

РЕШЕНИЕ №41-Т-2017

г. Чебоксары

13 июля 2017 года

Резолютивная часть решения оглашена 12 июля 2017 года.

Решение изготовлено в полном объеме 13 июля 2017 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия), созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 22.03.2016 №40 в составе:

<...>

при участии:

представителя заявителя – общества с ограниченной ответственностью «Резерв»;

<...>

представителя организатора торгов – Чебоксарского городского комитета по управлению имуществом администрации города Чебоксары Чувашской Республики:

<...>

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Резерв» (далее - ООО «Резерв», заявитель) на действия организатора торгов – Чебоксарского городского комитета по управлению имуществом администрации города Чебоксары Чувашской Республики при проведении аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов (НТО) на территории города Чебоксары, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 07.07.2017 обратилось ООО «Резерв» с жалобой на действия организатора торгов – Чебоксарского городского комитета по управлению имуществом администрации города Чебоксары Чувашской Республики при проведении аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов (НТО) на территории города Чебоксары.

Из жалобы ООО «Резерв» следует, что заявитель желает принять участие в аукционе на право размещения нестационарного торгового объекта: Павильон, Лот № 5, месторасположение: на территории, прилегающей к Свято-Троицкому монастырю координаты местоположения объекта: широта 56.150587 долгота 47.251030, размер площади размещения 60 кв.м.

При этом заявитель сообщает, что выставляемые на аукцион места для размещения нестационарных торговых объектов не соответствуют схеме размещения нестационарных торговых объектов на территории города Чебоксары, утверждённой решением Чебоксарского городского Собрания депутатов от 21.11.2013 г. №1205 «О схеме размещения нестационарных торговых объектов на территории города Чебоксары».

В заседании Комиссии представитель ООО «Резерв» поддержал жалобу по изложенным в ней доводам и просит выдать предписание на внесение изменений в аукционную документацию.

Представитель Чебоксарского городского комитета по управлению имуществом администрации города Чебоксары Чувашской Республики нарушение не признал и считает, что действия аукционной документация составлена в соответствии с действующим законодательством.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения представителей сторон по делу, Комиссия приходит к следующему.

Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров установлен статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В силу части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно пункту 15 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 07.06.2017) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относятся создание условий для обеспечения жителей городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

Особенности размещения нестационарных торговых объектов регулируются статьей 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 381-ФЗ).

Согласно части 1 статьи 10 Федерального закона № 381-ФЗ размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Порядок включения в схему размещения, указанную в части 1 настоящей статьи, нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности, устанавливается Правительством Российской Федерации (часть 2).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.09.2010 № 772 приняты Правила включения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности, в схему размещения нестационарных торговых объектов.

Порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления в Чувашской Республике схемы размещения нестационарных торговых объектов утвержден Приказом Министерства экономического развития, промышленности и торговли в Чувашской Республики от 16.11.2010 № 184.

Схема размещения нестационарных торговых объектов на территории города Чебоксары утверждена решением Чебоксарского городского Собрания депутатов от 21.11.2013 № 1205. В данную схему включены также нестационарные торговые объекты сезонной мелкорозничной торговли

(на летний период).

Во исполнение вышеуказанных актов администрацией города Чебоксары Чувашской Республики принято Постановление администрации от 25.04.2017 № 1013 «Об утверждении Порядка организации и проведения аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Чебоксары» (далее – Постановление №1013), которым утверждён Порядок организации и проведения аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Чебоксары (приложение № 1) (далее – Порядок).

Пунктом 2 Порядка установлено, что отбор хозяйствующих субъектов осуществляется путем проведения открытого аукциона, предметом которого является право на размещение нестационарного торгового объекта в местах, определенных схемой размещения нестационарных торговых объектов.

Аукционная документация утверждена Распоряжением Чебоксарского городского комитета по управлению имуществом администрации города Чебоксары от 13.06.2017 г. №191-р «О проведении аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Чебоксары».

Информационный бюлетень № 48 от 14.06.2017 г. размещен 14.06.2017 на официальном сайте организатора торгов - Чебоксарского городского комитета по управлению имуществом администрации города Чебоксары Чувашской Республики (http://gov.cap.ru/SiteMap.aspx?id=2482457&gov_id=149).

Решением Чебоксарского городского Собрания депутатов от 25.04.2017 №732 «О внесении изменений в Схему размещения нестационарных торговых объектов на территории города Чебоксары, утвержденную решением Чебоксарского городского Собрания депутатов от 21.11.2013 №1205, в Схему размещения нестационарных торговых объектов на территории города Чебоксары внесены изменения, согласно которым:

- строки 5.5.2, 5.5.3, 6.5.5, 6.5.7, 6.5.15 изложены в следующей редакции:

5.5.2	в районе Советской Набережной	павильон	150 кв. м	муниципальная собственность	с 15 апреля по 15 сентября	общественное питание	56.146741	47.252563
5.5.3	в районе Советской Набережной	павильон	150 кв. м	муниципальная собственность	с 15 апреля по 15 сентября	общественное питание	56.147082	47.250083
6.5.5	на территории Центрального Пляжа	павильон	150 кв. м	земли, государственная собственность на которые не разграничена	круглогодично	общественное питание	56.153475	47.247661
6.5.7	на территории, прилегающей к монументу "Матери-покровительницы"	павильон	150 кв. м	муниципальная собственность	с 01 мая по 01 сентября	общественное питание	56.148533	47.243772
6.5.15.	на территории, прилегающей к Свято-Троицкому монастырю	павильон	30 кв. м	муниципальная собственность	с 01 мая по 01 сентября	общественное питание	56.150587	47.251030

- включить в Схему строку 6.5.16:

6.5.16.	на территории, прилегающей к монументу Матери-Покровительницы	киоск	30 кв. м	муниципальная собственность	с 01 мая по 01 сентября	общественное питание (предприятие быстрого обслуживания)	56.149012	47.244354
---------	---	-------	----------	-----------------------------	-------------------------	--	-----------	-----------

Согласно информационному бюлетеню на аукцион выставляются следующие лоты:

- лот №1 - объект, расположенный в районе Советской Набережной, координаты местоположения объекта: широта 56.146741 долгота 47.252563 (номер по схеме – **5.5.2**), размер площади размещения **350 кв.м.**, тип – павильон, специализация – общественное питание, со сроком действия договора – 10 лет, период осуществления торговой деятельности – **круглогодично**;

- лот №2 - объект, расположенный в районе Советской Набережной, координаты местоположения объекта: широта 56.147082, долгота 47.250083 (номер по схеме – **5.5.3**), размер площади размещения **350 кв.м.**, тип – павильон, специализация – общественное питание, со сроком действия договора – 10 лет, период осуществления торговой деятельности – **круглогодично**;

- лот №3 - объект, расположенный на территории Центрального пляжа, координаты местоположения объекта: широта 56.153475, долгота 47.247661 (номер по схеме – **6.5.5**), размер площади размещения **300 кв.м.**, тип – павильон, специализация – общественное питание, со сроком действия договора – 10 лет, период осуществления торговой деятельности – **круглогодично**;

- лот №4 - объект, расположенный на территории, прилегающий к моменту «Матери-покровительницы», координаты местоположения объекта: широта 56.148533, долгота 47.243772 (номер по схеме – **6.5.7**), размер площади размещения **300 кв.м.**, тип – павильон, специализация – общественное питание, со сроком действия договора – 10 лет, период осуществления торговой деятельности – **круглогодично**;

- лот №5 - объект, расположенный на территории, прилегающей к Свято-Троицкому монастырю координаты местоположения объекта: широта 56.150587 долгота 47.251030 (номер по схеме – **6.5.15**), размер площади размещения **60 кв.м.**, тип – павильон, специализация – общественное питание, со сроком действия договора – 5 лет, период осуществления торговой деятельности - **круглогодично**;

- лот №6 - объект, расположенный на территории, прилегающей к Свято-Троицкому монастырю координаты местоположения объекта: широта 56.149012 долгота 47.244354 (номер по схеме – **6.5.16**), размер площади размещения **60 кв.м.**, тип – киоск, специализация – общественное питание (предприятие быстрого обслуживания), со сроком действия договора – 5 лет, период осуществления торговой деятельности - с 1 мая по 01 сентября.

Из вышеизложенного можно сделать вывод, что на момент размещения информационного бюллетеня, выставляемые на аукцион места, а именно их параметры, для размещения нестационарных торговых объектов не соответствовали Схеме размещения нестационарных торговых объектов на территории города Чебоксары, что противоречит части 1 статьи 10 Закона о торговле.

При этом, Комиссия Чувашского УФАС России отмечает, что изменения в Схему размещения нестационарных торговых объектов были внесены Решением Чебоксарского городского Собрания депутатов 20.06.2017 г. №767, т.е. после опубликования информации о проведении аукциона.

Следовательно, противоречие между аукционной документацией и Схемой размещения нестационарных торговых объектов может привести к возникновению противоречий у участников аукциона, желающих подать заявку.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии с [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выдает организатору торгов, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Исходя из установленных обстоятельств дела, Комиссия признает жалобу ООО «Резерв» обоснованной и приходит к необходимости выдачи предписания об устранении выявленного нарушения.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1, [пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции](#) Комиссия Чувашского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Резерв» обоснованной.
2. Выдать организатору торгов - Чебоксарскому городскому комитету по управлению имуществом администрации города Чебоксары Чувашской Республики предписание об устранении выявленного нарушения.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Исх. от 13.07.2017 №05-04/5239

ПРЕДПИСАНИЕ

Дело № 41-Т-2017

г. Чебоксары

13 июля 2017 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения

договоров (далее – Комиссия), созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 22.03.2016 №40 в составе:

Председателя Комиссии:

<...>

Членов Комиссии:

<...>

на основании решения от 13.07.2017 № 41-Т-2017, вынесенного по результатам рассмотрения жалобы общества с ограниченной ответственностью «Резерв» на действия организатора торгов – Чебоксарского городского комитета по управлению имуществом администрации города Чебоксары Чувашской Республики при проведении аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов (НТО) на территории города Чебоксары, и в соответствии с частью 20 статьи 18.1, [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) указанного Закона,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов – Чебоксарскому городскому комитету по управлению имуществом администрации города Чебоксары Чувашской Республики **в срок до 24 июля 2017 года** устранить допущенные нарушения **путем аннулирования** аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов (НТО) на территории города Чебоксары, проводимого на основании распоряжения Чебоксарского городского комитета по управлению имуществом администрации города Чебоксары от 13.06.2017 г. №191-р.

2 .Проинформировать Чувашское УФАС России об исполнении пункта 1 настоящего предписания **в срок до 26 июля 2017 года**.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>