх. №192гр) поступили заявления Граждан (далее – Заявители) на действия АО «Газпром газораспределение Иваново», выразившиеся, по мнению Заявителя, в навязывании условий договоров на техническое обслуживание газопроводов, сооружений на них, газового оборудования и оказание услуг аварийно-диспетчерской службы, а также по постановке подключения жилых домов к газораспределительным сетям под условие предварительного заключения указанного договора и внесения 100% предварительной оплаты.

По результатам рассмотрения заявлений Ивановским УФАС России принято решение, оформленное письмом от 19.05.2020 №02-24/1675 об отсутствии в действиях АО «Газпром газораспределение Иваново» признаков навязывания условий договоров на техническое обслуживание газопроводов, сооружений на них, газового оборудования и оказание услуг аварийно-диспетчерской службы.

Вместе с тем, представленные Ивановскому УФАС России при рассмотрении заявлений материалы и документы в соответствии с ч. 2 ст. 39 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ, Закон о защите конкуренции) явились основанием для оценки установленной АО «Газпром газораспределение Иваново» цены за оказанную услугу на техническое обслуживание газопроводов, сооружений на них, газового оборудования и оказание услуг аварийно-диспетчерской службы на наличие/отсутствие признаков монопольно высокой цены.

02.06.2020 в Ивановское УФАС России поступило совместное обращение Граждан по необоснованному завышению цен АО «Газпром газораспределение Иваново» на услуги, предоставляемые в рамках договоров на техническое обслуживание внутридомового газового оборудования.

Из указанных заявлений следовало, что при подключении жилых домов к газораспределительной сети АО «Газпром газораспределение Иваново» указало на необходимость заключить договор на техническое обслуживание сети газопотребления и установленного в пределах границ земельных участков Заявителей ШГРП. Стоимость заключенного договора с АО «Газпром газораспределение Иваново» составила 13 000 руб.

Указанная цена, по мнению Заявителей, необоснованно высока. Безосновательно установлена периодичность в 10 раз в год осмотра ШГРП без необходимости такой частоты осмотров. По мнению Заявителей, установленное в 2019 году в домовладениях газовое оборудование новое, находится на заводской гарантии, а за качество его монтажа в случае выхода из строя отвечает специализированная организация, которая проводила монтаж.

Заявители так же отметили, что полагают, что в действиях АО «Газпром газораспределение Иваново» имеются признаки нарушения п. 1 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции, выразившемся в необоснованном завышении цен на свои услуги, предоставляемые в рамках договоров технического обслуживания внутридомового газового

оборудования и в навязывании невыгодных и незаконных условий договора о предоплате.

В целях установления обстоятельств по фактам, изложенным Заявителями, Ивановским УФАС России в порядке ч. 12 ст. 25, ст. 44 Закона о защите конкуренции, запрошены пояснения АО «Газпром газораспределение Иваново».

Из пояснений АО «Газпром газораспределение Иваново» от 24.04.2020 №ДЩ-10-09/922 следует, что расчет стоимости услуг по договорам № 10-000369, № 10-000367 и № 10-000370 был произведен на основании Прейскуранта на услуги газового хозяйства по техническому обслуживанию и ремонту газораспределительных систем АО «Газпром газораспределение Иваново» (далее – Прейскурант), утвержденного Обществом.

Цены в Прейскуранте утверждены: а) для промышленных предприятий; юридических и физических лиц, использующих помещение в предпринимательских целях; б) для физических лиц (за исключением физических лиц, использующих помещение в предпринимательских целях); юридических лиц, осуществляющих управление жилищным фондом. В расчет стоимости услуг по запрашиваемым договорам были приняты цены для физических лиц и необходимый состав работ.

Расчет цен по позициям, указанным в запросе, производится по алгоритму, описанному в Примерном Прейскуранте на услуги газового хозяйства по техническому обслуживанию и ремонту газораспределительных систем, разработанном ОАО «Гипрониигаз» и утвержденном приказом ОАО «Росгазификация» №35 от 20.06.2001 на основе следующих данных: квалификационного состава исполнителей, который определен на основе общероссийских классификаторов занятий, видов экономической деятельности, профессий рабочих, служащих и тарифных разрядов; трудоемкости выполнения работ, которая установлена в человеко-часах на единицу измерения объема работ в соответствии с имеющимися в отрасли типовыми нормами; часовой тарифной ставки рабочего, специалиста или служащего, занятых при выполнении того или иного вида работ, с учетом премии; расчетного коэффициента, позволяющего определить себестоимость конкретного вида работ при известной величине ФОТ. Данный коэффициент учитывает расходы на отчисления в фонды и обязательное страхование от несчастных случаев на производстве; накладные расходы, к которым отнесены общехозяйственные и общепроизводственные расходы, а также расходы на содержание транспорта производственного назначения, оплату проездных билетов, амортизационные отчисления, услуги сторонних организаций и т.д.; рентабельности в размере 10% при оказании услуг населению; налога на добавленную стоимость, который заложен в расчет цены при оказании услуг населению. Правомерность вышеуказанного подхода к определению стоимости рассматриваемой услуги также подтверждается и письмом ФАС РФ от 23.06.2010 №АГ/19556. При расчете стоимости услуг Методические рекомендации, утвержденные ФСТ России 27.12.2013 г., использовались лишь отчасти, т.к. методика носит рекомендательный характер. В частности, использовались Общие положения и состав работ.

Необходимость обхода и осмотра трассы наружного газопровода дважды в год установлена абз. 3 п. 6.2.1., п. 6.2.7. "ГОСТ Р 54983-2012. Национальный стандарт Российской Федерации. Системы газораспределительные. Сети газораспределения природного газа. Общие требования к эксплуатации. Эксплуатационная документация", Приложение 1 п. 2, Примечания п. 3.

Перечень и порядок действий сотрудников Общества при обходе и осмотре трассы надземного уличного газопровода, количество сотрудников установлено п. 6.2.2, 6.2.4, 6.2.5 ГОСТ Р 54983-2012. Национальный стандарт Российской Федерации. Системы газораспределительные. Сети газораспределения природного газа. Общие требования к эксплуатации. Эксплуатационная документация". Согласно п. 6.2.13. ГОСТ Р 54983-2012, результаты проверки охранных зон и технического осмотра газопроводов должны оформляться записями в эксплуатационных журналах газопроводов.

При техническом обслуживании технологического оборудования пунктов редуцирования газа выполняются виды работ согласно п. 8.3.1. ГОСТ Р 54983-2012. В соответствии с п. 8.3.3. ГОСТ Р 54983-2012, результаты проведения технического обслуживания должны быть оформлены записями в эксплуатационных журналах пунктов редуцирования газа. Нормативные требования количества задействованных сотрудников при техническом обслуживании технологического оборудования пунктов редуцирования газа (относящихся к газоопасным работам) установлены п. 138 Приказа Ростехнадзора от 15.11.2013 N 542 "Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления", согласно которому эти работы должны выполняться бригадой рабочих в составе не менее двух человек под руководством специалиста.

Согласно п. 8.3.2 ГОСТР 54983-2012, техническое обслуживание газорегуляторных пунктов (далее - ГРП) должно проводиться не реже одного раза в шесть месяцев. Периодичность технического обслуживания других пунктов редуцирования газа должна устанавливаться в соответствии с документацией изготовителей; при отсутствии установленных изготовителями требований техническое обслуживание должно проводиться в сроки, обеспечивающие безопасность их эксплуатации, но не реже одного раза в шесть месяцев.

В соответствии с п. 8.2.4. ГОСТ Р 54983-2012, периодичность проведения технического осмотра пунктов редуцирования газа должна устанавливаться эксплуатационной организацией самостоятельно с учетом обеспечения условий их безопасной эксплуатации, но не реже одного раза в месяц для пунктов редуцирования газа, размещенных в зданиях и в блоках контейнерного типа. Согласно п. 8.2.5. ГОСТ Р 54983-2012, результаты технического осмотра должны быть оформлены записями в эксплуатационных журналах пунктов редуцирования газа.

Дополнительно письмом от 26.06.2020 №ДЩ-10-09/1287-1 АО «Газпром газораспределение Иваново» пояснило, что

эксплуатация сетей газопотребления в жилых и многоквартирных домах, общественных и административных зданиях, на предприятиях и в котельных должна осуществляться в соответствии с ГОСТ Р 54961-2012. При эксплуатации внутриплощадочных газопроводов, пунктов редуцирования газа предприятий и котельных, а также при эксплуатации газопроводов-вводов, принадлежащих потребителям газа на праве собственности или другом законном основании, должны соблюдаться требования ГОСТ Р 54983-2012.

В соответствии с пунктом 4.5 ГОСТ Р 54961-2012 работы по содержанию в исправном и работоспособном состоянии сетей газопотребления в жилых и многоквартирных домах, общественных и административных зданиях должны производиться (на договорной основе) газораспределительными (ГРО) или другими эксплуатационными организациями, имеющими собственные аварийно-диспетчерские службы (АДС) или заключившими договор об оказании услуг аварийно-диспетчерского обслуживания потребителей.

При определении периодичности проведения обслуживания ГРПШ Общество руководствовалось требованиями завода-изготовителя, указанными в паспорте оборудования, подпункт б) п. 4.1.1. которого содержит указание на выполнение технического обслуживания 2 раза в 6 месяцев.

В рассматриваемой ситуации, от Заявителей поступили заявки на заключение договоров на техническое обслуживание газопроводов, сооружений на них, газового оборудования и оказание услуг аварийно-диспетчерской службы с Обществом. У Заявителя имелась возможность предложить свой вариант оплаты услуг, оформив протокол разногласий к договору. Договоры, а также сметы, являющиеся неотъемлемой частью договоров, были согласованы и подписаны сторонами без каких-либо разногласий. Таким образом, как отметил Ответчик, при заключении указанных договоров с Заявителями, Общество не допустило нарушений действующего законодательства.

Одновременно, в указанных пояснениях Ответчик отразил пояснения по позициям: «Обход и осмотр трассы надземного уличного газопровода»; «Техническое обслуживание оборудования ШРП при одной нитке газопровода»; «Осмотр технического состояния ШРП при одной нитке газопровода»; «Проверка параметров срабатывания и настройка ПСК-50»; «Проверка параметров срабатывания и настройка ПКН, ПКЗ и КПЗ с диаметром до 100мм»; «Оформление результатов обхода трассы газопровода».

Приказом Ивановского УФАС России от 27.08.2020 №49 возбуждено дело №037/01/10-475/2020 (02-10/2020-003) по признакам нарушения АО «Газпром газораспределение Иваново» пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции. Определением от 28.08.2020 дело назначено к рассмотрению на 08.10.2020. Определениями Комиссии от 08.10.2020, 28.10.2020, 25.11.2020, 14.12.2020 и 29.12.2020 рассмотрение дела №037/01/10-475/2020 (02-10/2020-003) откладывалось, в том числе в целях принятия заключения по обстоятельствам дела.

На заседаниях Комиссии 08.10.2020, 28.10.2020, 25.11.2020, 14.12.2020 и 27.01.2021:

- Заявители поддержали позицию, изложенную в заявлениях. Дополнительно пояснив, что не согласны с доводами АО «Газпром газораспределение Иваново» о не навязывании им условий договоров на техническое обслуживание сети газопотребления, сооружений на ней и оборудования. Договоры были заключены и сумма оплачена только по тому, что АО «Газпром газораспределение Иваново» указало, что без такого договора не осуществит пуск газа в дома Заявителей. Сумма оплаты по договорам на техническое обслуживание газопровода большая. Заявителям известно, что при таких же условиях подключения соседи оплачивают обслуживание газопровода и ШГРП значительно дешевле. Указали, что не понимают, для чего необходимо было заключать два договора на техническое облуживание сети газопотребления и оборудования.

В заседании Комиссии 25.11.2020, 14.12.2020, 29.12.2020 и 27.01.2021 Заявителя не участвовали, уведомлены надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела.

- Ответчик поддержал ранее заявленные доводы. Озвучил письменные пояснения от 17.09.2020 №ДЩ-10-09/1883, представленные на определение о возбуждении дела, указав следующее:

1. На территории Ивановской области, согласно данным Службы государственной жилищной инспекции Ивановской области по состоянию на 21.08.2020 действует 46 организаций, занимающихся деятельностью по техническому обслуживанию, ремонту и техническому диагностированию внутридомового и внутриквартирного газового оборудования. Оспариваемую услугу заявителям могут оказать 46 организаций. Однако, Управление указывает, что *«…сопоставимый товарный рынок в условиях конкуренции не выявлен…»*. Общество полагает, что такой вывод Управления и не использование в связи с этим метода анализа сопоставимых рынков, установленного ст. 6 Закона о защите конкуренции, не позволяет признать дальнейшие выводы Управления, изложенные в Определении, полными, всесторонними и объективными.

2. Общество не может согласиться с выводом Управления о том, что требования ГОСТ Р 54983-2012 не распространяются на сети газопотребления жилых домов. ГОСТ Р 54983-2012 не содержит такого исключения, более того, согласно п 1.2., требования настоящего стандарта распространяются на … распределительные газопроводы и газопроводы-вводы, проложенные по территории поселений. Основываясь на положениях ст. 2 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", ст. 3 Устава г. Иваново, Ответчик указал, что жилые дома и земельные участки Заявителей находятся на территории городского поселения – город Иваново, а газопроводы-вводы к жилым домам проложены, соответственно, по территории поселения, в силу чего на них распространяются требования ГОСТ Р 54983-2012. Кроме этого, ГОСТ Р 54961-2012, на который ссылается Управление в Определении, в п. 5.2.8. указывает, что организация выполнения газоопасных работ при эксплуатации сетей газопотребления на предприятиях и в котельных должна осуществляться в соответствии с настоящим стандартом и ГОСТ Р 54983. Сложившаяся

правоприменительная практика также исходит из возможности применения требований указанного нормативно – технического документа к правоотношениям сторон (см., например, Постановление Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда от 24.08.2020 №18АП-8365/2020 по делу №А47-15519/2019).

3. Общество не согласно с позицией Управления об увеличении объема выполняемой работы (услуги) установлением периодичности обслуживания в большем размере, чем предусмотрено Правилами №410. В п. 43 Правил №410 не установлено предельное количество выходов исполнителя для оказания услуги. Использовав словосочетание *«не реже»* для определения количества выходов, Правительство РФ установило минимально возможный объем оказываемой услуги; очевидно, что Правила 410 подлежат применению на территории Российской Федерации с учетом иных нормативных и нормативно – технических документов, в том числе и специальных норм и требований, регламентирующих вопросы обслуживания такого опасного объекта как газовое оборудование. Периодичность проведения обследования газопроводов обусловлена требованиями абз. 3 п. 6.2.1., 6.2.7. ГОСТ Р 54983-2012. Поскольку данный ГОСТ, в силу п. 5.2.8. ГОСТ Р 54961-2012, регулирует отношения, связанные с организацией работ, по техническому обслуживанию газопроводов, то указание на увеличение периодичности выполнения работ является необоснованной.

4. В смете указывается набор работ и действий, необходимый для достижения поставленного заказчиком результата и действительно, заказчику по отдельности эти работы и не нужны, но без их совокупности невозможно получить необходимый результат. В смете, являющейся приложением 1 к договорам, заключенным с Заявителями, оформление результатов обхода не рассматривается в отрыве от услуги по техническому обслуживанию, заключение Управления об этом, как отмечает Ответчик, сделано безосновательно. Стоимость услуги состоит из постоянной и переменной частей: оформление результата обхода трассы – постоянная часть, не зависит от протяженности и составляет согласно прейскуранту 211 руб.; обход и осмотр трассы надземного уличного газопровода является переменной частью и зависит от протяженности самой трассы и составляет согласно прейскуранту 816 руб. за 1 км. трассы. У Заявителей протяженности обслуживаемых сетей крайне малы, в связи с чем мала и переменная часть стоимости сметы, что является объективным фактом и не может рассматриваться как признак монопольно высокой цены услуги.

5. Общество не согласно с утверждением Управления о том, что *в состав услуги включены суммы затрат не являющиеся необходимыми для производства и реализации услуги по техническому обслуживанию. В* смету включаются все виды работ и действий, необходимых для достижения поставленного заказчиком результата. Составление отчетных документов (рапортов, актов) подтверждает выполнение услуги и содержит в себе информацию о составе выполненной услуги и выявленных недостатках и не может рассматриваться как «лишняя» услуга.

Таким образом, в связи с тем, что услуга по техническому обслуживанию внутридомового (внутриквартирного) газового оборудования не относится к монопольной деятельности, условия договора, в том числе и цена, были согласованы с заявителями при его заключении, Общество не навязывало себя в качестве единственного исполнителя и заявители имели возможность обратиться к иным исполнителям услуги, Общество полагает, что не допустило нарушения антимонопольного законодательства.

На направленное заключение об обстоятельствах дела поступили возражения от АО «Газпром газораспределение Иваново» (возражения от 19.01.2021 №СМ-10-09/82, в которых Общество указало, что:

1. Заключение не содержит обоснованного подтверждения факта отсутствия конкуренции на товарном рынке «Техническое обслуживание газопроводов, сооружений на них, газового оборудования и оказание услуг аварийно-диспетчерской службы» в виду следующего:
    1. Комиссия необоснованно сократила число хозяйствующих субъектов – потенциальных конкурентов Общества, действующих на рассматриваемом товарном рынке с 43 до 24 субъектов, не обосновав законодательно полномочия по сокращению числа хозяйствующих субъектов, образующих конкурентную среду на рынке,
    2. Выводы Комиссии о трудноопределимом барьере входа на товарный рынок, по мнению Ответчика, необоснованны, поскольку, исходя из положений п.1, п. 2 Правил №410, позиции Верховного суда РФ от 10.12.2013 №АКПИ13-826, для входа на товарный рынок «Техническое обслуживание газопроводов, сооружений на них, газового оборудования и оказание услуг аварийно-диспетчерской службы» установлен лишь заявительный порядок, не требующий получения от государственных органов какого-либо разрешения на осуществление деятельности. Из изложенного Ответчик делает вывод, что условия не могут быть рассмотрены как труднопреодолимые для начала хозяйственной деятельности.
    3. Заключение содержит ничем не подтвержденный вывод о доминирующем положении АО «Газпром газораспределение Иваново» на указанном товарном рынке. На территории Ивановской области и города Иваново АО «Газпром газораспределение Иваново» не является единственным исполнителем услуги по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования; конкуренция на рынке данной услуги достаточно развита – 8929 абонентов имеют договоры на ТО с третьими лицами. Общество самостоятельно обратилось в адрес своих конкурентов – ООО СЦ «Арго» Иваново, ИП Сизов А.В. с вопросом о возможности заключения с Заявителями аналогичных договоров на ТО ВДГО, которые готовы оказывать аналогичные услуги заявителям. Из изложенного АО «Газпром газораспределение Иваново» сделало вывод, что Комиссия не установила достоверно факт отсутствия конкуренции на товарном рынке и невозможность заявителей обратиться за услугой к иным исполнителям, в случае несогласия с предложенными Обществом условиями, в том числе ценой, составом и периодичностью выполнения работ. Общество не навязывало себя в качестве единственного исполнителя по договору, условия по договору согласованы с Заявителями, в том числе его стоимость, состав и периодичность согласованы без каких-либо возражений и разногласий.

2. Заключение, по мнению АО «Газпром газораспределение Иваново», не содержит обоснованного расчета объема товарного рынка в рассматриваемых продуктовых и географических границах в размере 196 583 882,95 руб., кроме того, отсутствуют расчеты других показателей, таких как: коэффициент рыночной концентрации и индекс рыночной концентрации. Изложенное, как указывает Общество, дает основание ставить под сомнение и остальные расчеты, произведенные с использованием указанных показателей.
3. Заявитель указывает, что объем и периодичность работ по ТО наружных газопроводов и пунктов редуцирования газа, входящих в состав ВДГО, Правилами №410 не определены. Общество, ссылаясь положения п. 5.1.8 ГОСТ Р 54961-2012, указывает, что в целях обеспечения безопасной эксплуатации наружных газопроводов и пунктов редуцирования газа, входящих в состав ВДГО, объем и периодичность работ по их техническому обслуживанию необходимо определять в соответствии с ГОСТ Р 54983-2012. При этом объем и периодичность по ТО должны определяться в соответствии с требованиями изготовителя данного оборудования, указанными в паспорте пункта редуцирования газа. В связи с этим, Общество считает, что вывод Комиссии о неправомерности применения Обществом ГОСТ Р 54983-2012 при определении периодичности выполнения отдельных работ по Договору на ТО не основан на нормах права.

Рассмотрев представленные материалы, оценив озвученные лицами, участвующими в деле, доводы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Между АО «Газпром газораспределение Иваново» и ГРАЖДАНАМИ заключены договоры о техническом обслуживании и ремонте внутриквартирного (внутридомового) газового оборудования, а именно теплогенератора, газовой плиты и бытового газового счетчика. Из указанных договоров следует, что они заключены во исполнение Правил пользования газом в части обеспечения безопасности …, утвержденных Постановлением Правительства РФ №410 от 14.05.2013, и по условиям, которого (раздел 3) Заказчик ежемесячно равными частями вносит абонентскую плату за техническое обслуживание и ремонт оборудования. Прием (сбор) платежей по внесению Заказчиком абонентской платы за техническое обслуживание оборудования может осуществляться иными лицами, в том числе Поставщиком газа, на основании заключенного с Исполнителем договора.

01.01.2020 между АО «Газпром газораспределение Иваново» и Заявителями заключены договоры на техническое обслуживание газопроводов, сооружений на них, газового оборудования и оказание услуг аварийно-диспетчерской службы №10-000369 (Ф,И,О.), №10-000367 (Ф.И.О.) и №10-000370 (Ф.И.О.).

В соответствии с п. 2.1.1 договоров в обязанности Исполнителя входит выполнение работ по техническому обслуживанию системы газоснабжения в соответствии с действующими нормативно-техническими требованиями в объеме согласно Смете (Приложение №1). Все записи о проделанной работе специалисты Исполнителя обязаны вносить в эксплуатационную документацию в соответствии с требованиями ГОСТ Р 54983-2012 и ГОСТ Р 54961-2012.

В соответствии со Сметами АО «Газпром газораспределение Иваново» осуществляет обход и осмотр трассы надземного уличного газопровода, оформление результатов обхода трассы газопровода; техническое обслуживание оборудования ШРП при одной нитке газопровода; осмотр технического состояния ШРП при одной нитке газопровода; проверка параметров срабатывания и настройка ПСК-50; проверка параметров срабатывания и настройка ПКН, ПЗК и КПЗ с диаметром до 100 мм.

Размер платы по указанным договорам устанавливается Исполнителем за календарный год и определяется сметами к договорам (п. 3.1 договоров).

Из смет на техническое обслуживание газопроводов, сооружений на них, газового оборудования и оказания услуг аварийно-диспетчерской службы (действуют с 01.01.2020 по 31.12.2020) к указанным договорам следует, что стоимость услуг АО «Газпром газораспределение Иваново» составила:

- по договору №10-000369 с Ф,И.О.. - 12 932, 45 руб.;

-по договору №10-000367 с Ф.И.О – 12 934, 90 руб.;

-по договору №10-000370 с Ф.И.О. – 12937, 67 руб.

Указанная стоимость включает в себя стоимость:

1. обслуживания наружного газопровода, предусматривающего:

- обход и осмотр трассы надземного уличного газопровода - 816 руб.

- оформление результатов обхода трассы газопровода – 211 руб.

При этом, стоимость обхода и осмотра трассы зависит от протяженности газопровода и периодичности его осуществления:

| Потребитель | Протяженность газопровода (км/м) | Цена за единицу (руб.) | периодичность | Общая стоимость | Стоимость обслуживание газопровода (обход и осмотр трассы + оформление результатов работы) руб. |
|---|---|---|---|---|---|
| Градусова Г.К. | 0,0015/1,5 | 816,0 | 2 | 2,45 | 424,45 (2,45 + 422) |
| Евлюхина Е.К. | 0,0047/4,7 | 816,0 | 2 | 7,67 | 429,67 (7,67+ 422) |
| Калинко Л.В. | 0,003/3 | 816,0 | 2 | 4,90 | 426,90 (4,90+ 422) |

2. обслуживания ШГРП/ГРП, предусматривающего:

- техническое обслуживание оборудования ШРП при одной нитке газопровода – 2815 руб.;

- осмотр технического состояния ШРП при одной нитке газопровода – 406 руб.;

- проверка параметров срабатывания и настройка ПСК-50 – 468 руб.;

-проверка параметров срабатывания и настройка - 941 руб.

При этом, стоимость обслуживания ШГРП неизменна для всех потребителей и зависит от периодичности осуществления обслуживания.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе установление, поддержание монопольно высокой или монопольно низкой цены товары.

Порядок установления доминирующего положения определен административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении заявлений, материалов, дел о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией, утвержденным приказом ФАС России от 25.05.2012 №345 (далее – Административный регламент №345).

В соответствии с пунктом 3.19 Административного регламента №345 определение признаков наличия доминирующего положения хозяйствующего субъекта осуществляется по результатам анализа состояния конкуренции, проведенного в соответствии с Порядком и включает в себя: идентификацию хозяйствующего субъекта, определение временного интервала исследования рынка, определение продуктовых и географических границ товарного рынка, выявление группы лиц, оценку положения хозяйствующего субъекта (группы лиц) на рынке.

В соответствии с п.11.1 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного Приказом ФАС России от 28.04.2010 №220 (далее – Порядок №220), по результатам проведенного анализа состояния конкуренции на товарном рынке составляется аналитический отчет, в котором приводятся результаты анализа.

Временной интервал исследования для ретроспективного анализа - 1 полугодие 2020 года. Все характеристики товарного рынка для выявления положения хозяйствующего субъекта исследовались в пределах указанного временного интервала.

Продуктовые границы товарного рынка определялись в соответствии с Главой III Порядка №220.

Процедура выявления услуги, обращающейся на товарном рынке (определение продуктовых границ товарного рынка), включает в себя:

-предварительное определение товара;

-выявление свойств товара, определяющих выбор покупателя и товаров, потенциально являющихся взаимозаменяемыми для данного товара;

-определение взаимозаменяемых товаров.

Заявители обратились в Ивановское УФАС России с заявлением на действия АО «Газпром газораспределение Иваново», выразившиеся, по мнению Заявителей, в необоснованном завышении цены на *услуги, предоставляемые в рамках договоров на техническое обслуживание внутридомового оборудования*.

01.01.2020 между АО «Газпром газораспределение Иваново» и Заявителями заключены договоры на *техническое обслуживание газопроводов, сооружений на них, газового оборудования и оказание услуг аварийно-диспетчерской службы* №10-000369, №10-000367 и №10-000370.

Предметом данных договоров являются *работы по техническому обслуживанию газового оборудования и газопроводов, выполненные по графику (ам), согласованным с Заказчиком, а также оказание услуг аварийно-диспетчерской службы*, в объеме согласно смете, являющейся приложением №1 (объект обслуживания газопроводы к жилым домам Заявителя).

Взаимозаменяемые товары (услуги) по исследуемой группе товаров не выявлены.

Продуктовыми границами товарного рынка в рамках данного исследования являются «Техническое обслуживание внутридомового газового оборудования, внутриквартирного газового оборудования и оказание услуг аварийно-диспетчерской службы».

Определение географических границ товарного рынка проводилось на основе информации о регионе, в котором действует хозяйствующий субъект, являющийся объектом антимонопольного контроля, и о регионе, в котором выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства. Нарушение выявлено на территории Ивановской области.

Техническое обслуживание газопроводов, сооружений на них, газового оборудования осуществляется исполнителем в пределах границ, установленных в Акте об установлении границы зоны технического обслуживания системы газоснабжения.

В соответствии с Актами разграничения имущественной принадлежности и эксплуатационной ответственности граница разграничения эксплуатационной ответственности установлена в месте врезки надземного газопровода среднего давления диаметром 25 в надземный газопровод среднего давления диаметром 25 по адресу: г. Иваново, ул. 2-я Лежневская (в месте присоединения к крану диаметром 25 на выходе из земли газопровода первой очереди строительства по адресам: г. Иваново ул. 2-я Лежневская, д. …). Надземный (наружный) газопровод среднего давления первой очереди строительства по адресам: г. Иваново, ул. 2-я Лежневская, д. …, к которому выполнено фактическое присоединение объектов капитального строительства, принадлежит АО «Газпром газораспределение Иваново», в свою очередь газопровод от границы разграничения до газоиспользующего оборудования указанных индивидуальных жилых домов, принадлежат Заявителям.

Данный товарный рынок является локальным.

В соответствии с п.4.7 Порядка №220 в сфере услуг субъектов естественных монополий географические границы товарных рынков определяются с учетом особенностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации, предоставления этих услуг на соответствующих товарных рынках, в том числе на основании технологического критерия (наличие и расположение технологической инфраструктуры (сетей)), включая доступ к инфраструктуре и ее использованию (подключение к сетям).

Деятельность по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования не относится к сфере деятельности естественных монополий. Реестр уведомлений о начале осуществления предпринимательской деятельности по техническому обслуживанию, ремонту и техническому диагностированию внутридомового и внутриквартирного газового оборудования (далее - Реестр уведомлений) по состоянию на 07.02.2020 приведен на сайте Службы государственной жилищной инспекции Ивановской области.

Географическими границами товарного рынка является территория Ивановской области.

В состав хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке, включаются хозяйствующие субъекты, реализующие в его границах рассматриваемый товар в пределах определенного временного интервала исследования товарного рынка.

В состав хозяйствующих субъектов, действующих на рассматриваемом рынке, могут быть включены физические и юридические лица, которые в течение краткосрочного периода (не более года) могут при обычных условиях оборота и без дополнительных издержек (издержки окупаются в течение года при уровне цен, отличающемся не более чем на 10 процентов от сложившейся средневзвешенной рыночной цены) войти на данный товарный рынок (далее - потенциальные продавцы).

Количество выявленных хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке, является достаточным, если выполняется любое (хотя бы одно) из следующих условий:

- выявленных хозяйствующих субъектов достаточно, чтобы подтвердить или опровергнуть гипотезу о доминирующем положении любого из них, а также для установления влияния любого из них на состояние конкуренции;
- количество выявленных хозяйствующих субъектов основано на всей доступной информации и не может быть расширено за счет информации о хозяйствующих субъектах, которой обладают покупатели и продавцы на рассматриваемом товарном рынке.

На основании информации, полученной при определении временного интервала исследования, при определении продуктовых границ товарного рынка и при определении географических границ товарного рынка, определяются хозяйствующие субъекты, действующие на рассматриваемом рынке в исследуемом временном интервале, для которых устанавливаются позволяющие их идентифицировать данные:

- полное наименование (с указанием организационно-правовой формы);
- адрес (место нахождения).

Для хозяйствующих субъектов, действующих на рассматриваемом товарном рынке, в случае необходимости определяются также:

- принадлежность к группе лиц;
- приобретатели товара либо регионы продаж данного товара;
- наличие собственного производства данного товара;
- продавцы данного товара или товаров, необходимых для его производства.

Реестр уведомлений о начале осуществления предпринимательской деятельности по техническому обслуживанию, ремонту и техническому диагностированию внутридомового и внутриквартирного газового оборудования по состоянию на 07.02.2020 приведен на сайте Службы государственной жилищной инспекции Ивановской области http://gzi.ivanovoobl.ru/obrashcheniya/analiz-raboty-s-obrashcheniyami-grazhdan/2020/Reestr_uved%2030.04.2020.pdf (далее - Реестр уведомлений). Примечание. Информация, представленная АО «Газпром газораспределение Иваново» от 17.09.2020 №ДЩ-10-09/1883 о том, что по состоянию на 21.08.2020 в Реестре зарегистрировано 46 хозяйствующих субъекта не является для управления значимой, так как указанный временной интервал исследования – 1 полугодие 2020 года.

Покупателями на данном рынке являются физические и юридические лица, имеющие внутридомовое и внутриквартирное газовое оборудование.

Хозяйствующие субъекты, входящие в группы лиц на указанном товарном рынке, не выявлены.

В реестр уведомлений включено 44 хозяйствующих субъекта.

Ответ предоставили 24 хозяйствующих субъектов;

По 13 хозяйствующим субъектам письма вернулись (отсутствуют адресаты);

По 7 хозяйствующим субъектам информация отсутствует.

Таким образом, по данной продуктовой группе в рамках географических границ Ивановская область продавцами товара являются 9 хозяйствующих субъектов, 15 хозяйствующих субъектов могут являться потенциальными участниками рынка.

После 14.12.2020 (после подготовки Аналитического отчета) в управление поступили 3 письма хозяйствующих субъектов на запрос Ивановского УФАС России. Из них два письма с нулевыми показателями и в одном (ООО «Сигнал») указаны объемы рынка за 1 полугодие 2020 года. Поступившая информация не повлияла на общие показатели товарного рынка. Таким образом, по состоянию на 27.01.2021 ответ представили 27 хозяйствующих субъектов. По 4-м хозяйствующим субъектам информация отсутствует. 17 хозяйствующих субъектов могут являться потенциальными продавцами.

В соответствии с п.5.2. Порядка количество выявленных хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке, является достаточным, если выполняется любое (хотя бы одно) из следующих условий:

- выявленных хозяйствующих субъектов достаточно, чтобы подтвердить или опровергнуть гипотезу о доминирующем положении любого из них, а также для установления влияния любого из них на состояние конкуренции;

- количество выявленных хозяйствующих субъектов основано на всей доступной информации и не может быть расширено за счет информации о хозяйствующих субъектах, которой обладают покупатели и продавцы на рассматриваемом товарном рынке.

Таким образом, Ивановское УФАС России при проведении анализа использовало всю доступную информацию.

Рассмотрев доводы Ответчика о необоснованности выводов Комиссии об отсутствии обоснованного расчета объема товарного рынка в рассматриваемых продуктовых и географических границах в размере 196 583 882,95 руб., а также отсутствии в расчетах других показателей, таких как: коэффициент рыночной концентрации и индекс рыночной концентрации, что как указывает Общество, дает основание ставить под сомнение и остальные расчеты, произведенные с использованием указанных показателей, Комиссия отмечает следующее.

Как указано выше, по результатам проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке составляется аналитический отчет, в котором приводятся результаты проведенного анализа. В данном случае по результатам проведенного анализа состояния конкуренции на товарном рынке подготовлен аналитические отчеты (Анализ состояния конкуренции на товарном рынке), который приобщен к материалам рассматриваемого дела стр. 151-160 материалы дела №037/01/10-475/2020 (02-10/2020-003) часть 1 и стр. 108-119 материалы дела №037/01/10-475/2020 (02-10/2020-003) часть 2. Возможность ознакомления с содержанием отчета в полном объеме имелась у Ответчика в силу ст. 43 Закона №135-ФЗ.

Согласно аналитическому отчету (Анализу состояния конкуренции на товарном рынке) стр. 108-119 материалов дела №037/01/10-475/2020 (02-10/2020-003) часть 2:

**VI. Расчет объема товарного рынка и долей хозяйствующих субъектов на рынке**

Расчет общего объема товарной массы в обороте за определенный период времени в продуктовых и географических границах рассматриваемого рынка (далее - объем товарного рынка) и долей хозяйствующих субъектов на рынке осуществляется на основании одного из следующих показателей:

- объем продаж;
- объем поставок (отгрузок);
- объем выручки;
- объем перевозок;
- объем производства;
- объем производственных мощностей;
- объем запасов ресурсов;
- объем товара в соответствии с заключенными договорами.

Основным показателем для расчета объема товарного рынка и долей хозяйствующих субъектов на рынке является объем продаж (поставок) на рассматриваемом товарном рынке. Иные показатели используются в тех случаях, когда из-за отраслевых особенностей они позволяют более точно охарактеризовать положение хозяйствующих субъектов на рассматриваемом товарном рынке с точки зрения конкуренции.

Указанные выше показатели могут использоваться в натуральном или стоимостном выражении, а также в условных расчетных единицах, обеспечивающих сопоставимость данных по различным товарам из группы взаимозаменяемых

товаров, сопоставимость данных по различным продавцам и приобретателям.

В рассматриваемых продуктовых и географических границах общий объем товарного рынка составляет 196 583 882,95 руб. (Приложение 1).

**VII Определение уровня концентрации товарного рынка**

Коэффициент рыночной концентрации CR3 и индекс рыночной концентрации Герфиндаля-Гиршмана (HHI) показывают, что рынок в определённых продуктовых границах и выявленных географических границах - высоко концентрированный, CR3 = 96,08, HHI=7680,58.

**VIII Определение барьеров входа на товарный рынок**

В соответствии с п.8.1 Порядка процедура определения обстоятельств или действий, препятствующих или затрудняющих и ограничивающих хозяйствующим субъектам начало деятельности на товарном рынке (далее - определение барьеров входа на товарный рынок), включает:

- выявление наличия (или отсутствия) барьеров входа на рассматриваемый товарный рынок;

- определение преодолимости выявленных барьеров входа на рассматриваемый товарный рынок.

Техническим обслуживанием любого газового оборудования должны заниматься специализированные организации. К специализированным организациям относятся организации, осуществляющие свою деятельность по техническому обслуживанию и ремонту ВДГО/ВКГО, в том числе, газораспределительные организации, соответствующие установленным требованиям, направившие в уполномоченный орган исполнительной власти уведомления о начале осуществления деятельности по техническому обслуживанию и ремонту ВДГО/ВКГО.

Специализированные организации должны иметь в своем составе штат квалифицированных сотрудников, имеющих профильное образование, прошедших необходимое для проведения газоопасных работ обучение и аттестацию по итогам обучения.

На территории Ивановской области специализированные организации, которые осуществляют предпринимательскую деятельность по техническому обслуживанию, ремонту и техническому диагностированию внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, состоят в реестре Службы государственной жилищной инспекции Ивановской области http://gzi.ivanovoobl.ru/obrashcheniya/analiz-raboty-s-obrashcheniyami-grazhdan/2020/Reestr_uved%2030.04.2020.pdf).

Барьеры входа на товарный рынок – труднопреодолимы.

В данном случае Комиссия приходит к выводу, что аналитический отчет в полной мере отражает информацию, предусмотренную п. 11.2 Порядка №220, и не отображение аналитического ответа в полном объеме в Заключении об обстоятельствах дела, не свидетельствует о необоснованности выводов Комиссии при установлении доминирующего положения Ответчика. Информация, по расчету объема товарного рынка (Приложение №1) к аналитическому отчета имеется в материалах дела и доступна лицам, участвующим в деле, для ознакомления.

Поступившая после 14.12.2020 информация не изменила параметры и структуру товарного рынка. В рассматриваемых продуктовых и географических границах общий объем товарного рынка составил 196704882,63 (196 583 882,95) руб. CR3 = 96,08, HHI=7671,14 (7680,58).

Согласно ст. 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации) доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов.

Таким образом, АО «Газпром газораспределение Иваново» на рынке «Техническое обслуживание внутридомового газового оборудования, внутриквартирного газового оборудования и оказание услуг аварийно-диспетчерской службы» на территории Ивановской области занимает доминирующее положение.

При изложенных обстоятельствах АО «Газпром газораспределение Иваново» обязано соблюдать запреты, предусмотренные статьей 10 Закона о защите конкуренции, в том числе не допускать действий, которые имеют или могут иметь своим результатом недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

В силу пункта 1 части 1 статьи 6 Закона о защите конкуренции монопольно высокой ценой товара является цена, *установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом*, если эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли и цену, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование, при наличии такого рынка на территории Российской

Федерации или за ее пределами, в том числе установленная путем повышения ранее установленной цены товара, если при этом выполняются в совокупности следующие условия: расходы, необходимые для производства и реализации товара, остались неизменными или их изменение не соответствует изменению цены товара; состав продавцов или покупателей товара остался неизменным либо изменение состава продавцов или покупателей товара является незначительным; условия обращения товара на товарном рынке, в том числе обусловленные мерами государственного регулирования, включая налогообложение, тарифное регулирование, остались неизменными или их изменение несоразмерно изменению цены товара.

Положения статьи 6 Закона о защите конкуренции предусматривают два метода анализа цены товара на предмет ее соответствия признакам монопольно высокой цены: ***затратный метод*** (превышение суммы необходимых расходов и прибыли) и ***метод сопоставимых рынков*** (превышение цены, сформировавшейся в условиях конкуренции на сопоставимом товарном рынке при наличии такого рынка на территории Российской Федерации или за ее пределами).

Согласно части 4 статьи 6 Закона о защите конкуренции цена товара не признается монопольно высокой в случае непревышения цены, которая сформировалась в условиях конкуренции на сопоставимом товарном рынке.

При применении метода сопоставимых рынков необходимо рассматривать такой рынок, который будет сопоставим по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование.

При этом такой товарный рынок должен находиться **в состоянии конкуренции.**

Выявленный в результате анализа товарный рынок «Техническое обслуживание внутридомового газового оборудования, внутриквартирного газового оборудования и оказание услуг аварийно-диспетчерской службы» на территории Ивановской области находится в состоянии с неразвитой конкуренцией и при условии привязки рынка: к территории границ балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сетей АО «Газпром газораспределение Иваново»; к количеству хозяйствующих субъектов, действующих на рынке и к производственному потенциалу продавцов товара, в рамках исследования не может быть выявлено присутствие сопоставимого товарного рынка.

Таким образом, в рамках проведенного исследования при отсутствии сопоставимого товарного рынка, находящегося в состоянии конкуренции, рассматривалась возможность установления возможной монопольно высокой цены затратным методом.

При использовании затратного метода анализу подлежат:

1. расходы, необходимые для производства и реализации товара;
2. состав продавцов или покупателей товара;
3. условия обращения товара на товарном рынке, в том числе обусловленные мерами государственного регулирования, включая налогообложение, тарифное регулирование.

Состав продавцов или покупателей товара, а также условия обращения товара на товарном рынке, в том числе обусловленные мерами государственного регулирования, включая налогообложение, тарифное регулирование в исследуемом временном интервале остались неизменны.

Как указано, выше деятельность по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования не относится к сфере деятельности естественных монополий. Цены на ТО ВДГО государством не регулируются. Плата за ТО ВДГО устанавливается хозяйствующими субъектами, ведущими данный вид деятельности, самостоятельно.

Изложенное подтверждается определением Верховного суда Российской Федерации от 23 декабря 2016 года №309-ЭС16-17745 согласно которому общество, являющееся специализированной организацией по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования и аварийно-диспетчерскому обеспечению внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, вправе самостоятельно, в одностороннем порядке, определять цены и тарифы (прейскурант цен) на оказываемые услуги, одинаковые и обязательные для всех заказчиков, в соответствии с методическими рекомендациями.

Из пояснений АО «Газпром газораспределение Иваново» от 24.04.2020 №ДЩ-10-09/922 и от 2606.2020 №ДЩ-10-09/1287-1 следует, что расчет стоимости по договорам с Заявителями произведен на основании Прейскуранта на услуги газового хозяйства по техническому обслуживанию и ремонту газораспределительных систем АО «Газпром газораспределение Иваново» (далее – Прейскурант), утвержденного директором Общества.

Из Прейскурантов на 2017-2019 годы установлено, что цена на услуги газового хозяйства по техническому обслуживанию и ремонту газораспределительных систем АО «Газпром газораспределение Иваново» составляла:

| | Техническое обслуживание газопровода | | | Техническое обслуживание и текущий ремонт | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Год | Обход и осмотр надземного уличного газопроводов, км/руб. с НДС | Оформление результата обхода трассы газопровода, рапорт/руб. с НДС | Осмотр технического состояния (обход) ШРП при одной нитке газопровода, руб. с НДС | Техническое обслуживание ШРП при одной нитке газопровода, руб. с НДС | Проверка параметров срабатывания и настройка ПКН, ПЗК, КПЗ с диаметром до 100мм, руб. с НДС | Проверка параметров срабатывания и настройка ПСК-50, руб. с НДС |

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| 2017 782 | 202 | 389 | 2699 | 902 | 449 |
| 2018 816 | 211 | 406 | 2815 | 941 | 468 |
| 2019 816 | 211 | 406 | 2815 | 941 | 468 |

Из изложенного следует, что увеличение тарифа в 2018 году по сравнению с 2017 годом составило 4,2%. Увеличение тарифа в 2019 году по сравнению с 2018 годом не произошло.

Расчет цен произведен по алгоритму, описанному в Примерном прейскуранте на услуги газового хозяйства по техническому обслуживанию и ремонту газораспределительных систем, разработанному ОАО «Гипрониигаз» и утвержденного приказом «Росгазификация» №35 от 20.06.2001.

Фактические затраты по техническому обслуживанию газового оборудования и газопроводов, отраженных в Прейскуранте:

| Наименование обслуживания | Обход и осмотр трассы надземного уличного газопровода | Техническое обслуживание оборудования ШРП при одной нитке газопровода | Осмотр технического состояния ШРП при одной нитке газопровода | Проверка параметров срабатывания и настройка ПСК-50 | Проверка параметров срабатывания и настройка ПКН, ПЗК и КПЗ с диаметром до 100 мм |
|---|---|---|---|---|---|
| 1. квалификационный состав исполнителей и тарифный разряд | Слесарь по эксплуатации и ремонту подземных газопроводов 2 и 3 разряда | Слесарь по эксплуатации и ремонту газового оборудования 4 разряда и 5 разряда | Слесарь по эксплуатации и ремонту газового оборудования 3 разряда | Слесарь по эксплуатации и ремонту газового оборудования 4 разряда | Слесарь по эксплуатации и ремонту газового оборудования 4 разряда |
| 2. | | | | | |
| Трудоемкость выполняемых работ в человеко-часах на единицу измерения объема работ (с указанием типовых норм) | 1,16 чел-час/км | 4,32 чел-час/ШРП | 0,62 чел-час/ШРП | 0,72 чел-час/1 клапан | 1,44 чел-час/1 клапан |
| 3. часовая тарифная ставка рабочего, специалиста, занятых при выполнении работ (тариф+премия) | 130, 23 р/час<br>142,942 р/час | 170, 639 р/час<br>193, 637 р/час | 154,853 р/час | 170,639 р/час | 170,639 р./час |
| 4. коэффициент на отчисления в фонды и обязательное страхование от несчастных случаев на производстве, накладных расходов (общехозяйственных и общепроизводственных), расходов на содержание транспорта производственного назначения, оплату проездных билетов, амортизационных отчислений, услуги сторонних организаций и т.д. | 2,9 | 1,71 | 2,2 | 1,89 | 1,9 |
| 5 Рентабельность, % | 10 | 10 | 10 | 10 | 10 |
| 6 налог на добавленную стоимость, % | 20 | 20 | 20 | 20 | 20 |

Согласно ст. 1 Федерального закона от 31.03.1999 №69-ФЗ "О газоснабжении в Российской Федерации" (далее - Закон №69-ФЗ) настоящий Федеральный закон определяет правовые, экономические и организационные основы отношений в области газоснабжения в Российской Федерации и направлен на обеспечение удовлетворения потребностей государства в стратегическом виде энергетических ресурсов.

В силу ст. 4 Закона №69-ФЗ в целях обеспечения единого подхода к решению вопросов, касающихся газоснабжения в Российской Федерации, со стороны органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также организаций, осуществляющих газоснабжение в Российской Федерации, устанавливаются принципы государственной политики в указанной области, в том числе и определение основ ценовой политики в отношении газа.

Часть 1 (абз. 5) ст. 8 Закона №69-ФЗ предусматривает, что к полномочиям федеральных органов государственной власти в области газоснабжения отнесено осуществление государственного регулирования использования стратегических запасов газа, федерального государственного надзора в области промышленной безопасности систем газоснабжения, государственного экологического надзора в области газоснабжения, а также федерального государственного контроля (надзора) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения.

Во исполнение данных норм закона Правительством Российской Федерации 14.05.2013 принято Постановление №410 "О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования", которым предписано Федеральной службе по тарифам утвердить Методические рекомендации о правилах расчета стоимости технического обслуживания и ремонта внутридомового и внутриквартирного газового оборудования (подп. "а" п. 3).

Указанными Правилами внесены изменения в правовое регулирование отношений, связанных с пользованием газом при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, в том числе изменен порядок заключения и исполнения договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования.

Согласно п. 6 Правил №410 работы по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования выполняются специализированной организацией в порядке, предусмотренном настоящими Правилами, на основании договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, заключенного между заказчиком и исполнителем.

Из п. 2 Правил №410 следует, что под внутридомовым газовым оборудованием в домовладениях понимается находящиеся в пределах земельного участка, на котором расположено домовладение, газопроводы, проложенные от источника газа (при использовании сжиженных углеводородных газов) или места присоединения указанных газопроводов к сети газораспределения до бытового газоиспользующего оборудования, резервуарные и (или) групповые баллонные установки сжиженных углеводородных газов, предназначенные для подачи газа в одно домовладение, индивидуальные баллонные установки сжиженных углеводородных газов, бытовое газоиспользующее оборудование, технические устройства на газопроводах, в том числе запорная регулирующая и предохранительная арматура, системы контроля загазованности помещений и приборы учета газа.

В соответствии с подпунктом «д» п. 3 Правил охраны газораспределительных сетей, утвержденных Постановлением Правительства РФ №878 от 20.11.2000 (ред. от 17.05.2016), газорегуляторный пункт (ГРП, ГРПШ) - это технологическое оборудование, размещаемое в специальных зданиях, шкафах или блоках, предназначенное для снижения давления газа и поддержания его на заданном уровне в газораспределительных сетях.

Следовательно, газопроводы от места присоединения к сети газораспределения до бытового газоиспользующего оборудования и газораспределительные пункты шкафные входят в состав внутридомового газового оборудования в случаях, если они находятся в пределах земельного участка, на котором расположено домовладение.

Между АО «Газпром газораспределение Иваново» и гражданами Ф.И.О заключены договоры о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газопотребления №10П-0907 от 26.06.2018, №10П-0953 от 23.08.2018 и №10П-0906 от 26.06.2018 и выданы технические условия.

В соответствии с п. 6 Технических условий к указанным договорам источником газоснабжения установлен вновь построенный распределительный полиэтиленовый газопровод среднего давления 110 мм по ул. 2-я Лежневская, Рраб. 0,26 МПа.

Из п. 6, 9 технических условий так же следует, что для подключения объектов Заявителей – жилые дома №….. по ул. 2-я Лежневская г. Иваново АО «Газпром газораспределение Иваново» предусмотрело строительство газораспределительной сети (газопровод природного газа 1-ой очереди строительства) и строительство сети газопотребления Заявителей (строительство 2-ой очереди).

Пунктом 9 технических условий предусмотрено также, что точку подключения на границе земельного участка уточнить после разработки и проведения экспертизы проекта 1-ой очереди строительства (при необходимости). Пуск газа 2-ой очереди строительства будет произведен после ввода в эксплуатацию 1-ой очереди строительства.

Из раздела 7 договоров на подключение №10П-0907 от 26.06.2018, №10П-0953 от 23.08.2018 и №10П-0906 от 26.06.2018 следует, что Заявитель обязан осуществить мероприятия: по обеспечению готовности объекта капитального строительства к подключению в пределах границ земельного участка заявителя; созданию сети газопотребления на принадлежащем Заявителям земельном участке от точки подключения до газоиспользующего оборудования.

Во исполнение технических условий Заявителями в пределах своих земельных участков выстроены: надземный газопровод среднего давления, ГРПШ (газовый счетчик), газопровод низкого давления (вводной и внутренний газопроводы), а также установлено газоиспользующее оборудование (газовый теплогенератор, газовая плита). Изложенное следует из представленных Актов приемки законченного строительством объекта газораспределительной системы от 25.07.2019 (Ф.И.О.), от 10.10.2019 (Ф.И.О.) и от июля 2019 (Ф.И.О.).

В соответствии с Актами разграничения имущественной принадлежности и эксплуатационной ответственности граница разграничения эксплуатационной ответственности установлена в месте врезки надземного газопровода среднего давления диаметром 25 в надземный газопровод среднего давления диаметром 25 по адресу: г. Иваново, ул. 2-я Лежневская (в месте присоединения к крану диаметром 25 на выходе из земли газопровода первой очереди строительства по адресам: г. Иваново ул. 2-я Лежневская, д. …). Надземный (наружный) газопровод среднего давления первой очереди строительства по адресам: г. Иваново, ул. 2-я Лежневская, д. …, к которому выполнено фактическое присоединение объектов капитального строительства, принадлежит АО «Газпром газораспределение Иваново», в свою очередь газопровод от границы разграничения до газоиспользующего оборудования указанных индивидуальных жилых домов, принадлежат Заявителям.

Исходя из изложенного, с учетом того что надземные газопроводы среднего давления от места присоединения к

крану Dy25 на выходе из земли газопровода первой очереди строительства по адресам: г. Иваново ул. 2-я Лежневская, д. …, и ГРПШ находятся в границах земельных участков индивидуальных жилых домов Заявителей, то данные газопроводы и ГРПШ относятся к внутридомовому газовому оборудованию.

В соответствии с п. 129 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах, утвержденных Постановлением Правительства РФ №354 от 06.05.2011 (далее – Правила №354), потребитель обязан обеспечивать надлежащее техническое состояние и безопасную эксплуатацию внутридомового газового оборудования.

Пунктом 131 Правил №354 собственник жилого дома обязан обеспечивать надлежащее техническое состояние и безопасную эксплуатацию внутридомового газового оборудования посредством заключения договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового газового оборудования со специализированной организацией, соответствующей требованиям, установленным Правилами пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2013 г. №410 "О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования".

Следовательно, техническое обслуживание газопровода среднего давления и ГРПШ входит в обязанности Заявителей, как собственников домовладений, путем заключения договора на техническое обслуживание газового оборудования, что прямо следует из положений Правил №410 и Правил №354.

Предметом договоров на техническое обслуживание газопроводов, сооружений на них, газового оборудования и оказание услуг аварийно-диспетчерской службы №10-000369 (….), №10-000367 (….) и №10-000370 (….) являются работы по техническому обслуживанию газового оборудования и газопроводов, выполненные по графику (ам), согласованным с Заказчиком, а также оказание услуг аварийно-диспетчерской службы, в объеме согласно смете, являющейся приложением №1 (объект обслуживания газопроводы к жилым домам Заявителя).

Техническое обслуживание газопроводов, сооружений на них, газового оборудования осуществляется исполнителем в пределах границ, установленных в Акте об установления границы зоны технического обслуживания системы газоснабжения (приложение №2), которое является неотъемлемой частью настоящего договора. Из Приложений № 2 к договорам следует, что филиал АО «Газпром газораспределение Иваново» обслуживает надземные газопроводы среднего давления от места присоединения в газораспределительную сеть первой очереди строительства до ШГРП включительно.

По своей сути, договоры на техническое обслуживание газопроводов, сооружений на них, газового оборудования и оказание услуг аварийно-диспетчерской службы №10-000369 (…), №10-000367 (…) и №10-000370 (…) являются договорами на техническое обслуживание внутридомового оборудования, заключаемыми газораспределительной организацией отдельно на сети газопотребления и ШГРП Заявителей.

Пунктом 40 Правила установлено, что цена договора определяется на основании тарифов на выполнение работ, рассчитываемых в соответствии с методическими рекомендациями о правилах расчета стоимости технического обслуживания и ремонта внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

В настоящее время на территории РФ применяются и действуют Методические рекомендации о правилах расчета стоимости технического обслуживания и ремонта внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, утвержденные Приказом ФСТ от 27 декабря 2013 г. №269-э/8 (далее – Методические рекомендации).

В рассматриваемом случае на основании Сметы на техническое обслуживание газопроводов, сооружений на них, газового оборудования и оказания услуг аварийно-диспетчерской службы (далее – Смета на техническое обслуживание газопроводов) к договорам, заключенным с Заявителями, и Прейскуранта установлено, что Общество в рамках оказания услуг на обслуживание наружного газопровода, оказывает услуги:

- обход и осмотр трассы надземного уличного газопровода - 816 руб.,

- оформление результатов обхода трассы газопровода – 211 руб.

На основании анализа представленных АО «Газпром газораспределение Иваново» сведений (письмо от 26.06.2020 №ДЩ-10-09/1287-1) установлено, что в «Обход и осмотр трассы надземного уличного газопровода» включены расходы на оплату труда, которые рассчитаны, исходя из временных затрат двух слесарей 2 и 3 разряда и трудоемкости 1,16 чел*час.

В соответствии с п. 19 Методических рекомендаций предусматривает, что при расчете затрат на оплату труда основных (производственных) работников, учитываемых при расчете тарифов на услуги по техническому обслуживанию внутриквартирного и внутридомового газового оборудования, рекомендуется использовать следующие показатели:

- состав исполнителей отдельных видов работ;

- часовые ставки оплаты труда работников;

- нормы времени на выполнение отдельных видов работ.

Состав и разряды исполнителей при оказании услуг по техническому обслуживанию внутридомового и внутриквартирного газового оборудования не рекомендуется определять ниже, а нормы времени выше приведенных в приложении 3 к настоящим Методическим рекомендациям.

В состав затрат на оплату труда рекомендуется включать:

- заработную плату за фактически выполненную работу, исчисленную исходя из тарифных ставок и должностных окладов в соответствии с принятыми у исполнителя формами и системами оплаты труда;

- выплаты стимулирующего характера: премии, надбавки к тарифным ставкам и окладам за выслугу лет, за профессиональное мастерство и т.д., выплачиваемые за счет себестоимости оказываемых услуг;

- выплаты компенсационного характера, осуществляемые в соответствии с законодательством Российской Федерации и выплачиваемые за счет себестоимости оказываемых услуг;

- дополнительную заработную плату (оплату очередных и дополнительных отпусков, предусмотренных законодательством).

Затраты на оплату труда основных работников (), относимые на оказание услуг по техническому обслуживанию единицы i-того вида внутриквартирного и внутридомового газового оборудования, рекомендуется рассчитывать по следующей формуле:

(4)

где:

n - количество исполнителей;

- норма времени на выполнение технического обслуживания единицы i-того вида внутриквартирного и внутридомового газового оборудования, часов;

$Тст_j$ - часовая ставка заработной платы j-го работника из состава исполнителей, рассчитанная с учетом всех премий, доплат и надбавок, выплачиваемых за счет себестоимости оказываемых услуг.

В соответствии с п. 6 Приложения №3 к Методическим рекомендациям предусмотрено, что «обход и осмотр трассы наружного (подземного, надземного) газопровода» включает в себя следующий перечень работ: осмотр трассы газопровода с выявлением утечек газа. Проверка сохранности настенных указателей и ориентиров сооружений, устройств электрохимической защиты. Проверка (визуальная) состояния отключающих устройств и изолирующих соединений, средств защиты от падения электропроводов, креплений и окраски газопровода. Выявление пучения, просадки, оползней, обрушения и эрозии грунта, размыва газопровода паводковыми или дождевыми водами. Выявление наличия вибрации, сплющивания, недопустимого прогиба надземного газопровода, перемещения его за пределы опор, изгиба и повреждения опор и креплений.

Указанный перечень согласуется с теми видами работ, которые осуществляет АО «Газпром газораспределение Иваново» при предоставлении услуги (письменные пояснения от 24.04.2020 №ДЩ-10-09/922).

В тоже время, п. 6 Приложения №3 к Методическим рекомендациям предусмотрено, что данная услуга оказывается слесарем по эксплуатации и ремонту подземных газопроводов 3 разряда, норма времени 0,81 чел.-час.

Таким образом, трудозатраты (нормы времени в чел. - час) на техническое обслуживание единицы каждого вида ВДГО, учитываемые при расчете стоимости технического обслуживания ВДГО, определяются исполнителем самостоятельно, но с учетом рекомендуемых значений из Перечня.

В нижеследующей таблице представлены максимальные трудозатраты (чел. - час), учтенные в Прейскуранте при расчете услуги «Обход и осмотр трассы надземного уличного газопровода», в сравнении с трудозатратами на аналогичные виды ВДГО из Перечня:

| Виды выполняемых работ, включаемых в тариф | Состав исполнителей | | Максимальные трудозатраты на ед. измерения, чел.-час. | Нормы времени на на ед. измерения, чел.-час |
|---|---|---|---|---|
| | калькуляция | Перечень | калькуляция | Перечень |
| Обход и осмотр трассы наружного (подземного, надземного) газопровода | Слесарь по эксплуатации и ремонту подземных газопроводов 2 и 3 разрядов | слесарь по эксплуатации и ремонту подземных газопроводов 3 разряда | 1, 16 | 0,81 |

Из анализа сведений, представленных в таблице, следует, что установленные Обществом максимальные трудозатраты, учтенные в Прейскуранте, и, соответственно, в Смете к договорам при расчете тарифов на техническое обслуживание ВДГО, а именно газопроводов, а также состав исполнителей превышают трудозатраты и состав исполнителей на аналогичные виды ВДГО из Перечня.

При установлении Комиссией обоснованности включения в Прейскурант максимальных трудозатрат в размере 1,16 чел.-часа, Ответчиком документальных доказательств не представлено, а в пояснениях от 23.10.2020 №ДЩ-10-09/2124

отражено, что расчет произведен на основе Примерного Прейскуранта на услуги газового хозяйства по техническому обслуживанию…, разработанному ОАО «Гипрониигаз» и утвержденному ОАО «Росгазификация».

Пункт 9 Примерного Прейскуранта при определении трудоемкости выполнения работ, отсылает к типовым нормам и условиям труда, предусмотренным Правилами (1, 2).

Постановлением Правительства РФ от 13.06.2020 №857 (ред. от 11.07.2020) Постановление Государственного комитета СССР по труду и социальным вопросам и Секретариата Всесоюзного Центрального Совета Профессиональных Союзов от 5 октября 1987 г. №602/28-54 "Об утверждении Типовых норм времени на техническое обслуживание и ремонт оборудования газового хозяйства" признано недействующим.

При изложенных обстоятельствах АО «Газпром газораспределение Иваново» не обоснованны трудозатраты в размере 1,16 чел.-часа, включенные в Прейскурант для расчета оказываемых услуг.

Одновременно, из пояснений АО «Газпром газораспределение Иваново» от 21.09.2020 №СГ-10-09/1893 следует, что проведение указанных работ осуществляется без оформления наряда-допуска, а регистрируются в специальном журнале с указанием времени начала и окончания работ.

Из выписки из журнала безнарядных работ следует, что обход по указанным многоквартирным домам осуществлялся с 8 ч. 30 мин. до 16 ч. 30 мин. 28.02.2020 по ул. Лежневская, д…., 10 и 16 г. Иваново; с 8 ч. 00 мин. до 16 ч. 30 мин. 03.03.2020 по ул. Лежневская д. … с 8 ч. 00 мин. до 16 ч. 30 мин. 23.04.2020 по ул. Лежневская, д. … г. Иваново.

Указанные сведения отражают фактическую занятость сотрудников АО «Газпром газораспределение Иваново», задействованных в предоставление услуги, на протяжении 8 часового рабочего дня (с 8 ч. 00 мин. до 16 ч. 30 мин.), при этом, достоверно не позволяют установить фактически затрачиваемое АО «Газпром газораспределение Иваново» время на проведение обхода и осмотра газопровода отдельно у каждого потребителя.

В связи с изложенным, Комиссия приходит к выводу о не предоставлении Ответчиком экономического и технологического обоснования значений трудозатрат, учтенных в Прейскуранте в размере 1,16 чел/час.

В обоснование выполнения работ двумя специалистами АО «Газпром газораспределение Иваново» ссылается на положения п. 5.1.8, 5.3.1, 5.3.3 и 5.3.7 ГОСТ Р 54961-2012 «Национальный стандарт Российской Федерации. Системы газораспределительные. Сети газораспределения природного газа. Общие требования к эксплуатации. Эксплуатационная документация, Приложение 1 п.2 Примечания 3» (далее - ГОСТ Р 54983-2012).

Учитывая, положения п. 40 Правил №410, Комиссия приходит к выводу, что указанное положение подзаконного акта по своей юридической конструкции имеет отсылочный характер и указывает на необходимость применения методических рекомендаций при расчете стоимости технического обслуживания и ремонта внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, утвержденных Федеральной службой по тарифам, в приоритетном порядке над иными.

Кроме того, в этих же пояснениях Ответчика (от 21.09.2020 №СГ-10-09/1893) указано: «Работы по техническому обслуживанию ВДГО могут выполняться одним рабочим».

Одновременно, установлено, что периодичность осуществления «Обхода и осмотра трассы надземного уличного газопровода» предусмотрена 2 раза в год.

Согласно п. 43 Правил №410 исполнитель обязан:

а) осуществлять техническое обслуживание наружных газопроводов, входящих в состав внутридомового газового оборудования, и производить следующие операции:

обход трасс надземных и (или) подземных газопроводов - не реже 1 раза в год;

приборное обследование технического состояния газопроводов - не реже 1 раза в 3 года;

б) осуществлять техническое обслуживание внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования не реже 1 раза в год с учетом минимального перечня выполняемых работ (оказываемых услуг) по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, предусмотренного приложением к настоящим Правилам.

Следовательно, в соответствии с п. 43 Правил №410 обход и осмотр трасс надземных и (или) подземных газопроводов осуществляется не реже 1 раза в год.

Вместе с тем, в смете на техническое обслуживание газопроводов, сооружений на них, газового оборудования и оказания услуг аварийно-диспетчерской службы (далее – Смета на техническое обслуживание газопроводов) к договорам, заключенным с Заявителями, периодичность обслуживания установлена 2 раза в год.

Из пояснений АО «Газпром газораспределение Иваново» следует, что необходимость обхода и осмотра трассы наружного газопровода дважды в год установлена абз. 3 п. 6.2.1, 6.2.7 ГОСТ Р 54983-2012 «Национальный стандарт Российской Федерации. Системы газораспределительные. Сети газораспределения природного газа. Общие требования к эксплуатации. Эксплуатационная документация, Приложение 1 п.2 Примечания 3 (далее - ГОСТ Р 54983-2012).

В соответствии с Приказами Росстандарта от 03.10.2011 №5214 и от 13.09.2012 №299-ст ГОСТ Р 54983-2012 утвержден

для добровольного применения.

Согласно п. 1.2 ГОСТ Р 54983-2012 требования настоящего стандарта распространяются на следующие объекты сетей газораспределения:

- распределительные газопроводы, в т.ч. внеплощадочные газопроводы предприятий, проложенные вне территорий поселений,

- распределительные газопроводы и газопроводы-вводы, проложенные по территории поселений,

- пункты редуцирования газа, не имеющие собственных ограждающих конструкций, размещенные в зданиях, блоках контейнерного типа, в шкафах из несгораемых материалов или ниже уровня поверхности земли.

Учитывая область применения ГОСТ Р 54983-2012 Комиссия приходит к выводу, что его требования не распространяются на сети газопотребления жилых домов.

Приказом Росстандарта от 30.07.2018 №1600 утвержден ГОСТ Р 54961-2012 Системы газораспределительные. Сети газопотребления. Общие требования к эксплуатации. Эксплуатационная документация» (далее – ГОСТ Р 54961-2012).

В соответствии с п. 1.1 ГОСТ Р 54961-2012 настоящий стандарт устанавливает общие технические требования к эксплуатации сетей газопотребления в жилых и многоквартирных домах, общественных и административных зданиях, на предприятиях и в котельных, составу и оформлению эксплуатационной документации в процессе их эксплуатации.

Пунктом 4.2 ГОСТ Р 54961-2012 при эксплуатации сетей газопотребления в жилых и многоквартирных домах должны соблюдаться требования Порядка содержания и ремонта внутридомового газового оборудования в Российской Федерации, утвержденного Приказом Министерства регионального развития РФ от 26.06.20098 №239 (далее – Порядок №239).

В соответствии с пунктом 4 Порядка №239 в комплекс работ по обслуживанию внутридомового газового оборудования входит техническое обслуживание внутридомового газового оборудования, включая выполнение: а) технического обслуживания и ремонта наружных и внутренних домовых газопроводов сети газопотребления; в) технического обслуживания (в том числе сезонного) и ремонта бытового газоиспользующего оборудования.

Указанные Правила №239 применяются наравне и с учетом Правил №410.

Кроме того, п. 38 Правил №410 установлено, что условия договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования определяются в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и данными Правилами.

Следовательно, при определении сроков технического обслуживания внутридомового газоиспользующего оборудования жилых домов Заявителей (сети газопотребления и ШРП), АО «Газпром газораспределение Иваново», обязано было руководствоваться п. 43 Правил №410.

В этой связи Комиссия отклоняет доводы Ответчика, изложенные в п. 3 возражений на Заключение об обстоятельствах дела, относительно того, что Правилами №410 не определена периодичность работ по обслуживанию сети газопотребления и ШГРП.

Кроме того, пунктом 7.1.1 ГОСТ Р 54961-2012 "Системы газораспределительные. Сети газопотребления. Общие требования к эксплуатации. Эксплуатационная документация" установлено, что техническое обслуживание наружных и внутренних газопроводов жилых и многоквартирных домов, общественных и административных зданий должно проводиться не **реже одного раза в три года.**

В ходе рассмотрения дела Ответчик, помимо декларативного указания на положения ГОСТ Р 54983-2012, не представил Комиссии доказательств, обосновывающих необходимость осуществления обхода и осмотра трассы надземного газопровода в большем размере, чем минимально установлено законодательством. Специальных норм и правил, предусматривающих необходимость осуществления обхода и осмотра чаще одного раз в год, Комиссии не привел. Ответчик, в пояснениях от 17.09.2020, отметил, что протяженности обслуживаемых сетей газопотребления Заявителей крайне малы.

Техническое обоснование проведения осмотра 2 раза газораспределительной организацией не представлено.

Оценив довод Ответчика о распространении требований ГОСТ Р54983-2012 на газопроводы-вводы к жилым домам, поскольку они проходят по территории поселения, Комиссия отклоняет данный довод, учитывая, что требования к эксплуатации сетей газопотребления в жилых и многоквартирных домах регламентированы специальными нормами ГОСТ Р 54961-2012.

Не подтверждает правомерность доводов Ответчика и ссылка на положения п. 5.2.8 ГОСТ Р 54961-2012, поскольку данным пунктом и разделом 5 рассматриваемого ГОСТ Р конкретизировано, что в соответствии с ГОСТ Р 54983 должна осуществлять эксплуатация сетей газопотребления *на предприятиях и в котельных*, указания на применение к сетям газопотребления жилых домов отсутствует.

По указанным выше обстоятельствам Комиссия отклоняет и доводы АО «Газпром газораспределение Иваново», изложенные в заключении об обстоятельствах дела, о необходимости определять объем и периодичность работ по техническому обслуживанию газопроводов в соответствии с ГОСТ Р 54983-2012.

Таким образом, установив периодичность обслуживания в большем размере, чем предусмотрено действующим законодательством, АО «Газпром газораспределение Иваново» фактически увеличило стоимость данной услуги по договорам с Заявителями.

В свою очередь, «оформление результатов обхода трассы газопровода» в Смете учтено, исходя из периодичности обслуживания, и предусматривает в качестве единицы измерения раппорт.

Из пояснений АО «Газпром газораспределение Иваново» от 21.09.2020 №СГ-10-09/1893 следует, что в затраты по позиции «Оформление результатов обхода трассы газопровода», отраженных в Прейскуранте следующие:

| квалификационный состав исполнителей и тарифный разряд | Трудоемкость выполняемых работ в человеко-часах на единицу измерения объема работ (с указанием типовых норм) | часовая тарифная ставка рабочего, специалиста, занятых при выполнении работ (тариф+премия) | накладные расходы (общехозяйственных и общепроизводственных), расходов на содержание транспорта производственного назначения, оплату проездных билетов, амортизационных отчислений, услуги сторонних организаций и т.д. | налог на добавленную стоимость, % |
|---|---|---|---|---|
| Слесарь по эксплуатации и ремонту подземных газопроводов 3 разряда | 0,3 чел*час/раппорт | 142,942<br>**79,412 часовая тарифная ставка** | 2,73 | 20 |

Премия сотрудникам указана предприятием только по данному виду деятельности. Премия **автоматически** начисляется к указанной тарифной ставке.

Приведенный в пояснении АО «Газпром газораспределение Иваново» от 21.09.2020 №СГ-10-09/1893 ОКВЭД – «Распределение природного, сухого (отбензиненного) газа по газораспределительным сетям по тарифам, регулируемым государством» указывает на: 1) указанный код вида деятельности находится в регулируемом секторе экономики; 2) Вида деятельности **«Оформление результатов обхода трассы газопровода» в позициях ОКВЭД – не существует. Он задействован (входит составной частью) в другие виды деятельности.**

Рассчитанная итоговая величина АО «Газпром газораспределение Иваново» «оформление результатов работы» составляет 248,8 руб.

Стоимость по строке «Накладные расходы (общехозяйственных и общепроизводственных), расходов на содержание транспорта производственного назначения, оплату проездных билетов, амортизационных отчислений, услуги сторонних организаций и т.д.» по позиции «Оформление результатов обхода трассы газопровода» составляет **273%**.

В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции товар - объект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая финансовую услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Техническое обслуживание объектов газоснабжения и содержание их в надлежащем состоянии является обязанностью владельцев этих объектов (ст. 210 ГК РФ).

Таким образом, для абонента потребительскую ценность имеют именно услуги по техническому обслуживанию сетей газопотребления, но не услуги по оформлению результатов этих работ. Оформление результатов обхода является лишь обязательной составляющей названной услуги и не должно рассматриваться в отрыве от нее. Однако, потребитель должен иметь результат услуги, быть ознакомлен с ним.

Стоимость оформления результатов обхода в соответствии со Сметами (422 руб.) превосходит стоимость самих работ по техническому осмотру и осмотру газопровода (2,45 руб., 4,95 руб., 7,67 руб.) более чем в 90 раз.

Из пояснений АО «Газпром газораспределение Иваново» от 24.04.2020 №ДЩ-10-09/922 следует, что технический осмотр газопроводов должен оформляться записями в эксплуатационных журналах газопроводов в соответствии с ГОСТ Р 54983-2012. В соответствии с пунктом 6.2.13 ГОСТ Р 54983-2012 результаты проверки охранных зон и технического осмотра газопроводов должны оформляться записями в эксплуатационных журналах газопроводов по форме, приведенной в приложении И.

В пояснениях от 24.04.2020 №ДЩ-10-09/922 газораспределительная организация при описании состава работ по запрашиваемым договорам в графе «наименование работ» - Оформление результатов обхода трассы газопровода - указала: «Результаты обхода трассы газопровода (работы, выполняемые в соответствии с п.п. 5.1.1-5.1.12) отразить в журнале. В случае выявления неисправностей или самовольного ведения работ в охранной зоне газопровода составить раппорт».

Изложенные пояснения АО «Газпром газораспределение Иваново» позволяют прийти к выводу, что составление раппортов выполняется не каждый раз при оформлении результатов обхода, а в случаях выявления неисправностей в сетях либо установление ведения работ в охранной зоне. То есть, составление раппорта является скорее исключением, чем правилом для АО «Газпром газораспределение Иваново», что прямо следует из письменных пояснений от 24.04.2020 №ДЩ-10-09/922.

С письменными пояснениями от 21.09.2020 Ответчиком представлены рапорты обхода трассы газопроводов от 26.06.2020. Из содержания формы рапорта следует, что его составление предполагается при выявлении в ходе осмотра газопровода замечаний, с указанием места их обнаружения, и принятыми мерами безопасности.

Содержание самой формы рапорта не предполагает его заполнение при отсутствии выявленных замечаний.

В представленном эксплуатационном журнале газопроводов маршрут 146 содержатся записи от 16.06.2020 о проведении проверки и состояния охранных зон и технического осмотра по объектам Заявителей, где отмечено об отсутствии замечаний.

Следовательно, включение в стоимость оформления результатов обхода трудозатрат на составление рапорта является экономически необоснованным, поскольку необоснованно возлагает на потребителя обязанность оплачивать стоимость работы, которая не оказывается (в связи с отсутствием оснований, для их оформления).

Относительно довода Ответчика, что в Смете указан набор работ и действий, необходимый для достижения поставленного заказчиком результата и без их совокупности невозможно получить необходимый результат, Комиссия считает, что расходы, связанные с составлением рапорта, Общество несет только в случаях выявления неисправности (замечаний), следовательно, такие затраты должны быть учтены отдельно (опционально), либо если и включены в данную расценку, то с поправочным коэффициентом на обоснованно рассчитанную частоту составления такого вида документа.

В тоже время, при отсутствии выявленных замечаний на сетях газопотребления и, соответственно, необходимости составления раппорта, Заявители несут необоснованные затраты, которые приводят к увеличению цены.

С учетом изложенного, затраты на техническое обслуживание газопроводов завышены в части оформления результата осмотра, предусматривающего взимание платы за составление раппорта, и в тех случаях, когда фактически данные действия не осуществляются.

Вторая часть Сметы предусматривает обслуживание ШГРП/ГРП, которое как указывалось выше, также относится к внутридомовому газовому оборудованию домовладения, поскольку установлено в границах земельного участка Заявителей.

В таблице указаны услуги и их стоимость при обслуживании ШГРП/ГРП

| Номер прейскуранта | Наименование обслуживания | Ед. изм | количество | Цена единицы измерения | Периодичность обслуживания | коэффициент | Общая стоимость, руб |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 7.2.5.0 | Тех. обслуживание ооооборудованоборудования ШРП при одной нитке газопровода | ШРП | 1 | 2815,00 | 2 | 1 | 5 630,00 |
| 7.1.4.0 | Осмотр технического состояния ШРП при одной нитке газопровода | пункт | 1 | 406,00 | 10 | 1 | 4 060,00 |
| 7.2.22.0 | Проверка параметров срасрабатывания исрабатывания и настройка ПСК-50 | клапан | 1 | 468,00 | 2 | 1 | 936,00 |
| 7.2.21.1 | Проверка параметров срабатывания и настройка диаметром до 100мм | клапан | 1 | 941,00 | 2 | I | 1 882,00 |

Из расшифровки затрат АО «Газпром газораспределение Иваново» следует, что в стоимость услуги включены следующие затраты:

| Наименование обслуживания | Техническое обслуживание оборудования ШРП при одной нитке газопровода | Осмотр технического состояния ШРП при одной нитке газопровода | Проверка параметров срабатывания и настройка ПСК-50 | Проверка параметров срабатывания и настройка ПКН, ПЗК и КПЗ с диаметром до 100 мм |
|---|---|---|---|---|
| 1. квалификационный состав исполнителей и тарифный разряд | Слесарь по эксплуатации и ремонту газового оборудования 4 разряда и 5 разряда | Слесарь по эксплуатации и ремонту газового оборудования 3 разряда | Слесарь по эксплуатации и ремонту газового оборудования 4 разряда | Слесарь по эксплуатации и ремонту газового оборудования 4 разряда |

2.

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| Трудоемкость выполняемых работ в человеко-часах на единицу измерения объема работ (с указанием типовых норм) | 4,32 чел-час/ШРП | 0,62 чел-час/ШРП | 0,72 чел-час/1 клапан | 1,44 чел-час/1 клапан |
| 3. часовая тарифная ставка рабочего, специалиста, занятых при выполнении работ (тариф+премия) | 170, 639 р/час<br>193, 637 р/час | 154,853 р/час | 170,639 р/час | 170,639 р./час |
| 4. коэффициент на отчисления в фонды и обязательное страхование от несчастных случаев на производстве, накладных расходов (общехозяйственных и общепроизводственных), расходов на содержание транспорта производственного назначения, оплату проездных билетов, амортизационных отчислений, услуги сторонних организаций и т.д. | 1,71 | 2,2 | 1,89 | 1,9 |
| 5 Рентабельность, % | 10 | 10 | 10 | 10 |
| 6 налог на добавленную стоимость, % | 20 | 20 | 20 | 20 |

Итого расчет выглядит следующим образом.

| Наименование обслуживания | Обход и осмотр трассы надземного уличного газопровода | Техническое обслуживание оборудования ШРП при одной нитке газопровода | Осмотр технического состояния ШРП при одной нитке газопровода | Проверка параметров срабатывания и настройка ПСК-50 | Проверка параметров срабатывания и настройка ПКН, ПЗК и КПЗ с диаметром до 100 мм |
|---|---|---|---|---|---|
| Стоимость работ | (130,23+142,942)* (1,16/2) =158,44 | (170,639+193,637)* (4,32/2)=786,84 | 154,853*0,62=96 | 170,639*0,72=122,86 | 170,639*1,44=245,72 |
| Стоимость работ с учетом коэффициента на отчисления | 158,44* (1+2,9)=617,92 | 786,84*(1+1,71)= 2132,34 | 96*(1+2,2)=307,2 | 122,86*0+1,89)=355,06 | 245,72*0+1,9)=712,59 |
| Стоимость работ с учетом рентабельности | 617,92* (1+0,1)=679,71 | 2132,34*(1+0,1)= 2345,57 | 307,2* (1+0,1)=337,92 | 355,06*(1+0,1)=390,57 | 712,59*1,1=783,85 |
| Стоимость работ с учетом налога на добавленную стоимость, % | 679,71*1,2=815,65 | 2345,57*1,2=2814,68 | 337,92*1,2=405,5 | 390,57*1,2=468,68 | 783,85*1,2=940,62 |
| **Примечание: Отчисления, в том числе на накладные расходы** | **290%** | **171%** | **220%** | **189%** | **190%** |

Расчет, сметы предусматривающий обслуживание ШГРП/ГРП, не включает суммирование премии к стоимости работ для дальнейшего начисления накладных расходов, что указывает или на отсутствия премий у сотрудников обслуживающих ШГРП/ГРП или на применение разной учетной политики предприятия.

В ответе АО «Газпром газораспределение Иваново» от 24.04.2020 №ДЦ-10-09/922 описан следующий состав работ:

| **Наименование работ** | **Состав работ** |
|---|---|
| Осмотр технического состояния ШРП при одной нитке газопровода | Произвести внешний осмотр ШРП, проверить крепление шкафа или фундамента на предмет вспучивания или просадки. **Открыть дверки ШРП, проверить загазованность шкафа. Произвести осмотр и контроль состояния КИП.** Проверить давление газа по контрольно-измерительным приборам, герметичность соединений оборудования и газопровода. Произвести уборку в шкафу. Сделать в журнале запись показаний приборов и результатов осмотра. Закрыть дверки ШРП. |
| Техническое обслуживание оборудования ШРП при одной нитке газопровода | **Открыть дверки ШРП, проверить загазованность шкафа. Произвести осмотр и контроль состояния КИП.** Проверить КИП при помощи эталонного прибора. Выполнить останов ШРП. Произвести продувку импульсных трубок, проверить плотность и чувствительность мембран. Выполнить настройку, согласно режимной карты предохранительно-сбросного клапана и ПЗК. Выполнить пуск ШРП. Настроить и отрегулировать работу регулятора. Произвести проверку герметичности соединений, оборудования и газопровода под рабочим давлением. **Произвести уборку в шкафу. Сделать в журнале запись о выполненной работе. Закрыть дверки ШРП.** |
| Проверка | **Открыть дверки ШРП, проверить загазованность шкафа. Произвести осмотр и контроль состояния** |

| | |
|---|---|
| Проверка параметров срабатывания и настройка ПКН, ПЗК и КПЗ с диаметром до 100 мм | **Открыть дверки ШРП, проверить загазованность шкафа. Произвести осмотр и контроль состояния КИП. Проверить КИП при помощи эталонного прибора. Выполнить останов ШРП.** Проверить параметры настройки ПЗК в соответствии с руководством по эксплуатации (паспортом) ПЗК и режимной карты. **Выполнить пуск ШРП. Проверить давление газа по контрольно-измерительным приборам. Произвести проверку герметичности соединений, оборудования и газопровода под рабочим давлением. Произвести уборку в шкафу. Сделать в журнале запись о выполненной работе. Закрыть дверки ШРП.** |
| Проверка параметров срабатывания и настройка ПСК-50 | **Открыть дверки ШРП, проверить загазованность шкафа. Произвести осмотр и контроль состояния КИП. Проверить КИП при помощи эталонного прибора. Выполнить останов ШРП.** Проверить параметры настройки ПСК в соответствии с руководством по эксплуатации (паспортом) ПСК и режимной карты. **Выполнить пуск ШРП. Проверить давление газа по контрольно-измерительным приборам. Произвести проверку герметичности соединений, оборудования и газопровода под рабочим давлением. Произвести уборку в шкафу. Сделать в журнале запись о выполненной работе. Закрыть дверки ШРП.** |

В соответствии с п. 23 Приложения №3 к Методическим рекомендациям техническое обслуживание домового регуляторного пункта предусмотрено:

| N п/п | Наименование работ | Единица измерения | Состав работ | Состав и разряд исполнителей | Нормы времени, чел.-час. |
|---|---|---|---|---|---|
| 23 | Техническое обслуживание домового регуляторного пункта | шт. | Проверка (визуальная) правильности установки домового регуляторного пункта на соответствие требованиям действующей нормативно-технической документации. Очистка от загрязнений. Проверка герметичности соединений путем обмыливания или течеискателем. Проверка параметров рабочего давления после регулятора. Проверка срабатывания ПЗК и ПСК. Сделать запись в эксплуатационную документацию (при ее наличии). | -"- | 0,5 |

**Газорегуляторными пунктами** называется комплекс технологического оборудования и устройств, предназначенный для понижения входного давления газа до заданного уровня и поддержания его на выходе постоянным, независимо от расхода газа. В зависимости от размещения оборудования, газорегуляторные пункты подразделяются на несколько типов:

- стационарный газорегуляторный пункт (ГРП) — оборудование размещается в специально для этого предназначенных зданиях, помещениях или на открытых площадках.
- газорегуляторный пункт блочный (ГРПБ) — оборудование смонтировано в одном или нескольких зданиях контейнерного типа;
- газорегуляторный пункт шкафной (ГРПШ, ШРП) — оборудование размещается в шкафу из несгораемых материалов;
- газорегуляторная установка (ГРУ) — оборудование смонтировано на раме и размещается в помещении, в котором расположена газоиспользующая установка, или в помещении, соединенном с ним открытым проемом;
- домовый газорегуляторный пункт (ДРП) — оборудование также размещается в шкафу небольшого размера из несгораемых материалов (*Промышленное газовое оборудование*: Справочник, 6-е изд., перераб. и доп./под ред. Е. А. Карякина - Саратов: Газовик, 2013. - 893 с. ISBN 978-5-9758-1209-4).

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что газорегуляторным пунктом для бытовых потребителей, называют **домовый газорегуляторный пункт, а** услуги, указанные в п. 23 Методических указаний и в Смете к договорам, являются идентичными.

При этом, исходя из положений п. 23 Приложения №3 к Методическим рекомендациям, в состав технического обслуживания домового газорегуляторного пункта включены работы по осмотру технического состояния ШГРП, обслуживанию ШГРП (очистка от загрязнений, проверка герметичности соединений путем обмыливания или течеискателем, проверка параметров рабочего давления после регулятора), проверке срабатывания ПЗК и ПСК.

В тоже время, в Сметах к договорам с Заявителями АО «Газпром газораспределение Иваново» техническое обслуживание ШГРП при одной нитке разделило на отдельные виды услуг, образующие общую стоимость по договору с Заявителями, при том, что состав работ по осмотру ШГРП и техническому обслуживанию ШГРП, как видно из выше приведенной таблицы, аналогичен.

Также из состава работ по техническому обслуживанию ШГРП видно, что одним из действий является выполнение настройки, согласно режимной карты предохранительно-сбросного клапана (ПСК) и ПЗК. Следовательно, проверка параметров ПЗК, ПКС является не самостоятельной услугой, а одним из этапов обслуживания ШГРП, которые входят в ее стоимость.

Из пояснений АО «Газпром газораспределение Иваново» от 16.11.2020 №СБ-10-09/2298 следует, что необходимость выделения работ по осмотру, техническому обслуживанию и проверке срабатывания ПСК и ПЗК в самостоятельные услуги по договору с Заявителем обусловлена необходимостью формирования общей стоимости работ по договору путем составления сметы. В Прейскуранте выделены как самостоятельные услуги работы по техническому обслуживанию ШГРП, техническому осмотру ШГРП, проверке параметров срабатывания ПСК и ПЗК, то и при составлении смет на техническое обслуживание филиал определяет совокупность услуг из имеющихся в

Прейскуранте.

Из изложенного, Комиссия приходит к выводу, что технологического обоснования необходимости выделения работ в самостоятельный вид услуг для потребителей, Ответчиком не предоставлено. Возможность проведения всего объема работ в сроки, установленные заводом-изготовителем у АО «Газпром газораспределение Иваново» имеется.

Фактически АО «Газпром газораспределение Иваново» в Смете за один и тот же вид работ (услуг) «техническое обслуживание ШГРП» отражено начисление платы, посредством дополнительной оплаты этапов обслуживания ШГРП, что ведет в целом к удорожанию для потребителей этой услуги.

Руководствуясь положениями п. 40 Правил №410, п. 23 Приложения №3 к Методическим рекомендациям, Комиссия приходит к выводу о том, что позиции Сметы по осмотру технического состояния ШРП при одной нитке газопровода, проверке параметров срабатывания и настройка ПКН, ПЗК и КПЗ, ПСК-50, соответствует техническому обслуживанию домового регуляторного пункта в целом, ввиду чего необоснованно выделены в отдельные пункты.

При установлении Комиссией обоснованности включения в Смету (прейскурант) максимальных трудозатрат по обслуживанию ШГРП домовладений, превышающих трудозатраты, отраженные в Методических рекомендация, Ответчиком документальных доказательств не представлено, а в пояснениях отражено, что расчет произведен на основе Примерного Прейскуранта на услуги газового хозяйства.

Следовательно, расчет стоимости технического обслуживания ШГРП, произведенный не в соответствии с Методическими рекомендациями №269-э/8, без предоставления экономического и технологического обоснования примененных трудозатрат, Комиссия считает не обоснованным.

Согласно п. 7.2.1 ГОСТ Р 54961-2012 техническое обслуживание газоиспользующего оборудования должно производиться с периодичностью, установленной изготовителями, но не реже, чем в сроки, установленные настоящим стандартом.

В соответствии с паспортом на ШГРП техническое обслуживание должно производиться 2 раза в 6 месяцев.

Установление АО «Газпром газораспределение Иваново» в Смете периодичности технического обслуживания ШГРП 2 раза в год, не противоречит требованиям завода-изготовителя, отраженным в паспорте. И в данной части принимает пояснения Ответчика о необходимости обслуживания ШГРП 2 раза в год в соответствии с инструкцией завода-изготовителя. Однако, при этом, периодичность осмотра технического состояния ШГРП, проверки параметров срабатывания и настройка ПСК, ПЗК, учитывая, что данные этапы включены в услугу техническое обслуживание ШГРП, должны соответствовать периодичности предоставления данной услуги.

Доводы АО «Газпром газораспределение Иваново» по установлению периодичности «осмотр технического состояния ШРП при одной нитке» 10 раз в год со ссылкой на п. 8.2.4. ГОСТ Р 54983-2012, в соответствии с которым периодичность проведения технического осмотра пунктов редуцирования газа должна устанавливаться эксплуатационной организацией самостоятельно с учетом обеспечения условий их безопасной эксплуатации, но не реже одного раза в месяц для пунктов редуцирования газа, размещенных в зданиях и в блоках контейнерного типа, Комиссией отклоняются по выше указанным обстоятельствам, а также в связи с тем, что положения данного ГОСТ 54983-2012 не распространяют свое действие на сети газопотребления жилых домов и многоквартирных домов.

Учитывая в совокупности изложенное, Комиссии Ивановского УФАС России АО «Газпром газораспределение Иваново» не представило доказательств того, что заявленные обществом величины затрат и нормы прибыли, указанные в соответствующих калькуляциях и формирующие цены на услуги по техническому обслуживанию ВДГО, соответствуют фактическим показателям затрат и величинам прибыли АО «Газпром газораспределение Иваново» при осуществлении указанной деятельности.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях АО «Газпром газораспределение Иваново» нарушения п.1 ч.1 ст.10 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в установлении монопольно высокой цены на услугу по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования, внутриквартирного газового оборудования и оказание услуг аварийно-диспетчерской службы на территории границ балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сетей АО «Газпром газораспределение Иваново», что приводит к ущемлению интересов граждан Евлюхиной Е.Г., Градусовой Г.К., и Калинко Л.В. и неопределенного круга лиц.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции Комиссия при принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства.

В силу пункта 2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выдает обязательные для исполнения предписания: в частности о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

В целях предупреждения и пресечения монополистической деятельности Комиссия приходит к выводу о наличии оснований для выдачи АО «Газпром газораспределение Иваново» предписания о прекращении злоупотребления хозяйствующим субъектом доминирующим положением.

Основания для прекращения рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства №037/01/10-475/2020 (02-10/2020-003) в силу статьи 48 Закона о защите конкуренции отсутствуют.

Иных обстоятельств, свидетельствующих о нарушении Ответчиком антимонопольного законодательства, Комиссией не установлено.

Оснований для переквалификации нарушения антимонопольного законодательства у Комиссии нет.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

**РЕШИЛА:**

1. Признать действия АО «Газпром газораспределение Иваново», занимающего доминирующее положение на товарном рынке «Техническое обслуживание внутридомового газового оборудования, внутриквартирного газового оборудования и оказание услуг аварийно-диспетчерской службы» на территории Ивановской области, злоупотреблением доминирующим положением путем установления монопольно высокой цены на услугу по техническому обслуживанию газопроводов, сооружений на них, газового оборудования и оказания услуг аварийно-диспетчерской службы, что приводит к ущемлению интересов граждан …. и неопределенного круга лиц, нарушением п. 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Основания для прекращения дела №037/01/10-475/2020 (02-10/2020-003) в соответствии со статьей 48 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» отсутствуют.
3. Выдать АО «Газпром газораспределение Иваново» предписание о прекращении нарушения п. 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции».

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии: _____

Члены комиссии:

_____

_____

_____