

## **РЕШЕНИЕ**

по делу № ЭА – 341/2017 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

23 марта 2017 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) рассмотрев жалобу ООО «Вектор-7» (далее – Заявитель) на действия Министерства транспорта и дорожного хозяйства КК при проведении электронного аукциона: «Устройство пункта весового и габаритного контроля транспортных средств на объекте: «Автомобильная дорога г. Темрюк – г. Краснодар – г. Кропоткин – граница Ставропольского края, км 245+365 в Усть-Лабинском районе» (извещение № 0318200063917000102) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует положения аукционной документации. В своей жалобе ООО «Вектор-7» указывает, что Заказчиком размещена аукционная документация в формате RAR, который не открывается стандартными средствами Windows, и нарушает ч.4 ст.4, ч.5 ст.112 Закона о контрактной системе.

Представители уполномоченного органа, Заказчика с доводами жалобы не согласились. Документация электронного аукциона размещена в полном соответствии с требованиями Закона о контрактной системе, в формате, позволяющем осуществить ознакомление и копирование без дополнительных программных или технологических средств.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом – департаментом по регулированию контрактной системы КК проводился электронный аукцион: «Устройство пункта весового и

габаритного контроля транспортных средств на объекте: «Автомобильная дорога г. Темрюк – г. Краснодар – г. Кропоткин – граница Ставропольского края, км 245+365 в Усть-Лабинском районе» (извещение № 0318200063917000102). Заказчик - Министерство транспорта и дорожного хозяйства КК.

Начальная (максимальная) цена контракта – 34 849 327,00 рублей.

Согласно ч.1 ст.65 Закона о контрактной системе в случае проведения электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе документацию о таком аукционе в сроки, указанные в [частях 2 и 3 статьи 63](#) настоящего Федерального закона, одновременно с размещением извещения о проведении такого аукциона.

В соответствии с ч.2 ст.65 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна быть доступна для ознакомления без взимания платы.

Частью 4 статьи 4 Закона о контрактной системе обусловлено, что информация, содержащаяся в единой информационной системе, является общедоступной и предоставляется безвозмездно. Сведения, составляющие государственную тайну, в единой информационной системе не размещаются.

Из пояснений Заказчика следует, что Техническая документация электронного аукциона, в виду содержания большого объема исходных данных, была сжата (заархивирована) Заказчиком с использованием программного обеспечения «Архиватор WinRAR», являющегося самым распространенным архиватором на операционной системе Windows т.к. поддерживает все основные форматы сжатия и имеет высокую скорость архивирования любых файлов.

«Архиватор WinRAR» имеет статус условно-бесплатной программы (Shareware) и по истечении 40 дней пробного периода не блокирует свои функции, а лишь выдает напоминание о необходимости купить лицензию, при этом по-прежнему сохраняется возможность «распаковывать» сжатые файлы (блокируется лишь функция создания новых архивов в этом формате).

Также указанное программное обеспечение предусматривает возможность распаковки RAR-файлов сторонними утилитами (в том числе и бесплатными, например одной из самых распространенных бесплатных программ - архиваторов «7-Zip»).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2015 № 1414 «О порядке функционирования единой информационной системы в сфере закупок» утверждены Правила функционирования единой информационной системы в сфере закупок (далее — Правила).

Согласно подпунктам «а», «л», «м» пункта 14 Правил технологические (технические и программные) средства официального сайта должны обеспечивать круглосуточную непрерывную, за исключением перерывов на регламентные и технологические работы, доступность информации и документов, размещенных на официальном сайте, для получения, ознакомления и использования пользователями официального сайта, а также для автоматической обработки иными информационными системами в соответствии с требованиями по

обеспечению устойчивости функционирования информационных систем общего пользования, предусмотренными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 №424 «Об особенностях подключения федеральных государственных информационных систем к информационно-телекоммуникационным сетям»; возможность поиска пользователями официального сайта текстовой информации и документов, размещенных на официальном сайте, по их реквизитам, наименованию, по фрагментам текста, за исключением возможности поиска текстовой информации в документах, сформированных в виде электронного образа документа, а также возможность получения запрашиваемых информации и документов; возможность поиска и получения информации и документов, размещенных на официальном сайте, средствами автоматизированного сбора данных в сети «Интернет», в том числе поисковыми системами.

По состоянию на 16.03.2017 (последний срок подачи заявок на участие в электронном аукционе) поданы заявки от 3 участников, при этом запросов об отсутствии возможности открытия файлов документации электронного аукциона не поступало.

Часть 5 статьи 112 Закона о контрактной системе, на которую ссылается в своей жалобе Заявитель, устанавливала порядок размещения информации на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 10 марта 2007 № 147, до введения в эксплуатацию единой информационной системы.

Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 14.12.2010 № 646/21н было утверждено Положение о пользовании официальным сайтом Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанным сайтом и распространяло свое действие также до вывода официального сайта из эксплуатации (до 01.01.2016г.).

Приказом Федерального казначейства от 30.12.2015 №26н утвержден порядок пользования Единой информационной системой в сфере закупок (далее – Порядок), устанавливающий правила пользования единой информационной системой участниками контрактной системы в сфере закупок, а также иными лицами, использующими единую информационную систему для реализации своих функций и полномочий, предусмотренных Законом о контрактной системе, а также физическими и юридическими лицами, в том числе участниками обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг, использующими информационный ресурс официального сайта единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Согласно требованиям п. 1.2 Порядка в единой информационной системе размещаются файлы следующих форматов: bmp, jpg, jpeg, gif, tif, tiff, docx, doc, rtf, txt, **pdf**, xls, xlsx, rar, zip. Размер каждого размещенного в единой информационной системе файла не должен превышать 50 МБ.

Пунктом 4.1 Порядка определено, что пользование единой информационной системой пользователями официального сайта единой информационной системы осуществляется без регистрации.

В силу п. 4.2 Порядка пользователям официального сайта единой информационной системы доступны следующие функции:

поиск и получение информации, сведений и документов, размещенных на официальном сайте единой информационной системы;

просмотр информации, сведений и документов, размещенных на официальном сайте единой информационной системы.

На официальном сайте допускается загружать файлы в форматах bmp, jpg, jpeg, gif, tif, tiff, docx, doc, rtf, txt, pdf, xls, xlsx, rar, zip. Система не допускает загрузку файлов, имеющих форматы, отличные от указанных форматов.

При этом, сведения о товарах, в отношении которых участники подают заявку, размещены в формате, позволяющем поиск и копирование.

Таким образом, действия Заказчика при размещении аукционной документации на участие в электронном аукционе не противоречат действующему законодательству о контрактной системе в сфере закупок.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, ч. 4 ст. 105 и на основании ч. 15 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Вектор-7» необоснованной.
2. Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0318200063917000102).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.