

## РЕШЕНИЕ

«21» мая 2010 г.

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Отменная Л.А. - зам. руководителя управления;

Члены Комиссии:

Бульба Ю.В. - главный специалист-эксперт отдела контроля антимонопольного, рекламного законодательства и органов власти;

Бакланова Е.В. - специалист-эксперт отдела контроля антимонопольного, рекламного законодательства и органов власти.

при участии представителя ГУ «Дальневосточный региональный поисково-спасательный отряд Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (далее – ГУ ДВРПСО МЧС России) (с. Ракитное, Хабаровский район, Хабаровский край, 680505) – <.....>(доверенность от 20.04.2010г. № 1032); представителей Магаданского ПСО (ш. Портовое, д.222, г. Магадан, 685000)– <.....> – руководитель филиала Дальневосточного регионального поисково-спасательного отряда МЧС России (генеральная доверенность от 17.03.2010г. № 682); <.....> (доверенность от 27.04.2010 № 362); представителя ООО «ТОСМАР» (ул. Билибина,2 А, г. Магадан, 685000) – <.....> (доверенность от 11.01.2010г., б/н); представителя ООО «Магаданнефто» (ш. Портовое, 201, г. Магадан, 685000) – <.....> (доверенность от 29.04.2009г. № 49 АА 235799); представителя ОАО Городской молочной завод «Магаданский» (ул. Пролетарская,96, г. Магадан, 685030) – <.....> – директор, рассмотрела дело № 02-9/6-2010 по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении Государственного учреждения «Дальневосточный региональный поисково-спасательный отряд Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» в части экономически и технологически не обоснованного взимания Магаданским ПСО в 2009-2010г. с ООО «ТОСМАР» и других хозяйствующих субъектов Магаданской области под видом мониторинга экологической обстановки на опасном производственном объекте финансовых средств за обеспечение поддержания сил и средств МПСО в готовности для проведения аварийно-спасательных работ и ликвидации последствий ЧС на объектах и территории объектов,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Магаданского УФАС России поступило обращение ООО «ТОСМАР» на действия поисково-спасательного отряда – филиала Дальневосточного регионального поисково-спасательного отряда МЧС России (далее – МПСО) по вопросу оказания услуг МПСО по договору на выполнение работ в области мониторинга экологической обстановки № 009 от 31.12.2009, заключенного с ООО «ТОСМАР».

Заявитель указывает, что ООО «ТОСМАР» эксплуатирует склад нефтепродуктов и автозаправочные станции, являющиеся опасными производственными объектами и обязано заключать договоры на обслуживание с профессиональным аварийно-спасательным формированием.

В соответствии с договором, заключенным между ООО «ТОСМАР» и МПСО от 31.12.2009г., формирование оказывает услуги мониторинга экологической обстановки на производственных объектах, обучает и содержит в постоянной готовности личный состав для предотвращения угроз и последствий чрезвычайных ситуаций и аварийных разливов нефтепродуктов, а в случае необходимости участвует в их ликвидации.

ООО «ТОСМАР» полагает, что выполнение указанных функций входит в число основных задач формирования и финансируется из федерального бюджета.

Кроме того, по мнению хозяйствующего субъекта, тарифы на услуги, оказываемые МПСО не имеют экономического обоснования, устанавливаются произвольно, по решению руководства. В 2009 году стоимость услуг составляла 350 тыс.рублей, а с 2010 года увеличилась на 15%. Увеличение тарифов МПСО обосновало отказом ООО «ТОСМАР» поставить патрульный катер на стоянку у нефтепирса. В связи с этим, заявитель считает, что МПСО в произвольном порядке установил оплату за оказываемые услуги.

На основании Приказа от 15.03.2010г. № 01-12/53, Магаданским УФАС России была проведена внеплановая проверка по соблюдению МПСО требований части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» при оказании услуг МПСО по договору на выполнение работ в области мониторинга экологической обстановки.

В результате проведенной внеплановой проверки, Инспекцией Магаданского УФАС России в действиях МПСО были выявлены признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». В отношении ГУ ДВРПСО МЧС России возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства № 02-9/6-2010.

В результате рассмотрения дела Комиссия установила следующее.

На территории Магаданской области аттестованным и имеющим право на проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в чрезвычайных ситуациях, является Магаданский ПСО - филиал Дальневосточного регионального поисково-спасательного отряда МЧС России, что подтверждается свидетельством межведомственной комиссии по аттестации аварийно-спасательных формирований № 006474 от 26.10.2009г.

Уполномоченным подразделением Магаданского УФАС России в соответствии с Порядком проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке, утвержденным приказом ФАС России № 108 от 25.04.2006 (далее Порядок), проведен анализ рынка работ в области мониторинга экологической обстановки на особо опасных объектах на территории Магаданской области в 2009-2010г. Предварительно продуктовые и товарные границы рынка определены на основании заключенных МПСО договоров с контрагентами. В ходе исследования была запрошена и получена информация от хозяйствующих субъектов - потенциальных продавцов услуг, являющихся предметом исследования. На основе полученной информации была проведена расчетно-аналитическая работа по определению: продуктовых и географических границ рынков, состава хозяйствующих субъектов, действующих на рынках, объема ресурсов рынков, долей хозсубъектов, уровня концентрации рынков, барьеров входа на рынки и дана оценка состояния конкурентной среды.

Составлена аналитическая записка, из которой следует, что имеются признаки доминирования ГУ ДВРПСО МЧС России (в лице МПСО) на исследуемом рынке с долей свыше 50%.

На рассмотрении дела 14 мая 2010г. представители МПСО и присутствующие на заседании третьи стороны ознакомлены с результатами аналитической записки, возражений по поводу наличия доминирования не поступило.

Комиссией установлено, что в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», пунктом 3.8. Административного регламента ФАС России по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической

концентрацией, утвержденного Приказом ФАС России № 5 от 17.01.2007г., положение Государственного учреждения «Дальневосточный региональный поисково-спасательный отряд Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» в лице Магаданского поисково-спасательного отряда - филиала Дальневосточного регионального поисково-спасательного отряда МЧС России является доминирующим на рынке выполнения работ в области мониторинга экологической обстановки на особо опасных объектах с долей более 50%.

В соответствии с Положением «О поисково-спасательной службе МЧС России», утвержденным Приказом МЧС России от 28.01.2002 № 32, поисково - спасательная служба Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий представляет собой совокупность органов управления, сил и средств, предназначенных для решения задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, функционально объединенных в единую систему, основу которой составляют поисково - спасательные формирования.

Финансирование содержания и деятельности поисково - спасательных формирований поисково-спасательной службы МЧС России осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Основными задачами поисково - спасательных формирований поисково-спасательной службы МЧС России являются:

- поддержание в постоянной готовности органов управления, сил и средств поисково - спасательных формирований к выполнению задач по предназначению;

- контроль за готовностью обслуживаемых объектов и территорий к проведению на них работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- организация и проведение поисково - спасательных работ в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

С целью выполнения требований статьи 10 Федерального закона от 21.06.1997г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (обязанность организаций создавать собственные формирования для ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, проводить аттестацию указанных формирований, оснащать их специальными средствами или заключать договоры с профессиональными аварийно-спасательными формированиями, выполняющими работы по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, имеющим соответствующие лицензии и аттестованными в установленном порядке, также предусмотренную и Постановлением Правительства РФ от 15.04.2002 № 240), между ООО «ТОСМАР» и Магаданским ПСО в течение трех лет были заключены договоры на выполнение работ в области мониторинга экологической обстановки и поддержание сил и средств МПСО для проведения аварийно-спасательных работ при возникновении ЧС.

Из содержания договора № 004 «На обслуживание в области мониторинга экологической обстановки на опасном производственном объекте и поддержание сил и средств МПСО для проведения аварийно-спасательных работ при возникновении ЧС на объекте в области ликвидации разливов нефтепродуктов», заключенного с ООО «ТОСМАР» на 2009г., следует, что в мониторинг экологической обстановки на опасном производственном объекте, кроме наблюдения за состоянием окружающей природной среды на договорном объекте, МПСО включил обеспечение поддержания сил и средств отряда в готовности для проведения аварийно-спасательных работ и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на объекте и территории объекта. В качестве обслуживания объекта повышенной опасности, отряд выполняет проведение аварийно-спасательных работ при возникновении ЧС на объекте в области ликвидации разливов нефтепродуктов с момента прибытия дежурного подразделения отряда до окончания аварийно-спасательных работ в

соответствии с требованиями Федерального закона от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».

16.12.2009г. МПСО в адрес ООО «ТОСМАР» было направлено предложение заключить договор на выполнение работ в области мониторинга экологической обстановки на опасных производственных объектах ООО «ТОСМАР» на 2010 год. При этом МПСО указал, что цена договора остается на уровне 2009 года при условии положительного решения вопроса о стоянке патрульно-спасательного катера для оперативного реагирования на возможные чрезвычайные ситуации в области разлива нефтепродуктов и другие чрезвычайные происшествия на акватории Охотского моря.

В свою очередь, ООО «ТОСМАР» ответило, что в связи с профилактическими и ремонтными работами, обеспечить МПСО гарантированную стоянку у плавпричала ООО «ТОСМАР» на весь период навигации в 2010 году не представляется возможным (письмо № 480 от 23.12.2009г.).

МПСО направил в адрес ООО «ТОСМАР» подписанный и скрепленный печатью договор на выполнение работ в области мониторинга экологической обстановки на опасных производственных объектах ООО «ТОСМАР» на 2010 год.

В итоге 31.12.2009г. между ООО «ТОСМАР» и МПСО был заключен договор на выполнение работ в области мониторинга экологической обстановки № 009.

В действующем на сегодняшний день договоре, по сравнению с договором, заключенным на 2009 год изменяется его предмет - вышеназванный договор заключается «на выполнение работ в области мониторинга экологической обстановки». По договору, МПСО принимает на себя обязанности по выполнению работ в области мониторинга экологической обстановки на опасных объектах, а в случае возникновения ЧС природного или техногенного характера – обслуживание и проведение аварийно-спасательных и поисково-спасательных работ. Для этих целей, МПСО организует наблюдение за состоянием окружающей природной среды, осуществляет проверку готовности подъездных путей к опасному объекту, обучает личный состав действиям по ликвидации ЧС и выполнению аварийно-спасательных работ на опасном объекте, в соответствии с его спецификой, проводит практические занятия на опасном объекте с участием сил и средств отряда не реже одного раза в год в сроки, согласованные с объектом.

Однако фактически оплата по договору на 2010 год осталась в объеме платы за те же функции, которые были определены в предыдущем договоре. Так, согласно пункту 8.1 договора, расходы на поддержание сил и средств МПСО по проведению аварийно-спасательных работ при ЧС несет отряд в размере суммы договора. Дальнейшие работы отряда, в случае возникновения ЧС, производятся с учетом коэффициента «особые условия» и выставляется счет объекту. Согласно пункту 8.2, объект обязан оплатить расходы отряда за оказанные услуги в области мониторинга экологической обстановки, согласно условиям договора, в размере 402,5 тыс.рублей. Расчет производится ежеквартально в размере 100,625 тыс.руб., не позднее первого месяца квартала, отряд представляет объекту акт выполненных работ и счет-фактуру.

Комиссией установлено, что акты выполненных работ выставлялись до проведения самих работ, указанных в договоре. То есть, фактически работы еще не выполнялись, но акт об их выполнении предъявлялся контрагентам заранее, что противоречит самому содержанию акта.

Как указывает МПСО в своем Протоколе разногласий к Акту проверки №30 по результатам внеплановой проверки от 24.03.2010г., по договору на выполнение работ в области экологической обстановки, поддержание сил и средств отряда в готовности для проведения аварийно-спасательных работ и ликвидации последствий ЧС на объекте и территории объекта являются дополнительными

обязательствами, которые берет на себя отряд, и не включен в мониторинг экологической обстановки. Отряд взимает плату только за выполнение работ в области мониторинга экологической обстановки, что подтверждается выставляемыми счетами и счетами-фактурами, а также актами выполненных работ, которые подписываются руководителем объектов и скрепляются их печатями.

Однако, согласно разделам 1, 4 договора «на выполнение работ в области мониторинга экологической обстановки на опасном объекте и поддержание сил и средств МПСО для проведения аварийно-спасательных работ при возникновении чрезвычайных ситуаций на объекте в области ликвидации разливов нефтепродуктов», заключенного на 2009 год, отряд обязуется:

- обеспечить поддержание сил и средств отряда в готовности для проведения аварийно-спасательных работ и ликвидацию последствий ЧС на объекте и территории объекта;

- осуществлять непосредственное руководство по ликвидации ЧС до момента прибытия ответственного лица;

- планировать, вести учебу и подготовку подразделений отряда с учетом особенностей объекта;

- осуществлять контроль готовности обслуживаемых опасных объектов и территорий к проведению на них работ по ликвидации ЧС.

Таким образом, из содержания указанного договора следует, что МПСО в мониторинг экологической обстановки включает функцию по обеспечению поддержания сил и средств отряда в готовности для проведения аварийно-спасательных работ и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций на объекте и территории объекта, несмотря на то, что указанные задачи являются одной из основных задач МПСО, которые финансируются из федерального бюджета.

Кроме того, Комиссией установлено, что договоры на выполнение работ в области мониторинга экологической обстановки с аналогичными условиями были заключены и с другими хозяйствующими субъектами на территории Магаданской области.

Таким образом, экономически и технологически не обоснованное взимание МПСО в 2009-2010г. с ООО «ТОСМАР» и других хозяйствующих субъектов Магаданской области под видом мониторинга экологической обстановки на опасном производственном объекте финансовых средств за обеспечение поддержания сил и средств МПСО в готовности для проведения аварийно-спасательных работ и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций на объектах и территории объектов, являются нарушением МПСО части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

*На заседании Комиссии представители ГУ ДВРПСО МЧС России и МПСО с указанными нарушениями не согласились.*

Представитель ГУ ДВРПСО МЧС России в своих пояснениях указал, что ГУ ДВРПСО МЧС России со всеми его филиалами финансируется из средств федерального бюджета. Правовой основой деятельности вышеназванного учреждения являются: Федеральный закон от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», устав ГУ ДВРПСО МЧС России, приказы МЧС России, положения филиалов, на основании которых осуществляется их деятельность. ГУ ДВРПСО МЧС России осуществляет услуги в области мониторинга экологической обстановки на территории опасных производственных объектов на основании Генерального разрешения на открытие лицевых счетов № 177058-27 от 11.05.2007г., принятого на Коллегии МЧС России.

Заключение договоров на выполнение работ в области мониторинга экологической обстановки возможно только в рамках действия Генерального разрешения и является

внебюджетной деятельностью.

Показатели доходов и расходов формируются в соответствии с направлениями использования, закрепленными в Генеральном разрешении, классификацией доходов и расходов Российской Федерации, а также с учетом сумм налогов, сборов и иных обязательных платежей, подлежащих уплате в бюджет в связи с осуществлением предпринимательской и иной приносящей доход деятельности. Одним из источников формирования направления использования внебюджетных средств является выполнение работ в области мониторинга экологической обстановки. Финансовые средства, поступающие за такие услуги, разрешено использовать на развитие аварийно-спасательных служб и формирований, на материальное поощрение работников и на возмещение понесенных расходов, связанных с их оказанием.

Всем филиалам, в т.ч. МПСО, дано право заключать подобные договоры с потенциально опасными объектами на договорных началах и взаимовыгодных условиях с целью предотвращения возникновения ЧС.

В настоящее время нет нормативных документов, регламентирующих организацию и составление калькуляций на услуги предпринимательской деятельности, в т.ч. в области мониторинга экологической обстановки.

Из-за разнообразия объектов наблюдения, их специфики, степени сложности, срока обслуживания и удаленности от обслуживаемого филиала, каждый раз при заключении подобного договора устанавливается договорная цена, рассчитываемая с учетом всех особенностей объекта.

Представители МПСО указали, что в соответствии со статьей 10 Федерального закона от 21.06.1997г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты, обязаны заключать с профессиональными аварийно-спасательными службами договоры на обслуживание либо создавать свои собственные формирования для ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов. Таким образом, законодательство дает выбор организациям, каким способом они должны обеспечить безопасность своей деятельности.

Расчеты квартальной абонентской платы за обслуживание потенциально-опасных объектов, функционирующих на территории Магаданской области, делаются на основании выполненных работ по мониторингу экологической обстановки с учетом задействованных для этих целей сотрудников и техники отряда. В связи с вышесказанным, полагают, что нарушений антимонопольного законодательства не допущено.

Комиссия с указанными доводами не согласна по следующим основаниям.

Положением о МПСО, Разрешением на открытие МПСО внебюджетного счета от 01.08.2006г. не предусмотрена возможность оказания возмездных услуг и взимание платы с хозяйствующих субъектов за обеспечение поддержания сил и средств отряда в готовности для проведения аварийно-спасательных работ и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций на объекте и территории объекта.

Из содержания договоров, заключенных на 2010 год следует, что МПСО в мониторинг экологической обстановки продолжал включать и взимать плату за функцию по обеспечению поддержания сил и средств отряда в готовности для проведения аварийно-спасательных работ и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на объекте и территории объекта, не учитывая, что

указанная функция является одной из основных задач МПСО, которые финансируются из федерального бюджета.

Как следует из представленных МПСО расчетов квартальной абонентской платы за обслуживание потенциально-опасных объектов, функционирующих на территории Магаданской области, по заключенным договорам стоимость услуги определена, исходя из операции проведения аварийно-спасательных работ поисково-спасательными подразделениями МПСО.

Так, исходя из расчета к договору ООО «ТОСМАР» на 2009 год, ежеквартально абонплата в размере 106,6 тыс. рублей (фактически по договору выставлялось 87,5 тыс.руб.) определялась исходя из того, что МПСО в составе 16 человек в течение 8 часов ежеквартально, с участием затрат на горюче-смазочные материалы и катер, с учетом рентабельности в размере 20% и повышающего коэффициента – удельного веса объекта, проводит аварийно-спасательные работы, а не мониторинг окружающей среды. В договоре № 009 от 31.12.2009г., установлено, что система экологического мониторинга – комплекс средств, осуществляющих сбор, анализ, обработку, прогноз и отображение экологической обстановки, а обслуживание в целях обеспечения готовности объекта действиям по локализации и ликвидации последствий возможных ЧС на опасном объекте - поддержание органов управления, сил и средств отряда в постоянной готовности к выдвигению и проведению работ по ликвидации последствий ЧС, контроль за готовностью обслуживаемого опасного объекта и территорий к проведению на них аварийно-спасательных работ специально для этого созданным и аттестованным профессиональным отрядом.

Таким образом, стоимость услуги в 2009 году не соответствовала предмету заключенного договора, даже если он включал поддержание готовности МПСО, которое, как указано выше, не могло быть предметом возмездного оказания услуг.

Поэтому доводы МПСО о том, что все расчеты квартальной абонентской платы за обслуживание потенциально-опасных объектов, функционирующих на территории Магаданской области, делаются на основании выполненных работ по мониторингу экологической обстановки с учетом задействованных для этих целей сотрудников и техники отряда, Комиссией не могут быть приняты во внимание, тем более, что доказательств проведения самого мониторинга в том виде, как сами понимают представители МПСО не представлено, за исключением 18 выездов в 2009 году по всем объектам, на которые заключены договоры, причем время каждого выезда составило в среднем до 30 минут.

Кроме того, во исполнение Определения Магаданского УФАС России № 113 о назначении дела о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 06.04.2010г., ответчиком была представлена следующая информация:

- объем всех услуг, выполняемых ПСО - филиалами ДВРПСО МЧС России на платной основе, в разрезе филиалов и отдельно по г. Хабаровск, г.Петропавловск-Камчатский;

- тарифы на все услуги, которые осуществляют поисково-спасательные отряды, установленные филиалами ДВРПСО МЧС России на 2009, 2010 годы, в том числе в области мониторинга экологической обстановки;

- «Порядок расчета платы за обслуживание потенциально опасных объектов», утвержденный начальником ГУ ДВРПСО МЧС России от 29.12.2006г.

В соответствии с данными, представленными в материалы дела, расчетная стоимость за осуществление мониторинга экологической обстановки составляет от 10 тыс.рублей до 240 тыс.рублей в год.

Так, например, по данным Владивостокского ПСО, стоимость осуществления мониторинга экологической обстановки автозаправочных станций составляет 12 тыс.рублей, Сахалинского ПСО – 10 395 руб.; Хабаровского ПСО – склад ГСМ – от 40 тыс.руб. до 80 тыс. рублей. (Сведения по работе филиалов ДВРПСО МЧС России в области мониторинга).

На территории Магаданской области, стоимость осуществления МПСО мониторинга экологической обстановки, в частности по договору от 31.12.2009г. № 009, составляет 402,5 тыс. рублей.

Таким образом, стоимость услуг по мониторингу экологической обстановки в г. Магадане значительно больше, чем по другим регионам Дальнего Востока.

На территории Магаданской области расчет стоимости производился в соответствии с «Порядком расчета абонентской платы за оказание услуг в области мониторинга потенциально опасных объектов, функционирующих на территории Магаданской области, деятельность которых связана с переработкой, транспортировкой и хранением нефти и продуктов ее переработки», утвержденным начальником МПСО от 01.03.2007г., который не соответствует вышеназванному Порядку расчета платы за обслуживание потенциально опасных объектов, утвержденному начальником ГУ ДВРПСО МЧС России от 29.12.2006г.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

В соответствии с пунктом 1 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации, не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Согласно гражданскому законодательству, злоупотребление доминирующим положением на рынке как особая форма злоупотребления правом может иметь целью не только ограничение конкуренции, но и ущемление интересов других хозяйствующих субъектов.

Функция по поддержанию готовности МПСО не может являться предметом возмездного оказания услуг, поскольку относится к одной из основных задач МПСО, финансируемая из федерального бюджета, а, следовательно, за осуществление указанной функции МПСО не правомочен взимать дополнительную оплату.

Не обоснованное взимание и не обоснованное завышение платы ГУ ДВРПСО МЧС России в лице МПСО за услуги по договорам на обслуживание особо опасных производств в одностороннем порядке воздействует на условия обращения товаров на рынках реализации и хранения нефтепродуктов, молочных изделий, коммунальных услуг, включая электроэнергию и теплоэнергию, на которых производят и реализуют товар контрагенты МПСО, что влечет увеличение их затрат на выполнение работ и оказание услуг, и, соответственно, повышение цен и тарифов на их продукцию для потребителей.

Учитывая, что ответчик занимает доминирующее положение на рынке работ в области мониторинга экологической обстановки на особо опасных объектах, он, взимая плату по договорам на обслуживание особо опасных производств под видом мониторинга экологической обстановки, ущемляет интересы



хозяйствующих субъектов, обратившихся в МПСО за заключением соответствующего договора, и ограничивает конкуренцию на товарных рынках.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что экономически и технологически не обоснованное взимание МПСО платы с ООО «ТОСМАР» и других хозяйствующих субъектов Магаданской области по договорам на обслуживание особо опасных производств под видом мониторинга экологической обстановки на опасном производственном объекте за обеспечение поддержания сил и средств отряда в готовности для проведения аварийно-спасательных работ и ликвидацию последствий чрезвычайной ситуации на объектах и территории объектов указывает на нарушение ГУ ДВРПСО МЧС России в лице МПСО части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Магаданского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Установить, что положение Государственного учреждения «Дальневосточный региональный поисково-спасательный отряд Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» в лице Магаданского поисково-спасательного отряда - филиала Дальневосточного регионального поисково-спасательного отряда МЧС России является доминирующим на рынке выполнения работ в области мониторинга экологической обстановки на особо опасных объектах с долей более 50%.

2. Признать действия Государственного учреждения «Дальневосточный региональный поисково-спасательный отряд Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» в лице Магаданского поисково-спасательного отряда нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части экономически и технологически не обоснованного взимания Магаданским ПСО в 2009-2010г. с ООО «ТОСМАР» и других хозяйствующих субъектов Магаданской области под видом мониторинга экологической обстановки на опасном производственном объекте финансовых средств за обеспечение поддержания сил и средств МПСО в готовности для проведения аварийно-спасательных работ и ликвидацию последствий чрезвычайной ситуации на объектах и территории объектов, ущемляющими интересы контрагентов и ограничивающими конкуренцию на товарных рынках Магаданской области.

3. Выдать Государственному учреждению «Дальневосточный региональный поисково-спасательный отряд Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» в лице Магаданского поисково-спасательного отряда - филиала Дальневосточного регионального поисково-спасательного отряда МЧС России Предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

1) В срок до 17 июня 2010 года Государственному учреждению «Дальневосточный региональный поисково-спасательный отряд Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» в лице Магаданского поисково-спасательного отряда - филиала Дальневосточного регионального поисково-спасательного отряда МЧС России устранить нарушения антимонопольного законодательства путем прекращения взимания Магаданским ПСО платы с ООО «ТОСМАР» и других хозяйствующих субъектов Магаданской области по договорам на обслуживание особо опасных производств под видом мониторинга экологической обстановки на опасном производственном объекте за обеспечение поддержания сил и средств отряда в готовности для проведения аварийно-спасательных работ и ликвидацию последствий чрезвычайной ситуации на объектах и территории объектов.

2) Произвести расчет стоимости осуществления мониторинга экологической обстановки на особо опасных объектах на базе экономически и технологически обоснованных затрат, соответствующих фактически оказываемым услугам.

3) Довести до сведения контрагентов об изменении стоимости мониторинга экологической

обстановки на особо опасных объектах на 2010 год.

4) Направить материалы дела должностному лицу Магаданского УФАС России для решения вопроса о привлечении виновных к административной ответственности по статье 14.31. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Иные меры по пресечению или устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Председатель Комиссии

Л.А. Отменная

Члены Комиссии

Ю.В. Бульба  
Е.В. Бакланова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

## **ПРЕДПИСАНИЕ №**

о прекращении нарушения антимонопольного законодательства

«21» мая 2010г.

г. Магадан

Комиссия Магаданского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Отменная Л.А. - председатель Комиссии, руководитель управления; члены Комиссии: Бульба Ю.В.- главный специалист-эксперт отдела контроля антимонопольного, рекламного законодательства и органов власти управления; Бакланова Е.В. – специалист-эксперт отдела контроля антимонопольного, рекламного законодательства и органов власти управления, руководствуясь статьей 23, частью 1 ст. 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 20 мая 2010 года по делу № 02-9/6-2010 о нарушении Государственным учреждением «Дальневосточный региональный поисково-спасательный отряд Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» в лице Магаданского поисково-спасательного отряда - филиала Дальневосточного регионального поисково-спасательного отряда МЧС России части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о конкуренции),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Государственному учреждению «Дальневосточный региональный поисково-спасательный отряд Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» в лице Магаданского поисково-спасательного отряда - филиала Дальневосточного регионального поисково-спасательного отряда МЧС России:

1) В срок до 17 июня 2010 года устранить нарушения антимонопольного законодательства путем прекращения взимания Магаданским ПСО платы с ООО «ТОСМАР» и других хозяйствующих субъектов Магаданской области по договорам на обслуживание особо опасных производств под видом мониторинга экологической обстановки на опасном производственном объекте за обеспечение поддержания сил и средств отряда в готовности для проведения аварийно-спасательных работ и ликвидацию последствий чрезвычайной ситуации на объектах и территории

объектов.

2) Произвести расчет стоимости осуществления мониторинга экологической обстановки на особо опасных объектах на базе экономически и технологически обоснованных затрат, соответствующих фактически оказываемым услугам.

3) Довести до сведения контрагентов об изменении стоимости мониторинга экологической обстановки на особо опасных объектах на 2010 год.

4) Документарные доказательства (экономические расчеты, дополнительные соглашения о внесении изменений в договоры, письма об информировании контрагентов об изменении стоимости услуги и т.д.) исполнения настоящего Предписания представить в адрес Магаданского УФАС России в срок до 18 июня 2010г.

Председатель Комиссии

Л.А. Отменная

Члены Комиссии

Ю.В. Бульба

Е.В. Бакланова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.