

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе председательствующего начальник отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России, членов Комиссии: ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России, – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России,

в присутствии представителей:

- ООО «Гран-Тех» – по доверенности от 10.04.2020 №25,

- АО «ДГК» – по доверенности от 29.04.2020 №51/139,

рассмотрев жалобу ООО «Гран-Тех» на действия АО «ДГК» при проведении запроса котировок в электронной форме на заключение договора на фильтрующие материалы (извещение №32009016408), материалы дела №8-01/253 (027/01/18.1-1060/2020),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Гран-Тех» на действия АО «ДГК» при проведении запроса котировок в электронной форме на заключение договора на фильтрующие материалы (извещение №32009016408).

Из жалобы общества следует, что заказчиком неправомерно изменен предмет закупки, его объемы, не изменение в связи с этим начальной (максимальной) цены, неразмещение разъяснений на запросы общества положений закупочной документации в ЕИС, нарушает требования Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

Заявитель в заседании комиссии доводы жалобы поддержал в полном объеме.

Из письменных пояснений АО «ДГК» от 24.07.2020 №16/3674 следует, что замена песка гранодиоритового различных фракций на песок и гравий различных фракций обусловлена потребностью структурного подразделения «Хабаровская ТЭЦ-1» филиала «Хабаровская генерация» АО «ДГК» как получателя данной продукции, в связи с чем были внесены изменения в спецификацию, в части изменения наименований продукции. В связи с отсутствием поданных заявок на участие в закупке срок проведения закупки продлевался. На основании письма структурного подразделения «Хабаровская ТЭЦ-1» филиала «Хабаровская генерация» АО «ДГК» о замене песка гранодиоритового на песок и гравий кварцевый, в связи с переходом на проектные условия загрузки скорых фильтров ХВО подпитки теплосети, внесены изменения в спецификацию, в части наименования продукции и корректировки объемов, закупка продлена до 21.07.2020. На все запросы ООО «Гран-Тех» ответы предоставлены.

Доводы, изложенные в возражениях, представители АО «ДГК» в заседании комиссии Хабаровского УФАС России поддержали в полном объеме.

Заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении дела, рассмотрев материалы дела, комиссия пришла к следующему выводу.

Жалоба рассматривается комиссией по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

В Комиссии Хабаровского УФАС России по рассмотрению жалобы ООО «Гран-Тех» объявлялся перерыв до «17» час. «15» мин. «29» июля 2020 г.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены Законом о закупках.

Согласно ст. 1 Закона №223-ФЗ целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми

актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно п. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В силу части 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно ч. 2 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

В соответствии с ч. 3 ст. 3.2. Закона №223-ФЗ в течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в части 2 настоящей статьи, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее, чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

Согласно ч. 21 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ при проведении запроса котировок извещение о проведении запроса котировок размещается в единой информационной системе не менее чем за пять рабочих дней до дня истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок.

В соответствии с ч. 9, 10 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные, в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п. 4 ч. 3 ст. 3.4 Закона №223-ФЗ запроса котировок в электронной форме не менее чем за четыре рабочих дня до дня истечения срока подачи заявок на участие в таком запросе котировок. При этом начальная (максимальная) цена договора не должна превышать семь миллионов рублей.

Частью 5 статьи 4 Закона № 223-ФЗ установлено, что при закупке в единой информационной системе размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация.

Частью 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика (п. 1); требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке (п. 2); требования к участникам такой закупки (п. 9); формы, порядок, дата и

время окончания срока предоставления участникам такой закупки разъяснений положений документации о закупке (п.11), критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке (п. 13); порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке (п. 14).

В соответствии с ч. 11 ст. 4 Закона №223-ФЗ изменения, вносимые в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке, разъяснения положений документации о конкурентной закупке размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки.

Закон № 223-ФЗ не определяет порядок закупки товаров, работ, услуг, а устанавливает обязанность заказчиков разработать и утвердить положение о закупках - документ, регламентирующий закупочную деятельность заказчика и содержащий требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (способы закупки) и условия их применения, а также порядок заключения и исполнения договоров, в связи с чем заказчик вправе самостоятельно установить в положении о закупке способы закупок, порядок и условия их применения.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п. 7.2.4.2 положения о закупке продукции для нужд АО «ДГК» организатор конкурса обязан своевременно ответить на любой официальный письменный запрос участника, касающийся разъяснения документации о закупке, полученный не позднее установленного в ней срока. Вопрос с разъяснениями (без указания источника запроса) должен быть размещен организатором на официальном сайте и доступен всем участникам данной процедуры.

Согласно п. 9.7.3 регламента АО «ЕЭТП» «Росэлторг» в течение 2 (двух) дней с даты поступления от оператора электронной площадки запроса о разъяснении документации об электронном аукционе, организатор закупки размещает в ЕИС разъяснение положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил запрос, при условии, что указанный запрос поступил организатору закупки не позднее, чем за 3 (три) дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В соответствии с п. 16.8 регламента АО «ЕЭТП» «Росэлторг» процесса размещения заказов с использованием специализированной электронной площадки для нужд группы «РусГидро» размещенное организатором торгов в ответ на запрос заявителя разъяснение положений документации доступно в реестре процедур в открытой части АС оператор, а также в личных кабинетах организатора торгов и других заинтересованных сторон, указанных в извещении о проведении процедуры.

23.03.2020 АО «ДГК» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение №32009016408 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку фильтрующих материалов. Дата начала срока подачи заявок – 23.03.2020. Дата окончания срока подачи заявок – 03.04.2020. Дата окончания срока рассмотрения заявок – 14.04.2020. Дата подведения итогов – 17.04.2020. Начальная (максимальная) цена договора - 529 018,00 руб.

Предмет закупки: песок гранодиоритовый с гранулометрическим составом 2,0 - 5,0мм, в количестве - 9 куб.м.; песок гранодиоритовый с гранулометрическим составом 5,0 - 10,0мм, в количестве - 5 куб.м.; песок гранодиоритовый с гранулометрическим составом 0,8-2,0 мм, в количестве - 60 куб.м., песок гранодиоритовый с гранулометрическим составом 10,0-20,0м, в количестве - 5 куб.м.

В соответствии с п. 4.2.2 закупочной документации участники обязаны самостоятельно отслеживать официально размещенные разъяснения и изменения извещения, документации о закупке, а также информацию о принятых в ходе проведения закупки решениях организатора.

Согласно п. 4.4.1 закупочной документации организатор в любой момент до окончания срока подачи заявок (пункт 1.2.19) вправе внести изменения в извещение и/или настоящую документацию о закупке. При этом официальному размещению подлежит обновленная редакция извещения и/или документации о закупке, а также перечень внесенных изменений в них.

Согласно уведомлению о внесении изменений от 27.03.2020 №1 пункт 1.2.18, 1.2.19, 1.2.20 документации о закупке читать в следующей редакции: срок предоставления участникам разъяснений по документации о

закупке - дата и время окончания срока предоставления разъяснений: «07» апреля 2020 г. в 11 ч. 00 мин. Организатор вправе не предоставлять разъяснение в случае, если запрос от участника поступил позднее чем за 3 (три) рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок, установленной в пункте 1.2.20 (п. 1.2.18); дата окончания рассмотрения заявок: «20» апреля 2020 г. (п. 1.2.19); дата подведения итогов закупки: «22» апреля 2020 г. (п. 1.2.20).

27.03.2020 в извещение о проведении данной закупки внесены изменения сроков: дата начала срока подачи заявок – 23.03.2020, дата окончания срока подачи заявок – 07.04.2020, дата подведения итогов – 22.04.2020. Начальная (максимальная) цена договора – 529 018,00 руб.

В соответствии с уведомлением о внесении изменений от 07.04.2020 №2 пункты 1.2.18, 1.2.19, 1.2.20 документации о закупке читать в следующей редакции: срок предоставления участникам разъяснений по документации о закупке - дата и время окончания срока предоставления разъяснений: «17» апреля 2020 г. в 11 ч. 00 мин. Организатор вправе не предоставлять разъяснение в случае, если запрос от участника поступил позднее чем за 3 (три) рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок, установленной в пункте 1.2.20 (п. 1.1.18); дата начала подачи заявок: «23» марта 2020 г. Дата и время окончания срока подачи заявок: «17» апреля 2020 г. в 11 ч. 00 мин. (по местному времени организатора) (п. 1.2.19); дата окончания рассмотрения заявок - «29» апреля 2020 г. (п. 1.2.20); дата подведения итогов закупки - «29» апреля 2020 г. (п.1.2.20).

07.04.2020 в извещение о проведении данной закупки внесены изменения сроков: дата начала срока подачи заявок – 23.03.2020., дата окончания срока подачи заявок – 17.04.2020, дата подведения итогов – 29.04.2020.

В соответствии со спецификой к техническому заданию на поставку фильтрующих материалов к поставке требуется: песок гранодиоритовый с гранулометрическим составом – 2,0-5,0 мм.; песок гранодиоритовый с гранулометрическим составом – 5,0-10,0 мм.; песок гранодиоритовый с гранулометрическим составом – 0,8-2,0 мм.; песок гранодиоритовый с гранулометрическим составом – 10,0-20,0 мм.

Согласно уведомлению о внесении изменений в документацию о закупке от 16.04.2020 №3 пункты 1.2.18, 1.2.19, 1.2.20 документации о закупке читать в следующей редакции: Дата и время окончания срока предоставления разъяснений - «27» апреля 2020 г. в 11 ч. 00 мин. организатор вправе не предоставлять разъяснение в случае, если запрос от участника поступил позднее, чем за 3 (три) рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок, установленной в пункте 1.2.20 (п. 1.2.18); Дата начала подачи заявок - «23» марта 2020 г. Дата и время окончания срока подачи заявок - «27» апреля 2020 г. в 11 ч. 00 мин. (по местному времени организатора) (п. 1.2.19); Дата окончания рассмотрения заявок - «14» мая 2020 г. п.1.2.20); Дата подведения итогов закупки - «15» мая 2020 г. (п.1.2.20).

16.04.2020 в извещение о проведении данной закупки внесены изменения сроков: дата начала срока подачи заявок – 23.03.2020, дата окончания срока подачи заявок – 27.04.2020, дата подведения итогов – 15.05.2020. Начальная (максимальная) цена договора – 529 018,00 руб.

В соответствии с уведомлением о внесении изменений в документацию о закупке от 27.04.2020 №4 пункты 1.2.18, 1.2.19, 1.2.20 документации о закупке читать в следующей редакции: Дата и время окончания срока предоставления разъяснений - «12» мая 2020 г. в 11 ч. 00 мин. Организатор вправе не предоставлять разъяснение в случае, если запрос от участника поступил позднее чем за 3 (три) рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок, установленной в пункте 1.2.20. (п.1.2.18); Дата начала подачи заявок - «23» марта 2020 г. Дата и время окончания срока подачи заявок - «12» мая 2020 г. в 11 ч. 00 мин. (по местному времени организатора) (п.1.2.19); Дата окончания рассмотрения заявок - «20» мая 2020 г. (п. 1.2.20); Дата подведения итогов закупки - «20» мая 2020 г. (п. 1.2.20).

27.04.2020 в извещение о проведении данной закупки внесены изменения сроков: дата начала срока подачи заявок – 23.03.2020, дата окончания срока подачи заявок – 12.05.2020, дата подведения итогов – 20.05.2020. Начальная (максимальная) цена договора – 529 018,00 руб.

Согласно уведомлению о внесении изменений в документацию о закупке от 12.05.2020 №5 пункты 1.2.18, 1.2.19, 1.2.20 документации о закупке читать в следующей редакции: Дата и время окончания срока предоставления разъяснений - «29» мая 2020 г. в 11 ч. 00 мин. Организатор вправе не предоставлять разъяснение в случае, если запрос от участника поступил позднее чем за 3 (три) рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок, установленной в пункте 1.2.20 (п. 1.2.18); Дата начала подачи заявок - «23» марта 2020 г. Дата и время окончания срока подачи заявок - «29» мая 2020 г. в 11 ч. 00 мин. (по местному времени организатора) (п. 1.2.19); Дата окончания рассмотрения заявок - «10» июня 2020 г. (п. 1.2.20); Дата подведения итогов закупки - «10» июня 2020 г. (п. 1.2.20).

12.05.2020 в извещение о проведении данной закупки внесены изменения сроков: дата начала срока подачи заявок – 23.03.2020, дата окончания срока подачи заявок – 29.05.2020, дата подведения итогов – 10.06.2020. Начальная (максимальная) цена договора – 529 018,00 руб.

В соответствии с уведомлением о внесении изменений в документацию о закупке от 28.05.2020 №6 пункты 1.2.18,

1.2.19, 1.2.20 документации о закупке читать в следующей редакции: Дата и время окончания срока предоставления разъяснений - «16» июня 2020 г. в 11 ч. 00 мин. Организатор вправе не предоставлять разъяснение в случае, если запрос от участника поступил позднее чем за 3 (три) рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок, установленной в пункте 1.2.20. (п. 1.2.18); Дата начала подачи заявок - «23» марта 2020 г. Дата и время окончания срока подачи заявок - «16» июня 2020 г. в 11 ч. 00 мин. (по местному времени организатора) (п. 1.2.19); Дата окончания рассмотрения заявок - «25» июня 2020 г. (п. 1.2.20); Дата подведения итогов закупки - «25» июня 2020 г. (п. 1.2.20).

28.05.2020 в извещение о проведении данной закупки внесены изменения сроков: дата начала срока подачи заявок – 23.03.2020, дата окончания срока подачи заявок – 16.06.2020, дата подведения итогов – 25.06.2020. Начальная (максимальная) цена договора – 529 018,00 руб.

Предмет закупки: песок с гранулометрическим составом 0,4 - 1,0мм., в количестве – 60 куб.м.; гравий с гранулометрическим составом 1,0 - 2,0мм, в количестве – 1 куб.м.; гравий с гранулометрическим составом 2,0-4,0 мм, в количестве – 1 куб.м.; гравий с гранулометрическим составом 4,0-8,0мм, в количестве – 2,5 куб.м.; гравий с гранулометрическим составом 8,0-16мм, в количестве – 2,5 куб.м.

Согласно уведомлению о внесении изменений в документацию о закупке от 15.06.2020 №7 (6) пункты 1.2.18, 1.2.19, 1.2.20 Документации о закупке читать в следующей редакции: Дата и время окончания срока предоставления разъяснений - «30» июня 2020 г. в 11 ч. 00 мин. Организатор вправе не предоставлять разъяснение в случае, если запрос от Участника поступил позднее чем за 3 (три) рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок, установленной в пункте 1.2.20 (п. 1.2.18); Дата начала подачи заявок - «23» марта 2020 г. Дата и время окончания срока подачи заявок - «30» июня 2020 г. в 11 ч. 00 мин. (по местному времени организатора) (п. 1.2.19); Дата окончания рассмотрения заявок - «14» июля 2020 г. (п. 1.2.20); Дата подведения итогов закупки - «23» июля 2020 г. (п. 1.2.20).

15.06.2020 в извещение о проведении данной закупки внесены изменения сроков: дата начала срока подачи заявок – 23.03.2020, дата окончания срока подачи заявок – 30.06.2020, дата подведения итогов – 23.07.2020. Начальная (максимальная) цена договора – 529 018,00 руб.

В соответствии с уведомлением о внесении изменений в документацию о закупке от 29.06.2020 №8 пункты 1.2.18, 1.2.19, 1.2.20 документации о закупке читать в следующей редакции: Дата и время окончания срока предоставления разъяснений - «15» июля 2020 г. в 11 ч. 00 мин. Организатор вправе не предоставлять разъяснение в случае, если запрос от Участника поступил позднее чем за 3 (три) рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок, установленной в пункте 1.2.20. (п. 1.2.18); Дата начала подачи заявок - «23» марта 2020 г. Дата и время окончания срока подачи заявок - «15» июля 2020 г. в 11 ч. 00 мин. (по местному времени организатора) (п. 1.2.19); Дата окончания рассмотрения заявок - «29» июля 2020 г. (п. 1.2.20); Дата подведения итогов закупки - «29» июля 2020 г. (п. 1.2.20).

29.06.2020 в извещение о проведении данной закупки внесены изменения сроков: дата начала срока подачи заявок – 23.03.2020, дата окончания срока подачи заявок – 15.07.2020, дата подведения итогов – 29.07.2020. Начальная (максимальная) цена договора – 529 018,00 руб.

Согласно спецификации с техническому заданию на поставку фильтрующих материалов к поставке требуется: песок кварцевый окатанный с гранулометрическим составом – 1,0-2,0 мм., в количестве – 40 куб.м.; гравий кварцевый с гранулометрическим составом 1,6-4,0 мм., в количестве – 3,5 куб.м.

Согласно уведомлению о внесении изменений в документацию о закупке от 08.07.2020 №9 пункты 1.2.18, 1.2.19, 1.2.20 документации о закупке читать в следующей редакции: Дата и время окончания срока предоставления разъяснений - «21» июля 2020 г. в 11 ч. 00 мин. Организатор вправе не предоставлять разъяснение в случае, если запрос от Участника поступил позднее чем за 3 (три) рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок, установленной в пункте 1.2.20 (п. 1.2.18); Дата начала подачи заявок - «23» марта 2020 г. Дата и время окончания срока подачи заявок - «21» июля 2020 г. в 11 ч. 00 мин. (по местному времени организатора) (п. 1.2.19); Дата окончания рассмотрения заявок - «30» июля 2020 г. (п. 1.2.20); Дата подведения итогов закупки - «31» июля 2020 г. (п. 1.2.20).

08.07.2020 в извещение о проведении данной закупки внесены изменения сроков: дата начала срока подачи заявок – 23.03.2020, дата окончания срока подачи заявок – 21.07.2020, дата подведения итогов – 31.07.2020. Начальная (максимальная) цена договора – 529 018,00 руб.

В соответствии с протоколом процедуры вскрытия заявок от 21.07.2020 №24-В на участие в данном запросе предложений поданы следующие заявки: 1) ООО «Востоктехсервис» с ценой предложения – 529 000,00 руб.

без НДС; 2) ООО «ТД Средневолжский» с ценой предложения – 508 333,61 руб. без НДС; 3) ООО «Гран-Тех» с ценой предложения – 528 960,00 руб. без НДС; 4) ООО «Водэко» с ценой предложения – 504 600,00 руб. без НДС.

Как следует из служебной записки отдела материально-технического снабжения филиала «Хабаровская генерация» АО «ДГК» в адрес председателя закупочной комиссии филиала «Хабаровская генерация» от 28.05.2020, заказчиком согласовывалось изменение наименований продукции с приложением спецификации к техническому заданию, на основании которой организатором закупки внесены изменения в техническое задание, закупочную документацию.

06.07.2020 от АО «ДГК» филиала «Хабаровская генерация» структурного подразделения «Хабаровская ТЭЦ-1» в адрес заместителя директора по ресурсному и хозяйственному обеспечению филиала «Хабаровская генерация» направлено письмо от 06.07.2020 №22/841, где СП «Хабаровская ТЭЦ-1» просит рассмотреть возможность замены гранодиоритового песка на закупку песка кварцевого окатанного фракции 1,0-2,0 мм., и гравия кварцевого окатанного фракции 1,6-4,0 мм, в связи с переходом СП «ХТЭЦ-1» на проектные условия загрузки скорых фильтров ХВО подпитки теплосети.

Таким образом, заказчик установил требования к закупаемому товару, исходя из имеющейся у него потребности, что не противоречит Закону №223-ФЗ.

Вопросы формирования начальной (максимальной) цены не входят в полномочия антимонопольного органа.

В данной связи, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу о признании данных доводов жалобы необоснованными.

Материалами дела подтверждено, что ООО «Гран-Тех» 22.04.2020, 29.04.2020, 08.05.2020, 14.05.2020, 10.06.2020, 17.06.2020, 13.07.2020 в адрес АО «ДГК» на ЭТП были направлены запросы о даче разъяснений положений документации. АО «ДГК» размещены на ЭТП разъяснения на данные запросы о даче разъяснений положений документации 29.04.2020, 29.04.2020, 08.05.2020, 14.05.2020, 10.06.2020, 17.06.2020, 13.07.2020.

При этом, на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> в нарушение ч. 3 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ размещено лишь одно разъяснение положений документации от 13.05.2020.

Поскольку заказчиком на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> не размещены разъяснения на запросы о даче положений документации ООО «Гран-Тех», что является нарушением ч. 3 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ, в данной связи Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу о признании в данной части жалобы обоснованной.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Исходя из установленных обстоятельств, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу об отсутствии оснований для выдачи предписания.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Гран-Тех» на действия АО «ДГК» при проведении запроса котировок в электронной форме на заключение договора на фильтрующие материалы (извещение №32009016408) обоснованной.

2. Признать действия АО «ДГК» (ИНН 1434031363/КПП 272101001/ОГРН 1051401746769) при проведении указанной закупки нарушающими ч. 3 ст. 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц», в связи с размещением в ЕИС запросов на разъяснения положений документации и ответов на них.

3. Предписание не выдавать.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Хабаровского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 7.32.3 КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.