

## ПРОТОКОЛ № 012/04/9.21-38/2023

### об административном правонарушении

«19» января 2023 года

г. Йошкар-Ола

Протокол составлен специалистом-экспертом отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл (далее – Марийское УФАС России) <...> в соответствии со статьей 28.2, 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в отношении должностного лица ПГСК «Звездный» <...> (<...> года рождения, место рождения: <...>, паспорт гражданина РФ серия и номер документа <...>, выдан <...>) по факту незаконного ограничения режима потребления электрической энергии в отношении нежилого объекта, расположенного по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Звездная, гаражный кооператив «Звездный», гараж № 308, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

*Место совершения административного правонарушения:* Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Звездная, гараж № 308.

*Время совершения административного правонарушения:* с 20 августа 2022 года по настоящее время.

Событие административного правонарушения выразилось в следующем.

В адрес Марийского УФАС России поступило обращение <...> (от 17.10.2022, рег. номер. 7839/22), переадресованное из Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, на действия ПГСК «Звездный» по ограничению поставки электрической энергии в гаражном боксе №308, расположенном по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Звездная, гаражный кооператив «Звездный».

По результатам рассмотрения обращения Марийским УФАС России установлено следующее.

<...> на праве собственности принадлежит гаражный бокс № 308 в ПГСК «Звездный».

Марийским УФАС России установлено, что <...> обратился в адрес МУП «Йошкар-Олинская ТЭЦ-1» с заявлением об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям объекта, расположенного по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Звездная ПГСК «Звездный».

Между МУП «Йошкар-Олинская ТЭЦ-1» и <...> заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № 125 от 28.03.2022.

По условиям договора сетевая организация принимает на себя обязательства по

осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя энергопринимающего устройства: гараж № 308, в том числе по обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства (включая их проектирование, строительства, реконструкции) к присоединению энергопринимающих устройств, урегулированию отношений с третьими лицами в случае необходимости строительства (модернизации) такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства (энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики) с учетом следующих характеристик:

- максимальная мощность присоединяемых энергопринимающих устройств 15 кВт;
- категория надежности 3;
- класс напряжения электрических сетей, к которым осуществляется технологическое присоединение 0,38кВ.

Фактическое технологическое присоединение объекта осуществлено, что подтверждается актом о выполнении технологических условий № 125 от 11.05.2022. Согласно п. 2 акта об осуществлении технологического присоединения № 125 от 11.05.2022 точка присоединения определена: выходные контакты коммутационного аппарата в щите учета электроэнергии 0,4кВт (ЩУ -0,4 кВ) от внутренних электрических сетей ПГСК «Звездный», установленного на стене гаража (ТП -517, 15 кВт).

В связи с тем, что объект <...> был подключен к сетям электросетевого хозяйства и получал электроэнергию, он был технологически присоединен опосредованного к сетям ПГСК «Звездный».

Согласно материалам обращения, 11.05.2022 МУП «Йошкар-Олинская ТЭЦ – 1» осуществило технологическое присоединение гаража № 308 по адресу: г. Йошкар-Ола, ул. Звездная, ПГСК «Звездный». <...> указано, что 14.05.2022 ПГСК «Звездный» в отношении указанного объекта произведено отключение электрической энергии. При этом 17.08.2022 МУП «Йошкар-Олинская ТЭЦ – 1» проведено повторное подключение щита учета с установленным счетчиком на фасаде гаража № 308, расположенного по адресу: 424030, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Звездная. 20.08.2022 <...> установлен факт отключения электроэнергии гаража № 308, расположенного по вышеуказанному адресу.

В ответ на определение о возбуждении дела об административном правонарушении № 012/04/9.21-778/2022 от 25.10.2022 ПГСК «Звездный» сообщил об угрозе причинения материального ущерба общему имуществу ПГСК «Звездный», вследствие подключения к электрическим сетям объекта <...>.

Одно подключение произведено на основании Устава ПГСК «Звездный» и решения Общего собрания с момента ввода линии эл. снабжения в эксплуатацию. Второе подключение было произведено к сетям ПГСК «Звездный» посредством персонального отдельного договора между МУП «Йошкар-Олинская ТЭЦ-1» и <...> без согласия на то участников гражданско-правового общества – членов ПГСК «Звездный».

Однако доказательств угрозы причинения материального ущерба общему имуществу ПГСК «Звездный» в Марийское УФАС России представлено не было.

В соответствии с протоколом заседания Правления ПГСК «Звездный» № 23 от 27.10.2022 первый договор на подачу электроэнергии между <...> и ПГСК «Звездный» оставлен в силе. При этом указано, что линия электросети ПГСК рассчитана на однофазное подключение.

Более того, МУП «Йошкар-Олинская ТЭЦ-1» на определение об истребовании сведений, необходимых для разрешения дела об административном правонарушении от 18.11.2022 № ОЕ/6560/22 сообщило о наличии технической возможности увеличения мощности гаража 308 по адресу: г. Йошкар-Ола, ул. Зеленая, ПГСК «Звездный» до 15.0 кВт (380.0 В) через электрические сети ПГСК «Звездный», что подтверждается представленными документальными доказательствами.

Согласно статье 3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике) под объектами электросетевого хозяйства понимаются линии электропередачи, трансформаторные и иные подстанции, распределительные пункты и иное предназначенное для обеспечения электрических связей и осуществления передачи электрической энергии оборудование.

ПГСК «Звездный» по смыслу положений Закона об электроэнергетике является иным владельцем объектов электросетевого хозяйства, с помощью которых осуществляется процесс энергоснабжения объектов ПГСК «Звездный».

Согласно части 1 статьи 540 ГК РФ в случае, когда абонентом по договору энергоснабжения выступает гражданин, использующий энергию для бытового потребления, договор считается заключенным с момента первого фактического подключения абонента в установленном порядке к присоединенной сети. Если иное не предусмотрено соглашением сторон, такой договор считается заключенным на неопределенный срок и может быть изменен или расторгнут по основаниям, предусмотренным статьей 546 ГК РФ.

Абзацем 1 пункта 2 статьи 546 ГК РФ установлено, что перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи энергии допускаются по соглашению сторон, за исключением случаев, когда удостоверенное органом государственного энергетического надзора неудовлетворительное состояние энергетических установок абонента угрожает аварией или создает угрозу жизни и безопасности граждан. О перерыве в подаче, прекращении или об ограничении подачи энергии энергоснабжающая организация должна предупредить абонента.

В соответствии с пунктом 3 статьи 546 ГК РФ прекращение или ограничение подачи энергии без согласования с абонентом и без соответствующего его предупреждения допускаются в случае необходимости принять неотложные меры по предотвращению или ликвидации аварии при условии немедленного уведомления абонента об этом.

Основания и порядок прекращения подачи электрической энергии определяются в соответствии с Правилами полного и/или(частичного) режима потребления электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 (далее – Правила № 442).

Пунктом 4 Правил № 442 установлены участники рынка энергоснабжения, по

инициативе которых может вводиться ограничение режима потребления электрической энергии, а также основания ограничения режима потребления электрической энергии.

Гарантирующий поставщик (энергосбытовая, энергоснабжающая организация), обслуживающий потребителя и получивший от него заявление, указывающее на обстоятельства, установленные в пункте 4 Правил № 442, обязан в течение 1 рабочего дня передать заявление в адрес сетевой организации, оказывающей услуги по передаче электрической энергии в соответствующей точке (точках) поставки такого потребителя.

ПГСК «Звездный» не является гарантирующим поставщиком электроэнергии в том объеме прав и обязанностей, которые установлены для данного субъекта гражданских правоотношений, согласно Закону об электроэнергетике. Соответственно, ПГСК «Звездный» не наделен полномочиями прекращать энергоснабжение на территории гаражного кооператива.

Также ПГСК «Звездный» не является электроснабжающей организацией, поэтому не наделен полномочиями в одностороннем порядке принимать решение о приостановлении или прекращении энергоснабжения лиц, потребляющих электроэнергию с использованием электросети кооператива.

В силу части 4 статьи 26 Закона об электроэнергетике сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства или объекты и (или) от указанных устройств или объектов, в том числе заключению в отношении указанных устройств или объектов договоров купли-продажи электрической энергии, договоров энергоснабжения, договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, и по требованию собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики в установленные законодательством Российской Федерации сроки обязаны предоставить или составить документы, подтверждающие технологическое присоединение и (или) разграничение балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства и энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики и ответственности сторон за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства.

Согласно пункту 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

На основании вышеизложенного, следует, что действия ПГСК «Звездный» по отключению электроснабжения объекта <...> осуществлены с нарушением предусмотренных законодательством процедур для прекращения подачи энергии, что противоречит требованиям пункта 6 постановления Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении правил недискриминационного доступа к

услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг».

Ответственность за данное нарушение предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей.

<...> представлены доказательства ограничения поставки электрической энергии в виде фотографий, подтверждающих отсутствие электричества в гаражном боксе №308.

Однако в материалах дела имеется пояснение МУП «Йошкар-Олинская ТЭЦ-1» от 15.12.2022 № 9604/22 по увеличению мощности, в котором представлены письма, направленные председателю ПГСК «Звездный» для согласования точки присоединения № 46-47 от 03.06.2022, № 7608-47 от 27.06.2022 с обоснованием технической возможности подключения в соответствии с техническими условиями.

Таким образом, ПГСК «Звездный» было уведомлено о подключении к электрической сети шкафа учета электроэнергии <...>.

Более того, МУП «Йошкар-Олинская ТЭЦ-1» представлен протокол замеров № 1 от 14.12.2022 о выполнении контрольных замеров электрической мощности и токовой нагрузки на кабельной линии 0.4 кВ (ТП-517, руб. 8), питающей ПГСК «Звездный». В соответствии с замерами максимальная мощность ПГСК «Звездный» составляет 15,4 кВт.

Согласно представленным данным объем потребленной электрической энергии в каждом месяце является идентичным.

Следовательно, при указанных объемах потребления ПГСК «Звездный» электрической энергии технологическое присоединение объекта <...> является возможным.

<...> подал заявку на увеличение мощности гаража до 15,0 кВт (в том числе ранее присоединенная мощность по заявке – 5,0 кВт), то есть увеличение максимальной мощности гаража на 10,0 кВт.

Общая расчетная мощность ПГСК «Звездный» с учетом замеров и заявки <...> составит 25,4 кВт, что в пределах разрешенной мощности 35,0 кВт, представленной ПГСК «Звездный».

Из пояснения должностного лица следует что была проведена электротехническая лаборатория, которая был проведена ООО «Учебный Центр Мариэнергонадзор». В ходе этой лаборатории не установлено сопротивление петли выше объектов ПГСК «Звездный». На основании замеров токов короткого замыкания на линии 1, питающий гараж № 308, автоматический выключатель ЩС-1 не может быть больше 32А с характеристикой «В». Вводной автоматический выключатель номиналом 32А в гараже № 308 не соответствует требованиям (п. 3.1.8 ПУЭ 7), рекомендованный автоматический выключатель номиналом 16А.

Объективную сторону административного правонарушения составляет нарушение указанными субъектами правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям.

В силу части 1 статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ должностные лица несут ответственность за административные правонарушения, в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом в КоАП РФ следует понимать лицо – руководителя, работника организации, совершившее административное правонарушение в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций.

Организационно-распорядительные функции включают в себя руководство коллективом, расстановку и подбор кадров, организацию труда или службы подчиненных, поддержание дисциплины, применение мер поощрения и наложение дисциплинарных взысканий и иные.

К административно-хозяйственным функциям могут быть, в частности, отнесены полномочия по управлению и распоряжению имуществом и денежными средствами, находящимися на балансе и банковских счетах организаций и учреждений, воинских частей и подразделений, а также совершение иных действий: принятие решений о начислении заработной платы, премий, осуществление контроля за движением материальных ценностей, определение порядка их хранения и т.п.

Марийским УФАС России установлено, что председателем правления ПГСК «Звездный» является <...>, который в силу положений статьи 2.4 КоАП РФ признается должностным лицом данного юридического лица.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии с пунктом 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, заявлять ходатайства, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами, в том числе правом обжаловать постановление по делу в течение 10 дней согласно статьям 30.1, 30.3 КоАП РФ.

Частью 2 статьи 24.2 КоАП РФ лицам, участвующим в производстве по делу об административном правонарушении и не владеющим языком, на котором ведется производство по делу, обеспечивается право выступать и давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, приносить жалобы на родном языке, либо на

другом свободно избранном указанными лицами языке общения, а также пользоваться услугами переводчика.

Протокол составлен по правилам статьи 28.2 КоАП РФ в присутствии председателя ПГСК «Звездный» <...>.

Участники дела надлежащим образом извещены о месте и времени составления протокола (уведомление о составлении протокола от 22.12.2022 № ОЕ/7270/22 получено ПГСК «Звездный» 29.12.2022).

**Дело об административном правонарушении будет рассматриваться «02» февраля 2023 года в 11 час. 00 мин. по адресу: ул. Волкова, д. 164, г. Йошкар-Ола, Республика Марий Эл, 424000.**

С протоколом ознакомлен(а),

права и обязанности разъяснены.

Даю согласие на

обработку персональных данных. \_\_\_\_\_

(ФИО, подпись лица, привлекаемого к административной ответственности)

<...>

(Ф.И.О. составившего протокол)

«19» января 2023 года \_\_\_\_\_

(подпись)

**Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:**

Перерывов в передаче электрической энергии в рамках однофазного подключения не осуществлялось. Просьба приобщить к материалам дела отзыв на уведомление о составлении протокола № ОЕ/7270/22 от 22.12.2022 (вх. № 351/23 от 19.01.2023). В адрес ПГСК «Звёздный» <...> не обращался по трехфазному подключению.

В соответствии со ст. 28.2 КоАП РФ копию протокола получил:

(ФИО лица, получившего протокол)

«\_» \_\_\_\_\_ 2023 г. \_\_\_\_\_

(подпись)

Также сообщаем, что Вы вправе принять участие в рассмотрении дела посредством удаленного доступа через программу «True Conf» по ссылке <https://fas1.tconf.rt.ru/c/4421390360>.

Подключение к конференции возможно в том числе со смартфона или планшета под управлением операционной системы Android или iOS.

Информацию об участии в рассмотрении дела посредством удаленного доступа необходимо сообщить в Марийское УФАС России по телефону 8 (8362) 41-76-21.