

РЕШЕНИЕ по жалобе № 074/07/3-1819/2023 15 августа 2023 года г. Челябинск
Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской
области (далее - Комиссия Челябинского УФАС России) по рассмотрению жалоб в
порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-
ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в составе:

рассмотрев жалобу № 074/07/3-1819/2023 ООО «Деловой союз» (далее –
Заявитель) вх. № 9929-ЭП/23 от 27.07.2023 на действия АО «Усть-Катавский
вагоностроительный завод» (далее – Заказчик) при проведении открытого запроса
предложений в электронной форме на поставку крепежа (извещение №
32312568217), УСТАНОВИЛА: В Челябинское УФАС России поступила жалоба ООО
«Деловой союз» на действия АО «Усть-Катавский вагоностроительный завод» при
проведении открытого запроса предложений в электронной форме на поставку
крепежа (извещение № 32312568217). Заявитель указывает на неправомерные
действия Заказчика, выразившиеся в следующем. 10.07.2023 Заказчиком
размещено извещение о проведении открытого запроса предложений в
электронной форме на поставку крепежа (извещение № 32312568217). Дата и
время окончания подачи заявок в открытой части в ЕИС отображалась 2023-12666 2
некорректно, дата окончания подачи заявок была указана 20.07.2023, в то время
как в соответствии с внесенными изменениями в документацию, а также на ЭТП
датой окончания подачи заявок являлась — 26.07.2023. Кроме того, при поиске
данной закупки в ЕИС по организатору закупки со статусом «подача заявок»,
данная закупка не отображалась. Заказчик с доводами жалобы не согласен,
представил письменные пояснения, которые приобщены к материалам по жалобе.
Изучив материалы по жалобе, заслушав пояснения сторон, Комиссия
Челябинского УФАС России приходит к следующим выводам. 1. В силу части 1
статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»
(далее – Закон о защите конкуренции) по правилам настоящей статьи
антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие)
юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки,
конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении
торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги,
проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством
Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и
проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб,
рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской
Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для
обеспечения государственных и муниципальных нужд. В соответствии с частью 2
статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора
торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии
могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на
участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением
установленного нормативными правовыми актами порядка размещения
информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах,
также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть
ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и
проведения торгов. В соответствии с частью 11 статьи 3 Федерального закона от
18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами
юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в случае, если обжалуемые действия
(бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок,
оператором электронной площадки после окончания установленного в

документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке. Из толкования указанной нормы и сложившейся практики антимонопольного органа следует, что жалобы на положения документации о закупке могут быть поданы до окончания сроков подачи заявок на участие в закупке. Согласно части 5 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения. Жалоба ООО «Деловой союз» поступила в Челябинское УФАС России 26.07.2023. Протокол № 32312568217-03, в соответствии с которым были подведены итоги 2023-12666 3 закупки, опубликован в ЕИС 27.07.2023. Договор по итогам закупки на момент подачи жалобы не был заключен. Таким образом, жалоба правомерно подана в Челябинское УФАС России. 2. В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке). Заявитель указывает на неправомерные действия Заказчика, выразившиеся в следующем. 10.07.2023 Заказчиком размещено извещение о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на поставку крепежа (извещение № 32312568217). Дата и время окончания подачи заявок в открытой части в ЕИС отображалась некорректно, дата окончания подачи заявок была указана 20.07.2023, в то время как в соответствии с внесенными изменениями в документацию, а также на ЭТП датой окончания подачи заявок являлась — 26.07.2023. Кроме того, при поиске данной закупки в ЕИС по организатору закупки со статусом «подача заявок», данная закупка не отображалась. Заказчик пояснил, что в ходе проведения закупочной процедуры три раза были внесены изменения в документацию. 19.07.2023 в 17:15 (МСК) были внесены изменения о переносе окончания срока подачи заявок на 26.07.2023 10:00 (МСК). Все изменения в закупочной документации были подписаны ЭЦП на ЭТП и в ЕИС. В личном кабинете Заказчика в ЕИС информация о дате окончания подачи заявок отражалась корректно. 02.08.2023 Заказчик обратился в техническую поддержку ЕИС, однако подтвердить или опровергнуть информацию о технической ошибке не удалось. Комиссия Челябинского УФАС, рассмотрев доводы сторон, установила следующее. 10.07.2023 АО «Усть-Катавский вагоностроительный завод» размещено извещение о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на поставку крепежа (извещение № 32312568217). В соответствии с информацией, размещенной в разделе «Журнал событий» в ЕИС, Заказчиком 12.07.2023 в 10:50 (МСК), 13.07.2023 в 10:43 (МСК), 19.07.2023 в 17:16 (МСК) в ЕИС размещены изменения в извещение о закупке. Согласно изменениям от 19.07.2023, Заказчик установил новую дату и время окончания срока подачи заявок (26.07.2023 в 10:00),

рассмотрения (26.07.2023 в 13:00), оценки и сопоставления заявок (подведения итогов закупки) (26.07.2023 в 15:00). Данные изменения размещены в ЕИС 19.07.2023 в 17:16 (МСК). Для полного и всестороннего рассмотрения жалобы, Комиссией Челябинского УФАС России были сделаны запросы в адрес ЕИС и ЭТП. Техническая поддержка ЕИС сообщила, что отображение иной даты окончания подачи заявок могло возникнуть, если пользователь (заявитель) переходил по прямой ссылке на 3 версию извещения (недействующую). ЕИС пояснило, что во избежание выбора ошибочной версии извещения, следует переходить в извещение через поиск на официальном сайте ЕИС. При отсутствии извещения в поиске необходимо убедиться, что установлен фильтр «Подачи заявок», не выбраны иные фильтры, а также корректно введен номер закупки в строку поиска. ЕИС не обнаружено ошибок в указанной части. Согласно сведениям, представленным ЭТП, Заказчик самостоятельно формирует в 2023-12666 4 личном кабинете на ЭТП изменения, далее направляя соответствующие изменения с указанными данными в адрес официального сайта ЕИС, отправка данных происходит автоматически при подписании действия со стороны Заказчика. Указанные изменения размещаются в ЕИС путем подписания в личном кабинете ЕИС со стороны Заказчика, далее опубликованная информация с официального сайта автоматически интегрируется в адрес ЭТП для публикации соответствующих изменений на сайте оператора. В соответствии с информацией, представленной ЭТП, Заказчиком были внесены изменения в извещение 19.07.2023, дата окончания срока подачи заявок установлена 26.07.2023. После 19.07.2023 Заказчиком не вносились изменения в извещение о закупке. 19.07.2023 пакет изменений извещений успешно отправлен в ЕИС. 19.07.2023 подтверждения публикация изменений извещения успешно получено Оператором ЭТП от ЕИС. Информации о технических сбоях в части интеграции с ЕИС в период с 19.07.2023 по 26.07.2023 не установлено. В период с 19.07.2023 по 26.07.2023 у оператора отображалась следующая дата окончания срока подачи заявок: 26.07.2023. Таким образом, ЕИС и ЭТП подтвердили, что Заказчиком 19.07.2023 была установлена дата окончания срока подачи заявок 26.07.2023. Иных сведений об окончании срока подачи заявок 19.07.2023 и после указанной даты Заказчиком не размещалось. Интеграция с ЭТП внесенных изменений в ЕИС, публикация изменений извещений происходила без технических сбоев. Также ЕИС не подтвердило, что Заказчик не разместил извещение о закупке, следовательно, оно было доступно при поиске через официальный сайт ЕИС, в случае если установлен фильтр «Подачи заявок», не выбраны иные фильтры, а также корректно введен номер закупки в строку поиска. Извещение о проведении закупки было размещено в ЕИС, на ЭТП в открытом доступе 10.07.2023. Таким образом, с 10.07.2023 по 26.07.2023 у Заявителя была возможность найти закупку и подать заявку на участие. Однако, Заявитель обнаружил данную закупку 26.07.2023, т.е. в последний день окончания подачи заявок. Кроме того, в ЕИС в открытом доступе опубликованы все изменения, вносимые Заказчиком в извещение о закупке, с которыми может ознакомиться любой хозяйствующий субъект, который планирует подать заявку на участие в закупке. Вины Заказчика в том, что Заявитель обнаружил закупку в последний день окончания подачи заявок и не успел сформировать заявку, нет. Кроме того, согласно версии извещений № 3 (недействующая версия) дата срока окончания подачи заявок установлена 20.06.2023. Заказчик, внося изменения в извещение, дополнительно продлил срок окончания подачи заявок до 26.07.2023, что дало достаточно времени для хозяйствующих субъектов обнаружить закупку и сформировать заявку на участие. Таким образом, Заказчик 19.07.2023 внес изменения в извещение о закупке,

изменил дату окончания подачи заявок на 26.07.2023. Данная дата корректно отображалась на ЭТП, а также в ЕИС, что подтверждает информацией, представленной ЭТП, ЕИС. Ограничения конкуренции в действиях Заказчика при определении окончания срока подачи заявок не усматривает, на участие в закупке подано 3 заявки. Таким образом, препятствия в участие в закупке, подачи заявки не было. Комиссией Челябинского УФАС России установлено, что в действиях Заказчика при установлении срока окончания подачи заявок, отсутствуют нарушения Закона о закупках, Закона о защите конкуренции. На основании изложенного, Челябинское УФАС России считает, что жалоба ООО «Деловой союз» является необоснованной. 2023-12666 5 Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия, РЕШИЛА: Признать жалобу ООО «Деловой союз» на действия АО «Усть-Катавский вагоностроительный завод» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на поставку крепежа (извещение № 32312568217), необоснованной. Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.