

Алтайск

Резолютивная часть решения оглашена 04.03.2022г.

В полном объеме решение изготовлено 10.03.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее по тексту – Комиссия УФАС по РА) в составе:

С участием по видео-конференц-связи представителей заявителя ..., заказчика АУ РА «Авиалесохрана» ..., рассмотрев дело №004/07/3-52/2022 по жалобе ООО «Авиакомпания АвисКом» на действия комиссии заказчика АУ РА «Авиалесохрана» при проведении электронного аукциона №32211081077 на оказание услуг по предоставлению воздушного судна с экипажем с целью осуществления авиапатрулирования лесного фонда РФ на территории Республики Алтай,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай 24.02.2022г. (вх. № 959) поступила жалоба ООО «Авиакомпания АвисКом» на действия комиссии заказчика АУ РА «Авиалесохрана» при проведении электронного аукциона №32211081077 на оказание услуг по предоставлению воздушного судна с экипажем с целью осуществления авиапатрулирования лесного фонда РФ на территории Республики Алтай.

Заявитель в жалобе указывает, что комиссией заказчика неправомерно отклонена заявка ООО «Авиакомпания АвисКом».

Уведомлениями от 25.02.2022г. рассмотрение жалобы назначено в УФАС по РА на 04.03.2022г. в 09-30 часов. У АУ РА «Авиалесохрана» запрошены письменные возражения на жалобу; заявки, поступившие на участие в электронном аукционе №32211081077.

Информация о рассмотрении жалобы и сама жалоба размещены на официальном сайте управления (www.altr.fas.gov.ru).

АУ РА «Авиалесохрана» 03.04.2022г. (вх. № 1071) представлены запрошенные управлением пояснения и документы.

Рассмотрев представленные документы, заслушав представителей сторон, Комиссия УФАС по РА установила следующее.

28.01.2022г. АУ РА «Авиалесохрана» на официальном сайте ЕИС в сфере закупок (zakupki.gov.ru) размещена документация о проведении электронного аукциона №32211081077 на оказание услуг по предоставлению воздушного судна с экипажем с целью осуществления авиапатрулирования лесного фонда РФ на территории Республики Алтай. В данную документацию 04.02.2022г. внесены изменения.

Согласно извещению №32211081077 дата и время окончания подачи заявок – 18.02.2022г. в 12-00 час. (МСК), дата подведения итогов - 22.02.2022г.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, данным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 данной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В силу п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках установлено, что Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 данного Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупках АУ РА «Авиалесохрана» в редакции № 29 (далее – Положение) утверждено Единым наблюдательным советом автономных учреждений Республики Алтай, подведомственных Министерству природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай протоколом №17 от 23.04.2021.

В пп. 2 п. 1.3 Положения указано, что заказчик при закупке товаров, работ, услуг руководствуется принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, в том числе запрет на переговоры заказчика (членов комиссии по закупкам) с участником закупки, если в результате создаются преимущественные условия для такого участника и (или) возникают условия для разглашения конфиденциальных сведений.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе от 18.02.2022г. на участие в аукционе поступило 4 заявки (ООО «Авиакомпания АвисКом», ООО «Авиакомпания Ястреб», ООО «Гидроавия», ООО «Авиакомпания Капитал-Джет»). Заявки ООО «Авиакомпания АвисКом», ООО «Гидроавия» членами аукционной комиссии не допущены до участия в аукционе.

Согласно данному протоколу, заявка ООО «Авиакомпания АвисКом» не соответствует требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки, указанным в § 1 «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме» раздела 2 «Порядок проведения аукциона в электронной форме»: предложение участника ООО «Авиакомпания АвисКом» не содержит описания выполняемой работы, конкретных показателей участника закупки.

В пп. 5 § 1 «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме» раздела 2 «Порядок проведения аукциона в электронной форме» документации о проведении открытого аукциона в электронной форме установлено, что заявка на участие в аукционе в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, подготовленное в соответствии с формами **раздела 4** «Образцы форм документов» и с учетом требований, предусмотренных **§ 2** «Требования к описанию участниками закупки поставляемого товара (выполняемых работ, оказываемых услуг) и подаче предложения о цене» раздела 2 «Порядок проведения аукциона в электронной форме».

В силу п. 3 данного параграфа сведения, которые содержатся в заявке участника аукциона в электронной форме, не должны допускать двусмысленные (неоднозначные) толкования.

Из п. 1 § 2 «Требования к описанию участниками закупки поставляемого товара (выполняемых работ, оказываемых услуг) и подаче предложения о цене договора» следует, что заявка на участие в аукционе в электронной форме формируется участником закупки в соответствии с формами, приведенными в **разделе 4** «Образцы форм документов». Используемые при подготовке заявки формы должны быть заполнены по всем пунктам.

В соответствии с названной формой заявка на участие в аукционе должна содержать в себе нижеприведенные данные.

Заявка на участие в аукционе в электронной форме

Оказание услуг по предоставлению воздушного судна с экипажем с целью осуществления авиапатрулирования лесного фонда РФ на территории Республики Алтай

Описание поставляемого товара (выполняемой работы, оказываемой услуги):

№	Требования, установленные Заказчиком в Техническом задании (Приложение 2 к документации о закупке)	Страна происхождения товара	Предложение участника закупки	Примечание
1	2		3	4

Согласно п. 3, п. 4 п. 5 § 5 «Порядок проведения аукциона в электронной форме, в том числе порядок подведения итогов аукциона в электронной форме» комиссия заказчика рассматривает поступившие заявки на предмет соответствия требованиям документации о закупке. На основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме комиссией принимается решение о соответствии заявки на участие в аукционе в электронной форме требованиям документации о закупке или об отклонении такой заявки. Основаниями для отклонения заявки являются:

1) непредоставление в заявке на участие в закупке информации, предусмотренной пунктом 6 § 1 «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме» раздела 2 «Порядок проведения аукциона в электронной форме», или предоставление недостоверной информации;

2) несоответствие заявки на участие в закупке требованиям к

содержанию, оформлению и составу заявки, указанным в § 1 «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме» раздела 2 «Порядок проведения аукциона в электронной форме».

В заявке ООО «Авиакомпания АвисКом» в отношении показателя «предложения участника закупки» указано ценовое предложение, которое может быть сделано на ЭТП в ходе самого аукциона. В то время как в колонке № 2 «требования, установленные заказчиком в техническом задании (приложение 2 к документации о закупке) обществом приведено описание воздушного судна, привлекаемого с целью осуществления авиапатрулирования лесного фона РФ на территории Республики Алтай.

На заседании Комиссии УФАС по РА представитель АУ РА «Авиалесохрана» пояснила, что комиссия по закупкам руководствуясь пп 2) п. 5 § 5 аукционной документации признала заявку ООО «Авиакомпания АвисКом» несоответствующей требованиям к содержанию, оформлению заявки указанным в § 1 «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме» раздела 2 «Порядок проведения аукциона в электронной форме».

Представитель заявителя ООО «Авиакомпания АвисКом» пояснил, что обществом изменена форма заполнения заявки, так в колонку № 2 «Требования, установленные заказчиком в Техническом задании (**Приложение 2** к документации о закупке)» не стали переносить условия оказания услуг, установленные заказчиком в аукционной документации, а указали свои предложения, которые соответствуют требованиям заказчика.

Комиссия УФАС по РА считает, что комиссия АУ РА «Авиалесохрана» при рассмотрении заявки ООО «Авиакомпания АвисКом» не нарушила порядок рассмотрения заявок участников закупки, указанный в аукционной документации, т.к. правомерно посчитала, что заявка ООО «Авиакомпания АвисКом» не заполнена по всем пунктам формы заявки (участником самовольно изменен, установленный заказчиком в аукционной документации, порядок заполнения заявки).

Следовательно, довод жалобы является необоснованным.

На основании вышеизложенного, и руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Авиакомпания АвисКом» на действия комиссии заказчика АУ РА «Авиалесохрана» при проведении электронного аукциона №32211081077 на оказание услуг по предоставлению воздушного судна с экипажем с целью осуществления авиапатрулирования лесного фонда РФ на территории Республики Алтай необоснованной.