

Решение
по делу №06/3386-16
о результатах рассмотрения жалобы на действия заказчика
при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с
Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ,
услуг отдельными видами юридических лиц»

26.12.2016

г. Симферополь

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителя интересов муниципального унитарного предприятия городской округ Алушта Республики Крым «Управление городского хозяйства» (далее — Заказчик, МУП «УГХ г. Алушта») А. И. Зеленовой (по доверенности),

представители индивидуального предпринимателя Скрипиной Милены Михайловны (далее — Заявитель) на заседание Комиссии не явились, —

рассмотрев жалобу Заявителя от 12.12.2016 № 29/12 (вх. №1310/10 от 16.12.2016) на действия Заказчика при проведении открытого конкурса в электронной форме «Оказание услуг по уборке и содержанию придомовых территорий многоквартирных домов, находящихся в управлении МУП "УГХ"» (извещение № 31604332752) (далее – Открытый конкурс) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Открытого конкурса. По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, установившего в документации Открытого конкурса следующие требования (далее цитаты из жалобы): «...

1. Предложение участника открытого конкурса о характеристиках и качестве услуг, подготовленное в соответствии с требованиями документации: технические возможности исполнения условий договора, описание оказываемых услуг какие именно (состав услуг, критерии качества, планируемые результаты...) ? ...

2. Заказчик вправе запросить оригиналы или нотариально заверенные копии документов, внесенных в состав заявки на любом этапе проведения закупки - полагаю, что данное требование возможно только на этапе определения поставщика при рассмотрении, оценке и подведении итогов конкурса. ...

3. **В Требованиях к Участникам закупки совершенно верно указано:** Участником закупки может быть **любое юридическое лицо** независимо от организационно-

правовой формы, формы собственности, **места нахождения** и места происхождения капитала или индивидуальный предприниматель, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком. Однако, в противоречие этому, мы видим **Квалификационные требования к Участникам закупки; перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия:**

3) Наличие у участника финансовых, материальных средств, производственных мощностей (оборудования, инвентаря, расходных материалов и прочес), а также иных возможностей, необходимых для выполнения условий договора, который может быть заключен по итогам процедуры размещения заказов, подтверждаемых копиями НТС, копиями договоров купли-продажи, лизинга, аренды - *на что, для чего?*

5) Участник должен иметь сертификат соответствия ГОСТ Р 51870-2014...

4. Участник должен иметь к собственном штате или на основе договоров гражданско-правового характера квалифицированный персонал в количестве, необходимом для оказания услуг и отвечающий требованиям, установленным настоящей документацией. На период отпусков, болезней своего персонала и т.п. для оказания Услуг в полном объеме Исполнитель обеспечивает подменный персонал квалификации, не ниже замещаемого - понятие **квалифицированный персонал** в данном случае **как понимать** и почему **нет конкретной цифры количества** необходимо персонала, речь идет об уборке подъездов многоквартирных жилых домов?! ...

5. В конкурсной документации указаны критерии и шкала оценок ... Присваивается заявке на участие в закупке, содержащей полное предложение, в том числе в части технологий, которые планируется применять при организации оказания услуги» - *но нет формы, требований и т.д.* ... по каждому из критериев оценки информация неоднозначная, не позволяющая правильно подготовить документы для участия и вводящая в заблуждение потенциальных участников.

6. Заказчиком для определения начальной (максимальной) цены договора применяется метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка). Но уважаемая комиссия, к данным видам работ должны быть применены расчеты согласно нормам нагрузки на 1 человека, исходя из видов работ и количества убираемой площади, соответственно след. нормативных актов:... Т. е. должны быть базовые показатели площадей и видов уборки, применение действующих тарифов, а на их основании произведены соответствующие расчеты и выставлена НМЦ(К). ...

7. Также прошу обратить членов комиссии особое внимание на ВСЮ конкурсную документацию, включая техническое задание, проект договора и приложения к нему, являющимися неотъемлемыми приложениями к конкурсной документации, в которых на мой взгляд, нарушено все, что только может быть нарушено: несоответствие дат подачи /рассмотрения заявок и заключения договора; наименование закупки указывается по-разному: как конкурс, аукцион, котировка...; цена договора с НДС/без НДС?; ограничения и противоречия по требованиям к выполнению работ; нет понимания о создании условий для исполнения: хранение инвентаря, расходных материалов, т.д.».

Крымским УФАС России принято уведомление о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлении торгов от 19.12.2016 №06/9308, направленное Заявителю, Заказчику, Оператору электронной торговой площадке и размещенное на официальном сайте Крымского УФАС России (<http://solutions.fas.gov.ru>; <http://www.krym.fas.gov.ru/>).

На заседании Комиссии представитель Заказчика не согласился с доводами Заявителя и сообщил, что при проведении Открытого конкурса Заказчик и Закупочная комиссия Заказчика действовали в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд муниципального унитарного предприятия городской округ Алушта Республики Крым «Управление городского хозяйства» (далее - Положение о закупках), Конкурсной документацией.

В результате рассмотрения жалобы, на основании документов и сведений, предоставленных Заказчиком, заслушав доводы представителей Заказчика, Комиссия установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением, которым предусмотрено проведение закупки таким способом как конкурс.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на

официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15](#) и [16](#) статьи 4 Закона о закупках.

Согласно извещению об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте – 16.11.2016, изменения – 18.11.2016;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – открытый конкурс в электронной форме;

- дата и время окончания подачи заявок: 07.12.2016 в 09:00; дата и время рассмотрения заявок: 14.12.2016 в 17:00; дата и время подведения итогов: 14.12.2016 в 17:00;

- начальная (максимальная) цена договора – 9 600 000,00 рублей;

- на участие в Открытом конкурсе подана 1 (одна) заявка, признана соответствующей Конкурсной документации.

1. Согласно доводам жалобы Заявителя о том, что Конкурсная документация не содержит описание оказываемых услуг: «Предложение участника открыто конкурса о характеристиках и качестве услуг, подготовленное в соответствии с требованиями документации: технические возможности исполнения условий договора, описание оказываемых услуг какие именно (состав услуг, критерии качества, планируемые результаты...) ?» (цитата жалобы).

Согласно [части 10 статьи 4](#) Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в т.ч.:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;
- 4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;
- 5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);
- 6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;
- 7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);
- 8) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке;
- 9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;
- 10) формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;
- 11) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки;
- 12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;
- 13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В силу части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Заказчик в техническом задании Конкурсной документации установил: «...

1.

Общие положения.

1.1. Предмет конкурса неделим, то есть Победитель открытого конкурса должен оказать услуги в полном объеме согласно конкурсной документации.

1.2. Исполнитель должен гарантировать в течение всего срока качественное оказание услуг в сроки и по условиям, предусмотренным документацией, договором, техническим заданием, а также устранение за свой счет всех недостатков в оказанных услугах, выявленных Заказчиком.

1.3. Все расходные материалы, хозяйственные товары для уборки (спецодежда, уборочный инвентарь, лопаты, метлы, ведра, швабры, мешки для мусора и т.д) необходимые для уборки, "Исполнитель" приобретает за свой счет. Моющие средства, расходные материалы соответствующим образом должны быть сертифицированы, если это установлено законодательством. Материалы и оборудование Исполнителя должны удовлетворять требованиям нормативной и /или технической документации.

1.4. Время проведения работ – 6 дней в неделю (Понедельник – Суббота) (включая праздничные дни) с 6.00 до 11.00, с последующим поддержанием чистоты в течение всего дня. Точное время уборки письменно согласовывается с Заказчиком за 10 дней до даты начала оказания услуг.

1.5. Услуги должны оказываться в соответствии с ГОСТ Р 51870-2014 (Услуги профессиональной уборки - клининговые услуги. Общие технические условия), с четкой организацией труда, соблюдением трудового законодательства Российской Федерации, гарантированным качеством и в установленные договором сроки.

1.6. Исполнитель несет полную ответственность в случае причинения ущерба Заказчику в процессе оказания услуг, в том числе материальную ответственность в случае повреждения остекления, оргтехники и другого имущества Заказчика.

Исполнитель обязан направлять своего представителя в организацию Заказчика по его вызову во всех случаях некачественного оказания услуг в течение 1 рабочего дня.

....» (цитата Конкурсной документации).

Кроме того, в Приложении № 2 к техническому заданию Конкурсной документации Заказчиком указаны «Виды, объем и периодичность работ по уборке и содержанию помещений, входящих в состав иного общего имущества многоквартирных домов, находящихся в управлении МУП «УГХ»:

«...

№ п/п	Наименование работ	Периодичность работ
Работы по уборке и содержанию придомовых территорий в теплый период года		
1	Подметание и уборка придомовой	

1	территории	ежедневно, 6 раз в неделю
2	Очистка от мусора и промывка урн, установленных возле подъездов	при наличии – очистка ежедневно, 6 раз в неделю, промывка 2 раза в месяц
3	Уборка газонов (кроме выкашивания)	ежедневно, 6 раз в неделю
4	Прочистка ливневой канализации	по необходимости
5	Уборка крыльца и площадки перед входом в подъезд, металлической решетки и приямка	ежедневно, 6 раз в неделю
Работы по уборке и содержанию придомовых территорий в холодный период года		
1	Очистка крышек люков колодцев и пожарных гидрантов от снега и льда толщиной слоя свыше 5 см	по необходимости ежедневно, 6 раз в неделю
2	Сдвигание свежеснегавпавшего снега и очистка придомовой территории от снега и льда при наличии колейности свыше 5 см	по необходимости ежедневно, 6 раз в неделю
3	Очистка придомовой территории от снега наносного происхождения (или подметание придомовой территории, свободной от снежного покрова)	по необходимости ежедневно, 6 раз в неделю
4	Очистка придомовой территории от наледи и льда	по необходимости ежедневно, 6 раз в неделю
5	Очистка от мусора и промывка урн, установленных возле подъездов	при наличии – очистка ежедневно, 6 раз в неделю, промывка 2 раза в месяц
6	Уборка крыльца и площадки перед входом в подъезд, металлической решетки и приямка	по необходимости ежедневно, 6 раз в неделю

...» (цитата Конкурсной документации).

Таким образом, Заказчик в Конкурсной документации описал состав и характеристики оказываемой услуги, в связи с чем, данный довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

2. В качестве доводов Заявитель указывает, что Заказчиком в Конкурсной документации установлено: «Заказчик вправе запросить оригиналы или нотариально заверенные копии документов, внесенных в состав заявки на любом этапе проведения закупки - полагаю, что данное требование возможно **ТОЛЬКО НА ЭТАПЕ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОСТАВЩИКА** при рассмотрении, оценке и подведении итогов конкурса. Кроме того, конкурсная комиссия не **вправе** возлагать на участников закупки обязанность подтверждать соответствие указанного требования - оно устанавливается из данных заявки на участие в конкурсе, реестров, подлежащих размещению в открытом доступе, ответов на запросы уполномоченных органов власти» (цитата жалобы).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные

связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, а именно, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Положением о закупках предусмотрены требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Комиссией установлено, что в Положении о закупках пунктом 17.28 раздела 17 «Открытый запрос предложений» предусмотрено право Заказчика запросить оригиналы или нотариально заверенные копии документов, внесенных в состав заявки на любом этапе проведения закупки. В случае если участник запроса предложений в установленный в запросе срок не предоставил оригинал документа, либо нотариально заверенную копию запрошенного документа, такие документы считаются непредставленными, а неподтвержденные данные считаются недостоверными.

Вместе с тем, Комиссия, проанализировав раздел 14 «**Открытый конкурс**» Положения о закупках не установила наличия вышеуказанного права Заказчика, предусмотренного пунктом 17.28 раздела 17 «Открытый запрос предложений» и установленного Заказчиком в Конкурсной документации: «...

Заказчик вправе запросить оригиналы или нотариально заверенные копии документов, внесенных в состав заявки на любом этапе проведения закупки. В случае если Участник в течении 3 (трех) рабочих дней не предоставил Заказчику оригиналы, либо нотариально заверенные копии запрошенных документов, такие документы считаются непредставленными.

Заказчик вправе запросить финансовые документы подтверждающие выполнение работ-услуг. В случае если Участник в течении 3 (трех) рабочих дней не предоставил Заказчику оригиналы, либо нотариально заверенные копии запрошенных документов, такие документы считаются непредставленными, а неподтвержденные данные считаются недостоверными.

...» (цитата Конкурсной документации).

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика, установившего в Конкурсной документации требование к участникам Конкурса о предоставлении запрошенных Заказчиком оригиналов или нотариально заверенных копий документов, внесенных в состав заявки на любом этапе проведения закупки, не предусмотренного Положением о закупках, нарушают требования части 2 статьи 2 Закона о закупках, раздела 14 Положения о закупках.

Таким образом, довод Заявителя в части требования к участникам Конкурса о предоставлении запрошенных Заказчиком оригиналов или нотариально заверенных копий документов, внесенных в состав заявки на любом этапе проведения закупки, нашел свое подтверждение.

3. Согласно доводам Заявителя о том, что Заказчиком «**В Требованиях к Участникам закупки совершенно верно указано:** Участником закупки может быть **любое юридическое лицо** независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, **места нахождения** и места происхождения капитала или индивидуальный предприниматель, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком. Однако, в противоречие этому, мы видим **Квалификационные требования к Участникам закупки; перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия:**

3) Наличие у участника финансовых, материальных средств, производственных мощностей (оборудования, инвентаря, расходных материалов и прочес), а также иных возможностей, необходимых для выполнения условий договора, который может быть заключен по итогам процедуры размещения заказов, подтверждаемых копиями НТС, копиями договоров купли-продажи, лизинга, аренды - на что, для чего?

5) Участник должен иметь сертификат соответствия ГОСТ Р 51870-2014. ...» (цитаты из жалобы).

В силу требований пунктов 3, 9, 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке:

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Заказчик в Конкурсной документации установил: «...

Квалификационные требования к Участникам закупки; перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия:

1) Участник должен быть правомочным заключать договор;

2) Наличие у участника опыта работы на рынке услуг не менее 2 лет, опыта оказания услуг по уборке территории, подтверждаемого копиями договоров и актами об оказании услуг, а также, при наличии, отзывами/рекомендациями предыдущих заказчиков.

3) Наличие у участника финансовых, материальных средств, производственных мощностей (оборудования, инвентаря, расходных материалов и прочее), а также

иных возможностей, необходимых для выполнения условий договора, который может быть заключен по итогам процедуры размещения заказов, подтверждаемых копиями ПТС, копиями договоров купли-продажи, лизинга, аренды.

4) Участник должен за свой счет и своими силами осуществлять закупку всех расходных материалов.

5) участник должен

6) Участник должен иметь в собственном штате или на основе договоров гражданско-правового характера квалифицированный персонал в количестве, необходимом для оказания услуг и отвечающий требованиям, установленным настоящей документацией. На период отпусков, болезней своего персонала и т.п. для оказания Услуг в полном объеме Исполнитель обеспечивает подменный персонал квалификации, не ниже замещаемого.

Отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказ от заключения договора с победителем осуществляется в любой момент до заключения договора, если Заказчик или комиссия по осуществлению закупок обнаружит, что участник закупки не соответствует установленным требованиям, или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям. ...» (цитата Конкурсной документации).

Вместе с тем на заседании Комиссии представитель Заказчика не смог пояснить с какой целью в Конкурсной документации Заказчиком установлены вышеуказанные требования, в т.ч. пояснение по требованиям «иных возможностей» и «сертификат соответствия ГОСТ Р 51870-2014».

Таким образом, действия Заказчика по ненадлежащему установлению квалификационных требований к участникам Открытого конкурса и предоставлению соответствующих документов для их подтверждения нарушают требования пунктов 9, 12 части 10 статьи 4 Закона о закупках и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, доводы жалобы Заявителя нашли свое подтверждение.

4. В качестве доводов Заявитель указывает, что Заказчиком в Конкурсной документации установлено: «Участник должен иметь в собственном штате или на основе договоров гражданско-правового характера квалифицированный персонал в количестве, необходимом для оказания услуг и отвечающий требованиям, установленным настоящей документацией. На период отпусков, болезней своего персонала и т.п. для оказания Услуг в полном объеме Исполнитель обеспечивает подменный персонал квалификации, не ниже замещаемого - понятие квалифицированный персонал в данном случае как понимать и почему нет конкретной цифры количества необходимо персонала, речь идет об уборке подъездов многоквартирных жилых домов?! ...» (цитата жалобы).

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что Заказчик в

приложении №1 к техническому заданию Конкурсной документации указал полную информацию об объекте, в связи с чем, участник самостоятельно определяет количество персонала, необходимого для оказания надлежащих услуг : «...

Перечень объектов

для оказания услуг по уборке и содержанию придомовых территорий многоквартирных домов,

находящихся в управлении МУП «УГХ»

№ п/п	Адрес дома		Убираемая площадь		
	улица	№	асфальтовое покрытие	зеленая зона	всего
	Итого		88 785,00	112 657,50	201 442,50
Уборка					
1	Ялтинская	1	5698	2420	8118
2	Ялтинская	14	682,5	663	1345,5
3	Ялтинская	16	515	759	1274
4	Ялтинская	18	1262,5	1458	2720,5
5	Ялтинская	20	855,5	911	1766,5
6	Ялтинская	21	1395	1213	2608
7	Ялтинская	17	2251	1950	4201
8	Ялтинская	19	921	778	1699
9	Ялтинская	23	1150	1213	2363
10	Ялтинская	2	540	787	1327
11	Ялтинская	6	729	1703	2432
12	Ялтинская	10	1789	1938	3727
13	Ялтинская	3	545	1028	1573
14	Ялтинская	11	312,5	670	982,5
15	Ялтинская	13	608	1270	1878
16	Ялтинская	12	1794	1617	3411
17	Виноградная	26	1115	301	1416
18	Ялтинская	9	2735	1262	3997
19	Ялтинская	7	1788	2846	4634
20	Виноградная	22	604	951	1555
21	Октябрьская	30	1357,5	2711	4068,5
22	Октябрьская	36	1508	874	2382
23	Октябрьская	41	760	1111	1871
24	Октябрьская	26	864	884	1748
25	Октябрьская	28	674	1313	1987
26	Октябрьская	29	891	1215	2106
27	Октябрьская	35	739	493	1232
28	Октябрьская	45	1044	808	1852
29	Октябрьская	63	799	544	1343
30	Октябрьская	31	1532	1374	2906
31	Октябрьская	61	695	770	1465
32	Октябрьская	65	617	546	1163
33	Октябрьская	57	1170	653	1823
34	Октябрьская	67	1206	779	1985

35	Октябрьская	51	2055	411	2466
36	Октябрьская	53	1243,5	281	1524,5
37	Октябрьская	71	746	898	1644
38	Симферопольская	20	1344	1571	2915
39	Симферопольская	22	2053	2418	4471
40	Симферопольская	28	1206	1307	2513
41	Симферопольская	30	863	1028	1891
42	Партизанская	25	2612	2990	5602
43	Симферопольская	24	462	2430	2892
44	Симферопольская	26	472	2348	2820
45	Партизанская	23	768	1678,5	2446,5
46	Партизанская	27	470	168	638
47	Туристов	3	2001	1349	3350
48	Туристов	3Б	276	1107	1383
49	Пригородная	5А	296	180	476
50	Алуштин.шоссе	1Б	610	2345	2955
51	Алуштин.шоссе	1в	610	2345	2955
52	Центральная	3	3016	2516	5532
53	Снежковой	20	385	1135	1520
54	Снежковой	22	772	634	1406
55	Снежковой	24	356	418	774
56	Снежковой	26	130	749	879
57	Ленина	58	126	306	432
58	Пионерская	17	1117	2316	3433
59	Таврическая	3	701	1870	2571
60	50лет Октября	13	623	1252	1875
61	Заречная	10	774	711	1485
62	50лет Октября	14	347	475	822
63	50лет Октября	16	393	400	793
64	Ленина	30	348	828	1176
65	Заречная	8	203	0,00	203
66	пер Базарный	1	472	171	643
67	Ленина	25	265	518	783
68	пер Спортивный	3	265	309	574
69	пер Спортивный	1\4	282	104	386
70	пер Спортивный	11	265	309	574
71	Судакская	20	919	1088	2007
72	Ленина	39	455	543	998
73	Ленина	41	287	590	877
74	Ленина	51	681	335	1016
75	Ленина	53	270	994	1264
76	Ленина	43	725	292	1017
77	Ленина	45	316	108	424
78	Ленина	47	280	453	733
79	Красноармейская	3	418	424	842
80	Судакская	4	598	854	1452
81	Судакская	6	543	444	987
82	Ленина	49	1106	452	1558
83	Ленина	46	406	1566	1972
84	Ленина	48	280	2312	2592
85	Ленина	48А	357	546	903

86Платановая	6	710	2670	3380
87Платановая	8	1060	3955	5015
88Красноармейская	19	1057	4058	5115
8950лет Октября	6	680	180	860
9050лет Октября	8	264	74	338
9150лет Октября	10	300	90	390
92Платановая	2	403	636	1039
93Ленина	50	453	543	996
94Ленина	60	756	2587	3343
95Судакская	2	690	982	1672
96Иванова	5А	599	2073	2672
97Иванова	7	444	1544	1988
9860 лет СССР,	3	1040	216	1256
99Судакская	10	1190	1020	2210
100Судакская	26	1085	1200	2285
101Таврическая	1	90	-	90
102Багликова	4	249	140	389
Итого		88 785,00	112 657,50	201 442,50

...» (цитата Конкурсной документации).

Кроме того, Заказчик в разделе «Порядок рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки, критерии оценки и порядок оценки заявок на участие в закупке» Конкурсной документации установил: «...

Критериями оценки:

а) Цена договора, значимость критерия 40%

б) Квалификация участников закупки:

- опыт оказания услуг, значимость критерия 20%

- обеспеченность участника закупки кадровыми ресурсами (количество), значимость критерия 20%

- наличие сертификата соответствия ГОСТ Р 51870-2014 (Услуги профессиональной уборки - клининговые услуги. Общие технические условия), значимость критерия 10%.

в) Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки, значимость критерия 10%

Совокупная значимость критериев составляет сто процентов.

...

2. Оценка заявок по критерию «квалификация участников закупки»

«Опыт оказания услуг» значимость критерия: 20%, (коэффициент значимости – 0,20)

Оценивается наличие у Исполнителя опыта оказания услуг по уборке территории,

подтверждаемого копиями договоров и актами об оказании услуг, а также, при наличии, отзывами/рекомендациями предыдущих заказчиков

Оценка по критерию (с подтверждением актами выполненных работ и благодарственными письмами(рекомендациями,) за 2015-2016 год: Измеряется в суммах	Количество баллов.
Менее 500 т. Руб.	0
от 500 т. Руб. до 1 миллиона Руб.(включительно)	25
от 1 миллиона Руб. до 5 миллионов Руб.(включительно)	50
от 5 миллионов Руб. до 10 миллионов(включительно)	75
свыше 10 миллионов рублей.	100

Не представление в составе заявки на участие в конкурсе таких документов не является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе, однако при оценке по настоящему показателю учитываются только те сведения, заявленные участниками закупки, которые подтверждены документально в составе заявки на участие в конкурсе.

...

3. Оценка заявок по критерию «квалификация участников закупки»

Оценка заявок по критерию «Обеспеченность участника закупки кадровыми ресурсами (количество)» значимость критерия: 20%, (коэффициент значимости – 0,20)

Оцениваются представленные участником закупки сведения об обеспеченности трудовыми ресурсами (количественном составе сотрудников, для качественного и надлежащего оказания услуг по объекту закупки в соответствии с требованиями закупки (Технического задания).

Заявленные участником закупки сведения по усмотрению участника закупки могут быть подтверждены в составе заявки на участие в конкурсе копиями трудовых договоров, трудовых книжек, которые участник закупки может привлечь к оказанию услуг по объекту настоящей закупки.

В случае непредставления вышеуказанного перечня подтверждающих документов по каждому сотруднику, сведения о сотруднике не будут учтены при оценке заявки на участие в конкурсе.

Не представление в составе заявки на участие в конкурсе таких документов не является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе, однако при оценке по настоящему показателю учитываются только те сведения, заявленные участниками закупки, которые подтверждены документально в составе заявки на участие в конкурсе.

Количество работников	Количество баллов, Бкi
До 10 человек	0
11-25 человек	50
Свыше 25 человек	100

Для расчета итогового рейтинга по заявке, рейтинг, присуждаемый i-й заявке по критерию «Обеспеченность участника закупки кадровыми ресурсами (количество)», умножается на соответствующую указанному критерию значимость:

...

4. Оценка заявок по критерию наличие сертификата соответствия ГОСТ Р 51870-2014 (Услуги профессиональной уборки - клининговые услуги. Общие технические условия), значимость критерия 10%.

	Порядок оценки, Б
Отсутствие сертификата	0
Наличие сертификата	100

Для расчета итогового рейтинга по заявке, рейтинг, присуждаемый i-й заявке по критерию «наличие сертификата соответствия ГОСТ Р 51870-2014 (Услуги профессиональной уборки - клининговые услуги. Общие технические условия)», умножается на соответствующую указанному критерию значимость:

...» (цитата Конкурсной документации).

Вместе с тем, Заявитель не обеспечил явку своих представителей на заседание Комиссии и не предоставил объективных доказательств, свидетельствующих о том, что данным условием Заказчик ограничил круг участников Аукциона.

При таких обстоятельствах Комиссия, изучив Конкурсную документацию, приходит к выводу о том, что данный довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

5. В качестве доводов жалобы Заявитель указывает: «... Также в конкурсной документации указаны критерии и шкала оценок, но это требует особого внимания:

«Комиссия ведет протокол оценки и сопоставления заявок.

Критериями оценки:

а) Цена договора, значимость критерия 40%

б) Квалификация участников закупки:

опыт оказания услуг, значимость критерия 20%

обеспеченность участника закупки кадровыми ресурсами (количество), значимость критерия 20%

в) Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки, значимость критерия 10%.

Совокупная значимость критериев составляет сто процентов.

Далее указано, что «Присваивается заявке на участие в закупке, содержащей полное предложение, в том числе в части технологий, которые планируется применять при организации оказания услуги» - *но нет формы, требований и т.д.*

Собственно говоря, по каждому из критериев оценки информация неоднозначная, не позволяющая правильно подготовить документы для участия и вводящая в заблуждение потенциальных участников. ...» (цитаты из жалобы).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно [части 10 статьи 4](#) Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в частности:

12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Оценка - процесс выявления по критериям оценки и в порядке, установленном в документации о закупке, лучших условий исполнения контракта, указанных в заявках участников закупки, которые не были отклонены.

Для оценки заявок (предложений) по каждому критерию оценки используется 100-балльная шкала оценки. Если в отношении критерия оценки в документации о закупке заказчиком предусматриваются показатели, то для каждого показателя устанавливается его значимость, в соответствии с которой будет производиться оценка, и формула расчета количества баллов, присуждаемых по таким показателям, или шкала предельных величин значимости показателей оценки, устанавливающая интервалы их изменений, или порядок их определения.

На основании изложенного, в целях выявления лучшего условия исполнения договора, документация о закупке должна содержать, в частности:

предмет оценки, позволяющий определить исчерпывающий перечень сведений, подлежащих оценке комиссией заказчика и, соответственно, подлежащих представлению участниками закупки в своих заявках для получения оценки по нестоимостным критериям;

инструкцию по заполнению заявки, позволяющую определить, какие именно сведения подлежат описанию и представлению участниками закупки для оценки

комиссией заказчика.

Заказчик в Конкурсной документации установил следующий порядок и критерии оценки заявок участников Конкурса: «...

Комиссия ведет протокол оценки и сопоставления заявок.

Критериями оценки:

а) Цена договора, значимость критерия 40%

б) Квалификация участников закупки:

- опыт оказания услуг, значимость критерия 20%

- обеспеченность участника закупки кадровыми ресурсами (количество), значимость критерия 20%

- наличие сертификата соответствия ГОСТ Р 51870-2014 (Услуги профессиональной уборки - клининговые услуги. Общие технические условия), значимость критерия 10%.

в) Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки, значимость критерия 10%

Совокупная значимость критериев составляет сто процентов.

Рейтинг представляет собой оценку в баллах, получаемую по результатам оценки по критериям. Дробное значение рейтинга округляется до двух десятичных знаков после запятой по математическим правилам округления.

...

1. Оценка заявок по критерию "цена договора"

Значимость критерия: 40 %. (коэффициент значимости – 0,40)

При оценке по данному критерию оцениваются предложения участников закупки по цене договора, предложенной такими участниками в заявках на участие в конкурсе

...

2. Оценка заявок по критерию «квалификация участников закупки»

«Опыт оказания услуг» значимость критерия: 20%, (коэффициент значимости – 0,20)

Оценивается наличие у Исполнителя опыта оказания аналогичных(клининговых) услуг ,подтверждаемого копиями договоров и актов об оказании услуг, а также, при наличии, отзывами/рекомендациями предыдущих заказчиков.

...

3. Оценка заявок по критерию «квалификация участников закупки»

Оценка заявок по критерию «Обеспеченность участника закупки кадровыми ресурсами (количество)» значимость критерия: 20%, (коэффициент значимости – 0,20)

Оцениваются представленные участником закупки сведения об обеспеченности трудовыми ресурсами (количественном составе сотрудников, для качественного и надлежащего оказания услуг по объекту закупки в соответствии с требованиями закупки (Технического задания).

...

4. Оценка заявок по критерию наличие сертификата соответствия ГОСТ Р 51870-2014 (Услуги профессиональной уборки - клининговые услуги. Общие технические условия), значимость критерия 10%.

...

5. Оценка заявок по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» значимость критерия: 10%, (коэффициент значимости – 0,10)

Оценивается совокупность данных, представленных в заявке, характеризующих значимость Участника открытого конкурса в электронной форме на рынке соответствующего вида услуг. При проставлении баллов члены комиссии оценивают степень проработанности описания объекта закупки на оказание услуг, технического предложения.

Степень проработанности описания объекта	Порядок оценки, Б
Не предоставление полных сведений	0
Присваивается заявке на участие в закупке, содержащей полное предложение, в том числе в части технологий, которые планируется применять при организации оказания услуги;	100

Для расчета итогового рейтинга по заявке, рейтинг, присуждаемый i-й заявке по критерию "Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки", умножается на соответствующую указанному критерию значимость:

...» (цитаты из Конкурсной документации).

Комиссия, изучив «Порядок рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки, критерии оценки и порядок оценки заявок на участие в закупке», приходит к выводу о том, что Заказчиком ненадлежаще установлены сведения по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки», поскольку положения Конкурсной документации не раскрывают понятия «Степень проработанности описания объекта», «полных сведений», «полное предложение, в том числе в части технологий, которые планируется применять при организации оказания услуги», и соответственно, какие именно документы необходимо предоставить в составе заявки участнику для получения максимального бала.

Данные действия Заказчика нарушают требования пункта 2 части 1 статьи 3, пунктов 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, доводы Заявителя нашли свое подтверждение.

6. Согласно доводам Заявителя о том, что «Заказчиком для определения начальной (максимальной) цены договора применяется метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка). Но уважаемая комиссия, к данным видам работ должны быть применены расчеты согласно нормам нагрузки на 1 человека, исходя из видов работ и количества убираемой площади, соответственно след. нормативных актов:... Т. е. должны быть базовые показатели площадей и видов уборки, применение действующих тарифов, а на их основании произведены соответствующие расчеты и выставлена НМЦ(К). ...» (цитата жалобы).

В силу действующего законодательства Российской Федерации в сфере осуществления закупок Комиссия Крымского УФАС России не уполномочена на рассмотрение вопросов, связанных с определением заказчиками метода расчета начальной (максимальной) цены договора.

7. Заявитель в жалобе указывает: «Также прошу обратить членов комиссии особое внимание на ВСЮ конкурсную документацию, включая техническое задание, проект договора и приложения к нему, являющимися неотъемлемыми приложениями к конкурсной документации, в которых на мой взгляд, нарушено все, что только может быть нарушено: несоответствие дат подачи/рассмотрения заявок и заключения договора; наименование закупки указывается по-разному: как конкурс, аукцион, котировка...; цена договора с НДС/без НДС?; ограничения и противоречия по требованиям к выполнению работ; нет понимания о создании условий для исполнения: хранение инвентаря, расходных материалов, т.д. ...» (цитата из жалобы).

Вместе с тем, Заявитель не обеспечил явку своих представителей на заседание Комиссии и не предоставил объективных доказательств, свидетельствующих о том, что вышеуказанными условиями Заказчик ограничил круг участников Аукциона.

При таких обстоятельствах Комиссия приходит к выводу о том, что довод Заявителя о наличии признаков ограничения конкуренции при размещении данной закупки является необоснованным.

Таким образом, данный довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной частично.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение требований части 2 статьи 2, пункта 2 части 1 статьи 3, пунктов 9, 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках, раздела 14

Положения о закупках.

3. Заказчику выдать предписание об устранении нарушения Закона о закупках.
4. Передать материалы дела №06/3386-16 соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.
5. Прекратить действие уведомления о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлении торгов от 19.12.2016 №06/9308.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

**Предписание
по делу №06/3386-16
об устранении нарушений Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ
«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

26.12.2016

г. Симферополь

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

на основании решения Комиссии от 26.12.2016 по делу №06/3386-16 по итогам рассмотрения жалобы индивидуального предпринимателя Скрипиной Милены Михайловны от 12.12.2016 № 29/12 (вх. №1310/10 от 16.12.2016) на действия муниципального унитарного предприятия городской округ Алушта Республики Крым «Управление городского хозяйства» (далее – Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме «Оказание услуг по уборке и содержанию придомовых территорий многоквартирных домов, находящихся в управлении МУП "УГХ"» (извещение № 31604332752) (далее – Открытый конкурс), в соответствии с частями 17, 20, 23 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику, закупочной комиссии Заказчика отменить протоколы Открытого конкурса и разместить информацию об отмене протоколов на официальном сайте единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт).

2. Заказчику:

- привести Конкурсную документацию в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации о закупках товаров работ, услуг, отдельными видами юридических лиц, Положения о закупках товаров, работ, услуг

для нужд муниципального унитарного предприятия городской округ Алушта Республики Крым «Управление городского хозяйства» и с учетом решения от 26.12.2016 по делу №06/3386-16 и разместить измененную Конкурсную документацию на официальном сайте;

- вернуть участникам Открытого конкурса ранее поданные заявки на участие в Открытом конкурсе;

- назначить новую дату и время окончания срока подачи заявок на участие в Открытом конкурсе, новую дату и время рассмотрения заявок на участие в Открытом конкурсе, новую дату и время подведения итогов Открытого конкурса, а также разместить на официальном сайте информацию о новой дате и времени окончания срока подачи заявок на участие в Открытом конкурсе, новой дате и времени рассмотрения заявок на участие в Открытом конкурсе, новой дате и времени подведения итогов Открытого конкурса;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Открытом конкурсе, об отмене протоколов, о прекращении действия заявок, поданных на участие в Открытом конкурсе, о новой дате и времени окончания срока подачи заявок на участие в Открытом конкурсе, новой дате и времени рассмотрения заявок на участие в Открытом конкурсе, новой дате и времени подведения итогов Открытого конкурса, а также о возможности подать новые заявки на участие в Открытом конкурсе.

3. Оператору электронной площадки обеспечить Заказчику, закупочной комиссии Заказчика возможность выполнить пункты 1, 2 настоящего предписания.

4. Заказчику, закупочной комиссии Заказчика осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о закупках товаров работ, услуг, отдельными видами юридических лиц, Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд муниципального унитарного предприятия городской округ Алушта Республики Крым «Управление городского хозяйства» и с учетом решения от 26.12.2016 по делу №06/3386-16.

5. Заказчику, закупочной комиссии Заказчика в срок до 20.01.2017 исполнить настоящее предписание и представить в Крымское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, а также по факсимильной связи (3652) 252-431 или электронной почте по адресу: to82@fas.gov.ru.

Невыполнение в установленный срок законного предписания федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, либо его территориального органа об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей в соответствии с частью 7.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев

со дня его принятия.