

РЕШЕНИЕ

по делу № 004/06/33-209/2020

о нарушении законодательства о контрактной системе

«29» июля 2020 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

«...» – временно исполняющая обязанности руководителя УФАС по РА, заместитель председателя Комиссии;

«...» – начальник отдела контроля закупок и торгов, член Комиссии;

«...» – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок и торгов, член Комиссии,

в режиме видео-конференц-связи в присутствии представителя заказчика БУЗ РА «Республиканская больница» «...», рассмотрела жалобу ООО «ВЕЛКЭР» на действия заказчика БУЗ РА «Республиканская больница» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона №0177200000920002059 «Поставка лекарственного препарата Доцетаксел».

27.07.2020 г. от уполномоченного органа Министерства экономического развития Республики Алтай поступило ходатайство (вх. №3941) о рассмотрении жалобы в отсутствие их представителя.

ООО «ВЕЛКЭР» надлежащим образом уведомлено о дате, времени и месте рассмотрения жалобы, присутствие представителя не обеспечило. О причинах неявки не сообщило, ходатайств о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя не поступало.

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 22.07.2020г. (вх. №3888) поступила жалоба ООО «ВЕЛКЭР» на действия заказчика БУЗ РА «Республиканская больница» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона №0177200000920002059 «Поставка лекарственного препарата Доцетаксел».

Заявитель считает, что аукционная документация не соответствует требованиям законодательства о контрактной системе.

БУЗ РА «Республиканская больница» 27.07.2020г. представлены письменные возражения на жалобу (вх. №3958).

Комиссия УФАС по РА, рассмотрев материалы дела, заслушав представителя заказчика, установила следующее:

15.07.2020г. уполномоченным органом Министерством экономического развития Республики Алтай на официальном сайте ЕИС в сфере закупок (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона на поставку лекарственного препарата «Доцетаксел».

Согласно извещению №0177200000920002059:

- начальная (максимальная) цена контракта – 1 894 135,20 рублей;
- дата и время окончания срока подачи заявок – 23.07.2020 09:00 часов;
- дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок – 24.07.2020г.;
- дата проведения электронного аукциона – 27.07.2020г.

Заказчиком данного аукциона является БУЗ РА «Республиканская больница».

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 64 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 данного Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

Согласно п. 6 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства. Заказчик при осуществлении закупки лекарственных средств, входящих в перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, а также при осуществлении закупки лекарственных препаратов в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 83, пунктом 3 части 2 статьи 83.1 Закона о контрактной системе вправе указывать торговые наименования этих лекарственных средств. Указанный перечень и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации. В случае, если объектом закупки являются лекарственные средства, предметом одного контракта (одного лота) не могут быть лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями при условии, что начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает предельное значение, установленное Правительством Российской Федерации, а также лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями (при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями) и торговыми наименованиями. Положения данного пункта не применяются при определении поставщика лекарственных препаратов, с которым заключается государственный контракт в соответствии со статьей 111.4 Закона о контрактной системе.

Постановлением Правительства Российской Федерации № 1380 от 15.11.2017г. «Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление №1380) установлены особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения.

Согласно пп. б п. 2 Постановления №1380 при описании в документации о закупке лекарственного препарата заказчики помимо сведений, предусмотренных п. 6 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, указывают дозировку лекарственного препарата с возможностью поставки лекарственного препарата в кратной дозировке и двойном количестве (например, при закупке таблетки с дозировкой 300 мг в документации о закупке указывается:

1 таблетка с дозировкой 300 мг или 2 таблетки с дозировкой 150 мг), а также с возможностью поставки лекарственного препарата в некратных эквивалентных дозировках, позволяющих достичь одинакового терапевтического эффекта (например, флаконы 2,5 мг, или 3 мг, или 3,5 мг), допускается указание концентрации лекарственного препарата без установления кратности.

Согласно жалобе заявитель считает, что в аукционной документации отсутствует возможность поставки эквивалентного (взаимозаменяемого) препарата.

27.07.2020г. в УФАС по РА поступило письменное возражение (вх. №3958) заказчика на жалобу ООО «ВЕЛКЭР», в котором он поясняет следующее. В лечении пациентов применяются различные дозы лекарственного препарата с международным непатентованным наименованием «Доцетаксел», что говорит о потребности в дозировке лекарственного препарата с содержанием действующего вещества в первичной упаковке: 20мг, 40мг, 80мг, 160мг с целью рационального использования медикамента, что уменьшает количество неиспользуемого лекарственного препарата. Указанные дозы применяются в определенных схемах лечения в учреждении и являются оптимальными.

Согласно п. 5.2 Информационной карты аукционной документации описание объекта закупки, в том числе функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки, показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям, максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться указаны в разделе II «Техническая часть документации об электронном аукционе».

В разделе II «Техническая часть документации об электронном аукционе» заказчиком установлены, в том числе следующие требования к закупаемому лекарственному препарату: препараты противоопухолевые – МНН Доцетаксел; единица измерения товара - см(3*);Λмл (мл); количество в единицах измерения товара – 240; лекарственная форма препарата - концентрат для приготовления раствора для инфузий; дозировка лекарственного препарата - 80 мг/4мл.

В инструкции по заполнению заявки, содержащейся в разделе II

аукционной документации, указано, что дозировка лекарственного препарата в определенных единицах может быть конвертирована в иные единицы измерения (например, «МЕ» (международная единица) может быть конвертирована в «мг» или «процент» может быть конвертирован в «мг/мл» и т.д.), участник может предложить к поставке лекарственный препарат в кратной дозировке и двойном количестве (например, при закупке таблетки с дозировкой 300 мг указывается: 1 таблетка с дозировкой 300 мг или 2 таблетки с дозировкой 150 мг); также возможна поставка лекарственного препарата в некратных эквивалентных дозировках, позволяющих достичь одинакового терапевтического эффекта (например, флаконы 2,5 мг, или 3 мг, или 3,5 мг). Если в описании объекта закупки указана форма выпуска (первичная упаковка) лекарственного препарата (например, «ампула», «флакон», «блистер», «банка» и др.) участник может предложить к поставке любую взаимозаменяемую форму выпуска препарата, сохраняя дозировку активного вещества и способ его применения.

Таким образом, данные требования заказчика установлены во исполнение Постановления №1380.

Следовательно, довод жалобы является необоснованным.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок №0177200000920002059 от 24.07.2020г. на участие в электронном аукционе поступило 10 заявок, что указывает на факт отсутствия ограничения количества участников закупки.

При анализе первых частей заявок Комиссией УФАС по РА установлено, что заявки участников содержат показатели лекарственного препарата «Доцетаксел» в кратной дозировке и двойном количестве (например, участники предлагают концентрат для приготовления раствора для инфузий (препараты с торговыми наименованиями «Новотакс», «Такселен», «Доцетаксел-Келун-Казфарм», «Таутакс»): заявка №1 - 20 мг/4 мл; заявка №5 - 80 мг/4 мл; заявка №10 - 20 мг/4 мл, 80 мг/4 мл и т.д.).

При этом общество (заявитель) явку своего представителя на рассмотрение жалобы не обеспечило и доказательств, подтверждающих довод жалобы, не представило.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ВЕЛКЭР» на действия заказчика БУЗ РА «Республиканская больница» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона №0177200000920002059 «Поставка лекарственного препарата Доцетаксел» необоснованной.