РЕШЕНИЕ по делу № 038/07/3-303/2024 от 08.02.2024

13.02.2024г. г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о

закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур,

включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее –

Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

;

при участии представителя заказчика — ОГУЭП «Облкоммунэнерго» —

(доверенность);

при участии представителя заявителя — ООО «РесурсИнвестСтрой» -

(доверенность),

рассмотрев жалобу в порядке установленном ст. 18.1. Федерального закона от

26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области

обратилось ООО «РесурсИнвестСтрой» (далее Заявитель) с жалобой на действия заказчика

– ОГУЭП «Облкоммунэнерго», в связи с допущенными, по мнению заявителя,

нарушениями при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на

поставку стоек железобетонных типа СВ для филиала «Саянские

электрические сети» и

Тулунского производственного подразделения, извещение №32413177294.

Заявитель считает, что организатором торгов заявка ООО «РесурсИнвестСтрой»

неправомерно признана несоответствующей требованиям документации, по основаниям:

1. В составе заявки на участие ООО «РесурсИнвестСтрой» указало технические

характеристики объекта закупки, несоответствующие требованиям, установленным

заказчиком в Техническом задании, а именно отсутствует характеристика товара: арматура

из горячекатанной стали класса А-IV;

2. В составе заявки на участие ООО «РесурсИнвестСтрой» отсутствуют конкретные

значения показателей по следующим характеристикам: в верхней части стойки есть

отверстие не менее ф24 мм и не более ф28 мм на расстоянии 130 мм от верха.

Заказчиком представлены письменные и устные возражения на жалобу заявителя,

из согласно которым считает доводы жалобы необоснованными.

Комиссия, исследовав имеющиеся материалы, доводы жалобы, возражения

заказчика, представленные документы, установила следующее.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011г.

№ 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее

- Закон о закупках) при осуществлении закупок на официальном

сайте в информационно-

телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов

на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) размещается

информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект

договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о

закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения

такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация,

размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и

положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи

4 Закона о закупках.

Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на право

заключения договора на поставку стоек железобетонных типа СВ для филиала «Саянские

электрические сети» и Тулунского производственного подразделения было размещено 16

января 2024 года на электронной площадке https://etp.gpb.ru/ и на официальном сайте

http://zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт), номер извещения на официальном сайте:

32413177294 (далее – закупка). Начальная (маскимальная) цена договора составила 10 000

000 (Десять миллионов) рублей 00 копеек. На данную закупку было

подано 6 (шесть)

заявок. По результатам рассмотрения заявок закупочной комиссией были отклонены 3

(Три) заявки.

ОГУЭП «Облкоммунэнерго» осуществляет свою деятельность в соответствии с

Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Областного государственного

унитарного энергетического предприятия «Электросетевая компания по эксплуатации

электрических сетей «Облкоммунэнерго» (ОГУЭП «Облкоммунэнерго»), утвержденным

Приказом генерального директора ОГУЭП «Облкоммунэнерго» от «28» сентября 2018 г.

№296 (далее – Положение о закупке). Положение о закупке размещено (опубликовано) в

Единой информационной системе в сфере закупок на сайте: www:zakupki.gov.ru. В

соответствии с главой 4 Положения о закупке при проведении конкурентных закупок с

НМЦД, максимальным значением цены договора от пяти миллионов рублей и выше

определение поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляет министерство по

регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области (далее –

министерство) в порядке, определенном правовыми актами Иркутской области и

Положением.

Протокол подведения итогов запроса котировок в электронной форме опубликован

Заказчиком 29.01.2024 года. В соответствии с данным протоколом заявка Заявителя

Общества с ограниченной ответственностью «РесурсИнвестСтрой» была признана

несоответствующей требованиям документации по следующим основаниям:

В соответствии с пунктом 18.20 Положения, пунктом 2.12 Раздела 1. Извещения о

проведении запроса котировок в электронной форме закупочная комиссия не

рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок в электронной форме,

если: участник закупки, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику закупки,

указанным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме; заявка

признана не соответствующей требованиям, установленным в извещении о проведении

запроса котировок в электронной форме; непредоставления документов и информации,

определенных в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме либо

наличия в предоставленных в составе заявки на участие в запросе котировок в электронной

форме документах и информации недостоверных сведений об участнике, подавшем такую

заявку, или о товарах, работах, услугах соответственно на поставку, выполнение, оказание

которых проводится запрос котировок в электронной форме. В соответствии с пунктом 17

«Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке»

Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме Заявка на участие в

запросе котировок в электронной форме должна содержать: «2) описание поставляемого

товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в

соответствии с требованиями документации о конкурентной закупке. В случае, если в

Техническом задании (Раздел 4. Описание объекта закупки (техническое задание)

извещения о проведении запроса котировок в электронной форме) указаны значения: «не

менее», «не более», «не менее и не более», «не выше», «не ниже», «или», «либо», «должен

быть», «может», «может быть», «должен», «должно», «должно быть», то участник при

подготовке заявки должен указывать конкретное значение показателей товара. Вместе с

тем в составе заявки на участие ООО «РесурсИнвестСтрой» указало технические

характеристики объекта закупки, несоответствующие требованиям, установленным

заказчиком в Техническом задании, а именно: отсутствует характеристика товара: арматура

из горячекатаной стали класса А-IV. В составе заявки на участие ООО

«РесурсИнвестСтрой» отсутствуют конкретные значения показателей по следующим

характеристикам: в верхней части стойки есть отверстие не менее Ø 24 мм и не более Ø

28мм на расстоянии 130 мм от верха. Учитывая вышеизложенное закупочная комиссия

приняла решение об отклонении заявки на участие в запросе котировок в электронной

форме ООО «РесурсИнвестСтрой», на основании подпункта 2 пункта 18.20 Положения,

пунктом 2.12 Раздела 1. Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме.

Рассмотрев доводы заявителя, Комиссия не находит оснований для их

удовлетворения, в связи со следующим.

В соответствии с пп. 1 пункта 17 Раздела 2 извещения описание предлагаемого к

поставке товара оформляется в соответствии с формой заявки на участие в запросе

котировок в электронной форме, предусмотренной разделом № 3 (Формы для заполнения)

извещения о проведении запроса котировок в электронной форме.

Установлено, что Заявителем в составе заявки приложен файл «Заявка на участие в

запросе котировок в электронной форме», с описанием предлагаемого к поставке товара

(Стойка СВ 105-5) по форме, предусмотренной извещением. В данном описании

характеристика товара «арматура из горячекатаной стали класса А-IV», предусмотренная

техническим заданием, отсутствует, что не соответствует требованиям извещения о

проведении запроса котировок в электронной форме.

В составе заявки ООО «РесурсИнвестСтрой» также содержится файл «Описание

объекта закупки», который является Техническим заданием Заказчика, в котором по таким

параметрам как «Расчетный изгибающий момент, не менее, кНм 50», «Масса стойки, не

более, т 1,18», «Водонепроницаемость, не менее W6», «в верхней части стойки должно

быть отверстие не менее Ø 24мм и не более Ø 28мм на расстоянии 130 мм от верха»

отсутствуют конкретные показатели объекта закупки, поэтому такой файл не может быть

принят закупочной комиссией к рассмотрению. Кроме того, приложение Технического

задания в составе заявки Заказчиком не требовалось.

При рассмотрении заявок Закупочная комиссия руководствовалась инструкцией по

заполнению заявок участников закупки (п.п. 1 пункта 17 Раздела 2 извещения), в которой

указано: «В случае, если в Техническом задании (Раздел 4. Описание объекта закупки

(техническое задание) извещения о проведении запроса котировок в электронной форме)

указаны значения: «не менее», «не более», «не менее и не более», «не выше», «не ниже»,

«или», «либо», «должен быть», «может», «может быть», «должен», «должно», «должно

быть», то участник при подготовке заявки должен указывать конкретное значение

показателей товара. В случаях, прямо не описанных в настоящей инструкции считать, что

показатели и их значения являются неизменными и в таком же виде должны быть указаны

в заявке. Также считать неизменными показатели, в отношении которых прямо указано –

показатель изменению не подлежит (или иная аналогичная по своей сути фраза),

показатели температуры и временные параметры».

Установлено, что в описании предлагаемого к поставке товара участником ООО

«РесурсИнвестСтрой» по параметру «в верхней части стойки должно быть отверстие не

менее Ø 24мм и не более Ø 28мм на расстоянии 130 мм от верха» не указано конкретное

значение показателя товара, что не соответствует требованиям извещения.

Закупочная комиссия проверяет заявки участников закупки на соответствие

требованиям, установленным документацией в отношении закупаемых товаров, работ,

услуг, путем сличения характеристик указанных в документации заказчика и поданной

заявки. Комиссия не вправе допускать заявки, не соответствующие сформулированным в

документации о закупке требованиям Заказчика.

Заказчик и закупочная комиссия при проведении запроса котировок в электронной

форме и рассмотрении заявок участников действовали в рамках установленных требований

Закона о закупках, Положения о закупке и извещения.

Таким образом, Закупочная комиссия правомерно отклонила заявку Заявителя.

Комиссия антимонопольного органа, исследовав все представленные документы,

пояснения сторон, пришла к выводу о наличии правовых оснований для признания жалобы

заявителя необоснованной.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 ФЗ «О защите

конкуренции» от 26.07.2006 г. №135-ФЗ Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «РесурсИнвестСтрой» на действия комиссии заказчика –

ОГУЭП «Облкоммунэнерго», при организации и проведении запроса котировок в

электронной форме на поставку стоек железобетонных типа СВ для филиала «Саянские

электрические сети» и Тулунского производственного подразделения, извещение

№32413177294, необоснованной.

2. Направить копии решения сторонам по жалобе.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика,

уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной

комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.