

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-377/22

28 июля 2022 года Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей ООО «Газпром проектирование» (далее — Заказчик) путем видеоконференцсвязи;

в отсутствие представителей ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» (далее - Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» (от 20.07.2022 вх. №18848-ЭП/22) на действия закупочной комиссии заказчика ООО «Газпром проектирование» при проведении открытых маркетинговых исследований в электронной форме на выполнение сбора исходных данных и комплексных инженерных изысканий по объекту «Реконструкция ГТЭС-15 УКПГ-9 Харвутинской площади Ямбургского НГКМ» для нужд ООО "Газпром проектирование" (для субъектов малого и среднего предпринимательства) (22/2.3/0060572/ГППроjekt) (извещение №32211500654, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

24 июня 2022 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32211500654 о проведении открытых маркетинговых исследований в электронной форме на выполнение сбора исходных данных и комплексных инженерных изысканий по объекту «Реконструкция ГТЭС-15 УКПГ-9 Харвутинской площади Ямбургского НГКМ» для нужд ООО "Газпром проектирование" (для субъектов малого и среднего предпринимательства) (22/2.3/0060572/ГППроjekt), включая документацию

о Закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром, версия 36 от 28.01.2022 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	13 276 469,62
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	24.06.2022 (МСК)
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	08.07.2022 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	14.07.2022 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	ЭТП ГПБ

2. По мнению Заявителя закупочная комиссия Заказчика необоснованно отклонила от участия в Закупке заявку ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения», а предъявленные к Заявителю требования, послужившие основанием для отклонения заявки общества, являются незаконными.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Документы по процедуре Закупки, истребованные уведомлением №78/17220/22 от 22 июля 2022 года, представлены в заседание Комиссии.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 3 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения.

ООО «Газпром проектирование» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими

правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно п. 2 ч. 9 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ жалоба возвращается заявителю, в том числе, в случае, если жалоба не подписана или подписана лицом, полномочия которого не подтверждены документами.

На основании ч. 8 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ должна быть подписана заявителем или его представителем.

Представитель Заказчика сообщила, что приложенная к уведомлению антимонопольного органа жалоба ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» подписана руководителем тендерного отдела Черновой Еленой Сергеевной, при этом в приложениях к жалобе указана доверенность на Чернову Е.С. от 13.10.2021 №1.

В свою очередь в составе заявки, поданной Заявителем на участие в Закупке, доверенность, на основании которой Чернова Е.С. подписывала поданную жалобу, приложена и ограничена следующими полномочиями: заключение сделок, договоров, подписание финансово-

хозяйственных, коммерческих, платежных документов, подача и подписание заявок, подача писем, запросов, получение разъяснений и ответов.

Указанное свидетельствует, что Чернова Е.С. правом на обращение в антимонопольные органы от лица ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» не наделена.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России также установила, что к поступившей жалобе не приложены документы, подтверждающие полномочия Черновой Е.С. на право подписания соответствующей жалобы.

Исходя из изложенного, ввиду несоответствия жалобы ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» положениям ч. 8 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу об отсутствии у Комиссии Санкт-Петербургского УФАС России правовых оснований для рассмотрения жалобы ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» по существу.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение жалобы ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» (от 20.07.2022 вх. №18848-ЭП/22) на действия закупочной комиссии заказчика ООО «Газпром проектирование» (ИНН 0560022871, ОГРН 1027700234210) при проведении открытых маркетинговых исследований в электронной форме на выполнение сбора исходных данных и комплексных инженерных изысканий по объекту «Реконструкция ГТЭС-15 УКПГ-9 Харвутинской площади Ямбургского НГКМ» для нужд ООО "Газпром проектирование" (для субъектов малого и среднего предпринимательства) (22/2.3/0060572/ГППроект) (извещение №32211500654) по причине отсутствия у Комиссии Санкт-Петербургского УФАС России правовых оснований для рассмотрения жалобы ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» по существу в связи с несоответствием жалобы ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» положениям ч. 8 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.