

РЕШЕНИЕ

по жалобе № АТЗ-34/18 о нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров

Резолютивная часть решения оглашена «18» сентября 2018 года.
В полном объеме решение изготовлено «21» сентября 2018 года.

г. Тамбов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее – Тамбовское УФАС России) по осуществлению контроля за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:
председатель Комиссии – руководитель управления – Гречишникова Е.А.,
члены:

начальник отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля Мурзин К.И.,

специалист - эксперт отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля Абанкин А.А.,

в присутствии представителей:

Заказчика - АО «Газпром газораспределение Тамбов» – <...> ,

Организатора торгов – ООО «Газэнергоинформ» - <...> ,

в отсутствие представителя Заявителя - ООО «Центральная база комплектации УМТС», письмом (вх. №5607э от 17.09.2018)

ходатайствующего о рассмотрении жалобы в отсутствие его представителя,

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу ООО «Центральная база комплектации УМТС» на АО «Газпром газораспределение Тамбов» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 31806807000 на поставку по номенклатурной группе «Арматура трубопроводная»,

УСТАНОВИЛА:

АО «Газпром газораспределение Тамбов» (далее – Заказчик) опубликовало в единой информационной системе в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) извещение № 31806807000 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на поставку по номенклатурной группе «Арматура трубопроводная», начальная (максимальная) цена - 423 155,08 руб.

Между АО «Газпром газораспределение Тамбов» и ООО «Газэнергоинформ» (далее – Организатор закупки) заключен агентский договор № А/2015/151 от 31.12.2015 года, во исполнение которого ООО «Газэнергоинформ» осуществляет функции организатора закупочных процедур, заказчиком

которых выступает АО «Газпром газораспределение Тамбов».

Следуя положениям агентского договора, ООО «Газэнергоинформ» организовало проведение открытого запроса предложений в интересах АО «Газпром газораспределение Тамбов».

Согласно протоколу вскрытия конвертов в торговой процедуре «Запрос предложений № 166692-1» на участие в закупке от участников были поданы следующие предложения: заявка №1 – ООО «Центральная база комплектации УМТС» - 319 700 руб., заявка №2 – ООО «ГАЗКОМПЛЕКТ СЕВЕРО-ЗАПАД» - 414 691,98 руб., заявка №3 – ООО «СТРОЙЭНЕРГОГАЗ» - 401993,01 руб., заявка №4 – ООО «Велокс» - 393 402,56 руб.

Согласно протоколу рассмотрения, оценки и сопоставления заявок участников запроса предложений, подведения итогов запроса предложений в электронной форме №166692 комиссия по подведению итогов запроса предложений приняла следующее решение: *«1. Отказать в допуске к участию в запросе предложений обществу с ограниченной ответственностью «СТРОЙЭНЕРГОГАЗ» на основании: п. 1.6.1 Документации о запросе предложений: Участник в составе Заявки включил Коммерческое предложение (Форма 3), содержащее недостоверные сведения; п. 6.6.4 Положения о закупках. 2. Допустить к участию в запросе предложений ООО «ГАЗКОМПЛЕКТ СЕВЕРО-ЗАПАД». 3. Отказать в допуске к участию в запросе предложений обществу с ограниченной ответственностью «Центральная база комплектации УМТС» на основании: п. 1.6.1 Документации о запросе предложений: Участник в составе Заявки включил Коммерческое предложение (Форма 3), содержащее недостоверные сведения; п. 6.6.4 Положения о закупках. 4. Допустить к участию в запросе предложений ООО «Велокс».*

ООО «Центральная база комплектации УМТС» (ранее и далее - Заявитель), не согласившись с решением комиссии по подведению итогов запроса предложений с отказом в допуске к участию в закупке, обратилось в Тамбовское УФАС России с жалобой (вх. от 10.09.2018 № 5429э). В качестве доводов жалобы указано, что решение по отказу в допуске обществу неправомерно, поскольку участник подготовил и включил в состав заявки коммерческое предложение по установленной в документации о запросе предложений форме 3, указав информацию на основании удостоверяющей документации и в соответствии с требованиями инструкций.

Организатор торгов представил возражения, в которых указал, что с доводами жалобы не согласен, считает её необоснованной.

Комиссия Тамбовского УФАС России в результате рассмотрения жалобы, возражений на неё и материалов закупки пришла к следующим выводам.

Рассматриваемая закупка осуществлена в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 вышеуказанной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Во исполнение указанной нормы Заказчиком утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг АО «Газпром газораспределение Тамбов» (далее – Положение о закупках) (Утверждено Решением Совета директоров АО «Газпром газораспределение Тамбов» от 19.02.2018 (опубликовано 20.02.2018)).

В соответствии с подпунктом 1 пункта 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно пункту 6.2.2.2 Положения о закупках документальным подтверждением соответствия товаров, работ, услуг требованиям, установленным Заказчиком, являются сертификаты соответствия и (или) иные документы, не противоречащие действующему законодательству Российской Федерации.

Подпунктом «з» пункта 2.3.1.1 Документации о запросе предложений установлено требование о предоставлении в составе заявки предложения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара (в том числе сертификаты качества и соответствия, разрешительная Документация и иные документы в соответствии с действующими нормативными актами).

Согласно пунктам 3.2 и 4.1 Документации участник должен предложить к поставке товар, наименование и технические характеристики которого в полном объеме соответствуют требованиям Технического задания, являющегося неотъемлемой частью Документации. В силу пункта 1.6.1 Документации не допускается представление в составе заявки недостоверных и противоречивых сведений.

В соответствии с Техническим заданием запроса предложений необходимо поставить следующие товары:

«1. Кран шаровый стальной КШ-80с ДУ80 РУ1.6МПа надземная установка/полный проход/сварное присоединение – 4 шт.»;

2. Кран шаровый стальной КШ-150с ДУ150 РУ1.6МПа надземная установка/полный проход/сварное присоединение - 2 шт.;

3. Кран шаровый стальной КШ-200с ДУ200 РУ1.6МПа надземная установка/полный проход/сварное присоединение - 2 шт.».

ООО «Центральная база комплектации УМТС» в своей заявке № 1 указало следующее: «1. Кран шаровый стальной КШ-80с ДУ80 РУ1.6МПа надземная установка/полный проход/сварное присоединение – 4 шт.;

2. Кран шаровый стальной КШ-150с ДУ150 РУ1.6МПа надземная установка/полный проход/сварное присоединение - 2 шт.;

3. Кран шаровый стальной КШ-200с ДУ200 РУ1.6МПа надземная установка/полный проход/сварное присоединение - 2 шт.».

Вместе с тем, в подтверждение соответствия предлагаемого к поставке товара требованиям запроса предложений участником в составе своей заявки была приложена декларация о соответствии, согласно которой арматура, типа краны шаровые, серии: КШИ, КШ, DN 15-500, PN до 8,0 Мпа изготавливаемая по ТУ 3742-003-35506687-98 «Красны шаровые стальные», ТУ 3742-004-35506687-98 «Краны шаровые» соответствуют требованиям ТР ТС 010/2011 «О безопасности машин и оборудования».

Представитель Организатора закупки в обоснование причины отклонения заявки пояснил, что краны шаровые КШ изготавливаются в различных исполнениях по типу присоединения, в том числе КШф (фланцевое присоединение) - с затвором из нержавеющей стали, и КШс (стальной под приварку), который требует установку на трубопроводы сварным методом. Соединение деталей и элементов трубопроводов в большинстве случаев должно производиться сваркой, поскольку данный вид соединения обеспечивает наибольшую герметичность. Применение фланцевых соединений может быть допущено только для присоединения трубопроводов к деталям оборудования, имеющим фланцы.

Из Коммерческого предложения ООО «Центральная база комплектации УМТС» следует, что Участник намеревается поставить стальные шаровые краны, обладающие следующими техническими характеристиками: КШ-«N»с, т.е. со сварным присоединением.

Между тем документ, подтверждающий соответствие предложенного к поставке товара требованиям Документации, Обществом представлен не был, что противоречит положениям пп. «з» п. 2.3.1.1 Документации. Участник представил в составе заявки декларацию о соответствии на товар типа «Краны шаровые» без уточнения типа присоединения, что не позволило Организатору достоверно установить соответствие предлагаемого к поставке товара требованиям Технического задания.

Таким образом, Комиссия Тамбовского УФАС России приходит к выводу о правомерных действиях членов комиссии по отклонению заявки Заявителя в связи с тем, что участник закупки документально не подтвердил однозначность отнесения информации о товаре указанной в декларации о соответствии на предложенный товар.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Тамбовского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Центральная база комплектации УМТС» необоснованной.

Днем принятия решения считается дата его изготовления в полном объеме.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Тамбовской области, находящийся по адресу: 392000 г. Тамбов, ул. Пензенская, 67/12.

Председатель комиссии

Е.А. Гречишникова

Члены комиссии

К.И. Мурзин

А.А. Абанкин