

Резолютивная часть решения оглашена "18" февраля 2014 г.
В полном объеме решение изготовлено "21" февраля 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров на территории Курганской области, рассмотрев жалобу ФГУП «Ростехинвентаризация — Федеральное БТИ» Челябинский филиал (ул. Энгельса, 44 Д, г. Челябинск, 454080) на действия ФГУП «Урал» (ул. Советская, 128, оф.501, г. Курган, 640018) в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006. № 135 –ФЗ «О защите конкуренции» в присутствии представителя ФГУП «Урал»,

УСТАНОВИЛА:

В Курганское УФАС России поступила жалоба ФГУП «Ростехинвентаризация — Федеральное БТИ» Челябинский филиал (вх. № 782 от 13.02.2014 г.) на действия Заказчика – Федерального государственного унитарного предприятия «Урал» (далее — ФГУП «УРАЛ», заказчик) при проведении запроса котировок на постановку земельного участка на кадастровый учет, получение кадастрового паспорта на земельный участок (Извещение № 31400848388).

Из содержания жалобы следует, что 29.01.2014 года ФГУП «Урал» на официальном сайте zakupki.gov.ru размещено извещение № 31400848388 о проведении запроса котировок на постановку земельного участка на кадастровый учет, получение кадастрового паспорта на земельный участок.

По мнению заявителя, заказчик при проведении вышеуказанного запроса котировок нарушил часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135 -ФЗ «О защите конкуренции», а также пп. 3 п. 9 статьи 4, пп. 2 п. 1 ст. 3, п.2 ст. 4 Федерального закона РФ от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Данные нарушения по мнению заявителя выразились в следующем:

1) техническое задание на выполнение работ по постановке на кадастровый учет не содержит достаточной информации для подачи котировочной заявки, так как не указаны объемы работ, соответствующие начальной (максимальной) цене контракта 2 500 000,00 руб. и следовательно, невозможно определить стоимость работ для участия в котировочном запросе на выполнение работ по постановке на кадастровый учет земельного участка под 25-ю объектами недвижимого имущества, расположенных по адресу: Челябинская область, Аргаяшский район, база отдыха «РосНИТИ»;

2) нет сведений о расчете начальной (максимальной) цене договора 2 500 000,00 руб. (постановка земельного участка на кадастровый учет и получение кадастрового паспорта на земельный участок стоит не более 1 000,00 (одной тысячи) руб.);

3) оплата за выполненные работы перечисляется Заказчиком не ранее, чем через 360 и не позднее, чем через 370 дней со дня подписания Акта приема- передачи;

4) котировочная заявка предоставляется только в письменном виде;

5) сведения о проведении закупки не включено Заказчиком в План закупки на 2014 год (План закупки № 2140035712);

6) не установлены требования к участникам в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 г. № 221 «О государственном кадастре недвижимости».

В ходе рассмотрения жалобы представитель заказчика возражал против доводов жалобы. По мнению ответчика заявитель не является участником закупки.

Котировочной заявки на участие в закупки от Заявителя не поступало, поэтому не имеет право на обжалование действий Заказчика.

Представитель ФГУП «Урал» заявил о несостоятельности довода о том, что нарушен пп.3 п.9 ст.4 Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ и услуг отдельными юридическими лицами», по причине того, что в пп 4.1.3. - Положения о закупках ФГУП «Урал» нет указания объема выполняемых услуг. По мнению заказчика, в извещении указан объем услуг, более точно объем услуг указан в техническом задании, которое является приложением к проекту договора и также входит в документы закупки, которые были размещены на сайте. Указать площадь участка не представляется возможным т.к. целью закупки является как раз установление границ земельного участка, а так же его площади. Из пояснений представителя заказчика так же следует, что согласно пункта 1.1.6 Положения о закупках ФГУП «Урал» (далее «Положение о закупках»), а также требований Закона № 223-ФЗ, ФГУП «Урал» не обязан предоставлять расчет максимальной (начальной) цены, достаточно указать ее размер.

По мнению заказчика, он вправе самостоятельно устанавливать сроки выполнения работ и их оплаты, путем установление сроков оплаты работ или услуг по договору. Что не дает кому-либо из претендентов на участие в закупке преимуществ, а следовательно не является признаком ограничения конкуренции. Из письменных пояснений ФГУП «Урал» следует, что пп. 4.1.8. Положения о закупках не нарушает прав заявителя по причине не указания возможности подачи котировочной заявки в электронной форме. В Положении о закупках указана возможность подачи заявки в электронной форме по усмотрению заказчика закупки, т.е. это его право, а не обязанность принимать котировочные заявки в электронной форме, в данном извещении ФГУП «Урал» было установлено требование в предоставлении заявки на участие в котировке только в бумажном виде. Заявка на участие в закупке в электронном виде в адрес ФГУП «Урал» заявителем не направлялась, в приеме заявки в электронном виде также заявителю отказано не было.

Также, по мнению заказчика, исполнение обязанности по формированию плана закупок, а также соблюдение порядка его формирования рассматривается только в рамках Закона № 223-ФЗ и не может рассматриваться в рамках Закона №135-ФЗ при решении вопроса об ограничении конкуренции для участников или претендентов закупки.

Исследовав документы представленные сторонами и доводы сторон по критериям оценки участников конкурса Комиссия пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с пунктом 1 части 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон 223-ФЗ) данный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

Деятельность ФГУП «Урал» подпадает под действие Закона №223-ФЗ.

2. Согласно части 2 статьи 18 Закона №135-ФЗ действия (бездействия) организатора торгов, могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В связи с тем, что ФГУП «Ростехинвентаризация — Федеральное БТИ» Челябинский филиал является лицом, чьи права или законные интересы могут быть ущемлены или нарушены Курганским УФАС России заявление данного лица принято к рассмотрению и рассмотрено.

3. Согласно пункту 3 части 9 статьи 4 Закона 223-ФЗ в извещении о закупке должен быть указан предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

Из пункта 4.1.3 Положения о закупках ФГУП «Урал», утвержденного приказом директора ФГУП «Урал» № 17 от 10.04.2013 года (далее — Положения о закупках) извещение о проведении запроса котировок должно содержать наименование, характеристики и объем выполненных работ, оказываемых услуг.

Данные требования к извещению о запросе котировок необходимы для определения возможностей потенциального участника, для расчета стоимости работ (услуг), которые необходимо будет совершить после заключения договора, а так же не позволяет самому заказчику определить начальную максимальную цену договора, которая обязательно указывается в извещении о проведении запроса котировок (пункт 4.1.3 Положения о закупках).

Поскольку победителем запроса котировок признается участник, предложивший наиболее низкую цену договора, информация в извещении об объеме выполненных работ является наиболее важной характеристикой предмета будущего договора. В извещении о проведении вышеуказанного запроса котировок и приложенной к ней документации не указан объем выполняемых работ, что не позволяет осуществить расчет стоимости услуг и может привести к ограничению конкуренции при приведено запроса котировок.

4. В извещении о проведении котировочного запроса не указана возможность подачи котировочной заявки в электронной форме, что не соответствует пп.4.1.8 Положения о закупках, и свидетельствующих о нарушении основных принципов, предусмотренных законом № 223: «равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки». Указанное обстоятельство ограничивает круг потенциальных участников запроса котировок и, следовательно, приводит к ограничению конкуренции.

5. Согласно части 2 статьи 4 Закона 223-ФЗ заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Постановлением Правительства от 30.06.2012 года № 662 установлено, что положение о закупке, изменения, вносимые в такое положение, планы закупки и иная информация о закупке, подлежит размещению на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ. На дату размещения извещения о запросе котировок на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" отсутствует информация о плане закупок (zakupki.gov.ru).

Вышеуказанное требование раскрывает принцип информационной открытости закупки (пункт 1 части 1 статьи 3 Закона 223-ФЗ).

Согласно информации размещенной на официальном сайте ФГУП «Урал» по состоянию на дату размещения вышеуказанного запроса котировок план закупок на 2014 год не размещен. Иного в материалы дела ФГУП «Урал» не предоставлено. Сведения о проведении закупки на сумму 2 500 000, 00 рублей не включено Заказчиком в План закупки на 2014 год, что противоречит пункту 2 статьи 4 Федерального закона РФ от 18 июля 2011 г. № 223 - ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и пунктам 2, 4, 5 Правил формирования плана закупок товаров (работ, услуг), утвержденных постановлением Правительства РФ от 17.09.2012 года № 932.

6. Статьей 32 и 33 Федерального закона от 24.07.2007 г. № 221 «О государственном кадастре недвижимости» установлены требования по наличию кадастрового инженера, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя либо кадастровый инженер должен являться работником участника запроса котировок.

Отсутствие такого требования в документации о проведении запроса котировок только расширяет круг лиц, которые имеют возможность принять участие в запросе котировок и не может повлиять на ограничение конкуренции при проведении запроса котировок.

Частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07 2006 года № 135 -ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Допущенные заказчиком нарушения, установленные в ходе рассмотрения заявления могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении запроса котировок на постановку земельного участка на кадастровый учет, получение кадастрового паспорта на земельный участок (Извещение № 31400848388), что является нарушением части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07 2006 года № 135 -ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь частью 1 статьи 17, статьей 18.1, статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, п. 2 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135 - ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия РЕШИЛА:

1. Жалобу ФГУП «Ростехинвентаризация — Федеральное БТИ» Челябинский филиал признать обоснованной.
2. Признать в действиях ФГУП «Урал» нарушение части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135 - ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в размещении извещения № 31400848388 запроса котировок на постановку земельного участка на кадастровый учет, получение кадастрового паспорта на земельный участок, с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и Положения о закупках ФГУП «Урал», утвержденного приказом директора ФГУП «Урал» № 17 от 10.04.2013 года.
3. Выдать ФГУП «Урал» предписание об аннулировании запроса котировок на постановку земельного участка на кадастровый учет, получение кадастрового паспорта на земельный участок (Извещение № 31400848388).

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров на территории Курганской области, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, частью 1 статьи 50 Федерального закона от 26.07.2006г. №135 -ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 21.02.2014 года по делу № 28/6-14 о нарушении ФГУП «Урал» (ул. Советская, 128, оф. 501, г. Курган, 640018) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135 — ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Федеральному государственному унитарному предприятию «Урал» прекратить нарушение части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135 — ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в размещении извещения № 31400848388 запроса котировок на постановку земельного участка на кадастровый учет, получение кадастрового паспорта на земельный участок, с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и Положения о закупках ФГУП «Урал», утвержденного приказом директора ФГУП «Урал» № 17 от 10.04.2013 года, путем аннулирования вышеуказанного запроса котировок (извещение № 31400848388) в течение 3 дней со дня получения настоящего предписания.
2. ФГУП «Урал» об исполнении предписания известить Курганское УФАС России в пятидневный срок со дня исполнения.

Предписание может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.