

РЕШЕНИЕ

по делу № 06-10/14-88

27 марта 2014 года
Мурманск

город

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее по тексту решения — Комиссия Мурманского УФАС)

при участии представителей Муниципального бюджетного учреждения образования «Информационно-методический центр» – <...> (по доверенности № 257 от 27.03.2014 года), <...> (по доверенности № 258 от 27.03.2014 года),

в отсутствие представителей общества с ограниченной ответственностью «Центр молодежных программ «Горизонт», ходатайствовавшего о рассмотрении жалобы в его отсутствие;

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Центр молодежных программ «Горизонт» (далее по тексту решения – ООО «Центр молодежных программ «Горизонт», Заявитель) на действия Единой комиссии по осуществлению закупок для нужд муниципального бюджетного учреждения образования «Информационно-методический центр» (далее по тексту решения – Единая комиссия) при проведении запроса котировок «Услуги по организации экскурсионной поездки в г. Санкт-Петербург с целью проведения военно-патриотической и культурной программы «Северная столица - Форпост России на Балтике» с уклоном военно-патриотического воспитания для одаренных детей и подростков ЗАТО Александровск Мурманской области, победителей и призеров регионального этапа Всероссийской олимпиады школьников и муниципального конкурса «Лучший ученик ЗАТО Александровск – 2014» (для 13 человек)», реестровый номер закупки: 0349300043614000001 (далее по тексту решения – Запрос котировок), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту решения – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области 21 марта 2014 года обратился участник размещения заказа ООО «Центр молодежных программ «Горизонт» с жалобой на действия Единой комиссии при проведении

Запроса котировок.

Из существа жалобы следует, что ООО «Центр молодежных программ «Горизонт» подало заявку на участие в Запросе котировок, которая была отклонена по причине отсутствия в заявке разработанной программы тура (пункт 5.5 Технического задания документации о закупке).

По мнению Заявителя, Единая комиссия неправомерно отклонила заявку ООО «Центр молодежных программ «Горизонт», поданную для участия в Запросе котировок.

ООО «Центр молодежных программ «Горизонт» просит:

1. приостановить заключение контракта до рассмотрения жалобы по существу;
2. выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений;
3. принять меры для привлечения виновных лиц к административной ответственности.

Представители Муниципального бюджетного учреждения образования «Информационно-методический центр» с доводами жалобы ООО «Центр молодежных программ «Горизонт» не согласны и считают, что действия Единой комиссии соответствовали требованиям Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Федеральная антимонопольная служба определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Заседание Комиссии Мурманского УФАС начато в 14 часов 30 минут 27 марта 2014 года и проведено в соответствии с требованиями статьи 106 Закона о контрактной системе. В ходе заседания Комиссии Мурманского УФАС осуществлено ведение аудиозаписи.

Комиссия Мурманского УФАС, изучив доводы Заявителя, возражения Заказчика, исследовав представленные сторонами документы, приходит к следующим выводам.

Из существа дела следует, что Муниципальным бюджетным учреждением образования «Информационно-методический центр» 05 марта 2014 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг размещено извещение о проведении Запроса котировок.

Заказчик: муниципальное бюджетное учреждение образования «Информационно-методический центр».

Наименование объекта закупки: Услуги по организации экскурсионной поездки в г. Санкт-Петербург с целью проведения военно-патриотической и культурной

программы «Северная столица - Форпост России на Балтике» с уклоном военно-патриотического воспитания для одаренных детей и подростков ЗАТО Александровск Мурманской области, победителей и призеров регионального этапа Всероссийской олимпиады школьников и муниципального конкурса «Лучший ученик ЗАТО Александровск – 2014» (для 13 человек).

Начальная (максимальная) цена государственного контракта – 337 811.11 рублей.

Порядок Определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса котировок регламентирован параграфом 3 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 72 Закона о контрактной системе, под запросом котировок понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд товарах, работах или услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок и победителем запроса котировок признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта.

Требования к содержанию извещения о проведении Запроса котировок определены статьей 73 Закона о контрактной системе.

Пунктом 1 части 1 статьи 73 Закона о контрактной системе установлено, что в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информация, указанная в пунктах 1 - 6 статьи 42 Закона о контрактной системе (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта), а также в пункте 8 данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 Закона о контрактной системе), требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии со статьей 31 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 2 статьи 73 Закона о контрактной системе, в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться форма заявки на участие в запросе котировок.

Извещение о проведении Запроса котировок содержит форму заявки на участие в Запросе котировок, где указана таблица цен на предполагаемый перечень услуг по организации экскурсионной поездки в г. Санкт-Петербург с целью проведения военно-патриотической и культурной программы «Северная культурная столица – Форпост России на Балтике» с уклоном патриотического воспитания для одаренных детей и подростков ЗАТО Александровск Мурманской области, победителей и призеров регионального этапа Всероссийской олимпиады школьников и муниципального конкурса «Лучший ученик ЗАТО Александровск – 2014»

№ п/п	Наименование услуги	Единица измерения	Цена (тыс. руб.)
	Оформление и приобретение		

№ п/п	Наименование услуги	Единица измерения	Цена (тыс. руб.)
	пассажирских железнодорожных билетов по маршруту: Мурманск – г. Санкт-Петербург и г. Санкт-Петербург – г. Мурманск;		
2.	Организация горячего питания в пути следования поезда		
3.	Обеспечение проживания в гостинице не ниже 3*		
4.	Организация питания в период проведения программы		
5.	Организация транспортных услуг (трансфер от железнодорожного вокзала г. Санкт-Петербурга до места проживания и обратно, включая автобусное обслуживание на время проведения военно-патриотической программы)		
6.	Организация экскурсионной программы, включая стоимость входных билетов в музеи и театры, работу гида-экскурсовода		
7.	Страхование на дни пребывания от несчастных случаев		

В пункте 5.5 Технического задания Извещения о проведении Запроса котировок указано: Организация экскурсионной программы, включая стоимость входных билетов в музеи и театры, работу гида-экскурсовода:

- Исполнитель разрабатывает военно-патриотическую и культурную программу с разнообразием мероприятий, соответствующих профилю смены (посещение исторических памятников, музеев, театров, обзорные программы по городу и местам боевой славы, встречи с ветеранами участниками Великой Отечественной Войны) и предоставляет ее для согласования Заказчику;

- программа должна состоять из двух блоков: военно-патриотического и культурного:

1) военно-патриотический блок

Наличие разработанной военно-патриотической программы с обязательным посещением:

- посещение Нахимовского училища (ознакомление с учебным процессом и бытом нахимовцев);

- посещение крейсера «Аврора»;

- посещение военного корабля Балтийского флота (знакомство с повседневной организацией корабельной службы);

- посещение Морского кадетского корпуса (знакомство с учебным процессом и

бытом кадетов);

- проведение тематической экскурсии «Битва за Ленинград – Дорога жизни» (опосещением музея, посвященного подвигу воинов Ленинградского фронта, Ладожской военной флотилии);

- знакомство с фортификационными сооружениями крепости Кронштадт;

- знакомство с комплексом защитных сооружений города от наводнений;

- посещение мемориального комплекса Оренбургского плацдарма обороны города-героя Ленинграда;

- проведение тематической экскурсии «Блокадный Ленинград»;

- организация встречи с ветераном Великой Отечественной Войны.

2) культурный блок

- посещение основных достопримечательностей города (Петродворец, Кунсткамера, Эрмитаж, Петропавловская крепость, Русский Музей, Собор «Спас-на-крови» и т.д.);

- посещение представления цирка г. Санкт-Петербурга;

- посещение спектакля Мариинского Театра (по репертуару в период пребывания группы в городе).

Согласно части 3 статьи 73 Закона о контрактной системе, заявка на участие в запросе котировок должна содержать информацию, необходимую заказчику в соответствии с извещением о проведении запроса котировок, а также:

1) согласие участника запроса котировок исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок;

2) цену товара, работы или услуги;

3) документы, подтверждающие право участника запроса котировок на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 - 30 настоящего Федерального закона, или копии таких документов;

4) идентификационный номер налогоплательщика учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок.

Из существа дела следует, что процедура рассмотрения и оценки заявок на участие в Запросе котировок осуществлялась Единой комиссией в составе <...>, <...>, <...> 17 марта 2014 года.

Результаты рассмотрения и оценки котировочных заявок оформлены протоколом заседания Единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) муниципального бюджетного учреждения образования «Информационно-методический центр» по рассмотрению и оценке котировочных заявок на оказание услуг по организации экскурсионной поездки в г. Санкт-

Петербург с целью проведения военно-патриотической и культурной программы «Северная столица - Форпост России на Балтике» с уклоном военно-патриотического воспитания для одаренных детей и подростков ЗАТО Александровск Мурманской области, победителей и призеров регионального этапа Всероссийской олимпиады школьников и муниципального конкурса «Лучший ученик ЗАТО Александровск – 2014» от 17 марта 2014 года (далее по тексту решения – Протокол).

Согласно Протоколу, на участие в Запросе котировок поступили следующие заявки:

№ п/п	Дата поступления	Время поступления	Регистрационный номер	Форма подачи заявки
1	12.03.2014	17:26	1	Электронный документ
2	14.03.2014	10:58	2	Электронный документ
3	14.03.2014	13:09	3	Электронный документ
4	14.03.2014	15:30	4	Запечатанный конверт

ООО «Центр молодежных программ «Горизонт» подало заявку под регистрационным номером 3.

Согласно Протоколу заявка Заявителя была отклонена, так как не соответствует требованиям части 7 статьи 78 Закона о контрактной системе и требованиям Извещения о проведении Запроса котировок в части требований Технического задания (пункт 5.5) – отсутствие разработанной программы.

Частью 7 статьи 78 Закона о контрактной системе определено, что котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, либо предложенная в таких заявках цена товара, работы или услуги превышает начальную (максимальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок, или участником запроса котировок не предоставлены документы и информация, предусмотренные частью 3 статьи 73 настоящего Федерального закона. Отклонение заявок на участие в запросе котировок по иным основаниям не допускается.

В ходе изучения материалов дела Комиссией Мурманского УФАС было установлено, что форма заявки на участие в Запросе котировок не содержит информацию о том, что участникам Запроса котировок в составе заявки необходимо представить экскурсионную программу.

Комиссия Мурманского УФАС изучила котировочную заявку ООО «Центр молодежных программ «Горизонт» и установила, что заявка Заявителя выполнена по форме, установленной в Извещении о проведении Запроса котировок. Кроме того, ООО «Центр молодежных программ «Горизонт» выразил свое согласие на выполнении услуг, указанных в Техническом задании Извещения о проведении Запроса котировок.

Таким образом, заявка Заявителя отклонена Единой комиссией неправомерно.

Учитывая изложенное, жалоба ООО «Центр молодежных программ «Горизонт» признается обоснованной, Единая комиссия – нарушившей часть 7 статьи 78 Закона о контрактной системе.

Тем не менее, Комиссия Мурманского УФАС приняла решение не выдавать предписание об устранении допущенного нарушения, так как в ходе заседания было установлено, что 25 марта 2014 года между Муниципальным бюджетным учреждением образования «Информационно-методический центр» и ООО «Север-Ра» (участник под регистрационным номером 4) был заключен контракт № 1/03/14 от 25.03.2014, который на момент рассмотрения настоящей жалобы исполнялся.

Руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Центр молодежных программ «Горизонт» на действия Единой комиссии по осуществлению закупок для нужд муниципального бюджетного учреждения образования «Информационно-методический центр» при проведении запроса котировок «Услуги по организации экскурсионной поездки в г. Санкт-Петербург с целью проведения военно-патриотической и культурной программы «Северная столица - Форпост России на Балтике» с уклоном военно-патриотического воспитания для одаренных детей и подростков ЗАТО Александровск Мурманской области, победителей и призеров регионального этапа Всероссийской олимпиады школьников и муниципального конкурса «Лучший ученик ЗАТО Александровск – 2014» (для 13 человек)», реестровый номер закупки: 0349300043614000001 обоснованной.

2. Признать Единую комиссию по осуществлению закупок для нужд муниципального бюджетного учреждения образования «Информационно-методический центр» нарушившей часть 7 статьи 78 Закона о контрактной системе.

3. Материалы дела № 06-10/14-88 передать должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области для решения вопроса о наличии в действиях членов Единой комиссии по осуществлению закупок для нужд муниципального бюджетного учреждения образования «Информационно-методический центр» признаков состава административного правонарушения.

Решение по делу № 06-10/14-88 принято 27 марта 2014 года.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

