

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

<...> – руководитель Сахалинского УФАС России

Члены Комиссии:

<...> – заместитель руководителя Сахалинского УФАС России,

<...>. – заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

в присутствии: представителя ООО «РОССТРОЙ-АМФИБОЛИТ» <..>

рассмотрев дело № 05-44/13 по признакам нарушения Комиссией по проведению аукциона Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Сахалинской области Положения о порядке проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения, утвержденного Постановлением администрации Сахалинской области от 05.06.2009 № 211-па,

УСТАНОВИЛА:

В Сахалинское УФАС России поступила жалоба ООО «РОССТРОЙ-АМФИБОЛИТ» (далее также – заявитель) на действия Комиссии по проведению аукциона Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Сахалинской области при проведении аукциона на право пользования участком недр «Орлиный» Охотского месторождения строительных песков для разведки и добычи.

Жалоба ООО «РОССТРОЙ-АМФИБОЛИТ» рассматривается в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

По мнению заявителя, Комиссия неправомерно отклонила его заявку, поскольку заявка соответствует всем требованиям, предъявленным в аукционной документации.

Комиссия, выслушав доводы заявителя, изучив материалы дела, установила следующее.

30.04.2013 Министерством природных ресурсов Сахалинской области на официальном сайте www.torgi.gov.ru опубликовано извещение № 300413/0846565/03 о проведении аукциона на право пользования участком недр «Орлиный» Охотского месторождения строительных песков для разведки и добычи.

Аукционная документация и состав Комиссии по проведению аукциона на

право пользования участком недр «Орлиный» Охотского месторождения строительных песков утверждены распоряжением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Сахалинской области от 30.04.2013 № 124-р.

Положение о порядке проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения утверждено Постановлением администрации Сахалинской области от 05.06.2009 № 211-па (далее – Положение о порядке проведения аукционов).

Частью 4 названного Положения установлены требования к заявке на участие в аукционе.

Согласно пункту 4.1.4 Положения о порядке проведения аукционов к заявке прилагаются данные о наличии у заявителя технических средств и квалифицированных специалистов, необходимых для ведения работ на участке недр, в том числе:

- подписанную руководителем или уполномоченным представителем руководителя справку о применяемых технологиях с их описанием и перечень технических средств (в т.ч. привлекаемых), необходимых для проведения работ, с доказательством их принадлежности (аренды) заявителю (копии свидетельств о государственной регистрации права на недвижимое имущество, договоров, актов приема-передачи);

- подписанные руководителем или уполномоченным представителем руководителя сведения о кадровом составе заявителя, квалифицированных специалистах (в т.ч. привлекаемых), которые будут непосредственно осуществлять работы по освоению участка недр (копия штатного расписания заявителя);

- при привлечении подрядчиков – копии подрядных договоров со сторонними организациями, привлекаемыми в качестве подрядчиков, с приложением доказательств наличия у них технических средств и кадровых возможностей, необходимых для безопасного и эффективного проведения работ.

Аналогичные требования к заявке установлены подпунктом 4) пункта 2.1 Тома I Общей части аукционной документации.

В приложении к заявке об аукциона утверждены рекомендуемые формы оформления справки о производственных ресурсах и сведений о кадровых ресурсах. При этом, в Примечании к рекомендуемой форме «Сведения о кадровых ресурсах» указано, что в случае, если для предоставления государственной или муниципальной услуги необходима обработка персональных данных лица, не являющегося заявителем, и если в соответствии с федеральным законом обработка таких персональных данных может осуществляться с согласия указанного лица, при обращении за получением государственной или муниципальной услуги заявитель дополнительно представляет документы, подтверждающие получение согласия указанного лица или его законного представителя на обработку персональных данных указанного лица. Документы, подтверждающие получение согласия, могут быть представлены в том числе в форме электронного документа.

Согласно Протоколу № 1 заседания комиссии по проведению аукциона на право пользования участком недр «Орлиный» Охотского месторождения строительных песков от 25.06.2013 ООО «РОССТРОЙ-АМФИБОЛИТ» было отказано в допуске к участию в аукционе по следующим основаниям:

- не представлены сведения о кадровом составе заявителя, квалифицированных специалистов (в т.ч. привлекаемых машинистов экскаваторов и бульдозеристов), которые будут непосредственно осуществлять работы по освоению участка недр (пп. 4 (б) п. 2.1 Том I аукционной документации);

- представленные согласия субъектов персональных данных на обработку их персональных данных не содержат сведений, предусмотренных пунктами 1,4,5,7,8 части 4 статьи 9 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных».

Проанализировав заявку ООО «РОССТРОЙ-АМФИБОЛИТ», Комиссия Сахалинского УФАС России признает действия Комиссии по проведению аукциона по отклонению данной заявки неправомерными в силу следующего.

Из смысла подпункта 4.1.4 (б) пункта 2.1 Тома I аукционной документации и рекомендуемой формы «Сведения о кадровых ресурсах» следует, что сведения необходимо представить именно в отношении квалифицированных специалистов, окончивших соответствующее учебное заведение и получивших соответствующее образование. Прямого требования о предоставлении сведений о машинистах экскаваторов и бульдозеристов аукционная документация не содержит.

ООО «РОССТРОЙ-АМФИБОЛИТ» в составе своей заявки представило копию подрядного договора от 04.06.2013 № 13/28 с ООО «Ноосфера», в соответствии с которым последний осуществляет на участке недр «Орлиный» инженерно-техническое сопровождение горных работ, геолого-маркшейдерское обслуживание, разработку проектной документации, осуществление эксплуатационной разведки, экологический мониторинг и располагает квалифицированными кадрами.

В составе заявки имеется штатное расписание ООО «Ноосфера», а также копии дипломов специалистов, что соответствует требованиям подпункта 4.1.4 (б) (в) пункта 2.1 Тома I аукционной документации.

Вывод комиссии по проведению аукциона о том, что ООО «РОССТРОЙ-АМФИБОЛИТ» должен указать в представленных согласиях субъектов персональных данных сведения, предусмотренные пунктами 1,4,5,7,8 части 4 статьи 9 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных», Комиссия Сахалинского УФАС России считает неправомерными последующим основаниям.

В соответствии с требованиями к заявке участнику необходимо было представить согласие на обработку персональных данных в соответствии с федеральным законом, что и было сделано заявителем. Какой-либо конкретизации на положения Федерального закона «О персональных данных» в аукционной документации не имеется. Следовательно, согласие на обработку персональных данных, представленное ООО «РОССТРОЙ-АМФИБОЛИТ» в составе заявки, в полном объеме соответствует требованиям аукционной документации.

В ходе проведения проверки, Комиссией также были проанализированы заявки ООО «Амуркварц», ЗАО «Востокдорстрой», ООО «Карьер Охотский», ООО «Сахалинская механизированная колонна № 68», которые также были отклонены Комиссией по проведению аукциона. Установлено следующее.

Одним из оснований отклонения заявки ООО «Востокдорстрой» явилось отсутствие квалификационных документов на машинистов экскаваторов и бульдозеристов (удостоверения трактористов-машинистов, документ, подтверждающий право работы на экскаваторе и др.).

Как уже указывалось выше, аукционная документация не содержит требования о предоставлении сведений о машинистах экскаваторов и бульдозеристов. Следовательно, отклонение заявки ООО «Востокдорстрой» по данному основанию является неправомерным. Остальные основания отклонения данной заявки являются обоснованными.

Заявки ООО «Амуркварц», ООО «Карьер Охотский» и ООО «Сахалинская механизированная колонна № 68» также обоснованно отклонены Комиссией по проведению аукциона.

С учетом изложенного, Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области, рассмотрев материалы дела № 05-44/13, руководствуясь, частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «РОССТРОЙ-АМФИБОЛИТ» признать обоснованной.
2. Признать комиссию по проведению аукциона нарушившей пункт 4.1.4 Положения о порядке проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения, утвержденного Постановлением администрации Сахалинской области от 05.06.2009 № 211-па.
3. Выдать организатору торгов и комиссии обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской

области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

<..> –руководитель Сахалинского УФАС России

Члены Комиссии:

<..>– заместитель руководителя Сахалинского УФАС России,

<...>– заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), на основании своего решения по делу № 05-44/13 о нарушении Комиссией по проведению аукциона Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Сахалинской области Положения о порядке проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения, утвержденного Постановлением администрации Сахалинской области от 05.06.2009 № 211-па,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов – Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды Сахалинской области дать распоряжение Комиссии по проведению аукциона отменить Протокол № 1 заседания комиссии по проведению аукциона на право пользования участком недр «Орлиный» Охотского месторождения строительных песков от 25.06.2013.
2. Комиссии по проведению аукциона рассмотреть заявки участников с учетом нарушений, указанных в решении по делу № 05-44/13 и в соответствии с требованиями аукционной документации.
3. Предписание исполнить в срок до 22 июля 2013 года. Об исполнении предписания сообщить в Сахалинское УФАС России в срок до 26 июля 2013 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его выдачи.