

РЕШЕНИЕ № 152-Т/2016

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

19 мая 2016 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Крамаренко Е.В.- начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист - эксперт отдела контроля органов власти;

Азарова Е.И. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу В. А.Н. (далее - Заявитель) на действия министерства природных ресурсов Краснодарского края (ул. Красная, д.180, г. Краснодар, Краснодарский край) (далее - Организатор торгов, Заказчик при организации и проведении открытого аукциона №32 на право заключения договора водопользования участком акватории р. Казачий Ерик (в границах муниципального образования Темрюкский район): участок акватории площадью 0,001 км² в границах географических координат:

точка 1 : 45° 14'04,10" с.ш. 37°16'51,68" в.д.;

точка 2: 45° 14'06,00" с.ш. 37°16'46,92" в.д.;

точка 3: 45° 14'06,55" с.ш. 37°16'47,42" в.д.;

точка 4: 45° 14'04,62" с.ш. 37°16'52,21" в.д.;

совместное водопользование; водопользование без забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов; использование акватории, в том числе для рекреационных целей (извещение № 060416/1041801/01 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru), в отсутствие надлежащим образом уведомленного Заявителя, в присутствии представителя Организатора торгов А. Л.М. (доверенность № 202-

УСТАНОВИЛА

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба В. А.Н. на действия министерства природных ресурсов Краснодарского края (ул. Красная, д. 180, г. Краснодар, Краснодарский край) при проведении открытого аукциона №32 на право заключения договора водопользования участком акватории р. Казачий Ерик (в границах муниципального образования Темрюкский район): участок акватории площадью 0,001 км² в границах географических координат:

точка 1 : 45° 14'04,10" с.ш. 37°16'51,68" в.д.;

точка 2: 45° 14'06,00" с.ш. 37°16'46,92" в.д.;

точка 3: 45° 14'06,55" с.ш. 37°16'47,42" в.д.;

точка 4: 45° 14'04,62" с.ш. 37°16'52,21" в.д.;

совместное водопользование; водопользование без забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов; использование акватории, в том числе для рекреационных целей (извещение № 060416/1041801/01 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось 19.05.2016 года в 15-30 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель считает, что установленное Заказчиком время окончания подачи приема заявок на участие в аукционе (10 часов 00 минут 5 мая 2016 года) не соответствует требованиям действующего законодательства, а именно подача заявок на участие в аукционе №33 должна осуществляться в 30-дневный срок - с 6 апреля 2016 года по 5 мая 2016 года включительно.

Организатор торгов возражает против доводов Заявителя, указывает, что выполнил все требования законодательства при проведении аукциона.

Комиссия Краснодарского УФАС России по делу №152-Т/2016, изучив доводы Заявителя и Организатора торгов, а также представленные документы и сведения, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

06.04.2016 г. министерством природных ресурсов Краснодарского края размещено на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru, информационное сообщение о проведении открытого аукциона №32 на право заключения договора водопользования участком акватории р. Казачий Ерик (в границах муниципального образования Темрюкский район): участок акватории

площадью 0,001 км² в границах географических координат:

точка 1 : 45° 14'04,10" с.ш. 37°16'51,68" в.д.;

точка 2: 45° 14'06,00" с.ш. 37°16'46,92" в.д.;

точка 3: 45° 14'06,55" с.ш. 37°16'47,42" в.д.;

точка 4: 45° 14'04,62" с.ш. 37°16'52,21" в.д.;

совместное водопользование; водопользование без забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов; использование акватории, в том числе для рекреационных целей извещение № 060416/1041801/01.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2007 года № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона» утверждены два документа - Правила подготовки и заключения договора водопользования право на заключение которого приобретается на аукционе (далее - Правила заключения договоров), и Правила проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования утверждены (далее - Правила проведения аукциона),

В соответствии с указанным постановлением приказом министерства природы России от 12 марта 2012 года № 57 утвержден административный регламент по предоставлению органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственной услуги в сфере переданного полномочия Российской Федерации по предоставлению водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, в пользование на основании договоров водопользования (далее - Административный регламент).

Административный регламент предусматривает административные процедуры как по Правилам заключения договоров, так и по Правилам проведения аукциона.

Пунктом 28 Правил установлено, что датой начала подачи заявок является дата размещения на официальном сайте извещения. Прием заявок прекращается непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками. В указанный срок заявитель подает заявку по форме, установленной в документации.

Аналогичные положения содержатся в пункте 99 Административного регламента - датой начала подачи заявок является дата размещения на официальном сайте извещения. Прием заявок прекращается непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками.

Пункт 65 Административного регламента относится к другой административной процедуре - заключение договора водопользования.

Согласно пункта 65 Административного регламента установлено, что документы от иных претендентов на предоставление права пользования указанной в заявлении акватории водного объекта для использования ее в заявленной цели могут быть представлены в орган государственной власти субъекта Российской Федерации в 30-дневный срок с даты размещения извещения на официальном: сайте в сети

Интернет или опубликования в официальном печатном издании извещения о приеме документов от иных претендентов.

Пункт 90 Административного регламента содержит действия по организации и проведению аукциона.

Так, в процессе административного действия по организации и проведению аукциона организатор аукциона:

- 1) определяет порядок, место, дату и время начала и окончания приема заявок на участие в аукционе (далее - заявка);
- 2) организует подготовку и публикацию извещения о проведении аукциона (далее - извещение) и документации об аукционе (далее - документация), извещений о признании аукциона несостоявшимся, завершении аукциона или его отмене;
- 3) дает разъяснения по подлежащим представлению документам до окончания установленного срока приема заявок;
- 4) заключает договоры о задатке;
- 5) обеспечивает хранение зарегистрированных заявок и прилагаемых к ним документов, а также конфиденциальность содержащихся в них сведений;
- 6) формирует действующую на период проведения аукциона комиссию по проведению аукциона (далее - комиссия), утверждает ее персональный состав и назначает ее председателя;
- 7) осуществляет организационное и техническое обеспечение деятельности комиссии;
- 8) совершает иные действия, связанные с организацией аукциона.

Таким образом, во исполнение пункта 90 Административного регламента министерство разместило извещение о проведении аукциона, а не извещение о приеме документов.

Вскрытие конвертов осуществлялось в 10.00 часов 5 мая 2016 года.

Таким образом, с учетом пункта 28 Правил проведения аукционов и пункта 99 Административного регламента заявитель мог подать заявку на участие в аукционе до 10.00 часов 5 мая 2016 года. Заявителем была подана заявка на участие в аукционе уже после вскрытия конвертов.

Комиссией по делу № 153-Т/2016 установлено, что Заявитель не является участником данной закупки.

Так как Заявитель не является участником закупки, согласно требованиям части 2 ст. 18.1 ФЗ № 135 «О защите конкуренции» он может обжаловать нарушения порядка организации торгов связанные, с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом

(заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов. Установлено, что Заказчиком не нарушен порядок размещения информации о проведении торгов.

На основании изложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу В. А.Н. на действия министерства природных ресурсов Краснодарского края (ул. Красная, д.180, г. Краснодар, Краснодарский край) при организации и проведении открытого аукциона №32 на право заключения договора водопользования участком акватории р. Казачий Ерик (в границах муниципального образования Темрюкский район): участок акватории площадью 0,001 км² в границах географических координат:

точка 1 : 45° 14'04,10" с.ш. 37°16'51,68" в.д.;

точка 2: 45° 14'06,00" с.ш. 37°16'46,92" в.д.;

точка 3: 45° 14'06,55" с.ш. 37°16'47,42" в.д.;

точка 4: 45° 14'04,62" с.ш. 37°16'52,21" в.д.;

совместное водопользование; водопользование без забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов; использование акватории, в том числе для рекреационных целей (извещение № 060416/1041801/01 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru), необоснованной.

Заместитель председателя комиссии

Е.В. Крамаренко

Члены Комиссии:

Н.В. Левит

С.Г. Еременко

Е.И. Азарова