

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу

№ 004/04/7.32.4-342/2020 об административном правонарушении

13.11.2020г.

г. Горно-Алтайск

ул. Ленина, 226,
строение 2

Я, руководитель управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай, рассмотрев протокол № 004/04/7.32.4-342/2020 от 26.10.2020г. и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица, на момент совершения административного правонарушения являвшегося ведущим специалистом отдела строительства, архитектуры, земельных и имущественных отношений Администрации района (аймака) МО «Онгудайский район»,,

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в Управлении ФАС по Республике Алтай (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, строение 2) в отсутствие

В соответствии с частью 2 статьи 25.1 КоАП РФ в отсутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Копия определения о времени и месте рассмотрения дела № 004/04/7.32.4-342/2020 от 26.10.2020г. вручена 26.10.2020г. под роспись.

26.10.2020г. представлено в УФАС по РА ходатайство (вх. № 5791) о

рассмотрении административного дела № 004/04/7.32.4-342/2020 без ее участия.

На основании ч. 2 ст. 25.1 КоАП РФ принято решение о рассмотрении данного административного дела без участия

В ходе рассмотрения дела № 004/10/18.1-94/2020 по жалобе Комиссией УФАС по РА в действиях организатора торгов Администрации МО «Онгудайский район» при проведении открытого аукциона (лот № 2) на право заключения договора аренды, договора купли-продажи земельного участка с кадастровым номером: 04:06:021003:269, расположенного по адресу Онгудайский район, юго-восточная часть кадастрового квартала 04:06:021003, площадью 27998,0+/-1464,0 кв.м. установлены нарушения, в том числе ч. 20 ст. 39.11, п. 4 ч. 21 ст. 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации (решение № 004/10/18.1-94/2020 от 25.03.2020г.).

Нарушения выразились в следующем:

В выпуске № 7 от 21.02.2020г. газеты Онгудайского района «Ажуда» организатором торгов Администрацией МО «Онгудайский район» размещено извещение о проведении аукциона на право заключения договора аренды, договоров купли-продажи земельных участков (далее – извещение).

Согласно лоту № 2 данного извещения:

- предмет аукциона: земельный участок с кадастровым номером: 04:06:021003:269;

- дата и время проведения аукциона: 19.03.2020г. в 14-00 час.

Согласно ч. 20 ст. 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации организатор аукциона также обеспечивает опубликование извещения о проведении аукциона в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, по месту нахождения земельного участка не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона.

В нарушение с ч. 20 ст. 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации организатором торгов Администрацией МО «Онгудайский район» извещение с нарушением 30-дневного срока размещено в газете Онгудайского района «Ажуда» (в выпуске № 7 от 21.02.2020г.), в то время как с учетом установленной в извещении

даты проведения аукциона, данное извещение должно было быть размещено не позднее 17.02.2020г.

В соответствии с п. 4 ч. 21 ст. 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации извещение о проведении аукциона должно содержать, в том числе, сведения о предмете аукциона (в том числе о местоположении, площади и кадастровом номере земельного участка), правах на земельный участок, об ограничениях этих прав, о разрешенном использовании и принадлежности земельного участка к определенной категории земель, а также о максимально и (или) минимально допустимых параметрах разрешенного строительства объекта капитального строительства (за исключением случаев, если в соответствии с основным видом разрешенного использования земельного участка не предусматривается строительство здания, сооружения), о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, предусматривающих предельную свободную мощность существующих сетей, максимальную нагрузку и сроки подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, о сроке действия технических условий, о плате за подключение (технологическое присоединение) на дату опубликования указанного извещения (за исключением случаев, если в соответствии с основным видом разрешенного использования земельного участка не предусматривается строительство здания, сооружения, и случаев проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для комплексного освоения территории).

Согласно сведениям, содержащимся в извещении, на земельный участок с кадастровым номером: 04:06:021003:269 государственная собственность не разграничена.

Однако, согласно выписке из ЕГРН от 16.03.2020г. № КУВИ-001/2020-5621253 правообладателем земельного участка с кадастровым номером: 04:06:021003:269 является МО «Онгудайский район». Вид государственной регистрации права - собственность, номер – 04:06:021003:269-04/015/2019-8, дата – 12.09.2019г.

Согласно возражениям, представленным Администрацией МО «Онгудайский район» в УФАС по РА (вх. № 1306 от 20.03.2020г.) в рамках рассмотрения дела № 004/10/18.1-94/2020, земельный участок с кадастровым номером: 04:06:021003:269 был предоставлен по договору аренды региональной общественной организации

«Школа экологии души «Тенгри». 20.07.2017г. данный договор был расторгнут в связи с ликвидацией юридического лица. В период нахождения земельного участка в аренде, арендатором на нем без соответствующего разрешения были установлены переносные аилы в количестве 4 шт. В связи с наличием на данном земельном участке самовольных построек и неразмещением извещения № 210220/1554130/08 на официальном сайте торгов www.torgi.gov.ru распоряжением главы района (аймака) от 11.03.2020г. №96-р «Об отмене распоряжения главы района (аймака) №52-р от 13.02.2020г. «О проведении открытого аукциона на право заключения договоров купли-продажи земельного участка, расположенного по адресу: Российская Федерация, Республика Алтай, Онгудайский район, земельный участок расположен в юго-восточной части кадастрового квартала 04:06:021003» данный аукцион был отменен.

В нарушение п. 4 ч. 21 ст. 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации в извещении неправомерно не указаны сведения о правах на данный земельный участок, об ограничениях этих прав, о наличии на земельном участке объектов недвижимости (аилов), о технических условиях подключения объектов капитального строительства, находящихся на земельном участке, к сетям инженерно-технического обеспечения.

За данные нарушения процедуры торгов, обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации, предусмотрена ответственность по **части 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях** (далее КоАП РФ) – нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 9 данной статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 данного Кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

На основании статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, в том числе члены конкурсной комиссии, аукционной комиссии, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьей 7.32.4 КоАП РФ, несут административную ответственность как должностные лица.

Распоряжением Администрации района (аймака) МО «Онгудайский район» от 06.07.2015г. № 42-р с 06.07.2015г. назначена на должность ведущего специалиста отдела строительства, архитектуры, земельных и имущественных отношений Администрации района (аймака) МО «Онгудайский район».

В соответствии с п.п. 1.3, 3.4.1.1 должностной инструкции специалиста отдела строительства, архитектуры, земельных и имущественных отношений Администрации района (аймака) МО «Онгудайский район» (по имущественным отношениям), утвержденной распоряжением Администрации района (аймака) МО «Онгудайский район» от 06.02.2017г. № 43, в период временного отсутствия специалиста по имущественным отношениям его должностные обязанности исполняет ведущий специалист отдела; данный специалист осуществляет работу, связанную с проведением торгов по продаже муниципального имущества, в том числе в части подготовки документов для организации торгов и публикации информационного сообщения.

15.10.2020г. в УФАС по РА от Администрации района (аймака) МО «Онгудайский район» поступило письмо (вх. № 5593), согласно которому в связи с замужеством сменила фамилию на

Согласно распоряжению первого заместителя главы района (аймака) МО «Онгудайский район» № 63/1-р от 17.02.2020г. ведущий специалист отдела строительства, архитектуры, земельных и имущественных отношений Администрации района (аймака) МО «Онгудайский район» назначена лицом, ответственным за размещение на официальном сайте торгов www.torgi.gov.ru, в районной газете «Ажуда» и на официальном сайте Администрации района (аймака) МО «Онгудайский район» www.ongudai-ra.ru извещения о проведении торгов на право заключения договоров аренды и договоров купли-продажи земельных участков.

Согласно свидетельству о перемене имени от 21.04.2020г. серии I-ИЛ № 507865 переменяла фамилию на ..., имя на

В соответствии с распоряжением Администрации района (аймака) МО «Онгудайский район» от 26.05.2020г. № 24-р ведущий специалист отдела строительства, архитектуры, земельных и имущественных отношений Администрации района (аймака) МО «Онгудайский район»уволена с 27.05.2020г.

В соответствии с положениями ст. 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

В соответствии с положениями КоАП РФ, неосторожность также является формой вины.

При таких обстоятельствах, субъективная сторона выражается виной в форме неосторожности, поскольку лицо, привлекаемое к ответственности, не предвидело возможности наступления вредных последствий, хотя должно было и могло их предвидеть. могла своевременно разместить извещение в газете Онгудайского района «Ажуда», а также проверить указание в извещении сведений, предусмотренных п. 4 ч. 21 ст. 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации. Однако, не предприняла должных мер, допустив данные нарушения.

Таким образом, в бездействии ..., на момент совершения административного правонарушения являвшейся должностным лицом организатора торгов, ведущим специалистом отдела строительства, архитектуры, земельных и имущественных отношений Администрации района (аймака) МО «Онгудайский район», содержится состав правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

26.10.2020г. при составлении протокола об административном правонарушении № 004/04/7.32.4-341/2020 представлены письменные пояснения, согласно которым вину она признает.

Факт совершения административного правонарушения подтверждается протоколом по делу № 004/04/7.32.4-342/2020 об административном правонарушении от 26.10.2020г., а также другими материалами дела.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005г. № 5 «О некоторых вопросах, возникших у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» указано, что малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Нарушение, допущенное должностным лицом, на момент совершения административного правонарушения являвшимся ведущим специалистом отдела строительства, архитектуры, земельных и имущественных отношений Администрации района (аймака) МО «Онгудайский район», повлекло нарушение установленного государством порядка осуществления торгов (в адрес УФАС по РА поступила жалоба на неправомерные действия организатора торгов). В связи с чем, данное правонарушение не может расцениваться как малозначительное.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, учитывается характер совершенного административного правонарушения.

Обстоятельствами, смягчающими административную ответственность в соответствии с п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 4.2 КоАП РФ, являются признание ... вины в совершении правонарушения (раскаяние), отмена организатором торгов данного аукциона.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных ст. 4.3 КоАП РФ, не выявлено.

Руководствуясь статьями 2.4; 4.1; 7.32.4; 23.48; 29.9; 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо, на момент совершения административного правонарушения являвшееся ведущим специалистом отдела строительства, архитектуры, земельных и имущественных отношений Администрации района (аймака) МО «Онгудайский район», виновной в совершении административного правонарушения (в нарушение ч. 20, п. 4 ч. 21 ст. 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации несвоевременное размещение в газете Онгудайского района «Ажуда» извещения о проведении аукциона на право заключения договора аренды, договоров купли-продажи земельного участка с кадастровым номером: 04:06:021003:269, расположенного по адресу Онгудайский район, юго-восточная часть кадастрового квартала 04:06:021003, площадью 27998,0+/-1464,0 кв.м.; неуказание в извещении сведений, предусмотренных п. 4 ч. 21 ст. 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации), ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, и назначить ей наказание в виде административного штрафа в размере 3000,00 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф **должен быть уплачен не позднее 60 дней** со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5. КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федеральному закону от 02.12.2019 № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», приказа ФАС России от 19.08.2019г. № 1109А/19 «Об осуществлении Федеральной антимонопольной службой и

территориальными органами ФАС России бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета» штраф должен быть перечислен по платежным реквизитам:

ОКТМО 84701000,

ИНН/КПП 0411073679/041101001 УФК по Республике Алтай (Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай),

банк получателя: Отделение – НБ Республики Алтай г. Горно-Алтайск,
р/с 40101810500000010000,

Код платежа 161 116 01071 01 9000 140, БИК 048405001, л/с 04771212170. Вид платежа: «Административные штрафы, установленные главой 7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области охраны собственности, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (иные штрафы)».

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу 8 (38822) 5-11-56.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно статье 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при невозможности взыскания штрафа, постановление о наложении административного штрафа направляется должностным лицом, вынесшим постановление, судебному приставу-исполнителю для обращения административного взыскания на имущество, принадлежащее лицу, привлекаемому к ответственности, в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.1 и ст. 30.3 Кодекса Российской

Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке (Онгудайский районный суд) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.