

РЕШЕНИЕ

по делу № 3-09/76-2018

г. Пенза

Резолютивная часть решения оглашена «22» января 2019 года
В полном объеме решение изготовлено «05» февраля 2019 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее также Комиссия, Комиссия Управления) в составе:

- <Д...> – руководителя Пензенского УФАС России, председателя Комиссии;

- <К...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти и рекламы, члена Комиссии;

- <П...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти и рекламы, члена Комиссии;

при участии ответчика – представителя ГАУ ПО «Редакция газеты «Наровчатские новости» (ИНН 5824000262, ОГРН 1025800975045, ул. Советская, 26, с. Наровчат, Пензенская область) <Е...>,

в отсутствие заявителя – <М...>, о времени и месте рассмотрения дела уведомлен надлежащим образом;

рассмотрев дело № 3-09/76-2018, возбужденное в отношении государственного автономного учреждения Пензенской области «Редакция газеты «Наровчатские новости» по признакам нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении открытого конкурса (извещение № 31806779202, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Пензенское УФАС России поступило заявление о возможных нарушениях, допущенных государственным автономным учреждением Пензенской области «Редакция газеты «Наровчатские новости» (далее также – ГАУ ПО «Редакция газеты «Наровчатские новости», Учреждение) при проведении закупки компьютера в комплекте, зеркального фотоаппарата, комплекта МФУ (извещение о проведении закупки № 31806779202, опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Закупка товаров, работ, услуг автономными учреждениями регулируется Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В силу п.п. 1, 2 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным [ЗАКОНОМ](#), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятым в соответствии с ними положением о закупке.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность ГАУ ПО «Редакция газеты «Наровчатские новости» регламентируется Положением о закупках для нужд ГАУ ПО «Редакция газеты «Наровчатские новости» (в действовавшей редакции, далее – Положение), утвержденным наблюдательным советом ГАУ ПО «Редакция газеты «Наровчатские новости» (протокол от «28» февраля 2012 г. № 3).

В соответствии с п. 1.3.2 Положение обеспечивает решение следующих задач, в том числе, обеспечение равноправных, справедливых, недискриминационных условий участия в размещении заказов; развитие добросовестной конкуренции; обеспечение гласности и прозрачности закупок.

01.08.2018 на сайте www.zakupki.gov.ru ГАУ ПО «Редакция газеты «Наровчатские новости» опубликовано извещение о проведении

закупки № 31806779202.

Способ размещения закупки – открытый конкурс.

Предмет договора – закупка компьютера в комплекте, комплект зеркальный фотоаппарат, комплект МФУ.

Начальная (максимальная) цена договора – 181 080. 00 Российский рубль.

Информация о товаре, работе, услуге:

№	Классификация по ОКПД2	Классификация по ОКВЭД2	Единица измерения	Количество (объем)	Дополнительные сведения
1	26.20.15.000 Машины вычислительные электронные цифровые прочие, содержащие или не содержащие в одном корпусе одно или два из следующих устройств для автоматической обработки данных: запоминающие устройства, устройства ввода, устройства вывода	26.20.1 Производство компьютеров	Штука	1.00	
2	26.70.14.190 Фотокамеры прочие	26.70.1 Производство фото- и кинооборудования	Штука	1.00	
3	26.20.15.000 Машины вычислительные электронные цифровые прочие, содержащие или не содержащие в одном корпусе одно или два из следующих устройств для	26.20.1 Производство компьютеров	Штука	1.00	

автоматической обработки данных: запоминающие устройства, устройства ввода, устройства вывода				
---	--	--	--	--

Срок предоставления документации по закупке установлен с 18.07.2018 по 22.08.2018.

Дата и время окончания подачи заявок – 22.08.2018 12:00.

Место вскрытия конвертов, рассмотрения заявок, подведения итогов – ул. Советская, 26, с. Наровчат.

Дата вскрытия конвертов, рассмотрения заявок, подведения итогов – 22.08.2018.

В извещении отсутствует информация о порядке, дате начала подачи заявок на участие в конкурсе. К извещению не приложена документация о закупке, проект договора, заключаемого по результатам закупки.

В документах закупки размещен протокол заседания закупочной комиссии ГАУ ПО «Редакция газеты «Наровчатские новости» № 1 от 18.07.2018, которым принято решение о заключении договора на приобретение компьютерной и оргтехники с единственным поставщиком ООО «Центр рекламы» на сумму 181080.00 рублей.

В документах закупки размещен договор от 18.07.2018, заключенный между ГАУ ПО «Редакция газеты «Наровчатские новости» и ООО «Центр рекламы» на поставку компьютера, зеркального фотоаппарата и многофункционального устройства на сумму 181080.00 рублей.

Таким образом, на момент публикации извещения о проведении конкурса договор на поставку товара уже был заключен.

Согласно пояснениям, представленным ГАУ ПО «Редакция газеты «Наровчатские новости», извещение о проведении открытого конкурса размещено ошибочно. Проведение торгов не планировалось.

Вместе с тем, информация об отмене конкурса заказчиком не размещена. Отсутствие в извещении о проведении конкурса необходимых для участия в закупке сведений, а также заключение договора на поставку товара до проведения открытого конкурса привело к невозможности потенциальных участников конкурса принять участие в закупке. Указанное обстоятельство привело (могло привести) к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на товарном рынке.

В соответствии с Приказом Федеральной антимонопольной службы от 28.04.2010 № 220 «Об утверждении порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке» в рамках рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства проведен анализ состояния конкуренции на товарном рынке.

Временным интервалом исследования определен 2018 год.

Предмет торгов – право на заключение договора на поставку компьютера в комплекте, комплект зеркальный фотоаппарат, комплект МФУ (ОКВЭД2 26.20.1, 26.70.1; ОКПД2 26.20.15.000, 26.70.14.190).

Состав хозяйствующих субъектов включает в себя лиц, подавших заявки на участие в конкурсе. Договор на поставку компьютерной и оргтехники, а именно компьютера, зеркального фотоаппарата и многофункционального устройства, заключен заказчиком с ООО «Центр рекламы».

Частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее – запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно [части 5 статьи 17](#) приведенного Закона, положения [части 1 настоящей статьи](#) распространяются, в том числе, на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с [Законом](#) о закупках.

Таким образом, в действиях ГАУ ПО «Редакция газеты «Наровчатские новости» установлено нарушение части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при осуществлении закупки компьютера в комплекте, зеркального фотоаппарата, комплекта МФУ (извещение № 31806779202, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru).

В связи с невозможностью устранения выявленного нарушения, учитывая, что на момент принятия решения по настоящему делу поставщик компьютерной и оргтехники, которая являлась предметом конкурентной закупки, определен, обязательства по договору с поставщиком сторонами исполнены, Комиссия Управления приходит к выводу об отсутствии необходимости для выдачи обязательного для исполнения предписания.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 49 Закона о защите

конкуренции, Комиссия по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

1. Признать государственное автономное учреждение Пензенской области «Редакция газеты «Наровчатские новости» нарушившим часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при осуществлении закупки компьютера в комплекте, зеркального фотоаппарата, комплекта МФУ (извещение № 31806779202, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru).
2. Обязательное для исполнения предписание по делу о нарушении антимонопольного законодательства не выдавать.
3. Материалы дела передать должностному лицу Пензенского УФАС России для решения вопроса о привлечении к административной ответственности виновных лиц.