

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Советская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03
www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

Исх. от 26.12.2012 № 8893-04

РЕШЕНИЕ

26.12.2012

ДЕЛО

№ 9382/04-2012

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению жалоб по статье 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

рассмотрев дело № 9382/04-2012 по признакам нарушения Министерством лесного хозяйства, природопользования и экологии Ульяновской области (432030, г. Ульяновск, ул. Подлесная, 24) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон «О защите конкуренции») по жалобе ИП Г.

УСТАНОВИЛА:

20 декабря 2012 года в Ульяновское УФАС России поступила жалоба ИП Г. на действия организатора торгов – Министерство лесного хозяйства, природопользования и экологии Ульяновской области при проведении открытого конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства в Ульяновской области (дата рассмотрения заявок на участие в конкурсе – 17.12.2012).

Как указано в жалобе, организатором торгов необоснованно установлены следующие критерии оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе:

- средневзвешенные показатели освоения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, ранее выделенных участнику конкурса для осуществления промышленного рыболовства на рыбопромысловых участках в тех же районах промысла за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса (определяется как отношение суммы фактических показателей добычи (вылова) водных биологических ресурсов к общему объему квот, выделенных для осуществления промышленного рыболовства на рыбопромысловых участках). В случае осуществления промышленного рыболовства на рыбопромысловых участках в тех же районах промысла менее 4 лет – средневзвешенные показатели освоения квот, выделенных для осуществления промышленного рыболовства на таких рыбопромысловых участках за фактический период. Удельный вес этого критерия для всех лотов – 30%.

- показатели среднесуточного объема переработки водных биологических ресурсов с использованием собственных или арендованных

рыбоперерабатывающих заводов. Удельный вес этого критерия для всех лотов – 35%.

По мнению заявителя, установление данных критериев оценки заявок лишает возможности предпринимателя выиграть конкурс на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства, так как ранее заявитель не осуществлял данную деятельность.

Также заявитель обжалует действия организатора торгов, выразившиеся в необоснованном отказе в допуске к участию в конкурсе на том основании, что заявка подана после 14:00 17.12.2012.

В нарушение п. 39 Правил организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства, утвержденных постановлением Правительства РФ от 14.04.2008 № 264 (далее - Правила), организатором торгов не объявлено наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для индивидуального предпринимателя) каждого заявителя, конверт с заявкой которого вскрывается, информация о наличии документов, предусмотренных конкурсной документацией, предложение о размере платы, указанное в подпункте "б" пункта 27 настоящих Правил, а также сведения, содержащиеся в документах, что предусмотрено пунктом 28 Правил.

Кроме того, протокол вскрытия конвертов с заявками в установленный срок не был размещен на сайте <http://www.mpr73.ru>, а размещенный протокол от 18.12.2012, не содержит сведения, установленные указанными Правилами.

На рассмотрении жалобы представитель ИП Г. поддержал жалобу в полном объеме. Пояснил, что вошел в конференц-зал после объявления о начале проведения вскрытия конвертов с заявками, но до начала самой процедуры вскрытия конвертов с заявками. Заявил о возможности подать заявку, но ему было отказано, по причине того, что заявки принимались до 14:00. Также пояснил, что при вскрытии конвертов с заявками не объявлялось наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для индивидуального предпринимателя) каждого заявителя, конверт с заявкой которого вскрывается, предложение о размере платы, а также информацию о наличии документов. Данное нарушение порядка рассмотрения заявок влечет нарушение антимонопольного законодательства, поскольку позволяет организатору торгов произвести подмену документов.

Представители Министерства лесного хозяйства, природопользования и экологии Ульяновской области пояснили, что считают жалобу необоснованной и подлежащей отклонению по следующим основаниям. Согласно размещенному на официальном сайте Министерства <http://mpr73.ru> извещению о проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства в Ульяновской области, прием заявок прекращается непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов. В извещении обозначены дата и время вскрытия конвертов - 17.12.2012 в 14.00. Изложенные обстоятельства подтверждаются аудиозаписью.

Как следует из диктофонной записи процедуры вскрытия конвертов, данная процедура была начата в 14.00 и уже после начала процедуры вскрытия конвертов (по истечении 1 минуты 50 секунд, согласно таймеру проигрывателя аудиозаписи) поступает предложение о приеме заявки, на что заявитель получает отказ.

Извещение и конкурсная документация, содержащие сведения, в частности о времени окончания приема заявок, подготовлены в строгом соответствии с абзацем вторым пункта 26 Правил организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства, утвержденных постановлением

Правительства РФ от 14.04.2008 № 264, согласно которому прием заявок прекращается непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками и открытия доступа к заявкам.

Таким образом, отказ в приеме заявки, поступившей после начала процедуры вскрытия конвертов, является законным, обоснованным и соответствующим требованиям конкурсной документации (извещению) и Правилам.

Дополнительно пояснили, что подпункт «а» пункта 51 Правил устанавливают, что значение предусмотренного данным подпунктом критерия оценки устанавливается в конкурсной документации в пределах от 20 до 30 процентов.

Законодатель возложил обязанность по установлению оценки критерия, предусмотренного подпунктом «б» на организатора аукциона, установив лишь границы - в пределах от 25 до 35 процентов, следовательно, устанавливая в конкурсной документации значения оценки критериев, Министерство исходило из пределов, определенных Правилами.

Далее пояснил, что согласно диктофонной записи процедуры вскрытия конвертов (начиная с 2 минут 12 секунд) последовательно озвучивается о том, что заявка прошита и пронумерована, содержит 67 листов, озвучивается предполагаемый размер платы за пользование - 100 тысяч рублей, и фамилия, имя отчество (ИП П.).

Во время вскрытия первого конверта член комиссии Б. предложил дальнейшие конверты вскрывать без оглашения данных, что было поддержано присутствующими членами комиссии и не вызвало возражений со стороны лиц, подавших заявки и их представителей, присутствовавших при вскрытии конвертов.

Последующие конверты вскрывались с частичным оглашением данных. По данному факту проведено дополнительное заседание комиссии, на котором указано на недопустимость нарушения прав заявителей, подавших соответствующие требованиям законодательства и конкурсной документации заявки, которые могут быть нарушены в случае отмены проведения конкурса, и признано возможным перейти к следующей стадии проведения конкурса (протокол № 2 от 20.12.2012).

Протокол вскрытия конвертов был размещен на официальном сайте Министерства <http://mpr73.ru/> в день проведения процедуры вскрытия конвертов, равно как и информация, содержащаяся в заявках.

Кроме того, пояснили, что вскрытие конвертов без оглашения данных не нарушает прав заявителя, поскольку им не была подана заявка в установленный срок.

Рассмотрев представленные материалы дела, комиссия приходит к выводу о необходимости признать жалобу ИП Г. обоснованной частично. При этом комиссия руководствуется следующим.

Приказом Министерства лесного хозяйства, природопользования и экологии Ульяновской области от 04.10.2012 № 21 утвержден состав комиссии по проведению конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства в Ульяновской области и утверждена конкурсная документация для заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка.

Извещение о проведении открытого конкурса размещено на сайте Министерства лесного хозяйства, природопользования и экологии Ульяновской области <http://www.mpr73.ru>.

Согласно извещению и конкурсной документации установлены следующие критерии оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе:

- средневзвешенные показатели освоения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, ранее выделенных участнику конкурса для осуществления промышленного рыболовства на рыбопромысловых участках в тех же районах промысла за последние 4 года, предшествующие году проведения

конкурса (определяется как отношение суммы фактических показателей добычи (вылова) водных биологических ресурсов к общему объему квот, выделенных для осуществления промышленного рыболовства на рыбопромысловых участках). В случае осуществления промышленного рыболовства на рыбопромысловых участках в тех же районах промысла менее 4 лет – средневзвешенные показатели освоения квот, выделенных для осуществления промышленного рыболовства на таких рыбопромысловых участках за фактический период. Удельный вес этого критерия для всех лотов – 30%.

- показатели среднесуточного объема переработки водных биологических ресурсов с использованием собственных или арендованных рыбоперерабатывающих заводов. Удельный вес этого критерия для всех лотов – 35%.

Согласно п. 51 Правил в целях определения лучших условий заключения договора, предусматривающего осуществление промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних вод Российской Федерации (за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб), а также осуществление прибрежного рыболовства, за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб, комиссия должна оценивать и сопоставлять заявки в соответствии со следующими критериями:

а) средневзвешенные показатели освоения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, ранее выделенных участнику конкурса для осуществления промышленного рыболовства на рыбопромысловых участках в тех же районах промысла за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса (определяется как отношение суммы фактических показателей добычи (вылова) водных биологических ресурсов к общему объему квот, выделенных для осуществления промышленного рыболовства на рыбопромысловых участках). В случае если участник конкурса осуществлял промышленное рыболовство на рыбопромысловых участках в тех же районах промысла менее 4 лет, необходимо учитывать показатели освоения квот, выделенных ему для осуществления промышленного рыболовства на таких рыбопромысловых участках за фактический период. Значение этого критерия оценки устанавливается в конкурсной документации в пределах от 20 до 30 процентов;

б) показатели среднесуточного объема переработки водных биологических ресурсов с использованием собственных или арендованных рыбоперерабатывающих заводов. Значение этого критерия оценки устанавливается в конкурсной документации в пределах от 25 до 35 процентов.

Утверждая конкурсную документацию, определяющую порядок организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства, Министерство действовало в соответствии с требованиями Правил и в пределах предоставленных законом полномочий.

Следовательно, доводы в части необоснованного установления критериев оценки и сопоставления заявок является несостоятельными и не нарушают антимонопольного законодательства.

Согласно п. 37 Правил непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками и открытием доступа к заявкам, но не раньше времени, указанного в извещении и в конкурсной документации, комиссия обязана объявить лицам, присутствующим при вскрытии таких конвертов и открытии доступа к заявкам, о возможности подать заявку, изменить или отозвать заявку до начала процедуры вскрытия конвертов и

открытия доступа к заявкам.

Из представленной аудиозаписи, установлено, что ведущим конкурса объявлено о наличии кворума членов комиссии, о возможности проведения вскрытия конвертов. Далее из зала поступила реплика о возможности подать заявку на участие в конкурсе, но было отказано.

Установлено, что комиссией не объявлено лицам, присутствующим при вскрытии таких конвертов и открытии доступа к заявкам, о возможности подать заявку, изменить или отозвать заявку до начала процедуры вскрытия конвертов и открытия доступа к заявкам, что является нарушением п. 37 указанных Правил.

Согласно п. 39 Правил при вскрытии конвертов с заявками и открытии доступа к заявкам объявляются и заносятся в протокол вскрытия конвертов с заявками и открытия доступа к заявкам наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для индивидуального предпринимателя) каждого заявителя, конверт с заявкой которого вскрывается или доступ к поданной в электронной форме заявке которого открывается, информация о наличии документов, предусмотренных конкурсной документацией, предложение о размере платы, указанное в подпункте "б" пункта 27 Правил, а также сведения, содержащиеся в документах, предусмотренных пунктом 28 Правил.

Согласно п. 28 Правил к заявке прилагаются следующие документы:

а) заверенные в установленном законодательством Российской Федерации порядке копии учредительных документов - для юридического лица;

б) документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя, - в случае необходимости;

в) документы, подтверждающие наличие у заявителя права собственности или аренды на береговые производственные объекты, позволяющие производить переработку водных биологических ресурсов, не обремененные правами третьих лиц и расположенные в границах 1 муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок (далее - рыбоперерабатывающий завод), права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в случае если такие права зарегистрированы в указанном реестре - сведения о рыбоперерабатывающем заводе). Договор аренды в отношении рыбоперерабатывающих заводов должен быть заключен на весь срок действия договора;

г) документы, подтверждающие возможный суточный объем выпуска готовой рыбной продукции на рыбоперерабатывающем заводе (формы федерального статистического наблюдения, подтверждающие учет объектов основных средств, а также технические паспорта оборудования и акты приемки в эксплуатацию оборудования рыбоперерабатывающего завода);

д) заверенные заявителем документы, подтверждающие среднюю численность работников, работающих у заявителя последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, зарегистрированных в муниципальном образовании соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок (выписки за последние 4 года из справки установленной формы, выдаваемой Федеральной налоговой службой).

Из представленной аудиозаписи установлено, что при вскрытии конвертов с заявками не был объявлен размер платы за пользование, предлагаемый претендентами на участие в конкурсе (кроме первой заявки).

Кроме того, представители Министерства лесного хозяйства, природопользования

и экологии Ульяновской области подтвердили, что дальнейшее вскрытие конвертов с заявками производилось без оглашения данных, содержащихся в заявках, что также подтверждается аудиозаписью.

Установленные нарушения порядка рассмотрения заявок, установленного разделом 6 указанных Правил, привели к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Частью 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, при проведении Министерством лесного хозяйства, природопользования и экологии Ульяновской области указанных торгов допущено нарушение статьи 17 Закона «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Г/. на действия организатора торгов - Министерства лесного хозяйства, природопользования и экологии Ульяновской области при проведении открытого конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства в Ульяновской области (дата вскрытия конвертов с заявками – 17.12.2012), обоснованной частично.

2. Выдать Министерству лесного хозяйства, природопользования и экологии Ульяновской области предписание об отмене протокола от 17.12.2012 № 1 вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства в Ульяновской области; протокола от 20.12.2012 № 2 заседания комиссии по проведению конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства в Ульяновской области.

3. Передать материалы дела должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 14.9 КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 117

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению жалоб по статье 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 26.12.2012 по делу № 9382/04-2012 по жалобе на Министерством лесного хозяйства, природопользования и экологии Ульяновской области,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Министерству лесного хозяйства, природопользования и экологии Ульяновской области

в срок до 10.01.2013 прекратить нарушение Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в нарушении порядка рассмотрения заявок на участие в конкурсе на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства в Ульяновской области (дата вскрытия конвертов с заявками – 17.12.2012).

в срок до 10.01.2013 отменить:

- 1) протокол от 17.12.2012 № 1 вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства в Ульяновской области;
- 2) протокол от 20.12.2012 № 2 заседания комиссии по проведению конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства в Ульяновской области.

О выполнении настоящего Предписания сообщить не позднее пяти дней со дня исполнения предписания.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации

об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.