

Решение № 03-10.1/288-2014

о признании жалобы необоснованной

17 июня 2014 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

Шмаковой Т.П. – заместителя руководителя управления, Председателя Комиссии;

Кусановой Ш.М. – начальника отдела контроля закупок, заместителя Председателя Комиссии;

Вормсбехера А.В. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «Страховая группа «Компаньон» (далее – заявитель, Общество) на действия котировочной комиссии БУЗОО «Территориальный центр медицины катастроф (далее – заказчик, котировочная комиссия) при проведении запроса котировок на оказание услуг по страхованию служебных автомобилей по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) автомобилей БУЗОО «ТЦМК» (извещение № 0352200002714000007) (далее – запрос котировок),

в присутствии представителей:

заказчика – Познахирко М.А. (доверенность № 17 от 16.06.2014); Дюсеновой М.М. (доверенность № 15 от 14.05.2014);

заявителя - Пугина В.Г. (доверенность № 181/14 от 31.01.2013),

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России поступила жалоба заявителя (вх. № 5971э от 06.06.2014), из которой следует, что Общество направило свою заявку в форме электронного документа на электронную почту заказчика – otcmk@bk.ru, из-за невозможности ее подать с использованием единой информационной системы, однако заявка не была принята, соответственно, предложение Общества не было рассмотрено в протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок № 14007 от 27.05.2014».

По мнению заявителя, установленные заказчиком ограничения по способу подачи котировочных заявок, а именно невозможности подачи заявок в форме

электронного документа, ограничивают количество участников закупки «и фактически предоставляют преференции иным участникам закупки, что не правомерно, так как Заказчиком не выполнены требования Закона № 44-ФЗ в части приема, регистрации, обеспечения защищенности, неприкосновенности и конфиденциальности поданной в форме электронного документа Заявки ООО «СГ «Компаньон».

Представляется, что Заказчиком нарушены требования положений ч.1 ст.5, ч.2 ст.8, ч.6 ст.31, ч.2 ст.77 Закона № 44-ФЗ, в части соблюдения принципа равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок и обеспечить возможность подачи заявок на участие в запросе котировок, в том числе и в форме электронного документа, подписанного усиленной цифровой подписью».

2. На запрос Омского УФАС России (исх. № 03-4898 от 10.06.2014) заказчиком были представлены материалы запроса котировок и возражения на доводы жалобы заявителя (вх. № 6228 от 16.06.2014).

Из указанных материалов и информации, размещенной на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) следует, что 15.05.2014 на официальном сайте заказчиком были размещено извещение № 0352200002714000007 с начальной (максимальной) ценой договора 74473,56 руб.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 27.05.2014 №14007 подано шесть котировочных заявок, все участники закупки допущены к участию в запросе котировок, победителем признан участник с заявкой № 1 с ценой договора – 74473,56 руб.

04.06.2014 заключен договор с СОАО «ВСК».

3. В результате рассмотрения жалобы, представленных материалов, пояснений представителей заказчика и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе) внеплановой проверки Комиссия признала жалобу **необоснованной**, исходя из следующего.

Пунктом 2 части 1 статьи 73 Федерального закона о контрактной системе установлено, что в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информация **о форме заявки на участие в запросе котировок**.

Согласно части 2 статьи 77 Федерального закона о контрактной системе **заявка на участие в запросе котировок подается заказчику** в письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание такой заявки до вскрытия конверта, или **в форме электронного документа** в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок.

При этом в силу части 4 указанной статьи заказчик обеспечивает сохранность

конвертов с заявками, защищенность, неприкосновенность и конфиденциальность поданных в форме электронного документа заявок на участие в запросе котировок и обеспечивает рассмотрение содержания заявок на участие в запросе котировок только после вскрытия конвертов с такими заявками и (или) открытия доступа к поданным **в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок в соответствии с настоящим Федеральным законом.** Лица, осуществляющие хранение конвертов с такими заявками, не вправе допускать повреждение этих конвертов до момента их вскрытия в соответствии с настоящим Федеральным законом и (или) допускать открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок. За нарушение требований настоящей статьи виновные лица несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

Частью 1 статьи 5 Федерального закона о контрактной системе предусмотрено, что в рамках отношений, указанных в [части 1 статьи 1](#) настоящего Федерального закона, **допускается обмен электронными документами**, предусмотренными законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, между участниками контрактной системы в сфере закупок, **в том числе подача заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений.** При этом указанные заявки, окончательные предложения и документы **должны быть подписаны усиленной электронной подписью и поданы с использованием единой информационной системы.**

В извещении №0352200002714000007, в частности, указано следующее: «Заявка в письменной форме подается заказчику в запечатанном конверте. Поскольку в настоящее время Единая информационная система в сфере закупок не введена в эксплуатацию (в соответствии с положениями Федерального закона), а функционалом официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг не предусмотрена возможность подачи заявки в форме электронного документа, **подача заявки на участие в запросе котировок в форме электронного документа не допускается**».

Согласно части 1 статьи 78 Федерального закона о контрактной системе в течение одного рабочего дня, следующего после даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок, **котировочная комиссия** вскрывает конверты с такими заявками и (или) открывает доступ к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок, **рассматривает такие заявки в части соответствия их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и оценивает такие заявки.**

При этом частью 7 данной статьи установлено, что **котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок**, либо предложенная в таких заявках цена товара, работы или услуги превышает начальную (максимальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок, или участником запроса котировок не

предоставлены документы и информация, предусмотренные [частью 3 статьи 73](#) настоящего Федерального закона. Отклонение заявок на участие в запросе котировок по иным основаниям не допускается.

Котировочная заявка Общества в форме электронного документа была подана с нарушением требований извещения №0352200002714000007, а именно, **на адрес электронной почты заказчика - otcmk@bk.ru**, в связи с чем, Комиссия считает **необоснованной** жалобу заявителя.

На основании изложенного, руководствуясь подпунктом «б» пункта 1 части 3, частью 4 и пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона «О контрактной системе», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать **необоснованной** жалобу ООО «Страховая группа «Компаньон» на действия котировочной комиссии БУЗОО «Территориальный центр медицины катастроф» при проведении запроса котировок на оказание услуг по страхованию служебных автомобилей по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) автомобилей БУЗОО «ТЦМК» (извещение № 0352200002714000007).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.