

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 107/P-2016

«21» ноября 2016г.

г. Кемерово

Комиссия Кемеровского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

Заместителя председателя Комиссии:	Ланцман Л.И.-	заместителя руководителя управления; начальника отдела рекламы,
Членов Комиссии:	Каминской Е.Б.-	недобросовестной конкуренции и финансовых рынков; специалиста-эксперта отдела рекламы,
	Хохолковой М.И.-	недобросовестной конкуренции и финансовых рынков;

рассмотрев дело № 107/P-2016, возбужденное в отношении Федерального государственного унитарного предприятия «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» (далее по тексту - ФГУП «ВГТРК», ИНН 7714072839, ОГРН 1027700310076, КПП 771401001, дата регистрации: 14.10.2002г., юридический адрес: 125040, г. Москва, ул. Ямского поля 5-я, д. 19-21) рекламы, содержащей признаки нарушения Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее по тексту - ФЗ «О рекламе») в присутствии представителя ФГУП «ВГТРК «ГТРК «Кузбасс» <...> по доверенности на право представления интересов № 54/606 от 12.04.2016г. (далее – <...>),

УСТАНОВИЛА:

25.05.2016г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступили заявления <...> (вх. № 2086э от 25.05.2016г., вх. № 2685э от 01.07.2016г.) о наличии признаков нарушения ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы в региональных новостях на телеканале «Россия 1» (г. Кемерово) в утреннее время без предварительного сообщения о последующей трансляции рекламы.

В рамках рассмотрения данных заявлений Кемеровским УФАС России в адрес «ФГУП «ВГТРК «ГТРК Кузбасс» были направлены запросы о предоставлении контрольных записей эфиров за 23.06.2016г., 25.06.2016г., 01.07.2016г., за период с

29.06.2016г. по 02.07.2016г., а также контрольную запись эфиров за 04.08.2016г.

При рассмотрении представленных контрольных записей эфиров Кемеровским УФАС России было установлено следующее:

29.06.2016г. в период с 07 часов 37 минут до 07 часов 38 минут в эфире телеканала «Россия 1 Кузбасс» в программе «Вести Кузбасс» транслировался рекламный ролик о магазине «Чибис» в г. Кемерово. В рекламном ролике сообщается о скидках, проходящих в магазине «Чибис».

Также 30.06.2016г. в период с 07 часов 07 минут по 07 часов 08 минут в эфире телеканала «Россия 1 Кузбасс» в программе «Вести Кузбасс» транслировался рекламный ролик о магазине «Поляна» в г. Кемерово. В рекламном ролике сообщается об ассортименте магазина «Поляна», а также о скидках, проходящих в данном магазине.

01.07.2016г. в 07 часов 37 минут, в 08 часов 38 минут в эфире телеканала «Россия 1 Кузбасс» в программе «Вести Кузбасс» транслировалась реклама компании «Програнд», а в 08 часов 39 минут в эфире телеканала «Россия 1 Кузбасс» транслировалась реклама компании «Союз».

Вышеуказанные рекламные ролики транслировались без предварительного сообщения о последующей трансляции рекламы.

Пунктом 1 [статьи 3](#) ФЗ «О рекламе» предусмотрено, что реклама - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке; объект рекламирования - товар, средство его индивидуализации, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама; ненадлежащая реклама - реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 ФЗ «О рекламе» объект рекламирования - товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

По смыслу пункта 3 статьи 3 ФЗ «О рекламе» товаром признается продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Частью 1 статьи 14 ФЗ «О рекламе» установлено, что прерывание телепрограммы или телепередачи рекламой, то есть остановка трансляции телепрограммы или телепередачи для демонстрации рекламы, должно предваряться сообщением о последующей трансляции рекламы, за исключением прерывания спонсорской рекламой.

Информационные материалы, различные статьи, заметки тому подобное, размещенные в средствах массовой информации, формирующие интерес к какому-либо товару, в частности, содержащие указания на наименования данного товара или любые обозначения, позволяющие индивидуализировать данный товар (магазин «Чибис», гипермаркет «Поляна», компании «Програнд» и «Союз») являются рекламой и подпадают под действия ФЗ «О рекламе», следовательно, ролики, размещенные 29.06.2016г., 30.06.2016г., 01.07.2016г. в эфире телеканала «Россия 1 Кузбасс» в программе «Вести Кузбасс» направлены на привлечение внимания к объекту рекламирования (магазин «Чибис», гипермаркет «Поляна», компании «Програнд» и «Союз»), способствует привлечению внимания неопределенного круга лиц к указанным объектам и продвижению данного товара на рынке, то есть, указанная информация содержит все признаки рекламы. Информация, распространенная в эфире телеканала «Россия 1 Кузбасс» в программе «Вести Кузбасс» влияет или может влиять на мотивацию потребителя при выборе товара и побуждать его совершать определенные действия в отношении объекта рекламирования.

23.08.2016г. определением о возбуждении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе Кемеровским УФАС России было возбуждено дело № 107/Р-2016 в отношении ФГУП «ВГТРК» и назначено к рассмотрению на 22.09.2016г. в 14 часов 10 минут. Данное определение было направлено в адрес ФГУП «ВГТРК, ФГУП «ВГТРК «ГТРК «Кузбасс»» заказными письмами с уведомлением о вручении.

21.09.2016г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство ВГТРК «ГТРК «Кузбасс» об отложении рассмотрения данного дела в связи с невозможностью руководителя ГТРК «Кузбасс» <...>, являясь законным представителем ФГУП ВГТРК ГТРК «Кузбасс» явиться на рассмотрение дела № 107/Р-2016 по причине нахождения в ежегодном основном оплачиваемом отпуске в соответствии с приказом о предоставлении отпуска работнику № 2904-к от 15.09.2016г.

Данное ходатайство удовлетворено Комиссией Кемеровского УФАС России.

Определением от 22.09.2016г. рассмотрение дела № 107/Р-2016 было отложено на 21.10.2016г. в 09 часов 10 минут. Данное определение было направлено в адрес ФГУП «ВГТРК, ФГУП «ВГТРК «ГТРК «Кузбасс»» заказными письмами с уведомлением о вручении.

17.10.2016г. в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения ВГТРК «ГТРК «Кузбасс» (исх. № 486/606 от 12.10.2016г.), из которых следует, что договоры на изготовление и размещение вышеуказанных сюжетов не заключались в связи с тем, что данные сюжеты не являются рекламой и носят информационный характер.

Также 17.10.2016г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство ВГТРК «ГТРК «Кузбасс» (исх. № 485/606 от 12.10.2016г.) об отложении рассмотрения данного дела в связи с невозможностью представителя ВГТРК ГТРК «Кузбасс» явиться на рассмотрение дела № 107/Р-2016 по причине нахождения в ежегодном основном оплачиваемом отпуске в соответствии с приказом о предоставлении отпуска работнику № 68-о/10 от 28.09.2016г.

Данное ходатайство удовлетворено Комиссией Кемеровского УФАС России.

Определением от 21.10.2016г. рассмотрение дела № 107/Р-2016 было отложено на 21.11.2016г. в 11 часов 00 минут. Данное определение было направлено в адрес ФГУП «ВГТРК», ФГУП «ВГТРК «ГТРК «Кузбасс» заказными письмами с уведомлением о вручении (распечатки с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеются в материалах дела).

21.11.2016г. состоялось рассмотрение дела № 107/Р-2016 в присутствии представителя ФГУП «ВГТРК «ГТРК «Кузбасс» <...>, который заявил ходатайство о привлечении к рассмотрению данного дела общества с ограниченной ответственностью «Большая Медведица» (далее – ООО «Большая Медведица») в связи с тем, что в материалах данного дела ООО «Большая Медведица» по запросу Кемеровского УФАС России представлены копии договоров на оказание услуг по изготовлению и распространению рекламы в средствах массовой информации, заключенные ООО «Большая Медведица» с обществом с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Союз» и обществом с ограниченной ответственностью «Програнд».

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к выводу о необходимости отложения рассмотрения данного дела в связи с удовлетворением заявленного ходатайства представителя по доверенности ФГУП «ВГТРК «ГТРК «Кузбасс» и привлечением к рассмотрению данного дела ООО «Большая Медведица».

В соответствии с абзацами 1, 3 пункта 34 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 № 508, абзацами 1, 3 пункта 3.48 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденного Приказом ФАС России от 23.11.2012 № 711/12, Комиссия Кемеровского УФАС России,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Рассмотрение дела № 107/Р-2016 отложить.
2. Назначить дело № 107/Р-2016 к рассмотрению **на 21 декабря 2016 года на 15 часов 00 минут** по адресу: 650000, г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5, каб. 309. Регистрация участников дела состоится в **14 часов 50 минут в каб. 316**.
3. ФГУП «ВГТРК» представить в адрес Кемеровского УФАС России **в срок до 19 декабря 2016 года** копию договора гарантии, заключенного с ООО «Большая Медведица» со всеми приложениями.
4. Привлечь к рассмотрению дела № 107/Р-2016 ООО «Большая Медведица».
5. ООО «Большая Медведица» необходимо представить **в адрес Кемеровского**

УФАС России в срок до 19 декабря 2016 года копии следующих документов:

- договоров на размещение и изготовление ролика о скидках в магазине «Чибис», размещенного на телеканале «Россия-1», вышедшего в эфир 29.06.2016г. с 07 часов 37 минут по 07 часов 38 минут, с приложением согласованного макета ролика (видеозапись, текст) и указанием периода его размещения;

- договоров на размещение и изготовление ролика об ассортименте гипермаркета «Поляна», размещенного на телеканале «Россия-1» с 01.07.2016г. вышедшего в эфир 30.06.2016г. с 07 часов 07 минут по 07 часов 08 минут, с приложением согласованного макета ролика (видеозапись, текст) и указанием периода его размещения;

- платежных документов (счетов - фактур, платежных поручений и иных документов), подтверждающих факт оплаты за изготовление и размещение вышеуказанных роликов на телевидении.

В случае изготовления макетов вышеуказанных роликов иной организацией, представить договоры на данный вид услуг с этой организацией.

В случае отсутствия запрашиваемой информации или невозможности ее предоставления необходимо указать причины отсутствия данной информации.

Явка представителей ФГУП «ВГТРК», ООО «Большая Медведица» с доверенностями, оформленными надлежащим образом, для участия в рассмотрении дела, возбужденного по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, **обязательна**.

Заместитель председателя Комиссии

Л.И. Ланцман

Е.Б. Каминская

Члены Комиссии

М.И. Хохолкова