

АО «Газпром газораспределение Ярославль»

150014, г. Ярославль,

ул. Рыбинская, д. 20

<...>

150023, г. Ярославль,

ул. <...>

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела № 076/04/9.21-743/2020 об административном правонарушении и проведении административного расследования

17 августа 2020 года г. Ярославль

Начальник отдела контроля ТЭК и ЖКХ Ярославского УФАС России Антонова М.В., рассмотрев материалы проверки по заявлению <...> (вх. № 6460 от 15.06.2020) о нарушении Акционерным обществом «Газпром газораспределение Ярославль» (далее – АО «Газпром газораспределение Ярославль») установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям признал их достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отношении АО «Газпром газораспределение Ярославль», ИНН 7604012347, ОГРН 1027600677554, юридический адрес: 150014, г. Ярославль, ул. Рыбинская, д.20,

руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

у с т а н о в и л:

Ярославским УФАС России рассмотрено заявление <...>. (вх. № 6460 от 15.06.2020) о неправомерных действиях АО «Газпром газораспределение Ярославль», выразившихся в нарушении установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям.

В ходе рассмотрения установлены следующие фактические обстоятельства.

05.12.2019, 25.03.2020, 15.06.2020 <...>. обращалась в АО «Газпром газораспределение Ярославль» с запросами о выдаче технических условий на подключение (технологическое присоединение) к газораспределительным сетям объекта капитального строительства – индивидуального жилого дома, расположенного по адресу: Ярославская область, Ярославский район, д. Левцово, кадастровый номер земельного участка <...> (коттеджный поселок «Ле-Виль»).

На все запросы аналогичными по содержанию письмами № ЦФ-00274-20 от 20.01.2020, № ЦФ-00797-20 от 26.05.2020, № ЦФ-01045-20 от 17.06.2020 АО «Газпром газораспределение Ярославль» отказало <...> в выдаче технических условий в связи с дефицитом пропускной способности газотранспортной системы ООО

«Газпром трансгаз Ухта», технологически связанной с газораспределительной сетью АО «Газпром газораспределение Ярославль». При определении технической возможности подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения объекта капитального строительства АО «Газпром газораспределение Ярославль» руководствуется сведениями о загрузке и наличии дефицита пропускной способности газотранспортной системы, опубликованных в соответствии со стандартами раскрытия информации ООО «Газпром трансгаз Ухта» на официальном сайте (<http://ukhta-tr.gazprom.ru/about/soglasovanie-tekhnicheskoj-vozmo>). В письме указано, что газотранспортная система ООО «Газпром трансгаз Ухта», технологически связанная с газораспределительной системой АО «Газпром газораспределение Ярославль» в Ярославском районе, исчерпала свой ресурс пропускной способности, сведениями о сроках ликвидации дефицита пропускной способности газотранспортной системы Общество не располагает.

<...>. при обращении в антимонопольный орган указало, что АО «Газпром газораспределение Ярославль», направляя ей отказы в выдаче технических условий на подключение, другим собственникам земельных участков в коттеджном поселке «Ле-Виль», обращавшимся за выдачей технических условий одновременно с ней, технические условия выдавало.

На запрос антимонопольного органа АО «Газпром газораспределение Ярославль» письмом № КГ-07/01/2315 от 06.07.2020 сообщило, <...> обращалась 05.12.2019, 25.03.2020, 15.06.2020. На все обращения были направлены отказы в выдаче технических условий в связи с дефицитом пропускной способности газотранспортной системы ООО «Газпром трансгаз Ухта», другим заявителям также направлялись отказы. В соответствии с информацией, размещенной на официальном сайте «Газпром трансгаз Ухта» (<http://ukhta-tr.gazprom.ru/about/soglasovanie-tekhnicheskoj-vozmo>), техническая возможность появлялась разово 23.03.2020 в объеме около 9000 м³/ч на ГРС «Ананьино выход город» на 2 филиала – филиал в Ярославском районе и филиал в г.Ярославле. После получения информации о наличии дополнительных объемов АО «Газпром газораспределение Ярославль» стало принимать заявки на выдачу технических условий. На имеющиеся объемы были выданы технические условия по заявкам, поданным 24.03.2020, частично 25.03.2020, а после исчерпания вышеуказанных объемов АО «Газпром газораспределение Ярославль» вновь стало направлять отказы в выдаче технических условий. АО «Газпром газораспределение Ярославль» указало, что на запрос <...> от 05.12.2020 технической возможности еще не было, на запросы от 25.03.2020, 15.06.2020 – разово появившиеся объемы к моменту подготовки ей технических условий были уже выбраны. В подтверждение своей позиции АО «Газпром газораспределение Ярославль» представило скриншот с официального сайта «Газпром трансгаз Ухта» (<http://ukhta-tr.gazprom.ru/about/soglasovanie-tekhnicheskoj-vozmo>) за 24.03.2020, реестр выданных технических условий, запросы/заявки на предоставление технических условий /заключение договоров, отказы в предоставлении технических условий, выданные технические условия.

Порядок подключения объектов капитального строительства к газораспределительным сетям регламентирован Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными Постановлением Правительства Российской

Федерации от 30.12.2013 № 1314 (далее — Правила № 1314).

В соответствии с пунктом 2 Правил № 1314 «подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения» – совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность подключаемому объекту капитального строительства использовать газ, поступающий из сети газораспределения;

«исполнитель» – газораспределительная организация, владеющая на праве собственности или на ином законном основании сетью газораспределения, к которой планируется подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства или сети газораспределения заявителей, а в случае, если подключение возможно к существующим сетям газораспределения или газопотребления основных абонентов при выполнении условий пункта 34 настоящих Правил, - газораспределительная организация, с сетями которой технологически связаны сети газораспределения или газопотребления, к которым планируется подключение объектов капитального строительства заявителей, в том числе через сети других основных абонентов

«основной абонент» – юридическое или физическое лицо, которое не оказывает услуги по транспортировке газа, владеющее на праве собственности или на ином законном основании объектом сети газораспределения и (или) газопотребления.

В соответствии с пунктом 6 Правил №1314 заявитель **в целях определения технической возможности подключения** (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения **направляет исполнителю запрос о предоставлении технических условий.**

Согласно пункту 7 Правил №1314 **запрос о предоставлении технических условий должен содержать:**

а) полное и сокращенное (при наличии) наименования заявителя, его организационно-правовую форму, местонахождение и почтовый адрес (для юридического лица) либо фамилию, имя, отчество, местожительство и почтовый адрес (для физического лица (индивидуального предпринимателя));

б) планируемый срок ввода в эксплуатацию объекта капитального строительства (при наличии соответствующей информации);

в) планируемую величину максимального часового расхода газа (мощности) отдельно по различным точкам подключения (если их несколько) с обоснованием необходимости подключения нескольких точек;

г) наименование присоединяемого объекта сети газораспределения в случае предоставления технических условий на присоединение объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения;

д) информацию о включении присоединяемого объекта сети газораспределения в программу газификации или о наличии права собственности на реконструируемые объекты сети газораспределения в случае предоставления технических условий на присоединение объекта сети газораспределения к другой

сети газораспределения.

Согласно пункту 8 Правил №1314 **к запросу о предоставлении технических условий прилагаются следующие документы:**

а) копии правоустанавливающих документов на земельный участок, на котором располагается (будет располагаться) принадлежащий заявителю объект капитального строительства (далее - земельный участок), а в случае отсутствия правоустанавливающих документов на земельный участок при осуществлении строительства, реконструкции в рамках реализации программы реновации жилищного фонда в городе Москве - копия схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории, утвержденной уполномоченным органом исполнительной власти г. Москвы, за исключением случаев предоставления технических условий на присоединение объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения;

б) ситуационный план;

в) расчет планируемого максимального часового расхода газа (не требуется в случае планируемого максимального часового расхода газа не более 5 куб. метров);

г) доверенность или иные документы, подтверждающие полномочия представителя заявителя (в случае если запрос о предоставлении технических условий подается представителем заявителя);

д) копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом право на объект капитального строительства, в случае если завершено строительство указанного объекта;

е) согласие основного абонента на подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения и (или) газопотребления основного абонента, а также строительство газопровода на земельном участке основного абонента, если подключение осуществляется на земельном участке, правообладателем которого является основной абонент, в случаях, предусмотренных пунктом 34 настоящих Правил;

ж) документы, предусмотренные пунктом 47 настоящих Правил, в случае предоставления технических условий при уступке права на использование мощности;

з) утратил силу с 1 января 2019 года;

и) документ, подтверждающий право собственности или иное законное основание на сеть газораспределения (при реконструкции сети газораспределения), в случае предоставления технических условий на присоединение объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения.

В соответствии с пунктом 12 Правил №1314 **в случае предоставления заявителем сведений и документов**, указанных в пунктах 7 и 8 настоящих Правил, **не в полном объеме**, а также в случае поступления запроса о предоставлении технических условий в отношении объекта капитального строительства, газификация которого

запрещена законодательством Российской Федерации, **исполнитель в течение 3 рабочих дней** со дня поступления запроса о предоставлении технических условий возвращает ему указанный запрос с приложенными к нему документами без рассмотрения.

Отказ исполнителя принять к рассмотрению от заявителя запрос о предоставлении технических условий в отношении объекта капитального строительства, газификация которого допускается законодательством Российской Федерации, при представлении заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 7 и 8 настоящих Правил, не допускается.

Согласно пункту 13 Правил №1314 **при представлении заявителем сведений и документов**, указанных в пунктах 7 и 8 настоящих Правил, **в полном объеме исполнитель в течение 10 рабочих дней со дня получения запроса** о предоставлении технических условий обязан определить и предоставить заявителю технические условия либо мотивированный отказ в выдаче технических условий.

Согласно пункту 14 Правил №1314 **основанием для отказа в выдаче технических условий является отсутствие технической возможности подключения** (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения исполнителя, в том числе при отсутствии пропускной способности технологически связанных с сетью газораспределения исполнителя сетей газораспределения и газотранспортной системы, за исключением случаев, когда устранение этих ограничений учтено в инвестиционных программах исполнителя или иных инвестиционных программах в текущем календарном году.

В рассматриваемом случае на запрос <...> о предоставлении технических условий на подключение (технологическое присоединение) от 05.12.2019 АО «Газпром газораспределение Ярославль» в течение 3 рабочих дней запрос без рассмотрения не возвратило, отказ в выдаче технических условий подготовило 20.01.2020. Превышение срока подготовки и направления ответа на запрос от 05.12.2019 составило 25 рабочих (45 календарных) дней.

Кроме того, из представленного АО «Газпром газораспределение Ярославль» реестра подготовленных ответов на заявления о подключении (технологическом присоединении) следует, что технические условия на подключение от ГРС Ананьино были подготовлены 26.03.2020, 27.03.2020, 07.04.2020, 29.04.2020, 07.05.2020 и другие даты, которые в реестре не указаны, что позволяет сделать вывод, что техническая возможность подключения была после 25.03.2020. Это ставит под сомнение пояснения АО «Газпром газораспределение Ярославль» о том, что отказ <...> на запрос от 25.03.2020 связан с дефицитом пропускной способности газотранспортной системы ООО «Газпром трансгаз Ухта».

В соответствии с частью 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» транспортировка газа по трубопроводам относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Отношения по подключению к сетям не образуют самостоятельного вида услуг, в рассматриваемом случае являются частью товарного рынка (услуги) по транспортировке газа, исходя из этого следует, что АО «Газпром газораспределение Ярославль» является субъектом естественной монополии.

Таким образом, действия (бездействие) АО «Газпром газораспределение Ярославль», выразившиеся в нарушении установленного порядка подключения к сетям газораспределения объекта капитального строительства путем нарушения сроков подготовки ответа на запрос <...> о выдаче технических условий на подключение (технологическое присоединение) от 05.12.2019, неправомерного отказа в выдаче технических условий на подключение (технологическое присоединение) на запрос от 25.03.2020, содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ **нарушение субъектом естественной монополии** правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или **установленного порядка подключения** (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, **газораспределительным сетям** или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В действиях АО «Газпром газораспределение Ярославль» содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ,

определил:

1. Возбудить в отношении АО «Газпром газораспределение Ярославль» дело об административном правонарушении по признакам нарушения части 1 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившегося в нарушении установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям (нарушение сроков подготовки ответа на запрос<...>. о выдаче технических условий на подключение (технологическое присоединение) от 05.12.2019, неправомерный отказ в выдаче технических условий на подключение (технологическое присоединение) на запрос от 25.03.2020).

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ АО «Газпром газораспределение Ярославль» надлежит в трёхдневный срок со дня получения настоящего определения представить в Ярославское УФАС России следующие сведения (документы и материалы):

– копии устава, свидетельства о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц, решения о назначении руководителя юридического лица;

- ИНН, банковские реквизиты;
- копию бухгалтерского баланса на последнюю отчетную дату;
- копию отчета о прибылях и убытках на последнюю отчетную дату;
- письменные пояснения по указанным обстоятельствам;
- сведения о должностных лицах АО «Газпром газораспределение Ярославль», ответственных за выдачу технических условий о подключении в период вменяемого нарушения (приложить приказы о назначении на должность, трудовые договоры, должностные инструкции, полные паспортные данные должностных лиц с указанием места регистрации).

4. Законному представителю АО «Газпром газораспределение Ярославль» явиться **10 сентября 2020 года в 10 часов 30 минут** по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46, каб. 304 для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении по делу № 076/04/9.21-743/2020 либо направить представителя для подписания протокола об административном правонарушении по делу № 076/04/9.21-743/2020 с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве, в том числе, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП РФ (в том числе, с правом на подписание и получение протокола об административном правонарушении).

Неявка в указанный срок законного представителя будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Начальник отдела

контроля ТЭК и ЖКХ Антонова М.В.