

Решение № 03-10.1/409-2018
о признании жалобы обоснованной

28 декабря 2018 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

..... – заместителя руководителя управления, Председателя Комиссии;

..... – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

..... – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя (далее – Заявитель) на действия БУЗОО «Специализированная детская туберкулезная клиническая больница» и его котировочной комиссии (далее – котировочная комиссия, Заказчик) при осуществлении закупки «Поставка бумаги офисной» путем проведения запроса котировок в электронной форме (извещение № 0352200031918000112) (далее – запрос котировок в электронной форме),
в присутствии представителей:

.....

У С Т А Н О

1. В Омское УФАС России поступила (вх. № 11393 от 21.12.2018) жалоба Заявителя, в которой указано, что при осуществлении закупки котировочной комиссией нарушены требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе) при принятии решения об отклонении его заявки.

2. На запрос Омского УФАС России (исх. № 03-11339 от 25.12.2018) Заказчиком были представлены (вх. № 11661 от 27.12.2018) материалы закупки, из которых следует, что 03.12.2018 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт ЕИС) размещены извещение о проведении запроса котировок в электронной форме с начальной (максимальной) ценой контракта 127259,08 руб.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок в электронной форме от 11.12.2018 было подано пять заявок, заявки трех участников закупки отклонены котировочной комиссией, в том числе заявителя. Победителем признано ООО «ОФИСТОРГ» с предложенной ценой контракта 124033 руб.

19.12.2018 Заказчиком заключен контракт № 18-01ЭЗК с победителем запроса котировок.

3. В результате рассмотрения жалобы Заявителя, представленных материалов, пояснений представителей сторон и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

Согласно части 2 статьи 82.4 Федерального закона о контрактной системе по результатам рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме котировочная комиссия принимает решение о признании заявки на участие в

запросе котировок в электронной форме и участника такого запроса, подавшего данную заявку, соответствующими требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, либо решение о несоответствии заявки и (или) участника требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и об отклонении заявки в случаях, которые предусмотрены [частью 3](#) настоящей статьи. Частью 3 статьи 82.4 Федерального закона о контрактной системе предусмотрено, что заявка участника запроса котировок в электронной форме **отклоняется котировочной комиссией** в случае:

1) непредоставления документов и (или) информации, предусмотренных [частью 9 статьи 82.3](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации, за исключением информации и электронных документов, предусмотренных [подпунктом "а" пункта 2 части 9 статьи 82.3](#) настоящего Федерального закона, кроме случая закупки товаров, работ, услуг, в отношении которых установлен запрет, предусмотренный статьей 14 настоящего Федерального закона;

2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 9 статьи 82.3](#) настоящего Федерального закона, требованиям извещения о проведении такого запроса.

В силу части 4 статьи 82.4 Федерального закона о контрактной системе отклонение заявки на участие в запросе котировок в электронной форме по основаниям, не предусмотренным [частью 3](#) настоящей статьи, не допускается.

В протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок в электронной форме от 11.12.2018 указано, что заявки трех участников закупки, в том числе Заявителя, отклонены котировочной комиссией по следующему основанию:

«Непредоставление документов и (или) информации, предусмотренных ч.9 ст. 82.3 Закона № 44 – ФЗ, или предоставление недостоверной информации, за исключением информации и электронных документов, предусмотренных подпунктом "а" п. 2 ч. 9 ст. 82.3 Закона № 44 – ФЗ, кроме случая закупки товаров, работ, услуг, в отношении которых установлен запрет, предусмотренный статьей 14 Закона № 44 – ФЗ (Не указана цена по которой согласен поставить товар Участник запроса котировок в электронной форме)».

Комиссия признала жалобу Заявителя **обоснованной**, учитывая следующее.

Частью 9 статьи 82.3 Федерального закона о контрактной системе установлен исчерпывающий перечень документов и информации, которые должна содержать заявка на участие в запросе котировок в электронной форме:

1) согласие участника запроса котировок в электронной форме на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок в электронной форме и не подлежащих изменению по результатам проведения запроса котировок в электронной форме (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. В случае, если указанными нормативными правовыми актами предусмотрено предоставление декларации о стране происхождения товара или о стране происхождения и производителе товара, такая декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки. При отсутствии в заявке на участие в запросе котировок в электронной форме документов, предусмотренных настоящим подпунктом, такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в запросе котировок в электронной форме в случае отсутствия в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме;

3) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), почтовый адрес участника такого запроса, номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого запроса или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого запроса (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого запроса;

4) декларация участника запроса котировок в электронной форме, которая предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки:

а) о соответствии участника запроса котировок в электронной форме требованиям, установленным [пунктами 1, 3 - 9 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона;

б) о праве участника запроса котировок в электронной форме на получение преимуществ в соответствии со [статьями 28](#) и [29](#) настоящего Федерального закона в случае, если участник запроса котировок в электронной форме заявил о получении указанных преимуществ (при необходимости);

в) о принадлежности участника запроса котировок в электронной форме к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного [частью 3 статьи 30](#) настоящего Федерального закона (при необходимости).

При этом пунктом 5 части 6 статьи 82.3 Федерального закона о контрактной системе установлено, что в течение одного часа с момента получения заявки на участие в запросе котировок в электронной форме **оператор электронной площадки возвращает указанную заявку подавшему ее участнику запроса котировок в электронной форме в случае подачи участником такого запроса заявки, не содержащей предложение о цене контракта** или содержащей предложение о цене контракта, превышающей начальную (максимальную) цену контракта или равной нулю.

Таким образом, отклонение заявки в связи с неуказанием цены контракта относится к полномочиям оператора электронной площадки.

Согласно сведениям протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок в электронной форме от 11.12.2018, полученным от оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер», заявки всех участников закупки, в том числе Заявителя, содержат предложение о цене контракта.

Исходя из изложенного, Комиссия считает, что действия котировочной комиссии, принявшей решение об отклонении заявок на участие в запросе котировок в связи с неуказанием цены контракта, неправомерны.

На основании изложенного, руководствуясь подпунктом «б» пункта 1 части 3, частью 4 и пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать **обоснованной** жалобу индивидуального предпринимателя на действия БУЗОО «Специализированная детская туберкулезная клиническая больница» и его котировочной комиссии при осуществлении закупки «Поставка бумаги офисной» путем проведения запроса котировок в электронной форме (извещение № 0352200031918000112).

2. Признать в действиях БУЗОО «Специализированная детская туберкулезная клиническая больница» и его котировочной комиссии нарушение части 4 статьи 82.4 Федерального закона о контрактной системе.

3. В связи с заключенным контрактом предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выдавать.

4. По выявленным нарушениям законодательства о контрактной системе передать материалы закупки должностному лицу Омского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии: