

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 2097/2018 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

21 декабря 2018 года

г.

Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

в отсутствие представителя ИП ..., в присутствии представителей отдела МВД РФ по Темрюкскому району (дислокация г. Темрюк) ... (доверенности в материалах дела), рассмотрев жалобу ИП ... (далее - Заявитель) на действия отдела МВД РФ по Темрюкскому району (дислокация г. Темрюк) (далее - Заказчик) при проведении электронного аукциона: «питание ивс» (извещение № 0318100006418000026) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует действия аукционной комиссии и указывает, что допуск участника электронного аукциона произведён с нарушением требований Закона о контрактной системе.

Согласно представленным пояснениям, Заказчик с доводами Заявителя не согласен. Аукционная документация и действия аукционной комиссии не противоречат Закону о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Отделом МВД РФ по Темрюкскому району (дислокация г. Темрюк) проводился электронный аукцион: «питание ивс» (извещение № 0318100006418000026).

Начальная (максимальная) цена контракта - 1 490 512,35 руб.

Согласно ч.1 ст.59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно ч.1 ст.67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно протоколу № 0318100006418000026 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 10.12.2018 подано три заявки на участие, по результатам рассмотрения заявок все участники допущены для участия в электронном аукционе. В разделе 4 и 7 протокола указаны пять членов комиссии, при этом отсутствуют сведения о решении двух членов комиссии в разделе 6 в связи с технической ошибкой Заказчика.

Согласно ч.8 ст.39 Закона о контрактной системе комиссия правомочна осуществлять свои функции, если на заседании комиссии присутствует не менее чем пятьдесят процентов общего числа ее членов. Члены комиссии должны быть своевременно уведомлены председателем комиссии о месте, дате и времени проведения заседания комиссии. Принятие решения членами комиссии путем проведения заочного голосования, а также делегирование ими своих полномочий иным лицам не допускается.

В соответствии с п.2) ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего

Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, **установленным в документации** об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Указанные в подпункте а) п.2) ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе запреты и ограничения в документации не установлены, следовательно, декларирование страны происхождения товара не требовалось.

Согласно позиции 44 Приложения № 6 к Описанию объекта закупки:

№ п/п	Наименование товара	Требования, установленные к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара, входящего в объект закупки (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться эквивалентность/соответствие)	
		Наименование показателя, ед. изм. показателя	Описание, значение
1	2	3	4
44	<u>Банан свежий</u>	сорт	не ниже первого
		Органолептические, физико-химические показатели	Соответствуют ГОСТ Р 51603-2000 Бананы свежие. Технические условия

При этом, у участника заявки № 3 отсутствует предложение товара по позиции 44 «Банан свежий», что противоречит Разделу 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации.

Согласно позициям 66, 69 - 74, 77 Приложения № 6 к Описанию объекта закупки:

№ п/п	Наименование товара	Требования, установленные к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара, входящего в объект закупки (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться эквивалентность/соответствие)	
		Наименование показателя, ед. изм. показателя	Описание, значение
1	2	3	4
66	<u>Творог</u>	массовая доля жира, не менее %	9
		соответствие требованиям нормативного документа	Технический регламент Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013)
		Органолептические, физико-химические показатели	Соответствуют ГОСТ 31453-2013 Творог. Технические условия
69	<u>Кефир</u>	массовая доля жира, не менее %	2,5
		соответствие требованиям нормативного документа	Технический регламент Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013)

		Органолептические, физико-химические показатели	Соответствуют ГОСТ 31454-2012 Кефир. Технические условия
70	<u>Кефир</u>	массовая доля жира, не менее %	3,2
		соответствие требованиям нормативного документа	Технический регламент Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013)
		Органолептические, физико-химические показатели	Соответствуют ГОСТ 31454-2012 Кефир. Технические условия
71	<u>Молоко</u>	массовая доля жира, не менее %	2,5
		соответствие требованиям нормативного документа	Технический регламент Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013)
		Органолептические, физико-химические показатели	Соответствуют ГОСТ 31450-2013 Молоко питьевое. Технические условия
72	<u>Масло сливочное</u>	вид	Несоленое, сладкосливочное
		массовая доля жира в пределах, не менее , %	72,5
		соответствие требованиям нормативного документа	Технический регламент Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013)
		Органолептические, физико-химические показатели	Соответствуют ГОСТ 32261-2013 Масло сливочное. Технические условия
73	<u>Масло сливочное</u>	вид	Несоленое, сладкосливочное
		массовая доля жира в пределах, не менее , %	82,5
		соответствие требованиям нормативного документа	Технический регламент Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013)
		Органолептические, физико-химические показатели	Соответствуют ГОСТ 32261-2013 Масло сливочное. Технические условия
74	<u>Сметана</u>	массовая доля жира, не менее , %	20
		соответствие требованиям нормативного документа*	Технический регламент Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013)
		Органолептические, физико-химические показатели	Соответствуют ГОСТ 31452-2012 Сметана. Технические условия
77	<u>Маргарин</u>	вид	твердый или мягкий
		массовая доля жира в пределах, не менее , %	20
		соответствие требованиям нормативного документа	Технический регламент Таможенного союза «Технический регламент на масложировую продукцию» (ТР ТС 024/2011)
		Органолептические, физико-химические показатели	Соответствуют ГОСТ 32188-2013 Маргарины. Общие технические условия

Согласно Разделу 8 «Инструкция по заполнению заявки», описание объекта закупки в графе «Наименование показателя, ед.изм.показателя» может содержать показатели, значения которых не могут быть определены однозначным образом (одним числовым значением), а фиксируются верхней или нижней границей, и могут изменяться в зависимости от различного рода

факторов (изменение окружающей среды, воздействие иных внешних или внутренних параметров), а также в силу физической природы данных показателей. Показатели в таком случае устанавливаются в связке со словосочетаниями «не менее» или «не более», или иным аналогичным образом, и содержатся в графе «Наименование показателя, ед.изм.показателя», а в графе «Описание, значение» указывается их предельная величина (максимальная или минимальная). Словосочетание **«не менее»** или «не более», или аналогичное ему из графы «Наименование показателя, ед.изм.показателя» **не исключается**. При этом «не менее» означает, что предельное значение, предлагаемое участником, должно быть равно или больше установленного, «не более» – равно или меньше.

Исключение из показателя товара словосочетаний «не более» или «не менее» или аналогичных по смыслу («не хуже», «не ниже» и т.д.) с указанием его конкретного значения означает, что по рассматриваемой позиции каждая единица товара из всего поставляемого или используемого объема обладает только одним единственным значением, предложенным участником в одноименной графе.

При этом, у участника заявки № 3 в графе «Наименование показателя, ед.изм.показателя» по позициям 66, 69 - 74, 77 словосочетание «не менее» исключено, что не противоречит Разделу 8 «Инструкция по заполнению заявки» аукционной документации.

Согласно п.1 ч.2 Раздела 5 «Срок и порядок предоставления обеспечения исполнения контракта» в качестве обеспечения исполнения контракта заказчиком принимаются банковские гарантии, выданные банками, включенными в предусмотренный статьей 74.1 Налогового кодекса Российской Федерации перечень банков, отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения.

Вышеуказанное требование противоречит Закону о контрактной системе, поскольку Федеральным законом от 4 июня 2014 г. № 140-ФЗ в часть 1 статьи 45 внесены изменения.

Таким образом, действия аукционной комиссии по допуску участника заявки № 3 противоречит ч.1 ст.67 Закона о контрактной системе. По результатам внеплановой проверки Комиссией Краснодарского УФАС установлено, что документация аукциона в электронной форме противоречит ч.1 ст.45 Закона о контрактной системе

Вышеуказанные нарушения Заказчиком Закона о контрактной системе содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 22, 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в

сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП ... обоснованной в части неправомерного допуска заявки № 3 по позиции 44 «Банан свежий».
2. Признать в действиях Заказчика - отдела МВД РФ по Темрюкскому району (дислокация г. Темрюк) (аукционной комиссии) нарушение ч.1 ст.45, ч.1 ст.67 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику - отделу МВД РФ по Темрюкскому району (дислокация г. Темрюк) (аукционной комиссии) выдать предписание об устранении нарушения Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы для решения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 725

по делу № ЭА – 2097/2018 о нарушении

законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

21 декабря 2018 года
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

в отсутствие представителя ИП ..., в присутствии представителей отдела

МВД РФ по Темрюкскому району (дислокация г. Темрюк) ... (доверенности в материалах дела), на основании своего решения от 21.12.2018 г. по делу № ЭА – 2097/2018, принятого по результатам рассмотрения жалобы ИП ... на действия отдела МВД РФ по Темрюкскому району (дислокация г. Темрюк) при проведении электронного аукциона: «питание ивс» (извещение № 0318100006418000026) в части нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, руководствуясь ч. 15, ч. 22, ч. 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Закон о контрактной системе) предписывает:

1. Заказчику – отделу МВД РФ по Темрюкскому району (дислокация г. Темрюк) (аукционной комиссии) устранить нарушение ч.1 ст.67 Закона о контрактной системе путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения электронного аукциона (далее - Протоколы) и назначить новую дату рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, дату проведения аукциона, а также разместить в Единой Информационной системе информацию об отмене Протоколов. При этом дата рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе должна быть назначена не ранее чем через 6 рабочих дней со дня отмены Протоколов.

2. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 1 настоящего предписания:

- отменить протокол проведения аукциона;

- назначить время проведения аукциона и разместить информацию о времени проведения аукциона;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, об отмене Протоколов, о новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, дате и времени проведения аукциона, а также о необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участникам закупки, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если в их отношении блокирование прекращено.

3. Оператору электронной площадки осуществить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытым участникам закупки, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе через 4 рабочих дня со дня направления Оператором электронной площадки уведомления, указанного в пункте 3 настоящего предписания.

4. Аукционной комиссии Заказчика рассмотреть первые части заявок,

поданные участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе и в отношении которых участниками закупки внесено обеспечение, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 21.12.2018 г. по делу № ЭА – 2097/2018.

5. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения пункта 5 настоящего предписания и продолжить проведение аукциона с последнего (минимального) предложения о цене контракта.

6. Заказчику (аукционной комиссии), оператору электронной площадки, осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 21.12.2018 г. по делу № ЭА – 2097/2018.

7. Настоящее предписание должно быть исполнено в течение 5-ти рабочих дней со дня его размещения в ЕИС.

8. В срок до 13.01.2019 г. представить в Краснодарское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

В случае неисполнения данного предписания, Краснодарское УФАС России на основании ч. 25 ст. 99 Закона о контрактной системе вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

ПРЕДПИСАНИЕ № 725

по делу № ЭА – 2097/2018 о нарушении

законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

21 декабря 2018 года
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

в отсутствие представителя ИП ..., в присутствии представителей отдела МВД РФ по Темрюкскому району (дислокация г. Темрюк) ... (доверенности в материалах дела), на основании своего решения от 21.12.2018 г. по делу № ЭА – 2097/2018, принятого по результатам рассмотрения жалобы ИП ... на действия отдела МВД РФ по Темрюкскому району (дислокация г. Темрюк) при проведении электронного аукциона: «питание ивс» (извещение № 0318100006418000026) в части нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, руководствуясь ч. 15, ч. 22, ч. 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Закон о контрактной системе) предписывает:

1. Заказчику – отделу МВД РФ по Темрюкскому району (дислокация г. Темрюк) (аукционной комиссии) устранить нарушение ч.1 ст.67 Закона о контрактной системе путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения электронного аукциона (далее - Протоколы) и назначить новую дату рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, дату проведения аукциона, а также разместить в Единой Информационной системе информацию об отмене Протоколов. При этом дата рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе должна быть назначена не ранее чем через 6 рабочих дней со дня отмены Протоколов.

2. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 1 настоящего предписания:

- отменить протокол проведения аукциона;

- назначить время проведения аукциона и разместить информацию о времени проведения аукциона;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, об отмене Протоколов, о новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, дате и времени проведения аукциона, а также о необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участникам закупки, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если в их отношении блокирование прекращено.

3. Оператору электронной площадки осуществить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытым участникам закупки, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе через 4 рабочих дня со дня направления Оператором электронной площадки уведомления, указанного в пункте 3 настоящего предписания.

4. Аукционной комиссии Заказчика рассмотреть первые части заявок, поданные участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе и в отношении которых участниками закупки внесено обеспечение, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 21.12.2018 г. по делу № ЭА – 2097/2018.

5. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения пункта 5 настоящего предписания и продолжить проведение аукциона с последнего (минимального) предложения о цене контракта.

6. Заказчику (аукционной комиссии), оператору электронной площадки, осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 21.12.2018 г. по делу № ЭА – 2097/2018.

7. Настоящее предписание должно быть исполнено в течение 5-ти рабочих дней со дня его размещения в ЕИС.

8. В срок до 13.01.2019 г. представить в Краснодарское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

В случае неисполнения данного предписания, Краснодарское УФАС России на основании ч. 25 ст. 99 Закона о контрактной системе вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.