

РЕШЕНИЕ
по результатам рассмотрения жалобы
ИП <...>

Дело № 325-К-2017

г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 14 ноября 2017 года.

Решение изготовлено в полном объеме 17 ноября 2017 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 12.01.2017 №4 в составе:

<...>;

в присутствии от:

заказчика – бюджетного учреждения Чувашской Республики «Вурнарская центральная районная больница» Министерства здравоохранения Чувашской Республики – <...>,

уполномоченного учреждения – казенного учреждения Чувашской Республики «Центр ресурсного обеспечения государственных учреждений здравоохранения» Министерства здравоохранения Чувашской Республики –<...>,

заявителя – индивидуального предпринимателя <...>,

заинтересованного лица – общества с ограниченной ответственностью «РАФЭЛ» - <...>,

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя <...> (далее – ИП <...>) на действия аукционной комиссии заказчика – БУ ЧР «Вурнарская центральная районная больница» Минздрава Чувашии, уполномоченного учреждения - КУ ЧР «Центр ресурсного обеспечения государственных учреждений здравоохранения» Минздрава Чувашии при проведении электронного аукциона на поставку изделий медицинских гинекологических (изв. № 0815200000117001173) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе)

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 07.11.2017 обратился <...> с жалобой на действия аукционной комиссии заказчика – БУ ЧР «Вурнарская

центральная районная больница» Минздрава Чувашии, уполномоченного учреждения - КУ ЧР «Центр ресурсного обеспечения государственных учреждений здравоохранения» Минздрава Чувашии при проведении электронного аукциона на поставку изделий медицинских гинекологических (изв. № 0815200000117001173) (далее – Электронный аукцион).

Заявитель сообщает, что аукционная комиссия необоснованно допустила и признала победителем ООО «Парэт», поскольку Общество предлагает к поставке медицинское изделие, не имеющее регистрационного удостоверения и сертификата качества СТ-1, определенных аукционной документацией.

На основании изложенного, просит признать вторую часть заявки ООО «Парэт» несоответствующей требованиям аукционной документации.

Представители Заказчика и уполномоченного учреждения с заявленными доводами не согласились, указали на законность действий аукционной комиссии при рассмотрении вторых частей заявок. Просили признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления, в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.

12.10.2017 в 14 час. 22 мин. уполномоченным учреждением – казенным учреждением Чувашской Республики «Центр ресурсного обеспечения государственных учреждений здравоохранения» Министерства здравоохранения Чувашской Республики на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0815200000117001173 о проведении электронного аукциона на поставку изделий медицинских гинекологических, с начальной (максимальной) ценой контракта 317 788, 00 руб.

Заказчиком, осуществляющим закупку, выступает бюджетное учреждение Чувашской Республики «Вурнарская центральная районная больница» Министерства здравоохранения Чувашской Республики.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать: конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на

товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В силу пункта 6 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию: документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона, или копии этих документов.

В соответствии со [статьей 14](#) Закона о контрактной системе Правительством Российской Федерации принято постановление от 05.02.2015 № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 102).

Пунктом 2 Постановления № 102 установлено, что для целей осуществления закупок отдельных видов медицинских изделий, включенных в [перечень](#), заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке отдельных видов медицинских изделий, включенных в перечень и происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 удовлетворяющих требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке заявок (окончательных предложений), которые одновременно:

содержат предложения о поставке отдельных видов медицинских изделий, включенных в [перечень](#), страной происхождения которых являются только государства - члены Евразийского экономического союза;

не содержат предложений о поставке одного и того же вида медицинского изделия одного производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным [статьей 9](#) Федерального закона "О защите конкуренции", при сопоставлении этих заявок (окончательных

предложений).

Подтверждением страны происхождения медицинских изделий, включенных в перечень № 1, является сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государств - членом Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами (пункт 3 Постановления № 102).

Согласно части 1 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Частью 6 статьи 69 Закона о контрактной системе установлено, что Заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается (часть 7 статьи 69 Закона о контрактной системе).

Требования к содержанию первой и второй части заявки закреплены Заказчиком в пункте 27.1 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе» раздела 2 Информационной карты аукционной документации.

Подпунктом 4 пункта 27.1 Информационной карты аукционной документации установлено, что вторая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со ст. 14 Закона № 44-ФЗ, или копии этих документов:

- **копия сертификата о происхождении товара форма СТ-1** (Постановление Правительства РФ от 05.02.2015 №102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

Пунктом 36.4.2 Информационной карты документации об электронном аукционе установлены условия, запреты, ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами в соответствии с Постановлением № 102.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 01.11.2017 вторые части заявок ООО «Парэт» и И П <...> признаны соответствующими установленным требованиям. Победителем электронного аукциона признано ООО «Парэт» с предложением о цене контракта, равным 314 600 руб.

Описание объекта закупки требования к закупаемым медицинским изделиям установлены Техническим заданием Технической части документации об электронном аукционе (далее – Техническое задание).

По позиции 1 и 2 Технического задания к поставке требуется набор гинекологический, включающий зеркало по Куско, пленку хирургическую, салфетку подкладную, шпатель комбинированный одноразовый, ложку Фолькмана (зонд уrogenитальный тип В), перчатки смотровые неопудренные, бахилы.

Комиссией Чувашского УФАС России установлено, что ООО «Парэт» предложило к поставке – комплект медицинского белья одноразового гинекологического стерильного КМБОг-03 «Рафэл»,

приложив при этом:

- сертификат о происхождении товара по форме СТ-1 от 26.04.2017 № 7049000047 (№ бланка 5676957) в отношении комплекта медицинского белья одноразового гинекологического стерильного КМБОг-03 «Рафэл» по ТУ 9398-002-50612866-2008;

- регистрационное удостоверение № ФСР 2008/03805 от 29.12.2008. На заседании Комиссии Заявитель указывал, что товаром, отвечающим установленным Заказчиком требованиям, является набор гинекологический, имеющий в своем составе необходимые изделия (зеркало по Куско, шпатель комбинированный одноразовый, ложка Фолькмана (зонд урогенитальный тип В) и др.). При этом товар, предложенный ООО «Парэт», зарегистрирован как комплект медицинского белья, что не отвечает требованиям аукционной документации.

При этом в составе заявки ООО «Парэт» представлена выписка из технических условий ТУ 9398-002-50612866-2008, на которые имеется ссылка в регистрационном удостоверении № ФСР 2008/03805 от 29.12.2008 на комплект медицинского белья одноразового стерильного и нестерильного. Согласно ТУ ООО «Рафэл» комплект медицинского белья одноразового стерильного и нестерильного включает:

- зеркало по Куско одноразовое;

- пленка хирургическая;

- салфетка подкладная;

- шпатель одноразовый;

- бахилы;

- перчатки смотровые;

- ложка Фолькмана.

Представитель ООО «Рафэл» также подтвердила доводы ООО «СТИМУЛ», представив выдержку из ТУ 9398-002-50612866-2008 на комплект медицинский белья одноразовый стерильный и нестерильный КМБО-«Рафэл», которые содержатся в регистрационном досье медицинского изделия и на основании которых Росздравнадзором было принято решение о регистрации медицинского изделия. Регистрационное удостоверение № ФСР

2008/03805 от 29.12.2008 на комплект медицинский белья одноразовый стерильный и нестерильный не отменено, является действующим.

В соответствии с [частью](#) 4 статьи 38 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» на территории Российской Федерации разрешается обращение медицинских изделий, зарегистрированных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

Таким образом, Комиссия Чувашского УФАС России приходит к выводу о соответствии предложенного ООО «Парэт» товара по позициям 1 и 2 аукционной документации и требованиям законодательства.

Оценка сертификата СТ-1 аукционной комиссией не осуществлялась в связи с отсутствием необходимых для применения Постановления № 102 совокупных условий.

В ходе внеплановой проверки Комиссией Чувашского УФАС России установлено следующее.

Пунктом 2 Технического задания аукционной документации установлено требование к упаковке: Товар должен быть поставлен в упаковке (таре), обеспечивающей защиту товаров от их повреждения или порчи во время транспортировки и хранения. Упаковка (тара) товара и комплектующих товара должна отвечать требованиям безопасности жизни, здоровья и охраны окружающей среды, иметь маркировки, наклейки, пломбы, а также давать возможность определить количество содержащегося в ней товара (опись, упаковочные ярлыки или листы).

Комиссией Чувашского УФАС России установлено, что первая часть заявки ООО «Парэт» по позициям 4 и 5 содержит следующее:

4	Зонд урогенитальный одноразовый стерильный тип В ложка Фолькмана	Ложка Фолькмана полимерная из набора гинекологического смотрового одноразового	Зонд урогенитальный тип В, предназначен для взятия материала с поверхности слизистой влагалища, шейки матки и уретры для бактериологических исследований. Изготовлен из нетоксичного полимерного материала. Двусторонний ложкообразный зонд с гладкими краями позволяет эффективно собирать материал со всей
---	--	--	--

		стерильного "Ева"	поверхности шейки матки. Размеры: длина зонда 212 мм, длина рабочих частей 8 мм с обеих сторон, ширина рабочих частей 3,5 мм с одной стороны и 4 мм с другой. Одноразовый, стерильный.
5	Зонд гинекологический одноразовый стерильный тип D цитощетка	Цитощетка из набора гинекологического смотрового одноразового стерильного "Ева"	Зонд гинекологический урогенитальный тип D, предназначен для взятия материала с поверхности шейки матки и из глубины цервикального канала для цитологических и бактериологических исследований. Ручка зонда изготовлена из нетоксичного полимерного материала. Рабочая часть изготовлена из полиэтиленовой щетины, закрепленной на жесткой скрученной проволоке из нержавеющей стали. Размеры: длина зонда 203 мм, длина рабочей части 20 мм. Одноразовый, стерильный.

Аукционная комиссия обязана отклонить заявку участника закупки, если его заявка не соответствует требованиям, установленным аукционной документацией, поскольку предложенные медицинские изделия не отвечают требованиям к упаковке изделия. На основании вышеизложенного Комиссия Чувашского УФАС России приходит к выводу, что заявка участника ООО «Парэт» подлежала отклонению, поскольку позиции 4 и 5 изымаются из наборов, а не предлагаются в индивидуальной упаковке.

Таким образом, в действиях аукционной комиссии содержится нарушение пункта 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе. В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона, о совершении иных действий,

предусмотренных частью 22 статьи 99 настоящего Федерального закона.

С учетом установленных обстоятельств, Комиссия признает жалобу И П <...> необоснованной, а в действиях аукционной комиссии нарушение пункта 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе. Комиссия считает необходимым выдать аукционной комиссии предписание об устранении выявленного нарушения.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП <...> на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на поставку изделий медицинских гинекологических (изв. № 0815200000117001173) необоснованной.
2. Признать в действиях аукционной комиссии Заказчика - бюджетного учреждения Чувашской Республики «Вурнарская центральная районная больница» Министерства здравоохранения Чувашской Республики, уполномоченного учреждения – казенного учреждения Чувашской Республики «Центр ресурсного обеспечения государственных учреждений здравоохранения» Министерства здравоохранения Чувашской Республики нарушение пунктов 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать Заказчику предписание об устранении выявленного нарушения.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Примечание: Согласно части 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

17.11.2017

06-04/8555

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушения Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Дело № 325-К-2017

17 ноября 2017

г. Чебоксары

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 12.01.2017

№ 4 в составе:

<...>;

на основании решения от 17 ноября 2017 года о признании в действиях аукционной комиссии заказчика – бюджетного учреждения Чувашской Республики «Вурнарская центральная районная больница» Министерства здравоохранения Чувашской Республики, уполномоченного учреждения - казенного учреждения Чувашской Республики «Центр ресурсного обеспечения государственных учреждений здравоохранения» Министерства здравоохранения Чувашской Республики нарушения пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении электронного аукциона на поставку изделий медицинских

гинекологических (изв. № 0815200000117001173) и на основании пункта 2 части 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Аукционной комиссии заказчика бюджетного учреждения Чувашской Республики «Вурнарская центральная районная больница» Министерства здравоохранения Чувашской Республики, уполномоченного учреждения - казенного учреждения Чувашской Республики «Центр ресурсного обеспечения государственных учреждений здравоохранения» Министерства здравоохранения Чувашской Республики в срок **до 01.12.2017** отменить Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 24.10.2017 и Протокол подведения итогов электронного аукциона от 01.11.2017 (далее - Протоколы) и назначить новую дату рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, дату проведения Аукциона, а также разместить на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru информацию об отмене протоколов. При этом дата рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе должна быть назначена не ранее чем через 6 рабочих дней со дня отмены Протоколов.
2. Оператору электронной площадки АО «ЕЭТП» не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 1 настоящего предписания:
 1. отменить протокол проведения Аукциона;
 2. назначить время проведения аукциона и разместить информацию о времени проведения аукциона;
 3. - уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, об отмене Протоколов, Протокола проведения Аукциона, о новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, дате и времени проведения аукциона, а также необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участникам закупки, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в Аукционе, о блокировании операций в отношении

указанных средств, в случае если в их отношении блокирование прекращено.

3. Оператору электронной площадки АО «ЕЭТП» осуществить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытым участникам закупки, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в Аукционе через 4 рабочих дня со дня направления Оператором электронной площадки уведомления, указанного в пункте 2 настоящего предписания.
4. Аукционной комиссии рассмотреть первые части заявок, поданные участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе и в отношении которых участниками закупки внесено обеспечение, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 17.11.2017 по делу № 325-К-2017.
5. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения пункта 4 настоящего предписания.
6. Аукционной комиссии Заказчика, Оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 17.11.2017 по делу № 325-К-2017.
7. Информацию об исполнении настоящего предписания с приложением копии подтверждающего документа представить в Чувашское УФАС России **до 04.12.2017.**

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>