

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу

об административном правонарушении № 4-00-1085/77-17

«23» августа 2017 года г. Москва

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее - Московское УФАС России) <...>, рассмотрев протокол

от 09.08.2017 и материалы дела об административном правонарушении в отношении

должностного лица - начальника тендерного управления АО «МОСГАЗ» <...> по факту

нарушения ч. 2 ст. 4.1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», п. 2 Правил ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, утвержденных постановлением Правительства РФ от 31.10.2014 № 1132 «О порядке ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки», выразившегося в неразмещении в реестре договоров сведений о заключенных договорах в реестр договоров по результатам проведения закупочных процедур, в отсутствие <...>, надлежащим образом уведомленного о дате, месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении, в присутствии защитника <...> по доверенности от 08.08.2017 б/н,

УСТАНОВИЛ:

На основании приказа Московского УФАС России от 17.01.2017 № 54 «О проведении плановой выездной проверки» Московским УФАС России проведена проверка соблюдения АО «Мосгаз» (далее - Заказчик) требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) за период с 28.02.2014 по 28.02.2017, по результатам проведения которой 28.03.2017 Инспекцией Московского УФАС России составлен акт проверки по делу № 1-00-477/77-17.

В результате рассмотрения материалов дела № 1-00-477/77-17

должностным лицом Московского УФАС России установлено следующее.

В соответствии с ч. 2 ст. 4.1 Закона о закупках в течение трех рабочих дней со дня заключения договора заказчики вносят информацию и документы, установленные Правительством Российской Федерации в соответствии с ч. 1 настоящей статьи, в реестр договоров. Если в договор были внесены изменения, заказчики вносят в реестр договоров такие информацию и документы, в отношении которых были внесены изменения. Информация о результатах исполнения договора

вносится заказчиками в реестр договоров в течение десяти дней со дня исполнения,

изменения или расторжения договора.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.2014 № 1132 «О порядке ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки» утверждены Правила ведения реестра договоров, 2

заключенных заказчиками по результатам закупки (далее - Правила).

В соответствии с п. 2 Правил в реестр включаются следующие информация и документы:

а) наименование заказчика;

б) сведения о способе закупки, сведения об осуществлении закупки в электронной форме, а также об осуществлении закупки, участниками которой

могут

быть только субъекты малого и среднего предпринимательства;

в) дата подведения итогов закупки (при наличии) и реквизиты документа, подтверждающего основание заключения договора (при наличии);

г) дата заключения договора и номер договора (при наличии);

д) предмет договора, цена договора и срок (период) его исполнения;

е) сведения о поставщике (подрядчике, исполнителе):

в отношении юридического лица - наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, информация о его отнесении к субъекту малого и

(или) среднего предпринимательства и идентификационный номер налогоплательщика;

в отношении физического лица - фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства и идентификационный номер налогоплательщика;

ж) информация об изменении предусмотренных ч. 5 ст. 4 Закона о закупках условий договора с указанием условий, которые были изменены, а также документы,

подтверждающие такие изменения;

з) информация и документы, касающиеся результатов исполнения договора, в том числе оплаты договора;

и) информация об установлении в договоре требования о привлечении к его исполнению субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе об общей стоимости заключаемых поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с указанными субъектами договоров (далее - договоры с субподрядчиками);

к) информация о договорах с субподрядчиками, в том числе наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения субподрядчика, его идентификационный номер налогоплательщика, а также предмет и цена договора с

субподрядчиками;

л) информация о расторжении договора с указанием оснований его расторжения, а также документы, подтверждающие такое расторжение;

м) копия заключенного договора, подписанная с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи лица, имеющего право действовать от имени заказчика;

н) номер извещения о закупке (при наличии).

Заказчиком в Единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных, муниципальных нужд (далее - ЕИС) опубликовано извещение о проведении закупки у единственного поставщика (реестровый № 31604247702), по итогам проведения которой заключен договор от 18.05.2016 № И/218/16МГ-ДУ-1284. Позднее Заказчиком заключено два дополнительных

3
соглашения к вышеуказанному договору от 24.08.2016 № 1 и от 30.09.2016 № 2, которые в ЕИС не размещены.

Заказчиком в ЕИС опубликовано извещение о проведении конкурса (реестровый № 31604236797), по результатам которого заключен договор от 27.11.2016 № 16МГ-ДПР-2568. Позднее Заказчиком заключено дополнительное соглашение к вышеуказанному договору от 22.12.2016 № 1, которое в ЕИС не размещено.

Заказчиком в ЕИС опубликовано извещение о проведении запроса предложений (реестровый № 31604253846), по результатам которого заключен

договор от 28.11.2016 № 16МГ-ДПР-2562. Позднее Заказчиком заключено дополнительное соглашение к вышеуказанному договору от 14.02.2017 № 1, которое в ЕИС не размещено.

Таким образом, действия Заказчика выразились в неразмещении сведений о заключенных договорах в реестре договоров по результатам проведения закупочных

процедур, что нарушает положения ч. 2 ст. 4.1 Закона о закупках, п. 2 Правил и образует признаки состава административного правонарушения, предусмотренного

ч. 5 ст. 7.32.3 Кодекса об административном правонарушении (далее - КоАП РФ).

В соответствии с ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена

административная

ответственность.

Согласно ч. 3 ст. 2.1 КоАП РФ, назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное

правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает

от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

Согласно примечанию к ст. 2.4 КоАП РФ лица, осуществляющие функции по организации и осуществлению закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в том числе члены комиссии по осуществлению закупок, совершившие административные правонарушения, предусмотренные ст. 7.32.3 КоАП РФ, несут административную ответственность как должностные лица.

В соответствии с приказом генерального директора АО «Мосгаз» от 19.03.2012 № 15/9-03/76 «О переводе работника на другую работу» <...> является начальником тендерного управления АО «Мосгаз».

Согласно п. 2.6 должностной инструкции начальника тендерного управления АО «Мосгаз», утвержденной 15.01.2016 генеральным директором АО «Мосгаз», начальник тендерного управления осуществляет внесение и размещение информации

о закупках и другой информации, предусмотренной законодательством Российской

Федерации, на официальном сайте в информационно-коммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров,

4

выполнение работ, оказание услуг (<http://zakupki.gov.ru>) своевременно и в полном объеме.

Таким образом, действия начальника тендерного управления АО «Мосгаз» <...> нарушают положения ч. 2 ст. 4.1 Закона о закупках, п. 2 Правил, что установлено

актом проверки по делу № 1-00-477/77-17, и образуют состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена

ч. 5 ст. 7.33.3 КоАП РФ.

Согласно ч. 5 ст. 7.32.3 КоАП РФ, размещение в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение

которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок

товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей. При рассмотрении дела защитником <...> представлены письменные объяснения по факту вменяемого должностному лицу административного правонарушения, согласно которым отсутствуют признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 5 ст. 7.32.3 КоАП РФ, ввиду следующего.

Согласно пп. ж п. 2 Правил в реестр договоров включается информация об изменении предусмотренных ч. 5 ст. 4 Закона о закупках условий договора с указанием условий, которые были изменены, а также документы, подтверждающие такие изменения.

В соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи. В случае, если при заключении

и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня

внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

В свою очередь, предметом заключенного к договору от 27.11.2016 № 16МГ-ДПР-2568 дополнительного соглашения от 22.12.2016 № 1 является изменение адреса одного из объектов, а предметом заключенного к договору от 28.11.2016 № 16МГ-ДПР-2562 дополнительного соглашения от 14.02.2017 № 1 - изменение условий по передаче исполнительной документации.

Таким образом, в связи с тем, что вышеуказанные дополнительные соглашения 5

не изменяли объем, стоимость и сроки выполнения работ по договорам, они в соответствии с ч. 5 ст. 4 не подлежали размещению в ЕИС.

Относительно заключенных к договору от 18.05.2016 № И/218/16МГ-ДУ-1284 двух дополнительных соглашений от 24.08.2016 № 1 и от 30.09.2016 № 2 защитник АО «Мосгаз» пояснил следующее.

Согласно ч. 3 ст. 4.1 Закона о закупках в реестр договоров не вносятся сведения и документы, которые в соответствии с настоящим Федеральным законом

не подлежат размещению в единой информационной системе.

Так, в соответствии с ч. 15 ст. 4 Закона о закупках не подлежат размещению в

единой информационной системе сведения об осуществлении закупок товаров, работ, услуг, о заключении договоров, составляющие государственную тайну, а также сведения о закупке, по которым принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 настоящей статьи. Заказчик вправе не размещать в единой информационной системе сведения о закупке товаров, работ,

услуг, стоимость которых не превышает сто тысяч рублей. В случае, если годовая выручка заказчика за отчетный финансовый год составляет более чем пять миллиардов рублей, заказчик вправе не размещать в единой информационной системе сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает пятьсот тысяч рублей.

Заказчиком заключен договор от 18.05.2016 № И/218/16МГ-ДУ-1284 на сумму 476 927,68 руб., который в силу ч. 15 ст. 4 Закона о закупках не подлежал размещению в ЕИС, так как АО «Мосгаз» соответствует требованиям Закона о закупках в части возможности неразмещения сведений о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает пятьсот тысяч рублей.

Соответственно, дополнительное соглашение к вышеуказанному договору от 24.08.2016 № 1, подчиняясь правовому режиму основного договора, также не подлежало размещению в ЕИС.

В дальнейшем, дополнительным соглашением к вышеуказанному договору была увеличена сумма договора до 628 741,87 руб. И уже к данному договору, сумма

которого превышает пятьсот тысяч рублей, Заказчиком было заключено дополнительное соглашение от 30.09.2016 № 2, которое вместе с договором было размещено в ЕИС одним файлом 25.10.2016.

Должностное лицо административного органа, проанализировав заявленные доводы и изучив представленные в материалы дела доказательства в их совокупности и взаимосвязи, приходит к выводу о подтверждении доводов защитника <...> относительно правомерности неразмещения дополнительных соглашений от 22.12.2016 № 1 (к договору от 27.11.2016 № 16МГ-ДПР-2568), от 14.02.2017 № 1 (к договору от 28.11.2016 № 16МГ-ДПР-2562), от 24.08.2016 № 1 (к договору от 18.05.2016 № И/218/16МГ-ДУ-1284), и наличия факта размещения дополнительного соглашения от 30.09.2016 № 2 (к договору от 18.05.2016 № И/218/16МГ-ДУ-1284).

При таких обстоятельствах, должностное лицо административного органа приходит к выводу об отсутствии в действиях <...> состава административного

6 правонарушения, предусмотренного ч. 5 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

С учетом вышеизложенного, в силу п. 1 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении подлежит прекращению в случае отсутствия события административного правонарушения.

Таким образом, производство по делу № 4-00-1085/77-17 об

административном правонарушении в отношении начальника тендерного управления АО «Мосгаз» <...> подлежит прекращению на основании п. 1 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ, в связи с отсутствием события административного правонарушения, предусмотренного ч. 5 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Руководствуясь ч. 5 ст. 7.32.3, п. 1 ч. 1 ст. 24.5, ст., 23.48, 29.9, 29.10 КоАП РФ, ПОСТАНОВИЛ:

Прекратить производство по делу об административном правонарушении

№ 4-00-1085/77-17 в отношении должностного лица - начальника тендерного управления АО «МОСГАЗ» <...> на основании п. 1 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ, в связи с отсутствием события административного правонарушения, предусмотренного ч. 5 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 30.1, ч. 1 ст. 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суде общей

юрисдикции в течение десяти суток со дня вручения или получения постановления.

Согласно ч. 1 ст. 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока,

установленного

для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если

указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя <...>