

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу

об административном правонарушении № 06-12/15-15А

16 октября 2015 года

город Мурманск

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области Чеченина Светлана Адольфовна, действующий на основании статьи 23.83 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), рассмотрев материалы дела об административном правонарушении №06-12/15-15А в отношении должностного лица, директора Муниципального автономного учреждения культуры «Сельский дом культуры н.п. Коашва» - <...> привлекаемого к административной ответственности по части 8 статьи 7.32.3 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области по результатам рассмотрения жалобы ООО «АрсеналСтрой» на действия Организатора закупки — Муниципального автономного учреждения культуры «Сельский дом культуры н.п. Коашва» (далее — МАУК «СДК н.п. Коашва») было возбуждено и рассмотрено дело № 06-12/15-04. По результатам рассмотрения данного дела вынесено решение №06-12/15-04 от 27.01.2015г. на основании которого МАУК «СДК н.п. Коашва» признано нарушившим требования пунктов 12 и 13 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках) при проведении Открытого конкурса на право заключения договора на изготовление, поставку и установку театральных кресел и одежды сцены для зрительного зала в МАУК "СДК н.п. Коашва", номер извещения: 31401904124 (далее – Открытый конкурс).

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Открытый конкурс проводился Муниципальным автономным учреждением культуры «Сельский дом культуры н.п. Коашва» (далее – МАУК «СДК н.п. Коашва», Заказчик) в

соответствии с Положением о закупке для нужд муниципального автономного учреждения культуры «Сельский дом культуры н.п. Коашва», утверждённым Протоколом наблюдательного совета МАУК «СДК н.п. Коашва» от «15» октября 2013г. (далее – Положение о закупке).

Распоряжением и.о. главы администрации города Кировска № 354-л от 20.10.2014г. на должность директора Муниципального автономного учреждения культуры «Сельский дом культуры н.п. Коашва» назначен <...>.

Закупочная документация утверждена 31.12.2014г. (недействующая редакция) директором Муниципального автономного учреждения культуры «Сельский дом культуры н.п. Коашва» - <...>

31.12.2014г. на портале закупок www.zakupki.gov.ru было размещено извещение и закупочная документация (недействующая редакция) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг.

В соответствии с пунктом 12 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определённые положением о закупке, в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно пунктам 12 и 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определённые положением о закупке, в том числе:

- критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;
- порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Частью 2.7 Положения о закупке установлено, что оценка, рассмотрение заявок на участие в открытом конкурсе производится на основании критериев и требований, установленных в документации о закупке в форме открытого конкурса.

Заказчиком определены критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке в части 12 Раздела 1 закупочной документации, а именно:

Критерии:

- 1) квалификация, надёжность и опыт участника закупки;
- 2) эффективность предложения, представленного участником, с точки зрения удовлетворения потребностей заказчика (включая предлагаемые договорные условия);
- 3) цена предложения, рассматриваемая либо непосредственно, либо как рассчитываемые суммарные издержки заказчика при принятии данного предложения (например, цена плюс расходы на эксплуатацию, обслуживание и ремонт, требуемые дополнительные затраты и т.д.);
- 4) Фактическое месторасположение организации;
- 5) Количественный состав квалифицированных работников и наличие у них удостоверений по охране труда для ЛОТа 1;

б) Наличие материально-технических ресурсов для производства работ.

Частью 13 «Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке» Раздела 1 конкурсной документации определено, что в составе конкурсной документации должны быть указаны как критерии оценки и сопоставления заявок, так и их веса, а также порядок оценки и сопоставления заявок в соответствии с указанными критериями.

Установлено, что в части 13 Раздела 1 конкурсной документации критерии оценки и сопоставления заявок, их веса, а также порядок оценки и сопоставления заявок в соответствии с указанными критериями отсутствуют.

14 января 2015 года на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг Заказчик опубликовал ответ на запрос о предоставлении конкретного порядка и методов оценки предложения участников, «вес» критериев, максимальное количество баллов по каждому подкритерию (далее - Ответ на запрос).

В соответствии с вышеуказанным Ответом на запрос конкурсная Комиссия осуществляет оценку и сопоставление заявок в целях выявления лучших условий исполнения договора в соответствии с критериями (подкритериями) и в порядке, установленными в конкурсной документации. В Ответе на запрос МАУК «СДК н.п. Коашва» указаны следующие критерии и установлен порядок оценки заявок на участие в конкурсе:

№ п/п	Критерии оценки заявок	Значимость критерия в процентах
1	Предлагаемая цена договора	70
2	Качество технического предложения и квалификация участника конкурса	25
3	Предоставление гарантии на поставляемые изделия и оказанные услуги	5
Итого:		100

МАУК «СДК н.п. Коашва» опубликовало закупочную документацию, которая была утверждена 02.02.2015г. (действующая редакция) директором Муниципального автономного учреждения культуры «Сельский дом культуры н.п. Коашва» - <...>

Извещение и закупочная документация в новой редакции на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг было размещено 02.02.2015г. на портале закупок www.zakupki.gov.ru

Изучив конкурсную документацию и ответ на запрос, установлено, что критерии оценки заявок, указанные в части 12 Раздела 1 конкурсной документации (действующая редакция) не соответствуют критериям оценки заявок, опубликованным в Ответе на запрос. Изменения в документацию не вносились. Таким образом, конкурсная комиссия не располагала порядком оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

Следовательно, конкурсная комиссия при рассмотрении и оценке конкурсных заявок участников закупки руководствовалась критериями и порядком оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, указанным не в конкурсной документации, а в ответе на запрос.

Таким образом, МАУК «СДК н.п. Коашва» опубликовав разъяснения, изменяющие суть документации, Заказчик фактически не установил критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Следовательно, в нарушение требований пунктов 12 и 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках, а также части 2.7 Положения о закупке Муниципальное автономное учреждение культуры «Сельский дом культуры н.п. Коашва» не установило в документации о закупке критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В силу статьи 2.4 КоАП РФ лица, осуществляющие функции по организации и осуществлению закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в том числе члены комиссии по осуществлению закупок, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьёй 7.32.3 КоАП РФ, несут административную ответственность как должностные лица.

В силу статьи 2.4 КоАП РФ <...>, как лицо осуществляющие функции директора МАУК «СДК н.п. Коашва», является субъектом вменяемого административного правонарушения.

Таким образом, нарушение требования пунктов 12 и 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 8 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Учитывая изложенное, возможно резюмировать, что <...>, являясь должностным лицом, директором МАУК «СДК н.п. Коашва», нарушил требования Закона о закупках к содержанию документации о закупке.

Предъявление требований к участникам закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, к закупаемым товарам, работам, услугам и (или) к условиям договора либо оценка и (или) сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке товаров, работ, услуг является административным правонарушением и образует диспозицию части 8 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Санкцией за данное административное правонарушение является наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Время совершения административного правонарушения: дата размещения документации о закупке на официальном сайте – 02.02.2015г.

Место совершения административного правонарушения: 184227, Мурманская область, г. Кировск, н.п. Коашва, д. 2 (местонахождение МАУК «СДК н.п. Коашва»).

Объект данного административного правонарушения: общественные отношения, возникающие в связи необходимостью соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Объективная сторона административного правонарушения состоит в том, что <...>, являясь должностным лицом, директором МАУК «СДК н.п. Коашва» в нарушение

требований пунктов 12 и 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках не предъявил критерии и порядок сопоставления заявок на участие в закупке, которые должны быть указаны в документации о закупке товаров, работ, услуг.

Протоколом от 01.10.2015 исх. №06-12/15-15А-4980 директор МАУК «СДК н.п. Коашва» <...> был уведомлен о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении.

<...> надлежащим образом уведомлен о времени и месте рассмотрения административного дела, что подтверждается уведомлением о вручении, вышеуказанного протокола, который получен <...> 06.10.2015г.

Рассмотрение материалов дела административного дела производства осуществлялось в отсутствие <...>.

Обстоятельств, смягчающих или отягчающих административную ответственность, как и обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении в отношении директора МАУК «СДК н.п. Коашва» - <...> не установлено.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 25.5 КоАП РФ защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

Никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом (статья 51 Конституции Российской Федерации).

На основании вышеизложенного, учитывая характер и обстоятельства совершенного правонарушения, руководствуясь статьями 2.9, 4.2, 4.3, 23.83, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо - директора Муниципального автономного учреждения культуры «Сельский дом культуры н.п. Коашва» - <...> нарушившим требования пункта 12 и 13 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении Открытого конкурса на право заключения договора на изготовление, поставку и установку театральных кресел и одежды сцены для зрительного зала в МАУК "СДК н.п. Коашва", номер извещения: 31401904124.

2. В соответствии с частью 8 статьи 7.32.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях наложить на должностное лицо - директора Муниципального автономного учреждения культуры «Сельский дом культуры н.п. Коашва» - <...> штраф в размере 2 000 (двух тысяч) рублей.

Реквизиты для уплаты штрафа:

Получатель УФК по Мурманской области (Мурманское УФАС России л/с 04491195250) ИНН/КПП 5191501854/519001001. Расчетный счет 40101810000000010005 в ОТДЕЛЕНИЕ МУРМАНСК Г. МУРМАНСК. БИК 044705001.

Код ОКТМО 47 712 000. Код платежа 161 1 16 02010 01 6000 140 «Административные штрафы за нарушение антимонопольного законодательства, законодательства о естественных монополиях, законодательства о торговой деятельности, законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, законодательства в сфере контроля за иностранными инвестициями, налагаемые федеральными органами государственной власти».

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.