

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47, а/я 267, тел (851-2) 39-05-80 e-mail:
fo30@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ №28-НТ-04-16

по делу о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

25 июля 2016 г.

г. Астрахань

Комиссия Астраханского УФАС России по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», созданная приказом руководителя Астраханского УФАС России от 27.01.2015 №31-п, (далее – Комиссия), в составе:

председатель комиссии:

<.....> - заместитель руководителя Управления;

члены комиссии:

<.....> – начальник отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<.....> - главный специалист-эксперт отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти,

в отсутствие представителей заявителя – ООО ЦБУ «Интеркомп», в присутствии представителя Государственного автономного общеобразовательного учреждения Астраханской области «Центр дистанционного образования» <.....>, а также в присутствии заместителя министра образования Астраханской области <.....>, рассмотрев жалобу ООО ЦБУ «Интеркомп» (101000, г.Москва, Сретенский тупик, д.2, ком.1) на действия организатора торгов - Государственного

автономного общеобразовательного учреждения Астраханской области «Центр дистанционного образования» (юр. адрес: 414000, г.Астрахань, Адмиралтейская, 21) при проведении запроса цен на право заключения договора на выполнение работ по созданию регионального сегмента единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам Астраханской области (реестровый номер <...>), на основании ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Астраханское УФАС России 07.07.2016 поступила жалоба ООО ЦБУ «Интеркомп» (далее - Заявитель) на действия Государственного автономного общеобразовательного учреждения Астраханской области «Центр дистанционного образования» (далее - Организатор закупки, ГАОУ АО ЦДО) при проведении запроса цен на право заключения договора на выполнение работ по созданию регионального сегмента единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам Астраханской области (далее – запрос цен).

По мнению Заявителя, Организатор закупки при ее проведении нарушил требования Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федерального закона от 27.07.2006 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и защите информации».

Представитель Организатора закупки возражал против жалобы Заявителя, указав, что считает действия ГАОУ АО ЦДО правомерными.

Комиссия, изучив документы, представленные сторонами, установила следующее.

В соответствии с ч.3 ст.2 Федерального закона от 27.07.2006 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и защите информации» (далее – Закон об информации) под информационной системой понимается совокупность содержащейся в базах данных информации и обеспечивающих ее обработку информационных технологий и технических средств.

Согласно ч.1 ст.13 Закона об информации государственные информационные системы - федеральные информационные системы и региональные информационные системы создаются на основании соответственно федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, и правовых актов государственных органов.

В силу требований ч.2 ст.14 Закона об информации государственные информационные системы создаются и эксплуатируются с учетом требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с п.6 ст.14 Закона об информации [требования](#) к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем, дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации, включающие в себя перечень, содержание и сроки реализации этапов мероприятий по созданию, развитию, вводу в эксплуатацию, эксплуатации и выводу из эксплуатации государственных информационных систем, дальнейшему хранению содержащейся в их базах данных информации, утверждает Правительство Российской Федерации.

Такие требования утверждены Постановлением Правительства РФ от 06.07.2015 №676 «О требованиях к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации» (далее – Требования).

Согласно п.5 Требований порядок создания системы включает следующие последовательно реализуемые этапы:

- а) разработка документации на систему и ее части;
- б) разработка рабочей документации на систему и ее части;
- в) разработка или адаптация программного обеспечения;
- г) пусконаладочные работы;
- д) проведение предварительных испытаний системы;
- е) проведение опытной эксплуатации системы;
- ж) проведение приемочных испытаний системы.

Распоряжением Правительства РФ от 14.02.2015 №236-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по созданию единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным» предусмотрено создание единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам.

Во исполнение данного распоряжения Правительством Астраханской области издано распоряжение от 14.07.2016 №267-Пр «О плане мероприятий («дорожной карте») по созданию единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным» предусмотрено создание единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам Астраханской области.

02.06.2016 в Единой информационной системе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» было размещено извещение о проведении запроса цен на выполнение работ по созданию регионального сегмента единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по

основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам Астраханской области (реестровый номер извещения 31603737150) и документация о закупке.

Техническим заданием (приложение №3 к извещению о закупке) установлен следующий перечень работ:

- предоставление неисключительных прав пользования на 6 месяцев АИС «Контингент»;
- выполнение работ по развертыванию АИС «Контингент» на программно-аппаратных средствах центра обработки данных с обеспечением подключения к сети передачи данных министерства образования и науки Астраханской области;
- предоставление доступа органам управления образованием Астраханской области к АИС «Контингент», развернутым на программно-аппаратных средствах исполнителя;
- организация централизованной поддержки АИС «Контингент» в течение 6 месяцев с даты подписания контракта.

Представители Организатора закупки и министерства образования и науки Астраханской области пояснили, что работы, указанные в Техническом задании, являются подготовительными работами для развертывания в будущем государственной информационной системы «Контингент», т.е. фактически их необходимо выполнить для развертывания и формирования данной системы.

При таких обстоятельствах закупку необходимо было проводить в соответствии с требованиями Федерального закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Комиссия отклоняет довод Организатора закупки о том, что фактически на момент проведения закупки «Контингент» не зарегистрирована как государственная информационная систем, и, следовательно, Организатор закупки имел право проводить закупку в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Комиссия полагает, что поскольку работы, предусмотренные Техническим заданием, являются необходимыми для создания и развертывания государственной информационной системы и без их проведения создание такой системы в Астраханской области невозможно, то закупка должна была осуществляться с порядке и на условиях, установленных Законом о контрактной системе.

Осуществление закупки товаров, работ, услуг в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в случае, если такая закупка должна осуществляться в порядке, предусмотренном [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) РФ о контрактной системе, образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч.3 ст.7.32.3 КоАП РФ.

Вместе с тем Комиссия полагает необходимым отметить следующее.

В силу требований ч.4 ст.18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных данным законом.

Протокол рассмотрения и оценки заявок, поданных на участие в запросе цен, размещен в ЕИС 08.06.2016.

Жалоба поступила в Астраханское УФАС России 07.07.2016, т.е. с пропуском срока, установленного ч.4 ст.18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно ч.5 ст.18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

На момент поступления жалобы у Астраханского УФАС России отсутствовали достоверные данные о наличии (отсутствии) договора, заключенного по результатам проведения закупки.

При рассмотрении жалобы Комиссия установила, что договор по итогам проведения закупки был заключен 08.06.2016.

В силу правовой позиции, выработанной судебной практикой, пропуск срока на подачу жалобы может служить самостоятельным основанием для отказа в ее удовлетворении.

На основании вышеизложенного, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО ЦБУ «Интеркомп» на действия Государственного автономного общеобразовательного учреждения Астраханской области «Центр дистанционного образования» при проведении запроса цен на право заключения договора на выполнение работ по созданию регионального сегмента единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным

общеобразовательным программам Астраханской области, необоснованной.

2. Передать материалы жалобы должностному лицу Астраханского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица Государственного автономного общеобразовательного учреждения Астраханской области «Центр дистанционного образования».

Председатель комиссии

<.....>

Члены комиссии

<.....>

<.....>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.