ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ ДЕЛА

№ 018/01/16-36/2019

19 июля 2019 г. г. Ижевск

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии <…> – заместитель руководителя Удмуртского УФАС России;

члены Комиссии: члены Комиссии: <…> – начальник отдела антимонопольного контроля; <…> – старший государственный инспектор отдела антимонопольного контроля, <…> – старший государственный инспектор отдела антимонопольного контроля (кворум комиссии имеется),

в присутствии <…> – представителя Министерства образования и науки Удмуртской Республики, <…> – представителя Министерства экономики Удмуртской Республики, <…> – представителя Администрации МО «Город Сарапул», <…> – представителя Правительства Удмуртской Республики, <…> – представителя СК «Радуга», <…> – представителя КУ УР «УКС Правительства УР», <…> – представителя ООО «Радиус-М», <…> – представителя Администрации МО «Город Воткинск»,

в отсутствие представителей Министерства строительства, ЖКХ и энергетики Удмуртской Республики, ООО ПКФ «Спецстрой», Администрации МО «Увинский район», ООО «Престиж», ООО «ИСК «Запад», Администрации МО «Балезинский район», Администрации МО «Город Можга», Администрации МО «Игринский район», Администрации МО «Якшур-Бодьинский район», АО «МСО», ООО «Дельта-Строй», ООО «Аудит-Сервис», ООО «Дельта-Дом», ООО «Партнер-Строй», Администрации МО «Завьяловский район», ИП <…>, <…>, <…>,рассмотрев материалы дела № 018/01/16-36/2019, возбужденного в отношении Правительства Удмуртской Республики, Министерства экономики Удмуртской Республики, Министерства строительства, ЖКХ и энергетики Удмуртской Республики, Министерства образования и науки Удмуртской Республики, ООО ИСК «Запад», АО «Можгинское строительное объединение», ООО «Престиж», ООО «Радиус-М», ИП <…>, СК «Радуга», ООО «ПартнерСтрой», ООО «Аудит-Сервис», Администрации МО «Якшур-

Бодьинский район», Администрации МО «Город Можга», Администрации МО «Увинский район», Администрации МО «Игринский район», Администрации МО «Завьяловский район», Администрации МО «Город Воткинск», Администрации МО «Балезинский район», Администрации МО «Город Сарапул», ООО «Дельта-Дом», ООО «Дельта-Строй», КУ УР «УКС Правительства УР» по признакам нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Удмуртское УФАС России поступило заявление ООО ПКФ «Спецстрой» (вх.№7072 от 04.10.2018 года) на неправомерные действия Министерства экономики Удмуртской Республики при проведении отбора инвестиционных проектов на 2018 год:

- «Строительство здания дошкольной образовательной организации с группами для детей до трех лет с пищеблоком и прачечной в мкр. Медик с. Завьялово УР» (включено в Реестр инвестиционных проектов Удмуртской Республики № 18-18-19);

- «Строительство здания дошкольной образовательной организации с группами для детей до трех лет с пищеблоком и прачечной по ул.Пугачева, 68а, гор. Сарапул» (включено в Реестр инвестиционных проектов Удмуртской Республики № 18-18-25).

В ходе рассмотрения дела Удмуртским УФАС России установлено следующее.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действии приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в

частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Согласно ст.8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ № «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Исходя из установленных законом принципов контрактной системы в сфере закупок, сама закупка есть ни что иное как возможность стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в конкретной закупке. При этом должны соблюдаться принцип конкуренции как заказчиком, так и участниками закупки.

В соответствии со ст. 34 Бюджетного кодекса РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

В соответствии с пунктом 7) статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции», конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором

самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с пунктом 18) статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции» соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Государственной программой Российской Федерации «Развитие образования», утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.12.2017 № 1642», предусмотрено выделение средств из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования.

Письмом от 25.01.2018 № ВП-189/18 «О представлении информации» Министерство образования и науки Российской Федерации запросило у Министерства образования и науки Удмуртской Республики информацию в срок до 01.02.2018 о позиции субъекта РФ об участии в реализации мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, реализующих программы дошкольного образования, осуществляемых за счет средств федерального бюджета с учетом потребности софинансирования из средств бюджета Российской Федерации (местного бюджета) по определенному уровню.

Письмом № 01/01-31/0667 от 01.02.2018 Министерство образования и науки Удмуртской Республики направило согласие Удмуртской Республики на участие в реализации мероприятий, направив информацию о создании 900 дополнительных мест путем строительства зданий (пристройки к зданию дошкольных образовательных организаций).

Письмом от 07.02.2018 № ВП-297/18 «О представлении информации» Министерство образования и науки Российской Федерации просило в срок до 09.02.2018 направить актуализированную информацию в соответствии с доработанными Правилами предоставления средств федерального бюджета об участии субъекта РФ в реализации

мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, за счет средств иных межбюджетных трансфертов.

Письмом № 01/01-31/0987 от 12.02.2018 Министерство образования и науки Удмуртской Республики направило актуализированную информацию о создании 1580 дополнительных мест путем строительства зданий (пристройки к зданию).

Письмом от 07.03.2018 № ВП-666/18 «О представлении информации», направленным в Министерство образования и науки Удмуртской Республики, Министерство образования и науки Российской Федерации обратило внимание на условия предоставления иного межбюджетного трансферта, установленных Постановлением Правительства РФ от 22.02.2018 № 187 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие образования», а именно:

- наличие в субъекте Российской Федерации утвержденной правовым актом субъекта Российской Федерации региональной программы, включающей в себя в том числе одно или нескольких мероприятий, предусмотренных пунктом 2 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов российской федерации на софинансирование расходов, возникающих при реализации государственных программ субъектов российской федерации, на реализацию мероприятий по содействию созданию в субъектах российской федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях в рамках Государственной программы Российской Федерации «Развитие образования», в целях финансового обеспечения которых предоставляются иные межбюджетные трансферты;

- наличие в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства субъекта Российской Федерации, связанного с реализацией региональной программы в части мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, софинансирование которого осуществляется из федерального бюджета, в объеме необходимом для его исполнения, включающем размер планируемого к предоставлению из федерального бюджета иного

межбюджетного трансферта;

- использование экономически эффективной проектной документации повторного использования, в случае отсутствия такой документации - типовой проектной документации для объектов образовательных организаций из соответствующих реестров Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации при осуществлении расходов бюджета субъекта Российской Федерации, источником софинансирования которых являются межбюджетные трансферты.

В указанном письме Министерство образования и науки Российской Федерации, также указало, что предоставление иных межбюджетных трансфертов осуществляется на основании соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта, заключаемого между Минобнауки России и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с типовой формой соглашения, утвержденной Минфином России, и просило поручить соответствующим органам государственной власти субъекта Российской Федерации осуществить необходимую работу для обеспечения своевременного заключения соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Удмуртской Республики на финансовое обеспечение мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (далее – Соглашение).

22.03.2018 письмом № 01/01-31/2029 Министерство образования и науки Удмуртской Республики направило уточненный перечень объектов, планируемых к строительству, в рамках реализации мероприятий. В указанный перечень включено строительство 15 объектов в 2018 году, среди которых имеются объекты с конкретными адресами: г. Воткинск, участок в районе ул. Школьной, 2, г. Воткинск, участок в районе ул. Кирова, 52, г. Сарапул ул. Пугачева, 68, с. Завьялово ул. Прудовая, с. Завьялово мкр. Медик, и 6 объектов в 2019 году. Общее количество мест – 2100.

15.05.2018 письмом № 01/01-33/3679 Министерство образования и науки Удмуртской Республики направило в адрес ФГБУ «Дирекция «Школа-2025» отчет об исполнении условий представления иного

межбюджетного трансферта: наличии в Удмуртской Республики утвержденной региональной программы, включающей в себя в том числе одно или нескольких мероприятий, предусмотренных пунктом 2 Правил, в целях финансового обеспечения которых предоставляются иные межбюджетные трансферты; наличие в бюджете Удмуртской Республики бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства субъекта Российской Федерации, связанного с реализацией региональной программы в части мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, софинансирование которого осуществляется из федерального бюджета, в объеме необходимом для его исполнения, включающем размер планируемого к предоставлению из федерального бюджета иного межбюджетного трансферта.

28.05.2018 между Министерством образования и науки Российской Федерации и Правительством Удмуртской Республики заключено Соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Удмуртской Республики на финансовое обеспечение мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования № 074-17-201-042 (далее – Соглашение). Срок окончания реализации соглашения – 2019 год.

Требование об использовании экономически эффективной проектной документации повторного использования, в случае отсутствия такой документации - типовой проектной документации для объектов образовательных организаций из соответствующих реестров Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации при осуществлении расходов бюджета субъекта Российской Федерации, источником софинансирования которых является иной межбюджетный трансферт, включено в Соглашение – п. 4.3.6.3.

Согласно письменным пояснениям Министерства образования и науки Удмуртской Республики № 01/01-40/0690 от 29.01.2019, Министерством образования и науки Удмуртской Республики определялись объекты для участия в реализации мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет в образовательных организациях, реализующих программы дошкольного образования

на основании данных мониторинга Автоматизированной информационной системе «Электронный детский сад», данных от муниципальных образований Удмуртской Республики о возможности реализации мероприятий по созданию дополнительных мест.

Перечень объектов, планируемых к строительству в целях реализации мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, за счет иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2018-2019 годах из федерального бюджета бюджету Удмуртской Республики в целях софинансирования мероприятий в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие образования», приведен в приложении 14 к указанной государственной программе, утвержденной Постановлением Правительства УР от 04.09.2013 № 391.

В соответствии с приложением 14 к государственной программе Удмуртской Республики в редакции постановления Правительства УР от 25.07.2018 № 301, в него включены 18 детских садов на 80 мест (2 в г. Сарапуле, 3 в г. Воткинске, 1 в г. Глазове, 1 в г. Можге, 1 в Балезинском районе, 3 в Завьяловском районе, 1 в Игринском районе, 1 в Кезском районе», 1 в Малопургинском районе, 2 в Увинском районе, 1 в Шарканском районе, 1 в Якшур-Бодьинском районе в отношении которых указан механизм создания мест – приобретение (выкуп).

Приложение № 14 включено в государственную программу «Перечень объектов, планируемых к строительству в целях реализации мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования» постановлением Правительства УР от 07.05.2018 № 166, при этом в него были включены детские сады по конкретным адресам, либо с указанием улиц: детский сад в г. Воткинске (участок в районе ул. Школьной, 2), детский сад в г. Воткинске (участок в районе ул. Кирова, 52), детский сад в г. Сарапуле (ул. Пугачева, 68), детский сад в г. Сарапуле (ул. Пугачева, 143), детский сад в с. Завьялово Завьяловского района (ул. Прудовая), детский сад в с. Завьялово Завьяловского района (мкр. Медик), данные о конкретных местах расположения детских садов были исключены в редакции

приложения № 14 от 25.07.2018.

С учетом изложенного, строительство зданий дошкольных образовательных организаций в целях создания дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет являлось муниципальной нуждой.

Постановлением Правительства РФ от 22.02.2018 № 187 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие образования» введены в действие Правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, согласно которых распределение субсидий между бюджетами субъектов Российской Федерации устанавливается федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период», распоряжением Правительства РФ от 23.02.2018г. № 306-р «Об утверждении распределения иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение мероприятий по созданию в субъектах РФ дополнительных мест для детей в образовательных организациях, предоставляемых в 2018 и 2019 годах» был определен размер иного межбюджетного трансферта для Удмуртской Республики в размере 1 101 391,1 тыс. руб., из них 2018 год - 632 121 тыс. руб., 2019 г. - 469 270,1 тыс. руб. Исходя из предельного уровня софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годы (для Удмуртской Республики он составил 81%) был произведен расчет необходимых бюджетных средств на реализацию мероприятий по созданию в Удмуртской Республике дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования.

Источниками финансирования создания в Удмуртской Республике дополнительных мест для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования являются иные межбюджетные трансферты федерального бюджета бюджетам субъектов

Российской Федерации на финансовое обеспечение мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет в образовательных организациях, реализующих программы дошкольного образования и средства бюджета Удмуртской Республики. Конкретные суммы иного межбюджетного трансферта и объем средств бюджета Удмуртской Республики определены Соглашением.

Соглашением определен показатель результативности расходов бюджета субъекта РФ – доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3лет (отношение численности детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, и численности детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования) – 94,02% в 2019 году.

В соответствии с выпиской Министерства финансов Удмуртской Республики от 17.05.2018 № 2443/06-24 из Закона Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (в редакции Законов Удмуртской Республики от 27.02.2018 № 1-РЗ, от 28.04.2018 № 15-РЗ), расходы по созданию в Удмуртской Республике дополнительных мест для детей в возрасте от 2х месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования включают: расходы, по которым предусмотрены бюджетом Удмуртской Республики на 2018 год, в сумме 780393,3 тыс. руб. (в т.ч. средства бюджета Удмуртской Республики 148275,3 тыс. руб. и средства федерального бюджета – 632121 тыс. руб.).

Ответственным исполнителем по реализации мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования государственной программы Удмуртской Республики «Развитие образования» является Министерство образования и науки Удмуртской Республики (п. 6.1.1 Соглашения).

В соответствии с постановлением Правительства Удмуртской Республики от 20.02.2018 № 44 «О распределении субсидий из

бюджета Удмуртской Республики бюджетам муниципальных образований в Удмуртской Республике на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности на 2018 год и распределении субсидий из бюджета Удмуртской Республики бюджетам муниципальных образований в Удмуртской Республике на софинансирование капитального ремонта объектов капитального строительства муниципальной собственности на 2018 год» (далее - постановление Правительства УР № 44) (в редакции постановления Правительства Удмуртской Республики от 28.09.2018 № 412) осуществлено распределение субсидий из бюджета Удмуртской Республики бюджетам муниципальных образований в Удмуртской Республике, в том числе бюджетам муниципальных образований «Якшур-Бодьинский район», «Город Можга», «Увинский район», «Игринский район», Завьяловский район», «Город Воткинск», «Балезинский район», на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности на 2018 год за счет средств, предусмотренных Законом Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» Министерству строительства, жилищно- коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики на реализацию Адресной инвестиционной программы Удмуртской Республики на 2018 год по целевой статье 0460800000 «Создание условий для оказания государственных услуг, выполнения работ организациями образования» (в части направления расходов по коду R1590 «Расходы по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования») подраздела 0701 «Дошкольное образование» раздела 0700 «Образование».

На основании Адресной инвестиционной программы Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики, являющимся главным распорядителем средств бюджета Удмуртской Республики, предусмотренных на осуществление расходов по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, с муниципальными образованиями «Якшур-Бодьинский район», «Город Можга», «Увинский район», «Игринский район», Завьяловский район», «Город Воткинск»,

«Балезинский район» заключены соглашения о предоставлении субсидий из бюджета Удмуртской Республики бюджету муниципального образования на финансовое обеспечение мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования на 2018 год (далее — соглашения о предоставлении субсидий).

В рамках исполнения соглашений о предоставлении субсидий муниципальные образования «Якшур-Бодьинский район», «Город Можга», «Увинский район», «Игринский район», Завьяловский район», «Город Воткинск», «Балезинский район» приняли обязательства по выполнению условий предоставления субсидий. Исполнение указанных обязательств осуществляется муниципальными образованиями самостоятельно, равно как и заключение в соответствии с Законом о контрактной системе муниципальных контрактов, направленных на исполнение условий соглашений о предоставлении субсидий.

Как указывает Правительство Удмуртской Республики, оно не могло повлиять и не повлияло на осуществление муниципальными образованиями «Якшур-Бодьинский район», «Город Можга», «Увинский район», «Игринский район», «Завьяловский район», «Город Воткинск», «Балезинский район» полномочий по исполнению условий соглашений о предоставлении субсидий, в том числе, на действия муниципальных заказчиков по определению способа и оснований закупок, исполнителей по муниципальным контрактам, заключенным в рамках исполнения соглашений о предоставлении субсидий. Перечень дошкольных образовательных организаций, предусматривающих создание в Удмуртской Республике дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, расходы по которым предусмотрены бюджетом Удмуртской Республики на 2018 год Правительством Удмуртской Республики не формировался. В действиях Правительства Удмуртской Республики на стадии включения инвестиционных проектов хозяйствующих субъектов в Реестр, на стадии подготовки и принятия решений о предоставлении хозяйствующим субъектам земельных участков в аренду без торгов, на стадии принятия нормативных правовых актов по реализации в Удмуртской Республике мероприятий Государственной программы РФ, на стадии заключения муниципальных контрактов в рамках исполнения соглашений о предоставлении субсидий отсутствуют вышеуказанные факты

наличия антиконкурентного соглашения или согласованности действий, которые могут привести либо приводят к ограничению конкуренции.

В соответствии с Соглашением о предоставлении иного межбюджетного трансферта перечисление иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета осуществлялось Федеральным казначейством после представления в Управление Федерального казначейства по Удмуртской Республике платежных документов получателем средств бюджета Удмуртской Республики в объеме подтвержденной потребности.

Уведомлением Министерства финансов Российской Федерации № 940-2018-3-006 о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющих целевое назначение на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов от 03.04.2018, Министерство финансов Удмуртской Республики проинформировано о предоставлении межбюджетного трансферта в 2018 году в размере 632121 тыс. рублей и в 2019 году 469270,1 тыс. руб.

Распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 21.05.2018 №601-р «О проекте соглашения между Министерством образования и науки Российской Федерации и Правительством Удмуртской Республики о предоставлении иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Удмуртской Республики на финансовое обеспечение мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования» (далее - Соглашение) уполномоченным органом по исполнению от имени Правительства Удмуртской Республики указанного Соглашения в части строительства зданий, приобретению (выкупу) зданий образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе оснащению дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет средствами обучения, необходимыми для реализации образовательных программ дошкольного образования, определено Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики (далее –Минстрой УР).

06.12.2018 письмом № 01/01-31/9505 Министерство образования и

науки Удмуртской Республики просило Министерство финансов Удмуртской Республики открыть федеральные средства на декабрь 2018 года Минстрою УР в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств в рамках Соглашения с Министерством просвещения Российской Федерации.

В соответствии с платежными поручениями от 21.12.2018, 24.12.2018, 25.12.2018, 26.12.2018, 27.12.2018, Министерство просвещения Российской Федерации перечислило Министерству образования и науки Удмуртской Республики перечислены иные межбюджетные трансферты в сумме 632121 тыс. рублей.

Согласно письменным пояснениям Минстроя УР № 11-01/21/856 от 30.01.2019, по резолюции Председателя Правительства Удмуртской Республики Я.В. Семенова от 09 февраля 2018 года № 6-454-1493 в Минстрой УР поступило письмо Первого заместителя министра образования и науки Российской Федерации <…> от 07 февраля 2018 г. № ВП-297/18, в приложении к которому содержалась информация об объемах средств для предоставления из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет.

Отбор подрядных организаций либо инвесторов для создания дошкольных образовательных организаций для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в Удмуртской Республике Минстроем УР не осуществлялся.

Изменениями, внесенными в Адресную инвестиционную программу Удмуртской Республики на 2018 год распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 26 сентября 2018 года № 1145-р «О внесении изменения в распоряжение Правительства Удмуртской Республики от 20 января 2018 года № 34-р «Об утверждении Адресной инвестиционной программы Удмуртской Республики на 2018 год», предусмотрены субсидии муниципальным образованиям Удмуртской Республики на приобретение детских садов в рамках реализации мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам

дошкольного образования.

Изменениями, внесенными в Адресную инвестиционную программу Удмуртской Республики на 2018 год распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 28 ноября 2018 года № 1375-р «О внесении изменения в распоряжение Правительства Удмуртской Республики от 20 января 2018 года № 34-р «Об утверждении Адресной инвестиционной программы Удмуртской Республики на 2018 год» предусмотрены субсидии муниципальным образованиям на приобретение (выкуп) нежилых зданий в целях реализации мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в муниципальных образованиях Удмуртской Республики.

Изменения в Адресную инвестиционную программу Удмуртской Республики формировались с учетом информации Министерства образования и науки Удмуртской Республики о приоритетности создания дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в муниципальных образованиях Удмуртской Республики.

Сумма необходимых бюджетных средств на создание дошкольных образовательных организаций для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в Удмуртской Республике определялась при заключении Соглашения с Министерством образования и науки Российской Федерации, исходя из требований Министерства образования и науки Российской Федерации.

Переписка в целях финансирования реализации мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, Минстроем УР с федеральными органами власти не велась.

Согласно пояснениям Минстроя УР исх. № 11-01/21/2360 от 13.03.2019, в июне 2018 года письмом Минстроя УР от 26.06.2018 №04-01/21/6756 в адрес Министерства образования и науки Удмуртской Республики направлялись предложения по выделению финансовых средств из федерального бюджета в 2018 году, которыми предусматривалось

финансирование мероприятий в ноябре и декабре 2018 года.

Фактически, кассовые расходы по мероприятиям проведены в декабре 2018 года, после внесения изменений в Адресную инвестиционную программу Удмуртской Республики, утвержденную распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 30.11.2018 №1375-р.

В соответствии с письмом Федерального казначейства от 19.11.2018 № 07-04-05/03-24607 «О проведении кассовых выплат в декабре 2018 года в условиях отсутствия ПОФР» утверждения предельных объемов финансирования на декабрь 2018 года не предусматривалось, в связи, с чем каких-либо заявок на выделение предельных объемов финансирования для проведения кассовых расходов Минстроем УР не направлялось.

Строительство зданий дошкольных образовательных организаций мощностью 80 детских дошкольных мест в срок менее полугода не представляется возможным. Расчет продолжительности строительства зданий и сооружений определяется разделом проектной документации «Проект организации строительства» и рассчитывается индивидуально по параметрам проектируемого здания и сооружения в соответствии со СНиП 1.04.03.-85* «Нормы продолжительности строительства и задела в строительстве предприятий, зданий и сооружений» (утверждены постановлением Госстроя СССР и Госплана СССР от 17 апреля 1985 г. №51/90). В соответствии с расчетами, предоставленными КУ УР «Управление капитального строительства Правительства Удмуртской Республики», продолжительность строительства зданий яслей на 80 мест составляет 7 месяцев.

В соответствии с приказом Минстроя УР от 12.01.2018 года № 01-05/40 «О распределении обязанностей» организация работы по формированию Адресной инвестиционной программы Удмуртской Республики, предоставления субсидий из бюджета Удмуртской Республики бюджетам муниципальных образований в Удмуртской Республике и курирование управления строительства объектов бюджетной сферы до 31.08.2018 года осуществлялось заместителем министра строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики <…>.

В связи с реорганизацией структуры министерства с 01.09.2018 года указанные направления деятельности министерства курировались непосредственно министром строительства, жилищно-

коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики <…> (приказ Минстроя УР № 01-05/355 от 18.07.2018).

В соответствии с письменными пояснениями Министерства образования и науки Удмуртской Республики от 13.03.2019 № 01/01-38/2194, Министерство решений о выборе способа реализации мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет не принимало. Отчеты по Соглашению в адрес Министерства образования и науки Российской Федерации не направлялись.

В соответствии с письменными пояснениями Правительства УР исх. № В11-193/0173, изменения в Государственную программу Удмуртской Республики, изменения в Адресную инвестиционную программу, в соответствии с которыми предусматривается механизм создания дополнительных мест в виде приобретения (выкупа) зданий детских садов, вносились Министерством образования и науки Удмуртской Республики и Минстроем УР.

Инициирование изменений в правовые акты Правительства Удмуртской Республики осуществлялось Минстроем УР, которому на основании Адресной инвестиционной программы по письму Минстроя УР от 19.10.2018 года в соответствии с уведомлением Министерства финансов Удмуртской Республики об изменении бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств от 24.10.2018 № 1815 были доведены лимиты бюджетных обязательств как получателю средств бюджета Удмуртской Республики по кодам классификации расходов бюджетов Российской Федерации: код главного распорядителя средств бюджета Удмуртской Республики 833, раздел 0700 «Образование», подраздел 0701 «Дошкольное образование» целевая статья 04608R1590 «Расходы по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования», вид расходов 522 «Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности».

Изменения в Госпрограмму «Развитие образования», изменения в Адресную инвестиционную программу, в соответствии которыми предусматривается механизм создания дополнительных мест в виде приобретения (выкупа) нежилых зданий, вносились соответственно

Министерством образования и науки Удмуртской Республики и Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики.

Согласно дополнительным пояснениям Правительства Удмуртской Республики, приобщенным к материалам дела 14.05.2019, у администраций муниципальных образований имелись сроки для проведения конкурентных процедур, предусмотренных Законом о контрактной системе.

В 2018 году в Реестр инвестиционных проектов Удмуртской Республики Министерством экономики Удмуртской Республики были включены инвестиционные проекты по строительству зданий дошкольных образовательных организация для детей от двух месяцев до трех лет в Удмуртской Республике, которые в конце 2018 года были выкуплены у инвесторов муниципальными образованиями Удмуртской Республики по выделенной Министерством строительства, ЖКХ и энергетики Удмуртской Республики субсидии, полученной в рамках государственной программы: «Развитие образования»:

1. В Министерство экономики Удмуртской Республики поступило заявление ООО «Аудит-Сервис» от 14.05.2018 о включении инвестиционного проекта в Реестр инвестиционных проектов Удмуртской Республики (отметка о дате поступления заявления отсутствует). Инвестиционный проект: «Строительство здания дошкольной образовательной организации с группами для детей до трех с пищеблоком и прачечной по ул. Кирова в г. Воткинск».

Согласно паспорту инвестиционного проекта, срок его реализации – 2018 год.

Министерством образования и науки Удмуртской Республики (исх. № 01/01-34 4098 от 28.05.2018) и Администрацией МО «Город Воткинск» (исх. № 2672/0-16 от 24.05.2018) даны положительные заключения о возможности и целесообразности реализации инвестиционного проекта.

Приказом Министерства экономики Удмуртской Республики № 163 от 30.05.2018 инвестиционный проект ООО «Аудит-Сервис» включен в Реестр инвестиционных проектов Удмуртской Республики с присвоением статуса приоритетный инвестиционный проект Удмуртской Республики и реестрового номера № 18-18-27.

В соответствии с распоряжением временно исполняющего обязанности Главы Удмуртской Республики Я.В. Семенова от 29.06.2018 № 218-РГ, ООО «Аудит-Сервис» предоставлен в аренду без торгов земельный участок с кадастровым номером 18:27:030617:281 по адресу: г. Воткинск, ул. Кирова для реализации инвестиционного проекта. ООО «Аудит-Сервис» предложено обратиться в Администрацию МО «Город Воткинск» для оформления договора аренды земельного участка.

Между Управление муниципального имущества и земельных ресурсов г. Воткинска и ООО «Аудит-Сервис» заключен договор аренды земельного участка № 53-18ДИ от 05.07.2018.

23.08.2018 ООО «Аудит-Сервис» получено разрешение на строительство.

10.12.2018 ООО «Аудит-Сервис» получено разрешение на ввод в эксплуатацию.

Между Минстроем УР и Администрацией МО «Город Воткинск» заключено Соглашение о предоставлении субсидий из бюджета Удмуртской Республики бюджету муниципального образования на финансовое обеспечение мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования на 2018 год от 05.12.2018 № 7 на сумму 104063506,35 рублей. Дополнительным соглашением № 1 от 14.12.2018 объем бюджетных ассигнований изменен на 104053100 рублей (по 52026700 рублей на объект).

Между Минстроем УР и Администрацией МО «Город Воткинск» заключено Соглашение о предоставлении субсидий из бюджета Удмуртской Республики бюджету муниципального образования на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности и на финансирование капитального ремонта на 2018 год № 8 от 22.05.2018, на сумму 24850110 рублей (в редакции дополнительного соглашения № 3 от 06.12.2018), включающее софинансирование приобретения четырех нежилых зданий в целях реализации мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по программам дошкольного образования.

Лимиты были доведены Минстроем УР по уведомлениям № 24-Ф, по расчетам между бюджетами от 24.10.2018, № 34-Ф от 03.12.2018 и № 158 по расчетам между бюджетами от 04.12.2018.

Постановлениями Администрации МО «Город Воткинск» от 01.11.2018 № 1831 «О предоставлении субсидии на осуществление капитальных вложений в целях приобретения объектов недвижимости в собственность МО «Город Воткинск» и от 19.12.2018 № 2146 «О внесении изменений в постановление Администрации города Воткинска от 01.11.2018 № 1831» принято решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты собственности МО «Город Воткинск». Уполномоченным органом Администрации МО «Город Воткинск» по приобретению (выкупу) двух нежилых зданий в целях реализации мероприятий по созданию мест для детей в возрасте от 2х месяцев до 3х лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования определено Управление образования Администрации МО «Город Воткинск».

В целях определения начальной максимальной цены контракта (далее –НМЦК) Администрацией МО «Город Воткинск» направлялись запросы ценовых предложений в адрес ООО АН «Римский квадрат», ООО ЦН «Мегаполис», ООО АН «Империя», ООО «Аудит-Сервис», ООО «ПартнерСтрой».

Между Управлением образования Администрации МО «Город Воткинск» и ООО «Аудит-Сервис» заключен муниципальный контракт № 141 от 19.12.2018 на приобретение нежилого здания в целях реализации мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования в г. Воткинске Удмуртской Республики на сумму 5255288,92 рублей. Цена соответствует ценовому предложению ООО «Аудит-Сервис».

Согласно письменным пояснениям ООО «Аудит-Сервис», № 8 от 15.03.2019, просчитав целесообразность по территориальности, а также экономическую выгоду инвестиции строительства дошкольного общеобразовательного учреждения в г. Воткинске 30.05.2018 ООО «Аудит-Сервис» в адрес Министерства Экономики Удмуртской Республики направило заявление о включении организации в Реестр инвестиционных проектов Удмуртской

Республики по инвестиционному проекту «Строительство здания дошкольной образовательной организации с группами для детей до трех лет с пищеблоком и прачечной по ул.Кирова г. Воткинск».

Прибыль ООО «Аудит-Сервис» от продажи здания по ул.Кирова в г.Воткинск составила 1 148 142 рублей.

Согласно письменным пояснениям Администрации МО «Город Воткинск» № 1054/01-16 от 15.03.2019, в г. Воткинске имеется нехватка мест для детей от 2х месяцев до 3х лет в дошкольных образовательных организациях г. Воткинска.

В соответствии с Адресной инвестиционной программой на 2018 год, постановлением Правительства УР № 44 предусмотрены субсидии на приобретение (выкуп) нежилых зданий дошкольных образовательных организаций для детей от 2х месяцев до 3х лет в г. Воткинске.

Строительство зданий на момент приобретения было полностью завершено, как указывают ООО «Аудит-Сервис» и Администрация МО «Город Воткинск».

2. В Министерство экономики Удмуртской Республики поступило заявление ООО «Аудит-Сервис» от 04.05.2018 о включении инвестиционного проекта в Реестр инвестиционных проектов Удмуртской Республики (отметка о дате поступления заявления отсутствует). Инвестиционный проект: «Строительство здания дошкольной образовательной организации с группами для детей до трех лет на ул. Прудовая, с. Завьялово Удмуртская Республика».

Согласно паспорту инвестиционного проекта, срок его реализации – 2018 год.

Министерством образования и науки Удмуртской Республики (исх. № 01/01-31/3789 от 18.05.2018) и Администрацией МО «Завьяловский район» (исх. № 01-31/4017 от 16.05.2018) даны положительные заключения о возможности и целесообразности реализации инвестиционного проекта.

Приказом Министерства экономики Удмуртской Республики № 147 от 22.05.2018 инвестиционный проект ООО «Аудит-Сервис» включен в Реестр инвестиционных проектов Удмуртской Республики с присвоением статуса приоритетный инвестиционный проект Удмуртской Республики и реестрового номера № 18-18-20.

В соответствии с распоряжением Главы Удмуртской Республики А.В. Бречалова от 18.07.2018 № 242-РГ, ООО «Аудит-Сервис» предоставлен в аренду без торгов земельный участок с кадастровым номером 18:08:078010:98 по адресу: с. Завьялово, ул. Прудовая для реализации инвестиционного проекта. ООО «Аудит-Сервис» предложено обратиться в Администрацию МО «Завьяловский район» для оформления договора аренды земельного участка.

Земельный участок получен ООО «Аудит-Сервис» в аренду по договору № 91/18-АР-ЗУ от 24.07.2018.

Разрешение на строительство получено ООО «Аудит-Сервис» 14.08.2018.

14.12.2018 ООО «Аудит-Сервис» получило разрешение на ввод в эксплуатацию.

Постановлением Администрации МО «Завьяловский район», от 07.12.2018 № 2207 МБДОУ «Центр развития ребенка-детский сад № 1 с. Завьялово» предоставлена субсидия на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность МО «Завьяловский район»: Нежилое здание для выполнения мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по программам дошкольного образования, по адресу: Удмуртская Республика, Завьяловский район, с. Завьялово (объекты № 1 и № 2). Стоимость приобретения – 57000 тыс. руб.

НМЦК рассчитана Администрацией МО «Завьяловский район» методом сопоставимых рыночных цен (анализ) рынка (по наименьшей цене) в соответствии с частью 6 статьи 22 Закона о контрактной системе. Запросы от 03.02.2018 направлены в адрес ООО «Аудит-Сервис», ООО АН «Римский квадрат», ООО ЦН «Мегаполис», ООО АН «Империя». НМЦК соответствует коммерческому предложению ООО «Аудит-Сервис» - 56929981 рублей.

Между МБДОУ «Центр развития ребенка-детский сад № 1 с. Завьялово» и ООО «Дельта-Строй» заключен договор № 49 от 20.12.2018 о приобретении нежилого здания в целях реализации мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по программам дошкольного образования, по адресу: Удмуртская Республика,

Завьяловский район, с. Завьялово (объект № 2) на сумму 56929981 рубль.

Согласно представленным ООО «Аудит-Сервис» бизнес-планам, общество рассчитывало получить более 180 000 тыс. рублей чистой прибыли в течение 10 лет реализации инвестиционных проектов.

Согласно письменным пояснениям ООО «Аудит-Сервис» № 8 от 15.03.2019, просчитав целесообразность по территориальности, а также экономическую выгоду инвестиции строительства дошкольного общеобразовательного учреждения в с.Завьялово 04.05.2018 ООО «Аудит-Сервис» в адрес Министерства экономики Удмуртской Республики было направлено заявление о включении организации в Реестр инвестиционных проектов Удмуртской Республики по инвестиционному проекту «Строительство здания дошкольной образовательной организации с группами для детей до трех лет с пищеблоком и прачечной па ул.Прудовая. с.Завьялово Удмуртской Республики».

Полагая экономическую эффективность и выгоду строительства дошкольной образовательных организации с группами для детей до трех лет с пищеблоком и прачечной в с.Завьялово и в г.Воткинске. ООО «Аудит-Сервис» включившись в Реестр инвестиционных проектов Удмуртской Республики, планировало осуществлять образовательную деятельность самостоятельно, путем получения необходимых разрешительных документов на данный вид деятельности, либо заключением договора с организацией, имеющей право вести образовательную деятельность.

Предложение о выкупе объектов недвижимости ООО «Аудит-Сервис» так же посчитало экономически выгодным, просчитав стоимость данного объекта, в связи с этим осуществило реализацию объекта недвижимости, полагая, что может вновь заявить свои намерения на участие в инвестиционных проектах Удмуртской Республики на последующие календарные годы.

Рассмотрев наличие в регионах Удмуртской Республики детских садов, исходя из статистических данных, а также отсутствие либо небольшое количество детских садов для детей до трех лет ООО «Аудит-Сервис» предположило, что в с.Завьялово и в г.Воткинске имеется потребность в строительстве детского сада для детей до трех лет, а также, что результаты данного строительства по предварительным расчетам будут приносить прибыль для организации.

На момент реализации объектов недвижимости - зданий дошкольных образовательных организаций с группами для детей до трех лет с пищеблоком и прачечной, строительство было завершено.

Проектирование зданий дошкольных образовательных организаций осуществляла организация ООО «УралСтройПроект» по договорам от 05.07.2018 и от 23.07.2018.

Прибыль ООО «Аудит-Сервис» от продажи здания по ул.Прудовая в с.Завьялово составила 1 229 055 рублей.

Между ООО «Аудит-Сервис» и Министерством образования и науки Удмуртской Республики заключены соглашения об информационном взаимодействии от 22.06.2018 и от 30.06.2018.

ООО «Аудит-Сервис» письмом № 22 от 10.07.2019 представлены копии отчетов по форме № 3 о реализации инвестиционных проектов за 4 квартал 2018 года, информация о лице, в адрес которого направлялся отчет отсутствует. ООО «Аудит-Сервис» указывает, что отчет направлялся по электронной почте в адрес Министерства образования и науки Удмуртской Республики. Какие-либо доказательства направления отчета отсутствуют.

3 . В Министерство экономики Удмуртской Республики поступило заявление ООО «Дельта-Дом» от 25.04.2018 о включении инвестиционного проекта в Реестр инвестиционных проектов Удмуртской Республики (отметка о дате поступления заявления отсутствует). Инвестиционный проект: «Строительство здания дошкольной образовательной организации с группами для детей до трех лет с пищеблоком и прачечной по адресу: УР, гор. Сарапул, ул. Пугачева 68в».

Согласно паспорту инвестиционного проекта, срок его реализации – 2018 год.

Министерством образования и науки Удмуртской Республики (исх. № 01/01-31/3990 от 23.05.2018) и Администрацией МО «Город Сарапул» представлены (исх. № 02-09/3353 от 24.05.2018) даны положительные заключения о возможности и целесообразности реализации инвестиционного проекта.

Приказом Министерства экономики Удмуртской Республики № 158 от 29.05.2018 инвестиционный проект ООО «Дельта-Дом» включен в

Реестр инвестиционных проектов Удмуртской Республики с присвоением статуса приоритетный инвестиционный проект Удмуртской Республики и реестрового номера № 18-18-25.

В соответствии с распоряжением временно исполняющего обязанности Главы Удмуртской Республики Я.В. Семенова от 29.06.2018 № 219-РГ, ООО «Дельта-Дом» предоставлен в аренду без торгов земельный участок с кадастровым номером 18:30:000185:529 по адресу: г. Сарапул, ул. Пугачева, 68а для реализации инвестиционного проекта. ООО «Дельта-Дом» предложено обратиться в Администрацию МО «Город Сарапул» для оформления договора аренды земельного участка.

4. В Министерство экономики Удмуртской Республики поступило заявление ООО «Дельта-Дом» от 25.04.2018 о включении инвестиционного проекта в Реестр инвестиционных проектов Удмуртской Республики (отметка о дате поступления заявления отсутствует). Инвестиционный проект: «Строительство здания дошкольной образовательной организации с группами для детей до трех лет с пищеблоком и прачечной по адресу: УР, гор. Сарапул, ул. Пугачева 143в».

Согласно паспорту инвестиционного проекта, срок его реализации – 2018 год.

Министерством образования и науки Удмуртской Республики (исх. № 01/01-31/3536 от 10.05.2018) и Администрацией МО «Город Сарапул» представлены (исх. № 02-09/2697 от 07.05.2018) даны положительные заключения о возможности и целесообразности реализации инвестиционного проекта.

Приказом Министерства экономики Удмуртской Республики № 137 от 15.05.2018 инвестиционный проект ООО «Дельта-Дом» включен в Реестр инвестиционных проектов Удмуртской Республики с присвоением статуса приоритетный инвестиционный проект Удмуртской Республики и реестрового номера № 18-18-16.

В соответствии с распоряжением временно исполняющего обязанности Главы Удмуртской Республики Я.В. Семенова от 29.06.2018 № 219-РГ, ООО «Дельта-Дом» предоставлен в аренду без торгов земельный участок с кадастровым номером 18:30:000162:461 по адресу: г. Сарапул, ул. Пугачева, 143в для реализации инвестиционного проекта. ООО «Дельта-Дом» предложено

обратиться в Администрацию МО «Город Сарапул» для оформления договора аренды земельного участка.

Проектирование здания дошкольной образовательной организации по ул. Пугачева, 143в, ул. Пугачева, 68А в г. Сарапул осуществляло ООО «УралСтройПроект» по договору от 23.07.2018, от 28.06.2018.

ООО «Дельта-Дом» заключены договоры аренды земельных участков №16, № 17 от 29.06.2018 с Управлением имущественных отношений г. Сарапула.

01.08.2018 получено разрешение на строительство зданий дошкольной образовательной организации с группами для детей до трех лет с пищеблоком и прачечной по ул. Пугачева, 143в, ул. Пугачева, 68А в г. Сарапул.

Строительство осуществлялось в период с 01.08.2018 по 12.12.2018.

12.12.2018 ООО «Дельта-Дом» получило разрешения на ввод объектов в эксплуатацию.

Между Минстроем УР и Администрацией МО «Город Сарапул» заключено Соглашение о предоставлении субсидий из бюджета Удмуртской Республики бюджету муниципального образования на финансовое обеспечение мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования на 2018 год от 05.12.2018 № 6 на сумму 104063206,32 рублей. Дополнительным соглашением № 1 от 12.12.2018 объем бюджетных ассигнований изменен на 104052800 рублей (по 52026400 рублей на объект).

Согласно письменным пояснениям ООО «Дельта-Дом» № 1 от 31.01.2019, рассмотрев наличие в г. Сарапуле детских садов, исходя из статистических данных, а также потребность в данном населенном пункте детских садов для детей до 3х лет, ООО «Дельта-Дом», по результатам составления бизнес-плана, по предварительным расчетам приняло решение об участи в инвестиционных проектах на строительство детских садов в г. Сарапуле, поскольку в последующем данный вид деятельности будет приносить прибыль. Заявление о включении в Реестр инвестиционных проектор Удмуртской Республики было направлено ООО «Дельта-Строй» в результате расчета целесообразности по

территориальности, а также экономической выгоды инвестиции строительства дошкольного общеобразовательного учреждения в с. Завьялово.

Почитав экономическую выгоду от реализации объектов недвижимости, а также что ООО «Дельта-Дом» может вновь заявить свои намерения на участие в инвестиционных проектах Удмуртской Республики на последующие календарные годы, ООО «Дельта-Дом» приняло решение продать вышеуказанные объекты недвижимости.

Согласно представленным ООО «Дельта-Дом» бизнес-планам, общество рассчитывало получить более 150 000 тыс. рублей чистой прибыли в течение 10 лет реализации инвестиционных проектов.

Согласно письменным пояснениям ООО «Дельта-Дом» № 2 от 07.03.2019, прибыль от продажи зданий составила 2 161 тыс. рублей.

Между Министерством образования и науки Удмуртской Республики и ООО «Дельта-Дом» были заключены соглашения об информационном взаимодействии от 01.08.2018 в рамках реализации инвестиционных проектов.

ООО «Дельта-Дом» письмом № 15 от 10.07.2019 представлены копии отчетов по форме № 3 о реализации инвестиционных проектов за 4 квартал 2018 года, информация о лице, в адрес которого направлялся отчет отсутствует. ООО «Дельта-Дом» указывает, что отчет направлялся по электронной почте в адрес Министерства образования и науки Удмуртской Республики. Какие-либо доказательства направления отчета отсутствуют.

Администрация МО «Город Сарапул» представила письменные пояснения № 01-39/0520 от 30.01.2019, согласно которым в соответствии с постановлением Правительства УР № 44, в октябре 2018 года МО «Город Сарапул» из бюджета УР выделена субсидия на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, в части расходов по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования в сумме 104 052,8 тыс. руб.

В соответствии с уведомлением Минстроя УР № 23-ф по расчетам между бюджетами от 24.10.2018 в бюджете г. Сарапула утверждено предоставление межбюджетного трансферта в сумме 104052,8 тыс.

руб.

Постановлениями Администрации города Сарапула от 28.11.2018 года № 2508 и № 2509 принято решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты собственности муниципального образования «Город Сарапул», в соответствии с которыми муниципальным заказчиком — получателем бюджетных средств на осуществление бюджетных инвестиций определено Управление образования г. Сарапула.

В соответствии с постановлениями Администрации г. Сарапула № 2508 от 28.11.2018 «О принятии решения и подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объект собственности муниципального образования «Город Сарапул» №№ 2508, 2509 от 28.11.2018, Управление образования г. Сарапула определено главным администратором бюджетных средств на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства № 1 и № 2 (объекты капитального строительства: нежилые здания в целях реализации мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования в г. Сарапуле Удмуртской Республики), а также определено муниципальным заказчиком-получателем бюджетных средств на осуществление бюджетных инвестиций. Направление инвестирования: приобретение (выкуп) нежилых зданий в собственность МО «Город Сарапул» в 2018 году.

Во исполнение указанных постановлений и в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе, Управлением образования г. Сарапула были подготовлены и направлены письма (от 03.12.2018) девяти потенциальным застройщикам с просьбой сообщить информацию о наличии в продаже построенного нежилого здания, в целях реализации Управлением образования г. Сарапула мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, а также информацию о его стоимости.

Ответы в адрес Управления образования г. Сарапула были получены от: ООО Агентство оценки «Римский квадрат», ООО «Дельта-Дом», Строительный кооператив «Радуга», ООО «Радиус-М» на основании

которых была обоснована начальная максимальная цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком на основании п. 31 ч.1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

Для расчета НМЦК по двум контрактам предложения хозяйствующих субъектов распределены таким образом, чтобы размер наименьшего по цене предложения соответствовал предложениям ООО «Дельта-Дом» по двум зданиям (52773046,63 рублей (исх. № 40 от 13.12.2018), 55597764,7 рублей (исх. № 39 от 11.12.2018). Цены, предложенные в указанных коммерческих предложениях м были определены Администрацией МО «Город Сарапул» как НМЦК по двум закупкам.

По муниципальным контрактам № 4492 от 20.12.2018 и № 4491 от 20.12.2018, заключенным с ООО «Дельта-Дом» Управлением образования г. Сарапула приобретены нежилые здания по адресу: УР, г. Сарапул, ул. Пугачева 68А; ул. Пугачева 143В стоимостью соответственно 52773046,63 рублей и 55597764,70 рублей.

В соответствии с пояснениями Администрации МО «Город Сарапул» № 01-39/1357 от 07.03.2019, представители ООО «Дельта-Дом» в адрес Администрации МО «Город Сарапул» по вопросу определения и выделения земельных участков для строительства зданий дошкольных образовательных организаций на территории г. Сарапула не обращались.

5. В Министерство экономики Удмуртской Республики поступило заявление ООО «Дельта-Строй» от 23.04.2018 о включении инвестиционного проекта в Реестр инвестиционных проектов Удмуртской Республики (вх. от 23.04.2018). Инвестиционный проект: «Строительство здания дошкольной образовательной организации с группами для детей до трех лет с пищеблоком и прачечной в мкр. Медик с. Завьялово Удмуртской Республики».

Согласно паспорту инвестиционного проекта, срок его реализации – 2018 год.

Министерством образования и науки Удмуртской Республики (исх. № 01/01-31/3602 от 11.05.2018) и Администрацией МО «Завьяловский район» (исх. № 01-31/4023 от 16.05.2018) даны положительные заключения о возможности и целесообразности реализации инвестиционного проекта.

Приказом Министерства экономики Удмуртской Республики № 142 от

17.05.2018 инвестиционный проект ООО «Дельта-Строй» включен в Реестр инвестиционных проектов Удмуртской Республики с присвоением статуса приоритетный инвестиционный проект Удмуртской Республики и реестрового номера № 18-18-19.

В соответствии с распоряжением временно исполняющего обязанности Главы Удмуртской Республики Я.В. Семенова от 29.06.2018 № 222-РГ, ООО «Дельта-Строй» предоставлен в аренду без торгов земельный участок с кадастровым номером 18:08:078021:546 по адресу: Удмуртская Республика, Завьяловский район для реализации инвестиционного проекта. ООО «Дельта-Строй» предложено обратиться в Администрацию МО «Завьяловский район» для оформления договора аренды земельного участка.

Проектирование здания дошкольной образовательной организации с. Завьялово, ул. Дружбы, осуществляло ООО «УралСтройПроект» по договору от 02.04.2018.

ООО «Дельта-Строй» заключен договор аренды земельного участка № 61/18-АР-ЗУ от 10.07.2018.

13.07.2018 получено разрешение на строительство здания в мкр. Медик с. Завьялово Удмуртской Республики.

Строительство осуществлялось в период с 13.07.2018 по 14.12.2018.

14.12.2018 ООО «Дельта-Строй» получило разрешение на ввод объекта в эксплуатацию.

Между Минстроем УР и Администрацией МО «Завьяловский район» заключено Соглашение о предоставлении субсидий из бюджета Удмуртской Республики бюджету муниципального образования на финансовое обеспечение мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования на 2018 год от 04.12.2018 № 5 на сумму 208126412,64 рублей. Дополнительным соглашением № 1 от 13.12.2018 объем бюджетных ассигнований изменен на 208105600 рублей (по 52026400 рублей на объект).

Между Минстроем УР и Администрацией МО «Завьяловский район» заключено Соглашение о предоставлении субсидий из бюджета Удмуртской Республики бюджету муниципального образования на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной

собственности и на финансирование капитального ремонта на 2018 год № 6 от 27.04.2018, на сумму 81722900 рублей (в редакции дополнительного соглашения № 3 от 04.12.2018), включающее софинансирование приобретения четырех нежилых зданий в целях реализации мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по программам дошкольного образования.

Лимиты доведены уведомлениями Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики УР от 24.10.2018 № 27-Ф, от 04.12.2018 № 153.

Постановлением Администрации МО «Завьяловский район», от 07.12.2018 № 2207 МБДОУ «Центр развития ребенка-детский сад № 1 с. Завьялово» предоставлена субсидия на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность МО «Завьяловский район»: Нежилое здание для выполнения мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по программам дошкольного образования, по адресу: Удмуртская Республика, Завьяловский район, с. Завьялово (объекты № 1 и № 2). Стоимость приобретения – 57000 тыс. руб.

НМЦК рассчитана Администрацией МО «Завьяловский район» методом сопоставимых рыночных цен (анализ) рынка (по наименьшей цене) в соответствии с частью 6 статьи 22 Закона о контрактной системе. Запросы от 03.02.2018 направлены в адрес ООО «Дельта-Строй», ООО АН «Римский квадрат», ООО ЦН «Мегаполис», ООО АН «Империя». НМЦК соответствует коммерческому предложению ООО «Дельта-Строй» - 56549128,58 рублей.

Между МБДОУ «Центр развития ребенка-детский сад № 1 с. Завьялово» и ООО «Дельта-Строй» заключен договор № 48 от 20.12.2018 о приобретении нежилого здания в целях реализации мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по программам дошкольного образования, по адресу: Удмуртская Республика, Завьяловский район, с. Завьялово (объект № 1) на сумму 56549128,58 рублей.

Согласно пояснениям ООО «Дельта-Строй» № 3 от 21.01.2019,

заявление о включении в Реестр инвестиционных проектов Удмуртской Республики было направлено ООО «Дельта-Строй» в результате расчета целесообразности по территориальности, а также экономической выгоды инвестиции строительства дошкольного общеобразовательного учреждения в с. Завьялово. Рассмотрев наличие в с. Завьялово детских садов, исходя из статистических данных, а также отсутствие детских садов для детей до 3х лет ООО «Дельта-Строй» предположило, что в с. Завьялово имеется потребность в строительстве такого детского сада, а также, что результаты данного строительства по предварительным расчетам будут приносить прибыль.

Полагая экономическую эффективность и выгоду строительства дошкольной образовательной организации с группами для детей до трех лет с пищеблоком и прачечной в с. Завьялово ООО «Дельта-Строй» включившись в Реестр инвестиционных проектов Удмуртской Республики, планировало осуществлять образовательную деятельность самостоятельно, путем получения необходимых разрешительных документов на данный вид деятельности, либо заключением договора с организацией, имеющей лицензию на право вести образовательную деятельность. Предложение о выкупе объекта недвижимости ООО «Дельта-Строй» также посчитало экономически выгодным, просчитав стоимость данного объекта, в связи с этим осуществило реализацию объекта недвижимости, полагая что может вновь заявить свои намерения на участие в инвестиционных проектах Удмуртской Республики на последующие календарные годы.

Согласно представленному ООО «Дельта-Строй» бизнес-плану, общество рассчитывало получить 80 000 тыс. рублей чистой прибыли в течение 10 лет реализации инвестиционного проекта.

Согласно письменным пояснениям ООО «Дельта-Строй» № 6 от 07.03.2019, прибыль от продажи здания составила 1 006 тыс. рублей.

Между Министерством образования и науки Удмуртской Республики и ООО «Дельта-Строй» было заключено соглашение об информационном взаимодействии от 04.08.2018 в рамках реализации инвестиционных проектов.

ООО «Дельта-Строй» письмом № 75 от 10.07.2019 представлена копия отчета по форме № 3 о реализации инвестиционного проекта за 4 квартал 2018 года, информация о лице, в адрес которого направлялся отчет отсутствует. ООО «Дельта-Строй» указывает, что

отчет направлялся по электронной почте в адрес Министерства образования и науки Удмуртской Республики. Какие-либо доказательства направления отчета отсутствуют.

В соответствии с пояснениями Администрации МО «Завьяловский район» № 01-33/0620 от 31.01.2019, о выделении бюджетных средств на создание дополнительных мест для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, Администрации муниципального образования «Завьяловский район» стало известно в связи внесением изменений в постановление Правительства УР № 44, в соответствии с которыми бюджету муниципального образования «Завьяловский район» распределена субсидия из бюджета Удмуртской Республики.

6. В Министерство экономики Удмуртской Республики поступило заявление ИП <…> от 25.07.2018 о включении инвестиционного проекта в Реестр инвестиционных проектов Удмуртской Республики (вх. от 28.07.2018). Инвестиционный проект: «Строительство детского сада-ясли на 80 мест по адресу: УР, Завьяловский район, д. Старый Чультем, ул. Весенняя, 69».

Согласно паспорту инвестиционного проекта, срок его реализации – 2018 год.

Министерством образования и науки Удмуртской Республики (исх. № 01/01-31/6147 от 01.08.2018) и Администрацией МО «Завьяловский район» (исх. № 01-31/6620 от 30.07.2018) даны положительные заключения о возможности и целесообразности реализации инвестиционного проекта.

Приказом Министерства экономики Удмуртской Республики № 224 от 06.08.2018 инвестиционный проект ИП <…> включен в Реестр инвестиционных проектов Удмуртской Республики с присвоением статуса приоритетный инвестиционный проект Удмуртской Республики и реестрового номера № 18-18-40.

Инвестиционный проект реализовывался ИП <…> на земельном участке с кадастровым номером 18:08:044001:3931 по адресу: УР, Завьяловский район, д. Старый Чультем, ул. Весенняя, 69, находящемся в ее собственности.

Постановлением Администрации МО «Завьяловский район», от 06.12.2018 № 2179 МБОУ «Каменская СОШ» предоставлена субсидия на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность МО «Завьяловский район».

НМЦК рассчитана Администрацией МО «Завьяловский район» методом сопоставимых рыночных цен (анализ) рынка (по наименьшей цене) в соответствии с частью 6 статьи 22 Закона о контрактной системе. Запросы от 03.02.2018 направлены в адрес ИП <…>, ООО АН «Римский квадрат», ООО ЦН «Мегаполис», ООО АН «Империя». НМЦК соответствует коммерческому предложению ИП <…> - 66008712,14 рублей.

Между МБДОУ «Каменская СОШ» и ИП <…> заключен договор № 208 от 20.12.2018 о приобретении нежилого здания в целях реализации мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по программам дошкольного образования, по в д. Старый Чультем Завьяловского района. Стоимость приобретения – 66008712, 14 руб.

ИП <…> 10.07.2019 представлена копия отчета по форме № 2 и 3 о реализации инвестиционных проектов за 4 квартал 2018 года, информация о лице, в адрес которого направлялся отчет отсутствует.

Согласно письменным пояснениям ИП <…> от 30.04.2019, при реализации проекта «Ближняя усадьбы» - коттеджный поселок, было предусмотрено размещение детского дошкольного учреждения, для чего до 2018 года был определен и выделен земельный участок, принадлежащий на праве собственности ИП <…>. Впоследствии был разработан бизнес-план, для реализации данного проекта в виде строительства зданий, которое бы впоследствии обслуживалось соответствующей лицензированной организацией, при этом также рассматривался вариант самостоятельной оперативной деятельности по обслуживанию яслей-сада. Однако летом 2018 года из средств массовой информации стало известно о потребности в вышеуказанном дошкольном учреждении на территории д. Старый Чультем Завьяловского района Удмуртской Республики. Поскольку учреждение строилось на собственном земельном участке в период с августа по декабрь 2018 года, за счет собственных средств, то было принято решение об участии в инвестиционном проекте, для дальнейшей передачи здания в собственность муниципалитета, с целью дальнейшего профессионального управления яслями-садом

силами последних.

7. В Министерство экономики Удмуртской Республики поступило заявление ООО ИСК «Запад» от 04.05.2018 о включении инвестиционного проекта в Реестр инвестиционных проектов Удмуртской Республики (отметка о дате поступления заявления отсутствует). Инвестиционный проект: «Здание дошкольной образовательной организации с группами для детей до трех лет с пищеблоком и прачечной в с. Якшур-Бодья Якшур-Бодьинского района Удмуртской Республики».

Согласно паспорту инвестиционного проекта, срок его реализации – 2018 год.

Министерством образования и науки Удмуртской Республики (исх. № 01/01-31/3790 от 18.05.2018) и Администрацией МО «Якшур-Бодьинский район» (исх. № 2089/03-24 от 17.05.2018) даны положительные заключения о возможности и целесообразности реализации инвестиционного проекта.

Приказом Министерства экономики Удмуртской Республики № 148 от 22.05.2018 инвестиционный проект ООО ИСК «Запад» включен в Реестр инвестиционных проектов Удмуртской Республики с присвоением статуса приоритетный инвестиционный проект Удмуртской Республики и реестрового номера № 18-18-21.

В соответствии с распоряжением временно исполняющего обязанности Главы Удмуртской Республики Я.В. Семенова от 29.06.2018 № 216-РГ, ООО ИСК «Запад» предоставлен в аренду без торгов земельный участок с кадастровым номером 18:24:111083:98 по адресу: Удмуртская Республика, с. Якшур-Бодья, пер. Школьный, 4 для реализации инвестиционного проекта. ООО ИСК «Запад» предложено обратиться в Администрацию МО «Якшур-Бодьинский район» для оформления договора аренды земельного участка.

Согласно представленному ООО ИСК «Запад» бизнес-плану, общество рассчитывало получить прибыль от реализации инвестиционного проекта за 10 лет в размере, превышающем 77 000 тыс. рублей.

Между ООО «Региональный институт инженерного обеспечения

«Удмуртгражданпроект» и ООО ИСК «Запад» заключен договор № 16-р от 18.06.2018 на выполнение технической документации.

Между Администрацией МО «Якшур-Бодьинский район» и ООО ИСК «Запад» заключен договор аренды земельного участка № 3300 от 04.07.2018.

Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию получено ООО ИСК «Запад» 10.12.2018.

Согласно пояснениям Администрации МО «Якшур-Бодьинский район» №1175/03-34 от 14.03.2019, в соответствии с постановлением Правительства УР № 44 муниципальному образованию «Якшур-Бодьинский район» из бюджета Удмуртской Республики выделены субсидии:

на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, в части расходов по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования в октябре 2018 года;

на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности и на софинансирование капитального ремонта в декабре в сумме 49 331,2 тыс.рублей, в том числе на приобретение (выкуп) нежилого здания в целях реализации мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет.

Уведомлениями № 30-ф по расчетам между бюджетами от 24.10.2018 и № 156 от 04.12.2018 Минстроя УР до Администрации МО «Якшур-Бодьинский район» доведены лимиты межбюджетного трансферта.

Постановлением Администрации муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» от 10.12.2018 года № 2043 принято решение о подготовке и реализации Администрацией муниципального образования «Якшур-Бодьинский район» бюджетных инвестиций на приобретение объекта недвижимого имущества в собственность муниципального образования «Якшур-Бодьинский район».

Между Минстроем УР и Администрацией МО «Якшур-Бодьинский район» заключено соглашение о предоставлении субсидии из бюджета Удмуртской Республики бюджету муниципального

образования на финансовое обеспечение мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования на 2018 год от 04.12.2018 № 1 на сумму 52031603,16 рублей. Дополнительным соглашением № 1 от 13.12.2018 объем бюджетных ассигнований изменен на 52026400 рублей.

А также между Минстроем УР и Администрацией МО «Якшур-Бодьинский район» заключено соглашение о предоставлении субсидии из бюджета Удмуртской Республики бюджету муниципального образования в Удмуртской Республике на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности и на софинансирование капитального ремонта на 2018 год от 04.12.2018 года №28 на сумму 49331200 рублей.

В соответствии с муниципальным контрактом № 182/2018 от 24.12.2018 года между Администрацией МО «Якшур-Бодьинский район» и ООО ИСК «Запад», Администрацией приобретено в собственность МО «Якшур- Бодьинский район» приобретено здание дошкольной образовательной организации с группами от двух месяцев до трех лет с пищеблоком и прачечной в с.Якшур-Бодья, пер.Школьный, 4 стоимостью 89189000 рублей.

Администрацией муниципального образования «Якшур-Бодьинский район», согласно требований Закона о контрактной системе, в целях обоснования начальной (максимальной) цены контракта были направлены письма от 07.12.2018 пяти потенциальным застройщикам с просьбой сообщить информацию о стоимости объекта недвижимого имущества, соответствующего требованиям технического задания. Ответы были получены от ООО «Престиж», ООО «Инвестиционно-правовое агентство «Премиум», ООО Инвестиционно-строительная компания «Запад». На основании указанных ответов была обоснована начальная (максимальная) цена контракта, заключенного с единственным поставщиком на основании пункта 31 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, которая равна коммерческому предложению ООО ИСК «Запад» от 07.12.2018.

Согласно письменным пояснениям ООО ИСК «Запад» № 54 от 07.05.2019, направление заявления о включении инвестиционного проекта ООО ИСК «Запад» в Реестр инвестиционных проектов Удмуртской Республики принято на основании статистических данных МО «Якшур-Бодьинский район» и изучения потребительского

спроса населения с. Якшур-Бодья. На момент заключения муниципального контракта, строительство здания было завершено.

8. В Министерство экономики Удмуртской Республики поступило заявление АО «Можгинское строительное объединение» (далее- АО «МСО») от 09.06.2018 о включении инвестиционного проекта в Реестр инвестиционных проектов Удмуртской Республики (отметка о дате поступления заявления отсутствует). Инвестиционный проект: «Строительство здания дошкольной образовательной организации с группами для детей до трех лет с пищеблоком и прачечной по адресу: пер. Водокачный, 3, в г. Можга, Удмуртской Республики».

Согласно паспорту инвестиционного проекта, срок его реализации – до 2019 года.

Министерством образования и науки Удмуртской Республики (исх. № 01/01-31/5001 от 22.06.2018) и Администрацией МО «Город Можга» (исх. № 2755 от 22.06.2018) даны положительные заключения о возможности и целесообразности реализации инвестиционного проекта.

Приказом Министерства экономики Удмуртской Республики № 202 от 02.07.2018 инвестиционный проект АО «МСО» включен в Реестр инвестиционных проектов Удмуртской Республики с присвоением статуса приоритетный инвестиционный проект Удмуртской Республики и реестрового номера № 18-18-37.

В соответствии с распоряжением Главы Удмуртской Республики А.В. Бречалова от 13.08.2018 № 271-РГ, АО «МСО» предоставлен в аренду без торгов земельный участок с кадастровым номером 18:29:001404:211 по адресу: Удмуртская Республика, г. Можга, пер. Водокачный, 3 для реализации инвестиционного проекта. АО «МСО» предложено обратиться в Администрацию МО «Город Можга» для оформления договора аренды земельного участка.

Между Администрацией МО «Город Можга» и АО «МСО» заключен договор о предоставлении участков в пользование на условиях аренды по адресу: г. Можга, пер. Водокачный, 3, № 1882 от 13.08.2018. 31.08.2018 АО «МСО» получило разрешение на строительство. 22.11.2018 АО «МСО» получено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию.

НМЦК рассчитана на основании предложений ООО «Римский

квадрат», ООО «Дом-Строй» и АО «МСО». Цена контракта соответствует предложению АО «МСО».

14.12.2018 между Администрацией МО «Город Можга» и АО «МСО» заключен муниципальный контракт № 1831830003120183901001007718000004 12-31/14 по приобретению нежилого здания по адресу: г. Можга, пер. Водокачный, 3 на сумму 86861690 рублей.

Между Минстроем УР и Администрацией МО «Город Можга» заключено Соглашение о предоставлении субсидий из бюджета Удмуртской Республики бюджету муниципального образования на финансовое обеспечение мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования на 2018 год от 04.12.2018 № 2 на сумму 52031603,16 рублей. Дополнительным соглашением № 1 от 13.12.2018 объем бюджетных ассигнований изменен на 52026400 рублей.

Лимиты были доведены Минстроем УР по уведомлениям № 25-Ф по расчетам между бюджетами от 24.10.2018 и № 159 по расчетам между бюджетами от 04.12.2018.

Согласно письменным пояснениям Администрации МО «Город Можга» исх. № 1191 от 14.03.2019, выделение в 2018 году бюджетных средств на приобретение нежилого помещения в целях реализации мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования в г. Можге осуществлялось, в том числе на основании Соглашения о предоставлении субсидий из бюджета Удмуртской Республики бюджету муниципального образования в Удмуртской Республике на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности на софинансирование капитального ремонта - на 2018 год от 31.05.2018г. № 12, в редакции дополнительного соглашения от 04.12.2018г. № 3.

Согласно представленному АО «МСО» бизнес-плану, общество рассчитывало получить прибыль от реализации инвестиционного проекта в размере 29 млн. рублей в течение 9 лет.

Согласно письменным пояснениям АО «МСО» от 15.03.2019, общество

за собственные средства осуществляет застройку мкр. Дубительский в г. Можге. Обществом установлена потребность в строительстве объектов социально-культурного назначения, в том числе дошкольных объектов. В 2017 году АО «МСО» приняло решение на собственные средства и собственными силами построить здание дошкольной образовательной организации с группами для детей до 3 лет с пищеблоком и прачечной с целью последующего использования для извлечения прибыли.

Проектная документация куплена у ООО «Удмуртгражданпроект».

24.04.2018 Правительством Удмуртской Республики было издано распоряжение № 34-р «Об утверждении адресной инвестиционной программы Удмуртской Республики на 2018 год», с которой ознакомилось общество и в июне 2018 года обратилось в Министерство экономики Удмуртской Республики в заявкой о включении инвестиционного проекта в Реестр инвестиционных проектов.

АО «МСО» письмом № 1129/05 от 09.07.2019 представлена копия отчета по формам № 1,2 и 3 о реализации инвестиционных проектов за 3 квартал 2018 года, информация о лице, в адрес которого направлялся отчет отсутствует.

9. В Министерство экономики Удмуртской Республики поступило заявление ООО «ПартнерСтрой» от 20.08.2018 о включении инвестиционного проекта в Реестр инвестиционных проектов Удмуртской Республики (вх. от 21.08.2018). Инвестиционный проект: «Строительство здания дошкольной образовательной организации с группами для детей до трех лет с пищеблоком и прачечной по адресу: УР, г. Воткинск, ул. Тихая».

Согласно паспорту инвестиционного проекта, срок его реализации – 2018 год.

Министерством образования и науки Удмуртской Республики (исх. № 01/01-31/6894 от 27.08.2018) и Администрацией МО «Город Воткинск» (исх. № 4655/01-16 от 27.08.2018) даны положительные заключения о возможности и целесообразности реализации инвестиционного проекта.

Приказом Министерства экономики Удмуртской Республики № 251 от 07.09.2018 инвестиционный проект ООО «ПартнерСтрой» включен в

Реестр инвестиционных проектов Удмуртской Республики с присвоением статуса приоритетный инвестиционный проект Удмуртской Республики и реестрового номера № 18-18-44.

В соответствии с распоряжением Главы Удмуртской Республики А.В. Бречалова от 23.10.2018 № 355-РГ, ООО «ПартнерСтрой» предоставлен в аренду без торгов земельный участок с кадастровым номером 18:27:070102:297 по адресу: Удмуртская Республика, г. Воткинск, ул. Тихая для реализации инвестиционного проекта. ООО «ПартнерСтрой» предложено обратиться в Администрацию МО «Город Воткинск» для оформления договора аренды земельного участка.

Проектирование здания дошкольной образовательной организации осуществляло ООО «УралСтройПроект» по договору от 05.07.2018.

Между Администрацией МО «Город Воткинск» и ООО «ПартнерСтрой» заключен договор аренды земельного участка № 81-18ди от 26.10.2018.

13.07.2018 получено разрешение на строительство здания в мкр. Медик с. Завьялово Удмуртской Республики.

Строительство осуществлялось в период с 13.07.2018 по 10.12.2018.

10.12.2018 ООО «ПартнерСтрой» получило разрешение на ввод объекта в эксплуатацию.

Между Управлением образования Администрации МО «Город Воткинск» и ООО «ПартнерСтрой» заключен муниципальный контракт № 142 от 19.12.2018 о приобретении (выкупе) здания дошкольной образовательной организации (на сумму 52500000). Цена соответствует предложению ООО «ПартнерСтрой».

Согласно письменным пояснениям ООО «ПартнерСтрой» от 12.03.2019, заявление о включении в Реестр инвестиционных проектор Удмуртской Республики было направлено ООО «ПартнерСтрой» в результате расчета целесообразности по территориальности, а также экономической выгоды инвестиции строительства дошкольного общеобразовательного учреждения в МО «город Воткинск».

Полагая экономическую эффективность и выгоду строительства дошкольной образовательной организации с группами для детей до трех лет с пищеблоком и прачечной в г. Воткинске ООО

«ПартнерСтрой», включившись в Реестр инвестиционных проектов Удмуртской Республики, планировало осуществлять образовательную деятельность самостоятельно, путем получения необходимых разрешительных документов на данный вид деятельности, либо заключением договора с организацией имеющей лицензию на право вести образовательную деятельность. Предложение о выкупе объекта недвижимости ООО «ПартнерСтрой» также посчитало экономически выгодным, просчитав стоимость данного объекта, в связи с этим осуществило реализацию объекта недвижимости, полагая, что может вновь заявить свои намерения на участие в инвестиционных проектах Удмуртской Республики на последующие календарные годы.

Рассмотрев наличие в г Воткинске детских садов, исходя из статистических данных, а также ввиду существующей проблемы доступности образования для детей до 3х лет ООО «ПартнерСтрой» предположило, что в г. Воткинске имеется потребность в строительстве такого детского сада, а также, что результаты данного строительства по предварительным расчетам будут приносить прибыль.

Согласно представленному ООО «ПартнерСтрой» бизнес-плану, общество рассчитывало получить более 90 000 тыс. рублей чистой прибыли в течение 10 лет реализации инвестиционного проекта.

Согласно письменным пояснениям ООО «ПартнерСтрой» от 12.03.2019, прибыль от продажи здания составила 913 тыс. рублей.

Между Министерством образования и науки Удмуртской Республики и ООО «ПартнерСтрой» было заключено соглашение об информационном взаимодействии от 07.10.2018 в рамках реализации инвестиционных проектов.

На момент реализации объектов строительство здания было полностью завершено.

ООО «ПартнерСтрой» письмом № 25 от 10.07.2019 представлена копия отчета по форме № 3 о реализации инвестиционного проекта за 4 квартал 2018 года, информация о лице, в адрес которого направлялся отчет отсутствует. ООО «ПартнерСтрой» указывает, что отчет направлялся по электронной почте в адрес Министерства образования и науки Удмуртской Республики. Какие-либо доказательства направления отчета отсутствуют.

10. В Министерство экономики Удмуртской Республики поступило заявление ООО «Престиж» от 09.04.2018 о включении инвестиционного проекта в Реестр инвестиционных проектов Удмуртской Республики (вх. от 10.04.2018). Инвестиционный проект: «Строительство ясли-сада на 80 мест по адресу: УР, Увинский район, пос. Ува, ул. Первомайская, д. 108в».

Согласно паспорту инвестиционного проекта, срок его реализации – 2018 года.

Министерством образования и науки Удмуртской Республики (исх. № 01/01-31/3127 от 23.04.2018) и Администрацией МО «Увинский район» (исх. № 0152/01-20 от 18.04.2018) даны положительные заключения о возможности и целесообразности реализации инвестиционного проекта.

Приказом Министерства экономики Удмуртской Республики № 116 от 26.04.2018 инвестиционный проект ООО «Престиж» включен в Реестр инвестиционных проектов Удмуртской Республики с присвоением статуса приоритетный инвестиционный проект Удмуртской Республики и реестрового номера № 18-18-10.

В соответствии с распоряжением временно исполняющего обязанности Главы Удмуртской Республики Я.В. Семенова от 29.06.2018 № 225-РГ, ООО «Престиж» предоставлен в аренду без торгов земельный участок с кадастровым номером 18:21:095054:257 по адресу: Удмуртская Республика, пос. Ува, ул. Первомайская, д. 108в для реализации инвестиционного проекта. ООО «Престиж» предложено обратиться в Администрацию МО «Увинский район» для оформления договора аренды земельного участка.

11. В Министерство экономики Удмуртской Республики поступило заявление ООО «Престиж» от 09.04.2018 о включении инвестиционного проекта в Реестр инвестиционных проектов Удмуртской Республики (вх. от 10.04.2018). Инвестиционный проект: «Строительство ясли-сада на 80 мест по адресу: УР, Увинский район, пос. Ува, ул. Фурманова, д. 7б».

Согласно паспорту инвестиционного проекта, срок его реализации – 2018 год.

Министерством образования и науки Удмуртской Республики (исх. № 01/01-31/3127 от 23.04.2018) и Администрацией МО «Увинский район»

(исх. № 0152/01-20 от 18.04.2018) даны положительные заключения о возможности и целесообразности реализации инвестиционного проекта.

Приказом Министерства экономики Удмуртской Республики № 116 от 26.04.2018 инвестиционный проект ООО «Престиж» включен в Реестр инвестиционных проектов Удмуртской Республики с присвоением статуса приоритетный инвестиционный проект Удмуртской Республики и реестрового номера № 18-18-11.

В соответствии с распоряжением временно исполняющего обязанности Главы Удмуртской Республики Я.В. Семенова от 29.06.2018 № 225-РГ, ООО «Престиж» предоставлен в аренду без торгов земельный участок с кадастровым номером 18:21:095033:265 по адресу: Удмуртская Республика, пос. Ува, ул. Фурманова, д. 7б для реализации инвестиционного проекта. ООО «Престиж» предложено обратиться в Администрацию МО «Увинский район» для оформления договора аренды земельного участка.

Между Администрацией МО «Увинский район» и ООО «Престиж» заключен договор аренды земельных участков № 25-юр от 24.07.2018.

Разрешения на строительство получены ООО «Престиж» 24.08.2018.

08.11.2018 ООО «Престиж» получены разрешения на ввод объектов в эксплуатацию.

Согласно письменным пояснениям ООО «Престиж» № 12 от 14.03.2019, в пос.Ува уже более 10 лет стоит остро проблема устройства детей в ясли именно в возрасте до 3 лет. Количество заявлений, поданных родителями для устройства детей в возрасте до 3 лет в дошкольные образовательные учреждения на 31.12.2017 года составляло 673 заявления. Это и явилось основанием для принятия управленческого решения о реализации данных проектов.

Разработку технической документации по строительству объектов осуществляло ООО «Проектный институт «Удмуртгражданпроект» в соответствии с заключенными договорами № 32П и № 33П от 01.08.2018.

Между Минстроем УР и Администрацией МО «Увинский район» заключено соглашение о предоставлении субсидии из бюджета Удмуртской Республики бюджету муниципального образования на финансовое обеспечение мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет в

образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам на 2018 год от 04.12.2018 № 3 на сумму 104063206,32 рублей. Дополнительным соглашением № 1 от 14.12.2018 объем бюджетных ассигнований изменен на 104052800 рублей (по 52026400 рублей на объект).

Указанная субсидия подтверждена уведомлениями Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики УР от 24.10.2018 №29-ф и от 04.12.2018 №155. Фактически перечислена в адрес Администрации МО «Увинский район» 24.12.2018.

Администрацией МО «Увинский район» 29.11.2018 направлялись запросы ценовых предложений в адрес ООО «Престиж», ООО «Радиус-М», ООО «Дельта-Строй». На основании которых определена НМЦК, близкая по стоимости с ценой, предложенной ООО «Престиж».

Письмом Администрации МО «Увинский район» представлено решение Совета депутатов МО «Увинский район» № 201 от 30.11.2018 о разрешении Администрации МО «Увинский район» приобрести в муниципальную собственность МО «Увинский район» два объекта недвижимого имущества «Ясли-сад» на 80 мест в пос. Ува.

Здания дошкольных образовательных организаций проданы ООО «Престиж» Администрации МО «Увинский район» по муниципальным контрактам № 513 (на сумму 89926666,66 рублей) и № 514 (на сумму 84700 тыс. рублей) от 11.12.2018.

Совещаний по вопросу реализации инвестиционного проекта ООО «Престиж» по строительству зданий яслей с органами государственной власти, органами местного самоуправления не проводилось.

Согласно представленным ООО «Престиж» бизнес-планам, общество рассчитывало получить до 2030 года получить прибыль более 40 млн. рублей по каждому инвестиционному проекту.

Между Министерством образования и науки Удмуртской Республики и ООО «Престиж» заключены соглашения об информационном взаимодействии по ООО «Престиж» представлены копии отчетов по формам №№ 1,2,3 о реализации инвестиционных проектов за 4 квартал 2018 года, информация о лице, в адрес которого направлялся отчет отсутствует.

12. В Министерство экономики Удмуртской Республики поступило заявление ООО «Радиус-М» от 26.04.2018 о включении инвестиционного проекта в Реестр инвестиционных проектов Удмуртской Республики (отметка о дате поступления заявления отсутствует). Инвестиционный проект: «Здание дошкольной образовательной организации с группами для детей до трех лет с пищеблоком и прачечной в п. Игра Игринского района Удмуртской Республики».

Согласно паспорту инвестиционного проекта, срок его реализации – 2018 год.

Министерством образования и науки Удмуртской Республики (исх. № 01/01-31/3534 от 10.05.2018) и Администрацией МО «Игринский район» (исх. № 2065 от 11.05.2018) даны положительные заключения о возможности и целесообразности реализации инвестиционного проекта.

Приказом Министерства экономики Удмуртской Республики № 142 от 17.05.2018 инвестиционный проект ООО «Радиус-М» включен в Реестр инвестиционных проектов Удмуртской Республики с присвоением статуса приоритетный инвестиционный проект Удмуртской Республики и реестрового номера № 18-18-18.

В соответствии с распоряжением временно исполняющего обязанности Главы Удмуртской Республики Я.В. Семенова от 29.06.2018 № 224-РГ, ООО «Радиус-М» предоставлены в аренду без торгов земельные участки с кадастровыми номерами 18:09:032076:468, 18:09:032076:469, 18:09:032076:470 по адресам: Удмуртская Республика, пос. Игра, пер. Степной, 1, 1б, 1в для реализации инвестиционного проекта. ООО «Радиус-М» предложено обратиться в Администрацию МО «Игринский район» для оформления договора аренды земельного участка.

В соответствии с постановлением Администрации МО «Игринский районе» № 989 от 03.07.2018 ООО «Радиус-М» предоставлены земельные участки по адресу пер. Степной для реализации инвестиционного проекта.

02.10.2018 ООО «Радиус-М» получило разрешение на строительство.

30.11.2018 ООО «Радиус-М» получено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию.

13. В Министерство экономики Удмуртской Республики поступило заявление ООО «Радиус-М» о включении инвестиционного проекта в Реестр инвестиционных проектов Удмуртской Республики (вх. от 28.06.2018). Инвестиционный проект: «Здание дошкольной образовательной организации с группами для детей до трех лет с пищеблоком и прачечной в п. Игра УР, ул. Чернышевского».

Согласно паспорту инвестиционного проекта, срок его реализации – 2018 год.

Министерством образования и науки Удмуртской Республики (исх. № 01/01-31/5387 от 06.07.2018) и Администрацией МО «Игринский район» (исх. № 3335 от 11.07.2018) даны положительные заключения о возможности и целесообразности реализации инвестиционного проекта.

Приказом Министерства экономики Удмуртской Республики № 215 от 17.07.2018 инвестиционный проект ООО «Радиус-М» включен в Реестр инвестиционных проектов Удмуртской Республики с присвоением статуса приоритетный инвестиционный проект Удмуртской Республики и реестрового номера № 18-18-38.

В соответствии с распоряжением Главы Удмуртской Республики А.В. Бречалова от 23.10.2018 № 356-РГ, ООО «Радиус-М» предоставлены в аренду без торгов земельный участок с кадастровым номером 18:09:000000:5090, по адресу: Удмуртская Республика, пос. Игра, ул. Чернышевского, 60 для реализации инвестиционного проекта. ООО «Радиус-М» предложено обратиться в Администрацию МО «Игринский район» для оформления договора аренды земельного участка.

Между Администрацией МО «Игринский район» и ООО «Радиус-М» заключен договор аренды земельного участка по адресу: п. Игра, ул. Чернышевского, 60 м. юго-восточнее д. 58а, № 2700 от 26.10.2018.

07.11.2018 ООО «Радиус-М» получило разрешение на строительство.

10.12.2018 ООО «Радиус-М» получено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию.

Между Минстроем УР и Администрацией МО «Игринский район» заключено соглашение о предоставлении субсидии из бюджета Удмуртской Республики бюджету муниципального образования на финансовое обеспечение мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет в

образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам на 2018 год от 04.12.2018 № 4 на сумму 104063206 рублей. Дополнительным соглашением № 1 от 19.12.2018 объем бюджетных ассигнований изменен на 104052800 рублей (по 52026400 рублей на объект).

Между Минстроем УР и Администрацией МО «Игринский район» заключено Соглашение о предоставлении субсидий из бюджета Удмуртской Республики бюджету муниципального образования на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности и на финансирование капитального ремонта на 2018 год № 21 от 01.08.2018, на сумму 59341300 рублей (в редакции дополнительного соглашения № 2 от 04.12.2018), включающее софинансирование приобретения четырех нежилых зданий в целях реализации мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по программам дошкольного образования.

Указанная субсидия подтверждена уведомлениями Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики УР от 24.10.2018 №28-ф и от 04.12.2018 №154.

На основании принятого решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в целях приобретения объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность муниципального образования «Игринский район» утвержденного постановлением Администрации муниципального образования «Игринский район» от 06.12.2018, согласно которому в рамках реализации государственной программы Удмуртской Республики «Развитие образования» и адресной инвестиционной программы на 2018 год, утвержденной распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 02.01.2018 года № 34-р, муниципальный заказчик (главный распорядитель бюджетных средств) Администрация муниципального образования «Игринский район» принимает решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций с целью приобретения объектов недвижимого имущества (далее - Имущество) в муниципальную собственность муниципального образования «Игринский район», в составе:

- нежилого здания в целях реализации мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную

деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в п. Игра Удмуртской Республики (объект № 1), объем предоставляемых инвестиций 77007700 (Семьдесят семь миллионов семь тысяч семьсот) рублей 52 копейки;

- нежилого здания в целях реализации мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в п. Игра Удмуртской Республики (объект № 2), объем предоставляемых инвестиций 72007200 (Семьдесят два миллиона семь тысяч двести) рублей 52 копейки.

Во исполнении принятого решения и в соответствии с исполнением Закона о контрактной системе, с целью изучения и анализа рынка недвижимого имущества (нежилые здания), и получения ценовой информации, необходимой для определения начальной (максимальной) цены контракта по приобретению недвижимого имущества, Администрацией МО «Игринский район» были направлены шесть запросов от 06.12.2018 потенциальным поставщикам – ООО АН «Римский квадрат», ООО ЦН «Мегаполис», ООО АН «Империя», ООО ИСК «Запад», ООО «Радиус-М», СК «Радуга», с просьбой представить коммерческие предложения на приобретение (выкуп) нежилого здания в целях реализации мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в п. Игра Удмуртской Республики. По итогам направленных запросов были получены ответы от четырех организаций: ООО ИСК «Запад», ООО «Центр недвижимости «Мегаполис», ООО «Радиус-М», СК «Радуга». На основании поступивших ответов от поставщиков была определена начальная (максимальная) цена контрактов методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) в соответствии с приказом Минэкономразвития России № 567 от 02 октября 2013 года «Об утверждении методических рекомендаций по применению методов определения (начальной) максимальной цены, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком». Наименьшая предложенная цена составила по двум контрактам 76 000 000 рублей и 69150430 рублей и была предложена ООО «Радиус-М».

Согласно пояснениям ООО «Радиус-М» от 06.03.2019 исх. № 49, в лице директора <…> узнало об инвестиционных проектах в п.Игра через КУ

УК «УКС Правительства УР». ООО «Радиус-М» выбрало 2 объекта в п.Игра по ул. Чернышевского и пер. Степной. Проектирование зданий осуществлено ООО «Проектный институт «Удмуртгражданпроект». Объекты выкуплены Администрацией МО «Игринский район». Дата начала строительства – 02.10.2018.

Письмом от 13.03.2019 исх. № 52 ООО «Радиус-М» просит отозвать заявление ООО «Радиус-М» от 06.03.2019 № 49.

Впоследствии ООО «Радиус-М» направляет в адрес Удмуртского УФАС России письменные пояснения исх.№ 53 от 13.03.2019, ООО «Радиус-М» уже сообщает, что решение о строительстве частных детских садов в п. Игра принято обществом самостоятельно. Обществом составлен бизнес-план и просчитана экономическая выгода от предоставления в аренду детских садов, но получив запрос о ценовом предложении Администрации МО «Игринский район», ООО «Радиус-М» приняло решение продать детские сады и заключило муниципальные контракты с Администрацией МО «Игринский район» №61 (на сумму 76000 тыс. рублей) и № 62 от 18.12.2018 (на сумму 69150430 рублей).

Согласно представленному ООО «Радиус-М» бизнес-плану, общество рассчитывало получить 80 000 тыс. рублей чистой прибыли в течение 10 лет реализации одного инвестиционного проекта.

ООО «Радиус-М» представило также копии писем:

1) исх. № 85 от 22.08.2018, направленного в адрес КУ УР «УКС Правительства УР», с просьбой направить представителя КУ УР «УКС Правительства УР» для участия в совещании по объекту: «Здание дошкольной образовательной организации с группами для детей до трех лет с пищеблоком и прачечной по адресу: УР, п. Игра, пер. Степной, д. 1». Совещание состоится в 13-00 часов 23.08.2018 в кабинете главы МО «Игринский район» <…>;

2) исх. № 88 от 23.08.2018, направленного в адрес КУ УР «УКС Правительства УР», с просьбой направить представителя КУ УР «УКС Правительства УР» для участия в совещании по объекту: «Здание дошкольной образовательной организации с группами для детей до трех лет с пищеблоком и прачечной по адресу: УР, п. Игра, ул. Чернышевского, 60 метров юго-восточнее дома 58а». Совещание состоится в 11-00 часов 27.08.2018 в кабинете главы МО «Игринский район» <…>;

3) телефонограмма КУ УР «УКС Правительства УР» с текстом: «Прошу Вас к совещанию у заместителя министра строительства, ЖКХ и энергетики Удмуртской Республики <…>, назначенному на 17.08.2018, подготовить информацию о технологическом присоединении объектов к сетям энергоснабжения, три фотографии в цвете участка строительства и обеспечить подписание инвестором дорожной карты по объекту».

Между Министерством образования и науки Удмуртской Республики и ООО «Радиус-М» были заключены соглашения об информационном взаимодействии от 17.09.2018 в рамках реализации инвестиционных проектов.

Согласно письменным пояснениям Администрации МО «Игринский район» № 1237 от 14.03.2019, объекты недвижимости «здания дошкольной образовательной организации с группами для детей до 3-х лет с пищеблоком и прачечной» расположенные по адресам: Удмуртская Республика, Игринский район, п.Игра, пер.Степной, д.1, 16, 1в и Удмуртская Республика, п.Игра, ул.Чернышеского, 60 м юго-восточнее д.58а (далее по тексту - объекты недвижимости), приобретены Администрацией МО «Игринский район» на основании решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в целях приобретения объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность муниципального образования «Игринский район», в соответствии с пунктом 31 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Строительство зданий дошкольных образовательных организаций на момент приобретения было завершено, как указывают ООО «Радиус-М» и Администрация МО «Игринский район».

По вопросу определения и выделения земельных участков для строительства зданий дошкольных образовательных организаций письменных запросов от инвесторов в адрес Администрации муниципального образования «Игринский район» не поступало.

Представители Администрации МО «Игринский район» участвовали в совещаниях, проводимых КУ УР «Управление капитального строительства Правительства Удмуртской Республики», касающегося представления субсидий из бюджета Удмуртской Республики бюджету муниципального образования согласно Адресной инвестиционной программы Удмуртской Республики на 2018 год.

14. В Министерство экономики Удмуртской Республики поступило заявление строительного кооператива «Радуга» от 03.08.2018 о включении инвестиционного проекта в Реестр инвестиционных проектов Удмуртской Республики (отметка о дате поступления заявления отсутствует). Инвестиционный проект: «Строительство здания дошкольной образовательной организации с группами для детей до трех лет с пищеблоком и прачечной в селе Ягул Завьяловского района УР».

Согласно паспорту инвестиционного проекта, срок его реализации – 2018 год.

Министерством образования и науки Удмуртской Республики (исх. № 01/01-32/6407 от 10.08.2018) и Администрацией МО «Завьяловский район» (исх. № 01-31/6977 от 09.08.2018) даны положительные заключения о возможности и целесообразности реализации инвестиционного проекта.

Приказом Министерства экономики Удмуртской Республики № 234 от 14.08.2018 инвестиционный проект СК «Радуга» включен в Реестр инвестиционных проектов Удмуртской Республики с присвоением статуса приоритетный инвестиционный проект Удмуртской Республики и реестрового номера № 18-18-42.

Согласно письменным пояснениям СК «Радуга» № 27 от 14.03.2019, строительство дошкольной образовательной организации на территории коттеджного поселка «Радуга», находящегося по адресу с. Ягул Завьяловского района Удмуртской Республики было предусмотрено, утвержденным проектом планировки территории коттеджного посёлка № 08/-07-ПП от сентября 2008 г. В целях развития коттеджного поселка «Радуга» и его инфраструктуры, удовлетворения нужд жителей коттеджного поселка, ближайших населённых пунктов и исполнения проекта планировки территории коттеджного поселка, наблюдательным советом строительного кооператива «Радуга» было принято решение принять участие в данном инвестиционном проекте. Строительство «Здания для размещения дошкольной образовательной организации с группами для детей до трех лет с пищеблоком и прачечной в селе Ягул Завьяловского района Удмуртской Республики» осуществлялось на частном земельном участке, который принадлежал акционерному обществу «Ипотечная корпорация

Удмурткой Республики».

Строительство «Здания для размещения дошкольной образовательной организации с группами для детей до трех лет с пищеблоком и прачечной в с. Ягул Завьяловского района Удмуртской Республики» началось 17.09.2018, с даты получения разрешения на строительство.

Между СК «Радуга» и АО «ИКУР» заключен договор аренды земельного участка № 2 от 20.08.2018.

НМЦК рассчитана Администрацией МО «Завьяловский район» методом сопоставимых рыночных цен (анализ) рынка (по наименьшей цене) в соответствии с частью 6 статьи 22 Закона о контрактной системе. Запросы от 03.02.2018 направлены в адрес СК «Радуга», ООО АН «Римский квадрат», ООО ЦН «Мегаполис», ООО АН «Империя». НМЦК соответствует коммерческому предложению СК «Радуга» - 74307000 рублей.

Между МБОУ «Ягульская СОШ» и ООО СК «Радуга» заключен договор № 154 от 20.12.2018 о приобретении нежилого здания в целях реализации мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по программам дошкольного образования, по с. Ягул Завьяловского района. Стоимость приобретения – 74307000 руб.

15. В Министерство экономики Удмуртской Республики поступило заявление СК «Радуга» от 03.08.2018 о включении инвестиционного проекта в Реестр инвестиционных проектов Удмуртской Республики (отметка о дате поступления заявления отсутствует). Инвестиционный проект: «Строительство здания дошкольной образовательной организации с группами для детей до трех лет с пищеблоком и прачечной в пос. Балезино Балезинского района УР».

Согласно паспорту инвестиционного проекта, срок его реализации – 2018 год.

Министерством образования и науки Удмуртской Республики (исх. № 01/01-32/6407 от 10.08.2018) и Администрацией МО «Балезинский район» (исх. № 2546 от 10.08.2018) даны положительные заключения о возможности и целесообразности реализации инвестиционного

проекта.

Приказом Министерства экономики Удмуртской Республики № 234 от 14.08.2018 инвестиционный проект СК «Радуга» включен в Реестр инвестиционных проектов Удмуртской Республики с присвоением статуса приоритетный инвестиционный проект Удмуртской Республики и реестрового номера № 18-18-41.

В соответствии с распоряжением Главы Удмуртской Республики А.В. Бречалова от 23.10.2018 № 357-РГ, СК «Радуга» предоставлены в аренду без торгов земельные участки с кадастровыми номерами 18:02:020081:237, 18:02:020081:239 по адресам: Удмуртская Республика, пос. Балезино, ул.Республиканская, 1а, 1д для реализации инвестиционного проекта. СК «Радуга» предложено обратиться в Администрацию МО «Балезинский район» для оформления договора аренды земельного участка.

Строительство «Здания для размещения дошкольной образовательной организации с группами для детей до трех лет с пищеблоком и прачечной в п. Балезино Балезинского района Удмуртской Республики» после выхода из инвестиционного проекта ООО «СтройКом» продолжилось 20.11.2018, с даты получения разрешения на строительство.

Между Администрацией МО «Балезинский район» и СК «Радуга» заключен договор аренды земельных участков № 594 от 07.11.2018.

Согласно письменным пояснениям СК «Радуга» № 27 от 14.03.2019, решение принять участие в инвестиционном проекте «Строительство здания для размещения дошкольной образовательной организации с группами для детей до трех лет с пищеблоком и прачечной в п. Балезино Балезинского района Удмуртской Республики» также было принято наблюдательным советом строительного кооператива «Радуга».

Основанием для участия в данном проекте послужило то, что данный проект полностью идентичен проекту в с. Ягул, что облегчало его реализацию и позволяло участвовать в двух проектах одновременно. Кроме того, данный проект единственный из всех который был полностью готов, так как изначально им занималась другая компания, а именно ООО «СтройКом».

В п. Балезино строительный кооператив «Радуга» лишь продолжил строительство здания, начатое ООО «СтройКом», переоформив всю

сопутствующую документацию на себя.

Проектирование зданий по двум инвестиционным проектам осуществляло ООО «Институт «Удмуртгражданпроект» на основании договоров № 29И от 22 июня 2018 г. и № 53И от 09.08.2018.

На момент приобретения зданий, строительство зданий для размещения дошкольных образовательных организаций с группами для детей до трех лет с пищеблоком и прачечной было завершено. Обществом получены разрешения на ввод объектов в эксплуатацию № 18-508318-21-2018 от 07.12.2018 г. и № 18-502000-516-2018 от 07.12.2018.

Постановлением Администрации МО «Завьяловский район», от 06.12.2018 № 2178 МБОУ «Ягульская СОШ» предоставлена субсидия на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность МО «Завьяловский район».

Между Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики УР и Администрацией МО «Балезинский район» заключено соглашение о предоставлении субсидии из бюджета Удмуртской Республики бюджету муниципального образования на финансовое обеспечение мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования на 2018 год от 05.12.2018 года №8 на сумму 52031603,16 рублей. Дополнительным соглашением № 1 от 13.12.2018 объем бюджетных ассигнований изменен на 52026400 рублей.

Между Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики УР и Администрацией МО «Балезинский район» соглашение о предоставлении субсидии из бюджета Удмуртской Республики бюджету муниципального образования в Удмуртской Республике на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности и на софинансирование капитального ремонта на 2018 год от 30 мая 2018 года №11 на сумму 10334800 рублей в рамках которого предусмотрено софинансирование мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования.

Указанная сумма подтверждена уведомлениями Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики УР от 24 октября 2018г. №26-ф и от 04 декабря 2018г. №152.

На основании Постановления Администрации муниципального образования «Балезинский район» от 08.11.2018 № 1353 «Об утверждении Правил осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты собственности муниципального образования «Балезинский район», Правил предоставления субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты собственности муниципального образования «Балезинский район»» принято решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты собственности муниципального образования «Балезинский район».

В соответствии с требованиями Закона о контрактной системе, Администрацией МО «Балезинский район» направлен запрос о предоставлении ценовой информации по приобретению нежилого здания в целях реализации мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программа дошкольного образования, в п.Балезино Удмуртской Республики. Ответы были получены от СК «Радуга», ООО «ИСК Запад», ООО «Радиус-М» на основании которых была обоснована начальная максимальная цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком на основании п.31 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе. НМЦК соответствует предложению СК «Радуга».

Здания проданы на основании договора № 154 от 20.12.2018 с МБОУ «Ягульская СОШ» (стоимость приобретения – 66008712,14 руб.) и муниципального контракта № 2018011330001310010000960001 от 20.12.2018 с Администрацией МО «Балезинский район» (стоимость приобретения – 54076000 рублей).

Ориентировочная прибыль СК «Радуга» от продажи зданий составила не менее 1 500 000 руб.

СК «Радуга» представлены копии отчетов по форме № 2 и 3 о реализации инвестиционных проектов за 4 квартал 2018 года, информация о лице, в адрес которого направлялся отчет отсутствует.

Согласно письменным пояснениям Администрации МО «Балезинский район» № 880 от 14.03.2019, в соответствии с Постановлением

Правительства УР №44 в октябре 2018 года муниципальному образованию «Балезинский район» из бюджета УР выделена субсидия на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, в части расходов по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования в сумме 52 026 400 рулей. На основании Постановления Администрации муниципального образования «Балезинский район» от 10.12.2018 года №1492 «Об осуществлении бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты собственности муниципального образования «Балезинский район» на приобретение (выкуп) нежилого здания в целях реализации мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования в п.Балезино Удмуртской Республики» принято решение о том, что муниципальное образование «Балезинский район» будет приобретать нежилое здание в целях реализации мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам в п.Балезино.

В соответствии с Федеральным законом от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» инвестиционный проект - обоснование экономической целесообразности, объема и сроков осуществления капитальных вложений, в том числе необходимая проектная документация, разработанная в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также описание практических действий по осуществлению инвестиций (бизнес-план).

Согласно статье 8 указанного закона, отношения между субъектами инвестиционной деятельности осуществляются на основе договора и (или) государственного контракта, заключаемых между ними в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

Таким образом, реализация инвестиционного проекта требует заключения договора, содержащего все существенные условия.

В соответствии с Законом УР от 22.06.2006 № 26-РЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Удмуртской Республике», инвестиционный проект - совокупность практических действий по вложению инвестиций и достижению их окупаемости, в том числе обоснование экономической целесообразности, объема и сроков вложения инвестиций (бизнес-план).

В соответствии с письмом Министерства экономики Удмуртской Республики исх. № 01-38/06220 от 20.11.2018 г., инвестиционные проекты предусматривают строительство зданий дошкольных образовательных организаций и направлены на удовлетворение растущего спроса на детские сады-ясли с дневным пребыванием детей.

Согласно письменным пояснениям Министерства экономики Удмуртской Республики, исх. № 01-38/05887 от 31.10.2018 и исх. № 11-26/00381 от 31.01.2019, порядок формирования и ведения реестра инвестиционных проектов Удмуртской Республики утвержден постановлением Правительства Удмуртской Республики от 06.07.2015 № 336 (далее - Порядок, Реестр).

Перечень документов, предоставляемых заявителем для включения инвестиционного проекта в Реестр, установлен пунктом 4 Порядка. Предоставление бизнес-плана обозначенным пунктом Порядка не предусмотрено. Решение о включении инвестиционного проекта в Реестр принимается только при наличии положительного заключения органа исполнительной власти Удмуртской Республики, проводящего государственную политику и осуществляющего управление в соответствующем виде экономической деятельности (отрасли), положительного заключения администрации муниципального района (городского округа), на территории которого планируется реализация инвестиционного проекта. Инициатор инвестиционного проекта (инвестор) может дать дополнительные пояснения по структуре, целям, условиям финансирования и по другим вопросам реализации инвестиционного проекта.

Заявитель несет ответственность за достоверность предоставленной информации. В соответствии с пунктом 9 Порядка, если документы по составу и содержанию соответствуют требованиям, указанным в Порядке, принимается решение о включении инвестиционного проекта в Реестр. Включение инвестиционного проекта в Реестр

осуществляется как по заявлению инвестора, так и по заявлению инициатора проекта, и не влечет возникновения взаимных обязательств между органом исполнительной власти Удмуртской Республики, уполномоченным на формирование и ведение Реестра, и заявителем, в связи с чем заключение инвестиционного договора в рамках включения инвестиционного проекта в Реестр Порядком не предусмотрено.

Предоставление инвесторам в аренду без проведения торгов земельных участков для размещения объектов социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения, реализации масштабных инвестиционных проектов предусмотрено Законом Удмуртской Республики от 22.06.2006 № 26-РЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Удмуртской Республике» и осуществляется в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Законом Удмуртской Республики от 12.05.2015 № 24-РЗ «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, в целях предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов» (далее – Закон № 24-РЗ) и Указом Главы Удмуртской Республики от 19.06.2015 № 123 «Об утверждении Порядка подготовки и принятия Главой Удмуртской Республики решения о предоставлении земельного участка, находящегося в собственности Удмуртской Республики, земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, или земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, предназначенного для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, реализации масштабного инвестиционного проекта, в аренду без проведения торгов» (далее - Указ Главы Удмуртской Республики от 19.06.2015г. № 123).

Порядок принятия решения о предоставлении земельного участка, находящегося в собственности Удмуртской Республики, земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, или земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, предназначенного для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, реализации масштабного инвестиционного проекта, в аренду без проведения торгов определен распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 24.05.2018 № 623-р «Об утверждении регламента работы и состава экспертной группы по подготовке экспертного заключения о соответствии инвестиционного проекта

критериям, установленным Законом Удмуртской Республики от 12 мая 2015 года № 24-РЗ «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, в целях предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов», и о возможности (невозможности) предоставления испрашиваемого земельного участка для реализации инвестиционного проекта».

Министерство экономики Удмуртской Республики является исполнительным органом государственной власти Удмуртской Республики, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере анализа, целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования социально-экономического развития Удмуртской Республики, содействия развитию конкуренции в Удмуртской Республике, поддержки и развития малого и среднего предпринимательства, инновационной деятельности, инвестиционной деятельности и государственно-частного партнерства. Министерство экономики Удмуртской Республики в соответствии с постановлением № 336 осуществляет формирование и ведение Реестра.

Указом Главы Удмуртской Республики от 19.06.2015г. № 123 Министерство экономики Удмуртской Республики определено уполномоченным исполнительным органом государственной власти Удмуртской Республики в отношении инвестиционных проектов, предусмотренных статьей 2, частями 1,2,5 статьи 3 Закона № 24-РЗ, по приему и рассмотрению заявлений и документов, предусмотренных порядком подготовки и принятия Главой Удмуртской Республики решения о предоставлении земельного участка, находящегося в собственности Удмуртской Республики, земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, или земельного участка, собственность на который не разграничена, предназначенного для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, реализации масштабного инвестиционного проекта, в аренду без проведения торгов, утвержденным Указом Главы Удмуртской Республики от 19.06.2015 № 123, подготовке заключения о соответствии (несоответствии) инвестиционного проекта критериям, установленным Законом и сводного заключения о соответствии (несоответствии) инвестиционного проекта критериям, установленным Законом, и о возможности (невозможности) предоставления испрашиваемого

земельного участка для реализации инвестиционного проекта.

В соответствии с пунктами 7, 8, 9 и 10 Порядка подготовки и принятия Главой Удмуртской Республики решения о предоставлении земельного участка, находящегося в собственности Удмуртской Республики, земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, или земельного участка, собственность на который не разграничена, предназначенного для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, реализации масштабного инвестиционного проекта, в аренду без проведения торгов, утвержденного Указом Главы Удмуртской Республики от 19.06.2015 № 123, Министерство экономики Удмуртской Республики осуществляет подготовку сводного заключения о соответствии инвестиционного проекта критериям, установленных Законом № 24-РЗ, и о возможности (невозможности) предоставления испрашиваемого земельного участка для реализации инвестиционного проекта, которое предоставляется на заседание экспертной группы по подготовке экспертного заключения о соответствии инвестиционного проекта критериям, установленных Законом № 24-РЗ, и о возможности (невозможности) предоставления испрашиваемого земельного участка для реализации инвестиционного проекта.

В соответствии с пунктом 16 регламента работы экспертной группы по подготовке экспертного заключения о соответствии инвестиционного проекта критериям, установленным Законом № 24-РЗ, и о возможности (невозможности) предоставления испрашиваемого земельного участка для реализации инвестиционного проекта, утвержденного распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 24 мая 2018 года № 623-р, решение принимается простым большинством голосов от числа присутствующих на заседании членов экспертной группы.

Реализация вышеуказанных инвестиционных проектов соответствует целям и задачам, определенным в пункте 5.2.2.1 Стратегии социально-экономического развития Удмуртской Республики на период до 2025 года, утвержденной Законом Удмуртской Республики от 09.10.2009 № 40-РЗ «О Стратегии социально- экономического развития Удмуртской Республики на период до 2025 года».

К документам стратегического планирования Удмуртской Республики, разрабатываемым в рамках планирования и программирования, относятся:

1) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Удмуртской Республики;

2) государственные программы Удмуртской Республики;

3) схема территориального планирования Удмуртской Республики.

В рамках среднесрочной программы социально-экономического развития Удмуртской Республики одним из основных приоритетов является модернизация программ развития человеческого капитала (в здравоохранении, образовании, социальном обеспечении, культуре, спорте, жилищной политике).

Реализация вышеуказанных инвестиционных проектов в полной мере соответствует целям и задачам, определенным в разделе 3.2.2.3 «Развитие образования. Сохранение и развитие кадрового потенциала» Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Удмуртской Республики на период до 2025 года, утвержденного постановлением Правительства УР от 10.10.2014 № 383 «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Удмуртской Республики на период до 2025 года». Перечнем основных мероприятий (Приложение 2 к Плану) предусмотрено, в том числе, мероприятие (п. 171) «Создание дополнительных дошкольных мест, строительство, капитальный ремонт и реконструкция образовательных организаций дошкольного образования», реализация которого предусматривает «Охват детей в возрасте 1 - 6 лет дошкольным образованием». Ответственным исполнителем является Министерство образования и науки Удмуртской Республики, мероприятие реализуется в рамках государственной программы Удмуртской Республики «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства Удмуртской Республики от 04.09.2013 № 391 «Об утверждении государственной программы Удмуртской Республики «Развитие образования».

Для реализации 15 инвестиционных проектов, направленных на строительство зданий дошкольных образовательных организаций с группами для детей до трех лет, включенных в Реестр, в 2018 году приняты решения о предоставлении инвесторам в соответствии с распоряжениями Главы Удмуртской Республики в аренду без проведения торгов земельных участков для размещения объектов социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения, реализации масштабных инвестиционных проектов.

По мнению Министерства экономики Удмуртской Республики, порядок формирования и ведения реестра инвестиционных проектов Удмуртской Республики, утвержденный постановлением Правительства Удмуртской Республики от 06.07.2015г. № 336, и порядок подготовки и принятия Главой Удмуртской Республики решения о предоставлении земельного участка, находящегося в собственности Удмуртской Республики, земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, или земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, предназначенного для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, реализации масштабного инвестиционного проекта, в аренду без проведения торгов, утвержденный Указом Главы Удмуртской Республики от 19.06.2015г. № 123, не содержат положений, приводящих к ограничению конкуренции.

Аналогичную позицию занимает Министерство образования и науки Удмуртской Республики в письменных пояснениях № 01/01-38/2194 от 13.03.2019, № 01/01-38/2303 от 15.03.2019.

В соответствии с письменными пояснениями Министерства экономики Удмуртской Республики исх. № 01-38/06735 от 14.12.2018, на момент окончания строительства здания, построенные по инвестиционным проектам, будут находиться в собственности инвесторов, реализующих инвестиционные проекты.

Письмом Министерства экономики Удмуртской Республики № 11-26/01223 от 14.03.2019 представлены письма Министерства образования и науки Удмуртской Республики от 30.07.2018 № 01/01-31/6081, от 29.10.2018 № 01/01-31/8425, № 01/01-38/1388 от 18.02.2019 о направлении Министерству экономики Удмуртской Республики ежеквартально информации о реализации инвестиционных проектов.

В соответствии с письменными пояснениями Министерства образования и науки Удмуртской Республики № 01/01-33/9026 от 20.11.2018, предполагается, что собственник построенных объектов по инвестиционным проектам будет определен с учетом требований Закона о контрактной системе.

Согласно письменным пояснениям Министерства экономики Удмуртской Республики № 11-26/01064 от 06.03.2019, переписка между Министерством экономики Удмуртской Республики и Министерством образования и науки Удмуртской Республики осуществлялась в рамках Порядка формирования и ведения Реестра

инвестиционных проектов Удмуртской Республики, утверждённого постановлением Правительства Удмуртской Республики от 06.07.2015 № 336, которым предусмотрена подготовка отраслевыми органами исполнительной власти Удмуртской Республики заключений о целесообразности и возможности реализации инвестиционных проектов на территории Удмуртской Республики.

Согласно письменным пояснениям Правительства Удмуртской Республики исх. № В11-0036 от 01.02.2019, № В11-141/0194 от 15.03.2019, бизнес-планы инвесторов рассматривались уполномоченным органом - Министерством образования и науки Удмуртской Республики в рамках дачи заключения о целесообразности и возможности реализации инвестиционного проекта на территории Удмуртской Республики. Включение в Реестр не влечет возникновения взаимных обязательств между органом исполнительной власти Удмуртской Республики, уполномоченным на формирование и ведение Реестра, и заявителем, в связи с чем заключение между ними какого-либо договора (в том числе инвестиционного) в рамках включения инвестиционного проекта в Реестр Порядком не предусмотрено. Наличие инвестиционного договора не является обязательным признаком инвестиционного проекта.

Включение в Реестр не влечет возникновения у Удмуртской Республики, государственных органов Удмуртской Республики, инвестора каких-либо обязательств, в том числе взаимных. Ведение Реестра осуществляется Министерством экономики Удмуртской Республики в целях информационного взаимодействия и мониторинга реализации инвестиционных проектов.

Оснований для отказа во включении рассматриваемых инвестиционных проектов в Реестр, в том числе по причине отсутствия инвестиционных договоров, у Министерства экономики Удмуртской Республики не имелось.

Подпунктом 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации в соответствии с распоряжением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации установлено право предоставления юридическим лицам земельного участка для размещения объектов социально культурного и коммунально-бытового назначения, реализации масштабных инвестиционных проектов при условии соответствия указанных объектов, инвестиционных проектов критериям, установленным законами

субъектов Российской Федерации.

Критерии, которым должны соответствовать объекты социально культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, установлены Законом № 24-РЗ. Согласно статье 3 данного Закона предоставление земельного участка в аренду без проведения торгов допускается при условии соответствия объекта социально-культурного назначения и (или) объекта коммунально-бытового назначения одновременно следующим критериям:

1. объект соответствует целям и задачам, определенным в документах стратегического планирования Российской Федерации, Удмуртской Республики, муниципальных образований в Удмуртской Республике;

2. юридическое лицо или его филиал, планирующие размещение (строительство) объекта социально-культурного назначения и (или) объекта коммунально-бытового назначения, поставлены на учет в налоговых органах на территории Удмуртской Республики.

Правительство Удмуртской Республики ни в процедуре включения вышеуказанных инвестиционных проектов в Реестр, ни в процедуре принятия решений о предоставлении земельных участков в аренду без проведения торгов не участвовало, каких-либо действий, направленных на принятие таких решений Правительство Удмуртской Республики не осуществляло. В ходе рассмотрения в соответствии с Порядком принятия решений о предоставлении земельного участка, утвержденным Указом Главы УР, заявлений хозяйствующих субъектов о принятии решений о предоставлении земельных участков в аренду без торгов для реализации инвестиционных проектов:

Минстроем УР, Агентством по государственной охране объектов культурного наследия Удмуртской Республики, администрациями соответствующих муниципальных образований даны заключения о возможности реализации инвестиционных проектов на испрашиваемых земельных участках;

Министерством имущественных отношений Удмуртской Республики даны заключения о возможности предоставления испрашиваемых земельных участков для реализации инвестиционных проектов;

Министерством экономики Удмуртской Республики даны сводные

заключения о соответствии инвестиционных проектов критериям, установленным Законом № 24-РЗ, и о возможности предоставления испрашиваемых земельных участков для реализации инвестиционных проектов;

экспертной группой, состав которой утвержден Правительством Удмуртской Республики, даны экспертные заключения о соответствии инвестиционных проектов критериям, установленным Законом № 24-РЗ, и о возможности предоставления испрашиваемых земельных участков для реализации инвестиционных проектов.

Учитывая, что по рассмотренным инвестиционным проектам хозяйствующих субъектов всеми уполномоченными органами, задействованными в процедуре подготовки и принятия решения о предоставлении в аренду без торгов земельного участка, были приняты вышеуказанные заключения, распоряжения Главы Удмуртской Республики были приняты законно и обоснованно, с соблюдением процедуры, установленной Порядком принятия решений о предоставлении земельного участка, утвержденным Указом Главы УР, и иных требований законодательства.

При этом, Порядком принятия решений о предоставлении земельного участка, утвержденным Указом Главы УР, не предусмотрено принятие Правительством Удмуртской Республики каких-либо решений или осуществление действий при подготовке и принятии решений о предоставлении земельного участка в аренду без торгов, не предусмотрено участие Правительства Удмуртской Республики в процедуре подготовки заключений уполномоченных органов, задействованных при принятии решений о предоставлении земельного участка в аренду без торгов. Экспертная группа, состав которой утвержден Правительством Удмуртской Республики, дает экспертное заключение по инвестиционным проектам после дачи заключений всеми органами, задействованными в данной процедуре, и при этом уже связана данными ранее по инвестиционным проектам заключениями указанных органов. Так, в согласно пункту 22 Порядка принятия решений о предоставлении земельного участка, утвержденного Указом Главы УР (в редакции Указа Главы Удмуртской Республики от 06.02.2018), экспертное заключение о невозможности предоставления испрашиваемого земельного участка для реализации инвестиционного проекта принимается экспертной группой только в одном единственном случае - в случае установления экспертной группой обоснованности выводов сводного заключения Министерства экономики Удмуртской

Республики о невозможности предоставления испрашиваемого земельного участка для реализации инвестиционного проекта. Учитывая, что по инвестиционным проектам хозяйствующих субъектов Министерством экономики Удмуртской Республики даны положительные сводные заключения о соответствии инвестиционных проектов критериям, установленным Законом № 24-РЗ, и о возможности предоставления испрашиваемых земельных участков для реализации инвестиционных проектов, экспертная группа также дала положительные экспертные заключения о соответствии инвестиционных проектов критериям, установленным Законом № 24-РЗ, и о возможности предоставления испрашиваемых земельных участков для реализации инвестиционных проектов, так как не могла принять иные заключения, в частности, заключения о невозможности предоставления испрашиваемых земельных участков для реализации инвестиционных проектов хозяйствующих субъектов.

Комиссией Удмуртского УФАС России 14.05.2019 проведен опрос членов экспертной группы Ермакова Н.А., Прохорова А.С., Пономаревой И.В. По итогам опроса установлено, что экспертная группа при подготовке экспертных заключений о соответствии инвестиционных проектов хозяйствующих субъектов критериям, установленным законом, и о возможности предоставления испрашиваемых земельных участков для реализации инвестиционных проектов, руководствовалась сводными заключениями Министерства экономики Удмуртской Республики.

Представленные Министерством экономики Удмуртской Республики пакеты документов, которые подавались потенциальными инвесторами для включения в Реестр инвестиционных проектов Удмурткой Республики, не содержали бизнес-планов. Источники получения бизнес-планов Министерством образования и науки Удмуртской Республики, Министерством экономики Удмуртской Республики, экспертной группой не установлены.

Как указывает Правительство Удмуртской Республики, Правительство Удмуртской Республики, его должностные лица не повлияли и никак не могли повлиять на принятие решений о предоставлении в аренду без проведения торгов земельных участков для реализации инвестиционных проектов хозяйствующих субъектов.

Критерии, установленные Законом № 24-РЗ, предусматривают предоставление в аренду без проведения торгов земельных участков в целях размещения объектов социально-культурного назначения, в

том числе объектов образования, и не исключают возможность подачи заявления юридическим лицом о принятии решения о предоставлении в аренду без проведения торгов земельных участков для размещения объектов социально-культурного назначения, в том числе создаваемых в рамках инвестиционных проектов, содержащих мероприятия, сходные или аналогичные по своему содержанию с мероприятиями, реализуемыми в рамках государственных программ.

При рассмотрении в соответствии с Порядком принятия решений о предоставлении земельного участка, утвержденным Указом Главы УР, заявлений хозяйствующих субъектов о принятии решений о предоставлении земельного участка для размещения объектов социально-культурного назначения в аренду без проведения торгов установлено, что инвестиционные проекты хозяйствующих субъектов соответствуют целям и задачам, определенным в документах стратегического планирования Российской Федерации, Удмуртской Республики, муниципальных образований в Удмуртской Республике, в частности, Плану мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Удмуртской Республики на период до 2025 года, утвержденному постановлением Правительства Удмуртской Республики от 10.10.2014 № 383 «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Удмуртской Республики на период до 2025 года» (пункт 171, мероприятие «Создание дополнительных дошкольных мест, строительство, капитальный ремонт и реконструкция образовательных организаций дошкольного образования»).

Пояснения Правительства Удмуртской Республики от 14.02.2019 являются аналогичными с пояснениями Министерства экономики Удмуртской Республики исх. № 11-26/00381 от 31.01.2019. Дополнительно Правительство Удмуртской Республики пояснило, что сведения о земельных участках, в отношении которых застройщиками заявлена реализация инвестиционных проектов, находятся в публичной кадастровой карте, которая является открытым информационным ресурсом, доступным неограниченному кругу лиц. Правительство Удмуртской Республики не участвовало в процедурах по инвестиционным проектам, инвестиционные проекты предназначены исключительно для хозяйственной деятельности застройщиков, а не для реализации мероприятий государственных (муниципальных) программ, не являлись муниципальной нуждой. Принятие решений о заключении муниципальных контрактов отнесено к полномочиям ОМС.

Согласно письменным пояснения КУ УР «Управление капитального строительства Правительства Удмуртской Республики» (далее КУ УР «УКС Правительства» исх.№ 03-06/545 от 14.03.2019, в адрес КУ УР «УКС Правительства УР» в 2018 году поступали следующие обращения ООО «Аудит-сервис» от 20.04.2018 г. исх. № 1, ООО «Престиж» от 30.07.2018 г. исх. № 132, ИП <...> от 01.08.2018 г. б/н по вопросу заключения договора строительного контроля по объекту: «Здание детских яслей - сада на 80 мест по адресу: Удмуртская Республика, Завьяловский район, д. Старый Чультем, ул. Весенняя, 69», ООО ИСК «Запад» от 06.08.2018 г. исх. № 16, ООО «Радиус-М» от 06.08.2018 г. исх. № 67 по вопросу осуществления строительного контроля по объекту: «Здание дошкольной образовательной организации с группами для детей до трех лет с пищеблоком и прачечной, по адресу: УР, п. Игра, пер. Степной», ООО «Радиус-М» от 14.08.2018 г. исх. № 70 по вопросу осуществления строительного контроля за выполнением работ по реализации инвестиционных проектов.

В ответ на вышеуказанные обращения КУ УР «УКС Правительства УР» направило юридическим лицам проекты договоров на оказание услуг по осуществлению строительного контроля за выполнением работ по реализации инвестиционных проектов с указанием стоимости своих услуг:

1. договора на оказание услуг по осуществлению строительного контроля за выполнением работ по реализации инвестиционного проекта: «Строительство яслей - сада на 80 мест по адресу: Удмуртская Республика, Увинский район, пос. Ува, ул. Первомайская, 108 в» от 31.08.2018;

2. договор на оказание услуг по осуществлению строительного контроля за выполнением работ по реализации инвестиционного проекта: «Строительство яслей - сада на 80 мест по адресу: Удмуртская Республика, Увинский район, пос. Ува, ул. Фурманова,7 б» от 31.08.2018;

3. договор на оказание услуг по осуществлению строительного контроля за выполнением работ по реализации инвестиционного проекта: «Здание детских яслей-сада на 80 мест по адресу: УР, Завьяловский район, д. Старый Чультем, ул. Весення, 69» от 08.08.2018;

4. договор на оказание услуг по осуществлению строительного контроля за выполнением работ по реализации инвестиционного проекта: «Здание дошкольной образовательной организации с

группами для детей от 2-х месяцев до 3-х лет с пищеблоком и прачечной в с.Якшур-Бодья Якшур-Бодьинского района Удмуртской Республики» от 04.09.2018;

5. договор на оказание услуг по осуществлению строительного контроля за выполнением работ по реализации инвестиционного проекта: «Здание дошкольной образовательной организации с группами для детей до трех лет с пищеблоком и прачечной в п.Игра Игринского района Удмуртской Республики» от 13.08.2018;

6. договор на оказание услуг по осуществлению строительного контроля за выполнением работ по реализации инвестиционного проекта: «Здание дошкольной образовательной организации с группами для детей до трех лет с пищеблоком и прачечной в п.Игра Игринского района Удмуртской Республики, ул.Чернышевского» от 14.08.2018;

7. договор на оказание услуг по осуществлению строительного контроля за выполнением работ по реализации инвестиционного проекта: «Строительство здания дошкольной образовательной организации с группами для детей до трех лет с пищеблоком и прачечной по ул. Кирова в г. Воткинск» от 23.08.2018;

8. копия договора на оказание услуг по осуществлению строительного контроля за выполнением работ по реализации инвестиционного проекта: «Строительство здания дошкольной образовательной организации с группами для детей до трех лет на ул. Прудовой, с. Завьялово Удмуртской Республики» от 14.08.2018.

В рамках исполнения обязательств по договорам на оказание услуг по осуществлению строительного контроля на объектах, КУ УР «УКС Правительства УР» и организации, осуществляющие строительство, организовывали совещания по вопросам производства работ на объектах. Участие в совещаниях принимали работники КУ УР «УКС Правительства УР». Периодичность проведения совещаний определялась сторонами по мере необходимости.

К материалам дела приобщено заявление <…>, поступившее из Прокуратуры Удмуртской Республики (вх. № 1074э от 14.02.2019), согласно которому: *«В 2018 году в рамках Президентской программы в Удмуртию выделены денежные средства на строительство новых дошкольных учреждений, для ликвидации очереди в детский сад для детей от 2 месяцев до 3 лет. Общая сумма финансирования проекта более 600 тысяч рублей. В конце программы, Республика должна*

получить в собственность новые, благоустроенные здания.

Фактически о финансировании данной программы Правительство узнало в апреле 2018 года. Далее на протяжении четырех месяцев <…>, <…>, <…>, исполняя указы <…>, занимались перераспределением объектов строительства, между лояльными им застройщиками. Процедура торгов не проводилась, разработкой проекта не занимались. В связи с чем предусмотренные процедуры ФЗ № 44 провести было невозможно и Правительство вынуждено пошло на проведение процедуры «псевдо» инвестиционного проекта. Что позволило <…> и его команде раздать финансирование объекта лояльно настроенным ему строителям. Что привело к нарушениям ФЗ № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров и услуг...» и уголовного кодекса РФ. Фактически <…> произвел разделение рынка строительной отрасли и отдал объекты своим людям. Как говорил в рамках закрытых совещаний <…>: «На всё, должен быть свой интерес!».

Разделение рынка проходило с марта 2018 года, КУ УР «УКС Правительство УР» при участии Правительства УР проводило расширенные совещания с привлечением строительных организаций УР с целью распределения объектов строительства. Согласно достигнутых договоренностей, между Правительством УР и представителями строительных организаций, минуя процедуру торгов, строительным организациям были предоставлены земельные участки под строительство зданий. После окончания строительства, без выполнения всего комплекса работ, в том числе по внутренней отделке зданий, их оборудованию в качестве детских садов, в декабре 2018 года проведен выкуп здании Муниципальными образованиями УР как у единственного поставщика за счет средств, предоставленных из федерального бюджета. Органы муниципальной власти по распоряжению Правительства УР произвели закупку 15 зданий детских садов минуя процедуру торгов.

Из 15 приобретенных зданий, реально соответствующих проектам не более 5. Сначала планировалось приобретать готовые и оснащённые здания. Потом, когда поняли, что не успевают освоить средства, внесли изменения в проект. И купили «Косые и хромые здания». Так в пос. Балезино, г. Сарапул, г. Воткинск введены в эксплуатацию здания с явно нарушенной геометрией, пожарные выходы функционируют неправильно, 15 января 2019 года, элементы здания начали

разбирать и увозить в неизвестном направлении».

Письмом МВД по УР в материалы дела представлены копии проверки по обращению зарегистрированному как КУСП МВД по УР № 458 от 21.01.2019, содержащие следующие документы:

1. Информационное письмо Минстроя УР № 11-01/21/12993 от 07.12.2018, адресованное Главам муниципальных образований Удмуртской Республики (МО «Город Воткинск», МО «Город Сарапул», МО «Город Можга», МО «Балезинский район», МО «Завьяловский район», МО «Игринский район», МО «Увинский район», МО «Якшур-Бодьинский район»), согласно которому в рамках финансового обеспечения Соглашения Адресной инвестиционной программой Удмуртской Республики на 2018 предусмотрены средства на приобретение (выкуп) зданий яслей, данные средства необходимо освоить в текущем финансовом году.

2. Письмо Минстроя УР № 04-01/21/8900 от 22.08.2018, адресованное Главам МО по списку, о необходимости ежедневного отчета и фотоотчета о ходе строительства зданий дошкольных образовательных учреждений с группами для детей от 2х месяцев до 3х лет с пищеблоком и прачечной (ясли-сад) на территории Удмуртской Республики по инвестиционным проектам в адрес Минстроя УР (mail@rekudm.ru) и КУ УР «УКС Правительства УР» (admin@uks.udm.ru).

3. Письмо КУ УР «УКС Правительства УР» № 04-03/2376 от 22.08.2018, адресованное Главам МО по списку, о представлении по результатам совещания под председательством министра строительства, ЖКХ и энергетики УР <…> от 21.08.2018 в адрес КУ УР «УКС Правительства УР» (uks@udm.ru) дорожных карт по строительству дошкольных образовательных учреждений, откорректированных и согласованных с инвесторами.

4. Письмо КУ УР «УКС Правительства УР» № 04-03/1153 от 08.05.2018, адресованное Главам МО УР по списку, инвесторам по строительству яслей в рамках реализации государственной программы РФ «Развитие образования» (по списку), о направлении требований Министерства образования и науки УР от 03.05.2018 № 01/0-33/3385 для проектирования яслей в рамках государственной программы РФ «Развитие образования».

5. Письмо КУ УР «УКС Правительства УР» № 04-03/979 от 20.04.2018,

адресованное Главам МО УР по списку, инвесторам (по списку) о направлении письма Министерства образования и науки УР от 12.04.2018 № 01/0-33/2794 с перечнем технологического оборудования и мягкого инвентаря для проектирования яслей в рамках государственной программы РФ «Развитие образования».

6. Письмо КУ УР «УКС Правительства УР» № 04-03/865 от 10.04.2018, адресованное Главам МО по списку, о представлении в соответствии с решениями совещания по проектированию и строительству дошкольных образовательных учреждений от 05.04.2018 в адрес КУ УР «УКС Правительства УР» дорожных карт по оформлению и постановке на кадастровый учет земельных участков со сроком исполнения мероприятий до 01.05.2018.

7. Письмо ООО ИСК «Запад» № 58/1 от 24.12.2018, адресованное Главе МО «Якшур-Бодьинский район» <…>, согласно которому общество гарантирует завершение отделочных работ до 25.01.2019.

8. Ответ Администрации МО «Якшур-Бодьинский район» 1835/03-18 от 20.04.2018 на письмо КУ УР «УКС Правительства УР» № 04-03/865 от 10.04.2018 с сообщением, что земельный участок для строительства яслей поставлен на кадастровый учет 12.04.2018.

9. Письмо Постоянной комиссии по науке, образованию, культуре, национальной и молодежной политике и спорту Государственного совета Удмуртской Республики № 4012 от 08.08.2018, адресованное Главе МО «Якшур-Бодьинский район» <…>, с просьбой представить информацию о ходе реализации мероприятий, направленных на создание дополнительных мест для детей дошкольного возраста в возрасте от двух месяцев до трех лет в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на территории МО «Якшур-Бодьинский район» с указанием адреса возводимого объекта, количества мест в учреждении, информации об этапе строительства, срока сдачи, приложением фотоотчета.

10. Письмо Администрации МО «Якшур-Бодьинский район» № 3385/03-05 от 08.08.2018 в ответ на письмо Постоянной комиссии по науке, образованию, культуре, национальной и молодежной политике и спорту Государственного совета Удмуртской Республики № 4012 от 08.08.2018, согласно которому ООО ИСК «Запад» на земельном участке производятся работы по устройству свайных фундаментов. Сроки сдачи объекта на усмотрение инвестора. Фотоматериалы с объекта прилагаются.

11. Факсограмма Постоянной комиссии по науке, образованию, культуре, национальной и молодежной политике и спорту Государственного совета Удмуртской Республики № 50 от 22.08.2018, адресованное Главам МО УР (по списку), с просьбой представить информацию и фотоматериалы о ходе реализации мероприятий, направленных на создание дополнительных мест для детей дошкольного возраста в возрасте от двух месяцев до трех лет в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» в соответствующем муниципальном образовании.

12. Письмо Администрации МО «Якшур-Бодьинский район» № 3604/03-05 от 23.08.2018 в ответ на факсограмму Постоянной комиссии по науке, образованию, культуре, национальной и молодежной политике и спорту Государственного совета Удмуртской Республики № 50 от 22.08.2018, согласно которому инвестором ООО ИСК «Запад» на земельном участке производятся работы по устройству свайных фундаментов. Сроки сдачи объекта на усмотрение инвестора. Фотоматериалы с объекта прилагаются.

13. Объяснения должностных лиц органов исполнительной власти Удмуртской Республики, органов местного самоуправления и представителей инвесторов.

Согласно объяснений руководителя КУ УР «УКС Правительства» <…> от 18.02.2019: *«В феврале 2018 года было подписано постановление Правительства РФ по реализации федеральной программы «Развитие образования» по созданию дополнительных мест для детей от 2 месяцев до 3х лет в образовательных организациях и о выделении субъектам РФ субсидии.*

В феврале 2018 года проводилось совещание с представителями Министерства образования УР, Минстроем УР, Минэкономики УР по вопросам реализации федеральной программы «Развитие образование» на территории УР. Я участвовал в данном совещании в качестве представителя КУ УР «УКС Правительства УР». На совещании обсуждался вопрос, каким образом реализовывать данную программу в УР. Программа была рассчитана на 2 года. По условиям программы необходимо было ввести 2100 мест. По условиям программы здания яслей должны были быть построены по проектам включенных в федеральный реестр в качестве эффективных. На совещании было принято решение, что необходимо осуществлять строительство новых объектов. При строительстве социальных объектов УКС Правительства обычно выступает техническим заказчиком.

После этого я узнал, что руководством республики принято решение, что строительство и выкуп зданий яслей будет произведено по процедуре

привлечения инвесторов. Это было сделано скорее всего из-за того, что если проводить процедуру торгов по ФЗ № 44, а именно проводить аукционные процедуры по проектно-изыскательским работам и строительно-монтажным работам, то можно не успеть выполнить условия программы и освоить федеральное финансирование. Кем именно было принято такое решение мне не известно. Кто до меня довел это решения я не помню. После этого, с марта 2018 года в здании УКС Правительства УР, по адресу г. Ижевск, ул. Ленина 41а стали проводиться совещания с представителями муниципальных образований по вопросам строительства и выкупа зданий яслей. На совещании присутствовали заместитель министра строительства УР <…>, представители Корпорации развития УР, Минэкономики УР, Министерства финансов УР. Представители строительных организаций стали принимать участие в совещаниях с апреля 2018 года. Совещания проводились в рамках «круглого стола», то есть какого-то председателя не было. На совещаниях было доведено, что строительство и выкуп зданий будет производится по следующей процедуре: строительные организации, которые согласятся принять участие в строительстве зданий яслей, будут включены в реестр инвесторов УР, им будет выделен земельный участок без проведения процедуры торгов, затем они осуществят строительство здания, оборудуют его под детский сад, после чего будет проведен выкуп детского сада у застройщика. То есть объекты будут включены в Адресную инвестиционную программу УР и произведен их выкуп за счет средств федеральной программы «Развитие образование». Строительные организации знали о данном предложении, поэтому кто захотел принять участие, то могли заявиться в Минэкономики УР, для включения в реестр инвесторов. Я лично каких-либо застройщиков не приглашал и не назначал.

Впоследствии, в здании УКС Правительства УР совещания по ходу строительства зданий яслей проводились примерно 2 раза в месяц.

Для строительства здания яслей, было решено использовать 3 проекта зданий яслей, которые были включены в реестр экономически эффективных проектов при Минстрое РФ. Строительные организации приобретали за счет собственных средств проект с привязкой к конкретному земельному участку.

С июня 2018 года некоторым строительным организациям были выделены земельные участки под строительство зданий яслей. Земельные участки выделялись муниципальными образованиями. Ранее, все земельные участки, предназначенные под строительство зданий яслей, в период марта – апреля 2018 года мной либо моим заместителем <…> были осмотрены на предмет возможности использования под строительство яслей. Я лично осматривал участки в Завьяловском районе.

По поручению Правительства УР я разослал Главам МО УР письмо о предоставлении еженедельного отчета о ходе строительства яслей с предоставлением фото. Это было необходимо для обобщения и доклада руководству УР.

По 6 объектам яслей, в КУ УР «УКС Правительства УР» поступили заявки на осуществление строительного контроля при строительстве зданий яслей, а именно 2 объекта в п. Ува (ООО «Престиж»), 1 объект в Якшур-Бодье (ООО ИСК «Запад»), 2 объекта в п. Игра (ООО «Радиус-М»), 2 в с. Завьялово – мкр медик и ул. Прудовая (фирмы <…>), 1 в Воткинске по ул. Кирова (<…>), в д. Старый Чультем (ИП <…>).

Фактически строительство объектов в УР было начато примерно с июня 2018 года. Какие-то объекты стали строиться позже.

В ноябре 2018 года по фактическим показателям окончания строительства объектов, было понятно, что в полном объеме до конца 2018 года будут построены 4 объекта – 2 в п. Ува, в с. Якшур-Бодье, 1 в г. Можга. По остальным объектам разделили проект на 2 части, при сохранении возможности введения построенного здания в эксплуатацию. То есть выкуп здания яслей должен производится в том состоянии, которое будет на конец декабря 2018года. Например, из проекта исключены работы по благоустройству территории, внутренней отделке. В техническом задании к муниципальному контракту были указаны условия, с учетом законченности объекта. Перед заключением муниципального контракта Администрации МО проводили экспертизу по оценке соответствия фактически выполненных работ техническому заданию к муниципальному контракту по выкупу (приобретению) здания яслей.

В декабре 2018 года все здания яслей в количестве 15 штук были выкуплены у строительных организаций и зарегистрированы в муниципальную собственность».

Согласно объяснений <…> от 19.02.2019, занимавшего до 30.08.2018 должность заместителя министра строительства УР, а с сентября 2018 года должность заместителя руководителя КУ УР «УКС Правительства УР»: *«В конце февраля 2018 года было подписано постановление Правительства РФ по реализации федеральной программы «Развитие образования» по созданию дополнительных мест для детей от 2 месяцев до 3-х лет в образовательных организациях и о выделении субъектам РФ субсидии.*

В феврале 2018 года проводилось совещание с представителями Министерства образования УР, Минстроем УР, КУ УР «УКС Правительства УР» по вопросам реализации федеральной программы «Развитие образование» на территории УР. Я участвовал в данном совещании в качестве представителя Минстроя УР. На совещании обсуждался вопрос, каким образом реализовывать данную программу в УР. Программа была рассчитана на 2 года. По условиям программы необходимо было ввести 2100 мест. По условиям программы здания яслей должны были быть построены по проектам, включенным в федеральный реестр при Минстрое РФ в качестве экономически эффективных. Программа подразумевала два способа

реализации это осуществлять строительство новых объектов либо производить приобретение (выкуп) готовых зданий. При строительстве социальных объектов УКС Правительства обычно выступает техническим заказчиком, поэтому в совещаниях стали принимать участие их представители.

Между представителями Минобразования УР, Минстроем УР, Минэкономики УР и иными заинтересованными ведомствами в течении марта 2018 года проводились совещания по поводу выбора способа реализации программы. Мы обсуждали опыт реализации данной программы в других субъектах РФ. Кроме того, в случае если муниципальные образования стали бы торговать строительство объектов, то для осуществления проекта необходимо было провести следующие процедуры - осуществить проектирование строительства путем закупок (срок проведения закупки 2 месяца), осуществление проектирования (срок примерно 3 месяца), проведение государственной экспертизы (срок до 45 дней), путем закупок торговать строительно-монтажные работы (срок закупки 2 месяца) и само строительство около 6 месяцев. При таких сроках, проведение закупки на строительство и само строительство объектов окончить в 2018 году было невозможно. При этом согласно Бюджетного кодекса РФ, в конце финансового года все не освоенные федеральные средства подлежат возврату в бюджет РФ. По условиям программы можно было вернуть не освоенные средства, но их можно было использовать уже на другой объект строительства. При этом, прорабатывался вопрос, что ФЗ№44 «О закупках...» предусматривал приобретение готовых зданий у единственного поставщика. То есть имелась возможность привлечения строительных организаций, которые осуществят строительство за счет собственных средств, а в последующем продадут данные здания муниципальным образованиям.

С марта 2018 года в муниципальных образованиях стали подбирать земельные участки для строительства зданий яслей.

В мае 2018 года мне министр строительства <...> сообщил, что принято решение о том, реализация программы по созданию дополнительных ясельных мест в УР будет производится по пути строительства за счет средств строительных организаций с последующим выкупом. То есть строительная организация будет осуществлять строительство за счет собственных средств на земельном участке, предоставленном ей муниципальным образованием. В соответствии с РЗ УР № 23, для получения земельного участка под строительство здания яслей вне конкурсных процедур, строительная организация должна быть включена в реестр инвесторов УР Минэкономики УР. Данную информацию <...> мне довел в здании Минстроя УР по адресу г. Ижевск, ул. Песочная 9. Кто именно принял такое решение <...> не говорил. Было ли это его решение мне не известно.

После этого, на совещаниях, которые проходили в здании УКС Правительства УР с представителями Администраций муниципальных

образований УР, строительными организациями, была доведена информация о способе реализации программы по созданию ясельных мест. Представителям муниципальных образований было предложено самим определить строительные организации, которые выступят в качестве инвесторов и осуществят строительство зданий. Примерно с апреля 2018 года строительные организации стали изъявлять свое желание принять участие в данном проекте. С мая 2018 года строительные организации, которые приняли решения выступить в роли инвестора, стали подавать заявления о включении в реестр инвесторов Минэкономики УР. После включения в реестр инвесторов, происходила процедура предоставления земельных участков строительным организациям. Распределение земельных участков, а также принятие решения о возможности использования земельного участка под размещение здания яслей принималось межведомственной комиссией под председательством министра строительства УР <…>.

Я лично какие-либо строительные организации для участия в проекте реализации программы не приглашал и не назначал. При этом, ко мне обращались представители строительных организаций с вопросами о реализации данного проекта, по вопросам строительства. Я разъяснял им условия.

С апреля 2018 года в здании УКС Правительства УР совещания по вопросам реализации программы «Развитие образования» в 2018 году проводились примерно 2 раза в месяц. На совещаниях присутствовали представители муниципальных образований, на чьей территории осуществлялось строительство зданий, представители строительных организаций, которые осуществляли строительство. Насколько я знаю, каких-либо протоколов совещаний не велось.

Для строительства здания яслей, было решено использовать 3 проекта зданий яслей. Данные проекты были включены в реестр экономически эффективных проектов при Минстрое РФ примерно в октябре - ноябре 2018 года. При этом, сами проекты были изготовлены летом 2018 года. Строительные организации приобретали за счет собственных средств проект с привязкой к конкретному земельному участку.

С июня 2018 года некоторым строительным организациям были выделены земельные участки под строительство зданий яслей. Земельные участки выделялись муниципальными образованиями.

По 6 объектам яслей, в КУ УР «Правительства УР» поступили заявки на осуществление строительного контроля при строительстве зданий яслей, а именно 2 объекта в п. Ува (ООО «Престиж»), 1 объект в Якшур-Бодье (ООО ИСК «Запад»), 2 объекта в п. Игра (ООО «Радиус-М»), 2 в с. Завьялово - мкр медик и ул. Прудовая (фирмы <…>), 1 в Воткинске по ул. Кирова (<…>), в д. Старый Чультем (ИП <…>).

Строительство нескольких объектов в УР было начато примерно с июня 2018 года. Основное строительство было начато с августа - сентября 2018 года.

В ноябре 2018 года по фактическим показателям окончания строительства объектов, было понятно, что в полном объеме до конца 2018 года будут построены 4 объекта - 2 в п. Ува, в с. Якшур-Бодье, 1 в г. Можга. По остальным объектам проект был разделен на 2 части, при сохранении возможности введения построенного здания в эксплуатацию. То есть выкуп здания яслей должен производится в том состоянии, которое будет на конец декабря 2018 года.

В декабре 2018 года все здания яслей в количестве 15 штук были выкуплены у строительных организаций и зарегистрированы в муниципальную собственность».

Согласно объяснений <…> от 12.02.2019, являвшегося учредителем и директором ООО «ПартнерСтрой»: *«ООО «Дельта-Строй» не занималась строительством и продажей зданий яслей в 2018 году. Одно здание яслей строило ООО «ПартнерСтрой». Кроме того, я консультировал ряд фирм, которые производили строительство данных зданий. Так я знаю, что строительством зданий яслей в 2018 году занимались следующие фирмы:*

- ООО «Аудит-Сервис», которое строили здания яслей по адресу г. Воткинск, ул. Кирова д. 52, и с. Завьялово, ул. Прудовая 22а.

- ООО «Дельта-Дом», которое строили здания яслей по адресу г. Сарапул, ул. Пугачева д. 143 и г. Сарапул, ул. Пугачева д. 68.

- ООО «Дельта-Строй» ИНН 1832138549, которое строило здание по адресу с. Завьялово, мкр. Медик.

- ООО «ПартнерСтрой», которое строило здание по адресу г. Воткинск, ул. Тихая.

В начале 2018 года я узнал, что Удмуртской Республике из федерального бюджета выделены денежные средства для увеличения количества ясельных мест. Каких-либо торговых процедур не проводилось на строительство здания яслей. В районах УР с июля 2018 года, строительные организации начали строительство зданий яслей. Здание яслей строительные организации строили за счет собственных средств, при этом на основании Распоряжения Главы УР выделялся без торгов земельный участок. Так как, каких-либо торговых процедур не проводилось на строительство здания яслей, то соответственно могла быть возможность в дальнейшем продать данное здание. По опыту прошлых лет, я предположил, что построенные здания выкупят. Тогда я решил поучаствовать в проекте. ООО «ПартнерСтрой» обратилось в Минэкономики УР с инвестпроектом с возможностью

строительства здания яслей в г. Воткинске по ул. Тихая. Данный проект был принят, и включен в реестр инвесторов. Затем я обратился в ООО «УралСтройПроект», чтобы получить типовой проект здания яслей с привязкой его к полученному мной земельному участку в г. Воткинске по ул. Тихая. После получения проекта, ООО «ПартнерСтрой» в конце сентябре – начале октября 2018 года начало устройство фундамента на предоставленном земельном участке. Земельный участок был предоставлен Администрацией МО «Город Воткинск». После выполнения работ по устройству фундамента, я решил перестать проводить работы силами ООО «ПартнерСтрой» и отдать проведение дальнейших строительно-монтажных работ подрядной организации. 05.10.2018 года между ООО «ПартнерСтрой» и ООО «Основа» был заключен договор подряда № 1 на строительство здания яслей. Примерно с 15 октября 2018 года, ООО «Основа» стало производить строительство здания. ООО «Основа» производило строительство за счет собственных средств.

Договор аренды земельного участка на строительство здания яслей с Администрацией г. Воткинска был заключен 26.10.2018 года.

03.12.2018 года Администрацией г. Воткинска было выдано разрешение на строительство объекта.

10.12.2018 года Администрацией г. Воткинска было выдано разрешение на ввод объекта в эксплуатацию.

19.12.2018 года между Администрацией г. Воткинска и ООО «ПартнерСтрой» был заключен муниципальный контракт № 142 на приобретение (выкуп) здания яслей по адресу г. Воткинск, ул. Светлая 8. Адрес поменялся при постановке здания на кадастровый учет. Цена контракта составила 52 500 000 рублей.

На момент заключения контракта не были закончены работы по теплоснабжению здания, не выполнена внутренняя отделка, устройство пола.

Остальные вышеуказанные здания яслей в г. Воткинске, г. Сарапуле, с. Завьялово строились за счет собственных средств коммерческих организаций и выкупались впоследствии Администрациями районов УР».

На вопросы участия в совещаниях КУ УР «УКС Правительства УР» по вопросам строительства зданий яслей в 2018 году и распределения объектов между строительными организациями <…> отвечать отказался.

В соответствии с объяснением <…> от 28.01.2019, занимавшего должность заместителя Главы Администрации МО «Игринский район»: *«В марте 2018 года представителей нескольких администраций районов УР собрали на совещание в УКС Правительства УР по вопросам строительства зданий яслей на территории районов. Строительство предполагалось в рамках*

реализации государственной программы РФ «Развитие образования» по выполнению мероприятий по созданию в субъектах РФ дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях. От МО «Игринский район» на совещании присутствовал я.

Совещание проводил руководитель УКС Правительства УР <…>, заместитель министра строительства УР <…>. Также на совещании присутствовали представители Якшур-Бодьинского, Балезинского, Увинского, Можгинского, Завьяловского районов, г. Сарапул и г. Воткинск. В данных муниципальных образованиях планировалось строительство зданий яслей. На совещании до нас было доведено, что под строительство зданий имеется федеральное финансирование с софинансированием за счет республиканских средств. На совещании <…> и <…> было обозначено, что строительство и выкуп зданий будет проводится в следующем порядке: подрядная организация за собственные средства получает проект, ее вносят в реестр инвесторов Минэкономики УР, без торгов подрядчику выделяется земельный участок под строительство, после чего подрядчик за счет собственных средств производит строительство здания и укомплектовывает его всем необходимым оборудованием как готового объекта под детский сад. После окончания строительства Администрации районов производят выкуп зданий как у единственного поставщика без проведения торгов на основании запросов цены – предложения. На совещании <…> и <…> задавались вопросы, по какой причине нельзя проторговать строительство объектов по ФЗ 44. На это <…> и <…> пояснили, что это решение руководства республики, кого конкретно они не обозначали. При этом было решение УКС Правительства, что в пгт. Игра будут построены 2 здания яслей, так как имелась большая потребность в местах ясельных групп.

В апреле 2018 года от Главы МО «Игринский район» <…> я узнал, что в п. Игра строительство зданий будет производить ООО «Радиус-М». По какой причине именно данная организация должна была строить здания в п. Игра я не знаю. Кто именно принял решение об этом я не знаю. На части совещаний в УКС Правительства УР и в Правительстве УР по вопросам строительства яслей принимал участие Глава МО <…>.

В конце апреля или начале мая 2018 года в УКС Правительства УР я познакомился с представителем ООО «Радиус-М» <…>.

После определения застройщика, Минэкономики УР направило в Администрацию района письмо с информацией о включении ООО «Радиус-М» в реестр инвестиционных проектов УР и попросило дать заключение на инвестиционный проект. После чего было подготовлено положительное заключение на инвестиционный проект. Район действительно испытывает потребность в дополнительных ясельных группах.

Также в тот же период времени, УКС Правительства УР дало устное распоряжение определить земельные участки под строительство яслей.

Администрацией были определены два земельных участка: пгт. Игра, ул. Чернышевского и пгт. Игра, пер. Степной.

Примерно в июле-августе 2018 года данные земельные участки были фактически переданы ООО «Радиус-М» для проведения строительных работ.

После чего ООО «Радиус-М» начало производить строительно-монтажные работы. Проект строительства был типовой, и включен в федеральный реестр экономически эффективных.

При этом могу пояснить, что по адресу п. Игра, ул. Чернышевского разрешение на строительство было выдано 07.11.2018 года. На тот момент уже велись строительные работы, а именно устройство фундамента, кладка цоколя. Разрешение на строительство подписал Глава МО <…>. Разрешение на строительство было выдано позднее начала строительных работ по причине того, что был поздно заключен договор аренды земельного участка. Договор аренды заключается только после того как выйдет Распоряжение Главы УР о выделении земельного участка ООО «Радиус-М». Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию было подписано Главой МО <…> 10.12.2018 года. На момент подписания разрешения на ввод объекта в эксплуатацию (10.12.2018г) и его выкупа (18.12.2018г) здание не было подключено к сетям теплоснабжения, в том числе не выполнена внутренняя система теплоснабжения, не подключено к системе электроснабжения по постоянной схеме, нет внутренней отделки здания. По состоянию на 28.01.2019 года, также не подключено теплоснабжение. А также электроснабжение по постоянной схеме.

По адресу п. Игра, пер. Степной разрешение на строительство было выдано 02.10.2018 года. На тот момент уже велись строительные работы, а именно выполнено устройство фундамента, кладка цоколя, производилась кладка стен. Разрешение на строительство подписал Глава МО <…>. Разрешение на строительство было выдано позднее начала строительных работ по причине того, что также поздно был заключен договор аренды земельного участка. Договор аренды заключается только после того как выйдет Распоряжение Главы УР о выделении земельного участка ООО «Радиус-М». разрешение на ввод объекта в эксплуатацию было подписано Главой МО <…> 30.11.2018 года. На момент подписания разрешения на ввод объекта в эксплуатацию (30.11.2018г) и его выкупа (18.12.2018г) здание не было подключено к сетям теплоснабжения по постоянной схеме, не подключено к системе электроснабжения по постоянной схеме, частично не произведена внутренняя отделка здания. По состоянию на 28.01.2019 года, на объекте производятся работы по внутренней отделке – заливка пола.

Я знаю, что проведение строительных работ без разрешения на строительство это незаконно. При этом постоянно на совещаниях в УКС Правительства УР <…> и представители Минстроя УР говорили о том, чтобы здания строились, так как надо было осваивать федеральное

финансирование. Руководитель УКС Правительства УР и представители Минстроя УР достоверно знали о том, что строительство объектов у нас в п. Игра производится без разрешения на строительство и заключенного договора аренды земельных участков, так как мы просили их о помощи в получении распоряжения Главы УР о выделении земельных участков.

До ноября 2018 года Правительством УР не были доведены предельные объемы финансирования (ПОФ) на выкуп зданий яслей. Поэтому была ситуация, при которой не было понятно, когда и как будет проводится выкуп построенных объектов.

В декабре 2018 года между Минстроем УР и МО «Игринский район» было заключено соглашение о предоставлении субсидии на выкуп зданий яслей за счет федеральных средств.

В декабре 2018 года между Минстроем УР и МО «Игринский район» было заключено соглашение о предоставлении субсидии на выкуп зданий яслей за счет средств бюджета УР (республиканские средства).

Руководитель УКС Правительства УР<…> предложил Администрациям районов направить в организации, которые производили строительство яслей в других районах УР, запросы о том, за какую стоимость могут продать здание яслей. Это было необходимо для заключения муниципальных контрактов на выкуп зданий с единственным поставщиком и определения цены. Администрация МО «Игринский район» направила строительным организациям, которые производили строительство яслей в Балезинском и Якшур-Бодьинском районах, запросы о цене объекта.

18.12.2018 года между ООО «Радиус-М» и Администрацией МО «Игринский район» был заключен муниципальный контракт № 61 на приобретение здания дошкольной образовательной организации с группами для детей от двух месяцев до трех лет с пищеблоком и прачечной по адресу п. Игра, пер. Степной д. 1, 1б, 1в. Цена контракта составила 76 000 000 рублей. До 31.12.2018 года контракт был оплачен и право собственности зарегистрировано на Администрацию МО «Игринский район». Приобретенное здание не соответствует строительным и иным (санитарным и т.п.) нормам для использования в качестве детского сада. Для приведения здания в нормативное состояние под использование в качестве дошкольной образовательной организации необходимо провести чистовую отделку помещений, благоустройство территории, оборудовать здание (пищеблок, прачечная, мебель). Каким образом и за счет каких средств будет производится дополнительные работы я не знаю, такое решение еще не принято.

18.12.2018 года между ООО «Радиус-М» и Администрацией МО «Игринский район» был заключен муниципальный контракт № 62 на приобретение здания дошкольной образовательной организации с группами для детей от двух месяцев до трех лет с пищеблоком и прачечной по адресу п. Игра, ул.

Чернышевского. Цена контракта составила 69150430 рублей. До 31.12.2018 года контракт был оплачен и право собственности зарегистрировано на Администрацию МО «Игринский район». Приобретенное здание не соответствует строительным и иным (санитарным и т.п) нормам для использования в качестве детского сада. Для приведения здания в нормативное состояние под использование в качестве дошкольной образовательной организации необходимо провести чистовую отделку помещений, благоустройство территории, оборудовать здание (пищеблок, прачечная, мебель). Каким образом и за счет каких средств будет производится дополнительные работы я не знаю, такое решение еще не принято.

При отсутствии указаний УКС Правительства УР и Минстрой УР, я думаю мы провели бы процедуру торгов на строительство объекта, где заказчиком выступила Администрация района, как делали это ранее.

При этом, представители УКС Правительства УР и Минстроя УР убеждали всех представителей районов, что строительство и выкуп зданий по вышеописанной схеме является законным и в рамках ФЗ 44.

Согласно дополнительному объяснению <…> от 22.03.2019: *«Была изначальная договоренность между Администрацией МО «Игринский район» и ООО «Радиус-М», что после выкупа ООО «Радиус-М» завершит все работы для приведения здания в состояние, предусмотренное муниципальным контрактом при выкупе.*

Мне известно от подрядчика, в лице <…>, что проект зданий яслей проходил государственную экспертизу и экспертизу достоверности сметной стоимости. После заключения муниципальных контрактов по выкупу зданий яслей, были заключены муниципальные контракты на проведение экспертизы по результатам исполнения муниципальных контрактов по приобретению зданий. Экспертиза проводилась с целью установления факта соответствия фактически построенного здания условиям муниципального контракта. По обоим зданиям были выданы положительные заключения экспертизы».

Согласно объяснений <…>, заместителя Главы Администрации МО «Якшур-Бодьинский район» по строительству и ЖКХ, от 27.01.2019: *«В марте 2018 года, представителей нескольких администраций районов УР собрали на совещание в УКС Правительства УР по вопросам строительства зданий яслей на территории районов. Строительство предполагалось в рамках реализации государственной программы РФ «Развитие образования» по выполнению мероприятий по созданию в субъектах РФ дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях. От МО «Якшур-Бодьинский район» на совещании присутствовал я.*

Совещание проводил руководитель УКС Правительства УР <…>, заместитель

министра строительства УР <…>. Также на совещании присутствовали представители Игринского, Балезинского, Увинского, Можгинского, Завьяловского районов, г. Сарапул и г. Воткинск. В данных муниципальных образованиях планировалось строительство зданий яслей. На совещании до нас было доведено, что под строительство зданий имеется федеральное финансирование. Также сразу было обозначено, что строительство и выкуп зданий будет проводится по следующей схеме: подрядная организация за собственные средства получает проект, ее вносят в реестр инвесторов Минэкономики УР, без торгов подрядчику выделяется земельный участок под строительство, после чего подрядчик за счет собственных средств производит строительство здания и укомплектовывает его всем необходимым оборудованием как готового объекта под детский сад. После окончания строительства Администрации районов производит выкуп зданий как у единственного поставщика без проведения торгов на основании запросов цены - предложения. На совещании <…> и <…> были заданы вопросы, по какой причине нельзя проторговать строительство объектов по ФЗ 44. На это <…> и <…> пояснили, что это решение руководства республики, а также что торги займут большой период времени и можем не успеть освоить средства федеральной программы.

В апреле 2018 года, на одном из совещаний в УКС Правительства УР, на котором еще присутствовали представители строительных организаций было проведено распределение строительных организаций по объектам строительства в конкретных районах УР. <…> спрашивал меня, есть ли в Якшур-Бодье строители, кто сможет построить объект. Я ответил, что таких нет. Тогда <…> предложил мне, что в Якшур-Бодье застройщиком будет ООО «ИСК Запад» - директор <…>. Я согласился, так как ранее знал <…> и какой-либо негативной информации о нем как о строителе не было. По какому принципу по другим районам произошло распределение застройщиков я точно не знаю, так как вопросы определения конкретного застройщика в конкретный район производилось индивидуально.

После определения застройщика, Минэкономики УР направило в Администрацию района письмо с информацией о включении ООО ИСК «Запад» в реестр инвестиционных проектов УР и попросило дать заключение на инвестиционный проект. После чего было подготовлено положительное заключение на инвестиционный проект.

Также в тот же период времени, УКС Правительства УР дало устное распоряжение определить земельный участок под строительство яслей. Администрацией был определен земельный участок на территории Якшур-Бодьинской СОШ №1. Затем данный земельный участок был изъят из бессрочного пользования СОШ №1 для муниципальных нужд. Данные о земельном участке мы подали в УКС Правительства УР. Представители УКС осмотрели участок и согласились на него. Затем на основании Распоряжения Врио Главы УР <…> № 216-РГ от 29.06.2018г Администрация МО «Якшур-

Бодьинский район» заключила договор аренды земельного участка с ООО ИСК «Запад», тот момент сотрудники ООО ИСК «Запад» уже стали готовить земельный сток под строительство.

После чего ООО ИСК «Запад» начало производить строительно-монтажные работы. Проект строительства был типовой, и включен в федеральный реестр экономически эффективных.

До ноября 2018 года Правительством УР не были доведены предельные объемы финансирования (ПОФ) на выкуп зданий яслей. Поэтому была ситуация, при которой не было понятно, когда и как будет проводится выкуп построенных объектов.

04.12.2018 между Минстроем УР и МО «Якшур-Бодьинский район» было заключено соглашение №1 о предоставлении субсидии на выкуп зданий яслей в размере 52 031 603 рубля за счет федеральных средств.

04.12.2018 между Минстроем УР и МО «Якшур-Бодьинский район» было заключено соглашение №28 о предоставлении субсидии на выкуп зданий яслей в размере 49 331 200 рублей за счет средств бюджета УР (республиканские средства).

10.12.2018 Администрацией МО «Якшур-Бодьинский район» было выдано разрешение на ввод объекта в эксплуатацию. На тот момент ООО ИСК «Запад» уже выполнило работы по подключению объекта к отоплению, водоснабжению, водоотведению и электроснабжению, выполнялась внутренняя отделка здания. Электроснабжение было осуществлялось по временной схеме. При этом для подключения по постоянной схеме были выполнен монтаж оборудования, но в связи с невыполнением всех требований проекта организации строительства, электросетевая организация не произвело подключение к сетям электроснабжения по постоянной схеме. Данное разрешение на ввод необходимо было также для того, чтобы регистрировать право собственности на объект.

О том, чтобы как можно скорее выдать разрешение на ввод объекта в эксплуатацию, постоянно давали указания в УКС Правительства УР и Минстрое УР.

В декабре 2018 года, представители УКС Правительства УР предложили Администрациям районов направить в организации, которые производили строительство яслей в других районах УР, запросы о том, за какую стоимость могут продать здание яслей. Также направляли запросы в агентства недвижимости. Так как на территории был только один застройщик, у которого имелось здание, то соответственно с ним и был заключен муниципальный контракт на выкуп здания яслей. Данные о застройщиках, кому необходимо было направить запросы я получил у коллег с других районов УР, где проводилось аналогичное строительство яслей.

24.12.2018 между ООО ИСК «Запад» и Администрацией МО «Якшур-Бодьинский район» был заключен муниципальный контракт на приобретение здания дошкольной образовательной организации с группами для детей от двух месяцев до трех лет с пищеблоком и прачечной в с. Якшур-Бодья. Цена контракта составила 89 189 000 рублей. До 31.12.2018 года контракт был оплачен и право собственности зарегистрировано на Администрацию МО «Якшур-Бодьинский район».

На момент выкупа здания, не были проведены следующие работы: не в полном объеме выполнены отделочные работы, не выполнено подключение к сети электроснабжения по постоянной схеме, не было собрано и подключено оборудование, не собрана мебель. Мебель и оборудование было приобретено застройщиком, но в связи с тем, что отделочные работы не выполнены, мебель и оборудование было собрано.

ООО ИСК «Запад» направило в Администрацию района гарантийное письмо о том, что окончат все работы и оборудуют объект до 25.01.2019 года. При этом по состоянию на 25.01.2019 года обязательства ООО ИСК «Запад» не исполнило.

При отсутствии указаний УКС Правительства УР и Минстроя УР, я думаю мы провели процедуру торгов на строительство объекта, где заказчиком выступила Администрация района.

При этом, представители УКС Правительства УР и Минстроя УР убеждали всех представителей районов, что строительство и выкуп зданий по выше описанной схеме является законным и в рамках ФЗ 44».

Согласно объяснений <…>, учредителя ООО «Радиус-М», от 13.02.2019: *«Примерно в марте 2018 года, меня, как представителя строительных организаций пригласили в КУ УР «УКС Правительства УР» для участия в совещании по строительству здания яслей в районах УР. Кто именно меня пригласил я не помню, возможно через секретаря. Совещания по поводу строительства и выкупа зданий яслей в УКС Правительства УР проводились с марта 2018 по декабрь 2018 года. В совещаниях принимали участие представители Администраций районов УР, представители строительных организаций. Проводили совещания руководитель УКС Правительства УР <…>, заместитель министра строительства УР <…>. На совещании Главам муниципальных образования задавались вопросы, есть ли у них собственные строительные организации. Некоторые Главы МО говорили, что у них организации имеются и будут строить здания сами. Мне руководство УКС Правительства УР и <…> предложили построить 2 здания яслей в п. Игра. При этом первоначально, я должен был в 2018 году построить 1 объект до полной готовности, а по второму зданию яслей выполнить устройство фундамента, а полный цикл строительства выполнить в 2019 году. По условиям участия в данной программе, я должен был выступить инвестором и построить здание*

яслей за счет средств своей фирмы, а в конце 2018 года Администрация Игринского района должна была произвести выкуп построенного мной здания. Также под строительство здания яслей Администрация района выделяла земельные участки без торгов. Для участия в данном проекте, необходимо было подать заявку в Минэкономики УР для включения в реестр инвесторов. Изначально всем застройщикам пообещали выкупить построенные здания до конца 2018 года. Я согласился на данные условия. После чего ООО «Радиус-М» подало заявку в Минэкономики УР заявку о включении в реестр инвесторов.

Затем, 10.07.2018 года с Администрацией МО «Игринский район» был заключен договор аренды земельного участка по адресу п. Игра, пер. Степной 1, 1б, 1в. Договор аренды был заключен на основании Распоряжения Главы УР о предоставлении земельного участка. После чего началось строительство здания яслей на данном участке. Проект был типовой, разрабатывался УдмуртГражданПроект. Технический надзор осуществлялся сотрудниками КУ УР «УКС Правительства УР» по договору. Цена договора составила чуть больше 1 миллиона рублей. Здание яслей было построено примерно до 25.12.2018 года. 18.12.2018 года между ООО «Радиус-М» и Администрацией МО «Игринский район» был заключен муниципальный контракт № 61 на выкуп здания яслей. На момент выкупа Администрацией в здание не была выполнена внутренняя отделка. Остальные работы были выполнены.

В сентябре 2018 года, мне в УКС Правительства УР, на совещании сказали, чтобы второй объект также был построен до конца 2018 года. То есть объект по адресу п. Игра, ул. Чернышевского мне необходимо было построить до конца декабря 2018 года. После этого, в конце сентябре 2018 года начались работы по устройству фундамента, затем началась кладка стен. На момент выкупа Администрацией МО «Игринский район», 18.12.2018 года, в здании яслей не была произведена внутренняя отделка, не была сделана система теплоснабжения, не было электроснабжения по постоянной схеме. 18.12.2018 года был произведен выкуп здания яслей Администрацией МО «Игринский район». До настоящего времени система отопления не подключена, так как не готова теплотрасса, и в зимнее время ее подключить невозможно было».

Согласно объяснений <…>, директора ООО ИСК «Запад» от 06.02.2019: *«В апреле 2018 года я учредил ООО ИСК «Запад» в качестве строительной компании. В один дней апреля 2018 года, я в качестве представителя ООО «Каскад» принимал участие в совещании КУ УР «УКС Правительства УР» по проектированию объектов капитального строительства. Совещание проводил руководитель УКС Правительства <…>. Также на совещании присутствовали заместитель руководителя УКС Правительства УР <…>, и заместитель министра строительства УР <…>. На данном совещании я узнал, что в районах УР в 2018 году планируется проектирование и строительство*

зданий яслей (дошкольное учреждение для детей от месяцев до 3 лет).

Также в дальнейшем я узнал, что строительство зданий яслей на территории УР будет осуществляться за счет собственных средств строительных организаций, которые должны выступить в качестве инвесторов. После осуществления строительства здания, при соответствии его параметров яслям, то данное здание будет выкуплено муниципальными образованиями. Я принял решение, что смогу выступить в качестве инвестора при строительстве здания яслей. При этом я подумал, что в случае, если построенное здание не выкупят муниципальное образование, то я открою в нем частный детский сад. В случае участия в данном проекте, инвестору предоставлялся земельный участок в аренду без торгов.

После принятия мной решения выступить в качестве застройщика – инвестора, на одном из совещаний в УКС Правительства, при выборе объекта строительства я выбрал Якшур-Бодьинский район, так как он был менее удален от г. Ижевска. Кроме того, в одном из районов УР, со мной не желал работать Глава района. Какой это район я говорить не хочу. После совещания я съездил на встречу в Администрацию Якшур-Бодьинского района, где в ходе встречи с Главой района <…> и <…>, я сказал, что готов выступить в качестве инвестора в данном районе по строительству и эксплуатации здания яслей. Затем я подал заявку в Министерство экономики УР о включении ООО ИСК «Запад» в реестр инвесторов. Фирму включили в реестр инвесторов. После издания распоряжения Главы УР о предоставлении ООО ИСК «Запад» земельного участка, с ООО ИСК «Запад» Администрация МО «Якшур-Бодьинский район» заключила договор аренды земельного участка. После чего я обратился в Удмуртгражданпроект у которого имелся типовой проект здания яслей на 80 мест. За проект с привязкой к местности я заплатил свыше 2 миллионов рублей. В июле 2018 года ООО ИСК «Запад» стало проводить подготовку строительной площадки по адресу с. Якшур-Бодья, пер. Школьный, д. 4. 1 августа 2018 года стали производится работы по испытанию сваи фундамента».

Согласно объяснений <…>, заместителя руководителя АУ «Управление госэкспертизы», от 28.03.2019: *«В 2018 году, АУ «Управление госэкспертизы» проводило государственные экспертизы по трем объектам «здание дошкольной организации для детей в возрасте от 2х месяцев до 3х лет с пищеблоком и прачечной». Объекты различались по адресу предполагаемого размещения.*

1 проект, прошедший государственную экспертизу, с предполагаемым размещением в п. Балезино УР. Объект строительства представлял из себя одноэтажное кирпичное здание для размещения дошкольной образовательной организации. Проект получил положительное заключение государственной экспертизы. В проекте было заявлено: Заказчиком

выступила СК «Радуга». Заявитель: Строительный кооператив «Радуга»; адрес: 426000, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Героя России Ильфата Закирова, 24; Председатель СК «Радуга»: <…>. Застройщик: Администрация муниципального образования «Балезинский район»; адрес: 427550, Удмуртская Республика, п. Балезино, ул. Кирова, 2; Глава МО «Балезинский р а й о н »: <…>. Технический заказчик: Общество с ограниченной ответственностью «Жилищно-инвестиционная компания Удмуртской Республики»; адрес: 426072, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Героя России Ильфата Закирова, 24; Генеральный директор: <…>. Источник финансирования – полностью за счет средств местного бюджета (средства муниципального образования «Балезинский район» за счет субсидии из бюджета Удмуртской Республики, с учетом предоставления иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Удмуртской Республике по государственной программе «Развитие образования», п.4 задания на проектирование).

2 проект, прошедший государственную экспертизу, с предполагаемым размещением в с. Завьялово УР. Объект строительства представлял из себя одноэтажное панельное здание для размещения дошкольной образовательной организации. Заказчиком выступило ООО «УралСтройПроект». Проект получил положительное заключение государственной экспертизы. Задание на проектирование по объекту «Здание дошкольной образовательной организации с группами для детей до трех лет с пищеблоком и прачечной по адресу: УР, с.Завьялово, ул. Дружбы», утвержденное И.О. Главы МО «Завьяловский район» <…> и согласованное Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики УР, Министерством образования и науки УР, Министерством социальной политики и труда УР, 2018. Источником финансирования заявлены средства бюджета Удмуртской Республики, с учётом предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Удмуртской Республики. Заявитель: ООО «УралСтройПроект», адрес: 426004, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Воровского, д.171, оф.14; директор: <…>. Застройщик, технический заказчик: Администрация МО «Завьяловский район»; адрес: 427000, Удмуртская Республика, Завьяловский район, с.Завьялово, ул.Калинина, д.29; глава муниципального образования: <…>.

3 проект, прошедший государственную экспертизу, с предполагаемым размещением в с. Завьялово УР. Объект строительства представлял из себя одноэтажное кирпичное здание для размещения дошкольной образовательной организации. Заказчиком выступило ООО «УралСтройПроект». Проект получил положительное заключение государственной экспертизы. Задание на проектирование по объекту «Здание дошкольной образовательной организации с группами для детей до трех лет с пищеблоком и прачечной по адресу: УР, с.Завьялово, мкр. Медик», утвержденное И.О. Главы МО «Завьяловский район» <…> и согласованное Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и

энергетики УР, Министерством образования и науки УР, Министерством социальной политики и труда УР, 2018. Источником финансирования заявлены средства бюджета Удмуртской Республики, с учётом предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Удмуртской Республики. заявитель: ООО «УралСтройПроект», адрес: 426004, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Воровского, д.171, оф.14; директор: <…>. застройщик, технический заказчик: Администрация МО «Завьяловский район»; адрес: 427000, Удмуртская Республика, Завьяловский район, с.Завьялово, ул.Калинина, д.29; глава муниципального образования: <…>.

Осенью 2018 года в АУ «Управление госэкспертизы» обращались застройщики либо технические заказчики для проведения проверки сметной стоимости объектов капитального строительства в отношении объектов «здание дошкольной организации для детей в возрасте от 2х месяцев до 3х лет с пищеблоком и прачечной», расположенных в районах УР. Были выданы заключения о проверке сметной стоимости строительства.

По трем объектам, проектная документация, которых прошла государственную экспертизу и проверку достоверности определения сметной стоимости, проверка сметной стоимости не проводилась».

Согласно объяснений министра образования и науки Удмуртской Республики <…> от 25.03.2019: *«С января 2018 года в Министерство образования и науки УР (далее по тексту Минобр) из Министерства образования РФ стали поступать письма о возможности участия в федеральной программе «Развитие образования» по линии создания дополнительных мест для детей от 2 месяцев до 3х лет в образовательных организациях. После сбора информации из муниципальных образований УР о технической возможности строительства зданий яслей в 2018 году, были получены ответы, из которых можно было сделать вывод, что УР может участвовать в федеральной программе «Развитие образования». То есть имелись земельные участки, которые было возможно использовать для размещения зданий, инженерные сети. Кроме этого, в УР имелась большая очередь на получение мест для детей от 2х месяцев до 3х лет. Решение об участии в федеральной программе принималось на уровне Правительства УР.*

После принятия решения об участии в федеральной программе, проводились рабочие консультации по реализации программы в УР. Консультации проводились с Минстроем УР, Министерством социальной политики и труда УР, Роспотребнадзором УР, МЧС по вопросам реализации программы. Задача Минобразования УР заключалась в том, чтобы в проекте были учтены все требования необходимые для прохождения лицензирования, такие как оборудование пищеблока, прачечной, параметры помещений и другие. Такие требования были переданы в Минстрой УР, который должен был полностью

заниматься вопросами проектирования, строительства (выкупа) зданий. Каким образом передавались данные требования я не помню, скорее всего это была служебная переписка.

Изначально прорабатывался вариант пристроек к существующим зданиям детских садов, но при консультациях с Роспотребнадзором, МЧС УР, Минсоцполитики УР стало ясно, что данные пристройки не пройдут по требованиям при лицензировании.

На момент с марта по июнь 2018 года, построенных зданий, готовых к выкупу для использования их в качестве ясельных групп на территории УР не было. Было очевидно, что необходимо строить новые здания.

После изготовления типового проекта здания детского сада, Минстрой УР направлял его в Минобразования УР для его согласования с нами на соответствие лицензионным требованиям.

В Минобразования УР действовала комиссия (рабочая группа) по рассмотрению целесообразности инвестпроектов строительных организаций, которые пожелали выступить инвесторами при строительстве зданий яслей. Минобразования должно было выдать положительное или отрицательное заключение на инвестпроекты о целесообразности их использования.

Я не знаю, какое именно должностное лицо в УР приняло решение об использовании инвестпроектов с дальнейшим выкупом зданий у инвесторов. Я не принимала данное решение.

Примерно с августа - сентября 2018 года, Минпросвещения РФ запрашивал в Минобразования УР информацию, о том будут ли освоены средства, выделенные из федерального бюджета на реализацию программы по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 2х месяцев до 3х лет. Для подготовки ответа, запрашивались сведения в Минстрое УР, который письменно подтверждал, что здания будут построены и федеральные средства будут освоены в полном объеме.

Задача Минобразования УР состоит в том, чтобы освоить средства, выделенные из федерального бюджета на реализацию программы «Развитие образования» и к 31.12.2019 года ввести 2100 мест. Промежуточная задача об освоении средств в 2018 году была выполнена. Минстрой УР представил в Минобразования УР готовый отчет о полном освоении федеральных средств. Сведения о том, на какой стадии строительства выкупленные здания не предоставлялись.

В настоящее время 2 детских сада в п. Ува функционируют. Еще я знаю в стадии полной готовности находятся детские сады в г. Можге и в с. Якшур-Бодье.

Остальные здания, по информации Минстроя УР должны быть достроены в 2019 году».

Согласно объяснений заместителя министра образования и науки Удмуртской Республики <…> от 18.03.2019: *«С января 2018 года в Министерство образования и науки УР (далее по тексту Минобр) из Министерства образования РФ стали поступать письма о возможности участия в федеральной программе «Развитие образования» по линии создания дополнительных мест для детей от 2 месяцев до 3х лет в образовательных организациях. При сборе информации из муниципальных образований УР о технической возможности строительства зданий яслей в 2018 году. Были получены ответы, из которых можно было сделать вывод, что УР может участвовать в федеральной программе «Развитие образования», то есть имелись земельные участки, которые было возможно использовать для размещения зданий, инженерные сети. Решение об участии в федеральной программе принималось на уровне Правительства УР. Программа предусматривала двухлетние исполнение в период с 2018 по 2019 гг. По итогам реализации программы должно было быть введено 2100 мест для детей от 2х месяцев до 3 лет. По условиям программы на 31.12.2019 года все построенные здания должны быть введены в эксплуатацию.*

С февраля 2018 года проводились межведомственные совещания, на которых присутствовали представители Минобразования УР (я, заместитель начальника Управления <…>, специалист Управления общего и дошкольного образования <…>), Минстроя УР (<…>, <…>), Минфин УР (заместитель министра <…>). Изначально на данных совещаниях решался вопрос о выполнении программы по созданию дополнительных мест путем строительства пристроев к существующим зданиям дошкольных учреждений. Таких объектов должно было быть 39. О данном варианте выполнения программы было информировано Минобразования РФ.

07.03.2018 года в адрес Главы УР Министерством образования и науки РФ № ВП-666/18 была направлена информация об объемах финансирования УР и количестве мест с разбивкой на 2018 и 2019 гг.

После проведения дополнительных консультаций с Роспотребнадзором, МЧС по УР и иными ведомствами стало понятно, что существующие здания детских садов с вновь пристроенными зданиями яслей и пищеблоком не смогут нести техническую нагрузку, в том числе по инженерным сетям, а также площадь участков не будет соответствовать нормам. Вследствие этого ясли не смогут пройти лицензирование и использоваться по назначению.

В связи с этим в Минобразования РФ было направлено письмо о корректировке объектов, а именно была подана информация о строительстве либо выкупе 15 объектов зданий яслей в 2018 году. На основании представленных сведений из муниципальных образований о наличии

земельных участков для размещения зданий, имеющихся коммуникаций, потребности в местах, совместно с Минстроем УР, УКС Правительства УР, были определены муниципальные образования в которых в 2018 году возможно строительство зданий яслей, а именно Завьяловский район - 4 объекта, г. Сарапул -2 объекта, г. Воткинск - 2 объекта, п. Ува - 2 объекта, п. Игра - 2 объекта, г. Можга - 1 объект, г. Балезино - 1 объект, с. Якшур-Бодья - 1 объект. Сведений о том, что в каком-либо муниципальном образовании УР имелись здания, подходящие для выкупа в качестве яслей, не было.

В марте 2018 года Правительством УР было принято решение о разделении полномочий при выполнении федеральной программы между Минобром УР и Минстроем УР. То есть Минобр УР отвечает за заключение соглашения между Правительством УР и Минобром РФ, за лицензирование объектов. Минстрой УР отвечает за выбор механизма получения объектов - их строительство или выкуп, за подбор земельных участков. Распоряжение о разделении полномочий было подписано в мае 2018 года № 601-р от 21.05.2019

После этого вопросами строительства занимался Минстрой УР.

В ходе рабочих совещаний, проводимых с марта по май 2018 года с представителями Минстроя УР, УКС Правительства УР, Минобразования УР от Минобразования УР были запрошены требования к зданиям яслей, то есть те технические условия при соблюдении которых построенное здание будет соответствовать лицензионным требованиям, предъявляемым к детским образовательным учреждениям ясельного типа. В том числе данные технические условия необходимы для составления технического задания для проектирования зданий, для строительства и оборудования зданий. В марте - апреле 2018 года было направлено письмо о необходимых технических условиях при строительстве или выкупе зданий.

В мае 2018 года из Минэкономики УР в Минобразования УР стали поступать письма с просьбой дать заключение о целесообразности использования инвестиционных проектов, подаваемых в Минэкономики УР от фирм, готовых за свой счет построить здания яслей. Письма поступали по каждому объекту строительства яслей с приложением бизнес-плана фирмы. По каждому объекту была рассчитана сумма вложений фирмы, сроки окупаемости, а также был указан конкретный земельный участок, на котором предполагалось строительство. Каждый объект рассматривался комиссией Минобразования УР под моим председательством. По каждому объекту выдавалось положительное либо отрицательное заключение. Вопрос о целесообразности использования инвестпроектов обсуждался с представителями Корпорации развития УР. После одобрения инвестиционных проектов стало понятно, что исполнение федеральной программы будет осуществляться путем строительства зданий инвесторами с последующим выкупом. Данным инвесторам распоряжениями Главы УР были предоставлены земельные участки для строительства зданий яслей. О наличии других земельных участков для размещения зданий яслей в 2018 году не было.

28.05.2018 г было подписано соглашение между Минобразованием РФ и Правительством УР № 074-17-2018-042 о предоставлении иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету УР на финансовое обеспечение мероприятий по созданию в субъектах РФ дополнительных мест для детей от 2х месяцев до 3 лет. В 2018 году было предусмотрено выделение 780 396 300 р., из них средства федерального бюджета - 632 121 000 р.

С июня 2018 года началось строительство зданий яслей. Первые объекты стали строится в п. Ува, г. Можга, с. Якшур-Бодья. Строительство остальных объектов началось позже. Минобразование УР не контролировало процесс строительства объектов. Данный контроль осуществлял Минстрой УР, УКС Правительства УР.

Периодически в 2018 году из Минпросвещения (Минобразования) РФ в Минобразование УР поступали запросы о стадии исполнения программы по созданию дополнительных мест для детей от 2х месяцев до 3 лет и освоении Федерального финансирования. Данную информацию мы получали в Минстрое УР, после чего отчитывались перед Минпросвещением РФ. Минстрой УР всегда давал информацию, что федеральные средства будут использованы в полном объеме. То есть по условиям соглашения с Минпросвещением РФ и Правительством УР, Удмуртская Республика должна была потратить федеральные средства, так как не истраченные средства трансферта направляются в резервный фонд Правительства РФ.

В декабре 2018 года муниципальными образованиями УР был произведен выкуп зданий яслей у строительных организаций в качестве единственного поставщика. Были выкуплены все 15 объектов. Полностью были готовы для использования в качестве яслей 4 объекта - в п. Ува - 2 (100% готовности), г. Можга -1 (100% готовности), с. Якшур-Бодья - 1 объект с готовностью 90% оставались отделочные работы и установка оборудования). Остальные 11 объектов были выкуплены в качестве нежилых зданий с различной степенью готовности. Перед ФГУП «Школа -2025», которое является координатором реализации федеральной программы, Минобразование УР отчиталось о полном освоении федерального трансферта, на основании отчета, представленного Минстроем УР о 100% освоении федеральных средств.

По условиям федеральной программы и заключенных соглашений дополнительные места для детей от 2х месяцев до 3 лет должны быть созданы до 31.12.2019. То есть до 31.12.2019 все объекты должны пройти лицензирование в качестве яслей».

Согласно объяснений <…>, начальника Управления капитального строительства МО «Город Воткинск», от 01.02.2019: *«В марте 2018 года, представителей нескольких администраций районов УР собрали на совещание в УКС Правительства УР по вопросам строительства зданий*

яслей на территории районов Удмуртской Республики. Строительство предполагалось в рамках реализации государственной программы РФ «Развитие образования» по выполнению мероприятий по созданию в субъектах РФ дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях. От МО «Город Воткинск» на совещании присутствовал я.

Совещание проводил руководитель УКС Правительства УР <…>, заместитель министра строительства УР <…>. Также на совещании присутствовали представители Игринского, Балезинского, Увинского, Можгинского, Завьяловского, Якшур-Бодьинского, Дебесского районов, г. Сарапул. В данных муниципальных образованиях имелась потребность в строительстве зданий яслей. На совещании до нас было доведено, что под строительство зданий имеется федеральное финансирование. Также необходимо было предоставить заявки в Минобрнауки УР со сведениями о потребности муниципального образования в создании дополнительных мест в ясельных группах. Потребность МО была в 4 зданиях яслей.

Я не присутствовал на всех совещаниях в УКС Правительства УР.

В июне 2018 года, на совещании при Главе МО «Город Воткинск» <…>, было озвучено, что строительство и выкуп зданий будет проводится по следующей схеме: подрядная организация за собственные средства получает проект, без торгов подрядчику выделяется земельный участок под строительство, после чего подрядчик за счет собственных средств производит строительство здания. После окончания строительства Администрации района производит выкуп зданий.

По объекту на ул. Тихая г. Воткинска строительные работы начались в конце сентября 2018 года. Я видел, как рабочие производили устройство фундамента. Подрядной организацией являлось ООО «ПартнерСтрой». Когда именно началось строительство объекта мне не известно. Какой-либо контроль мы не осуществляли.

По объекту на ул. Кирова г. Воткинска строительные работы начались примерно в конце августа 2018 года. Данный объект строительства мы также не контролировали.

В конце 2018 года МО «город Воткинск», в лице Управления образования, произвело выкуп зданий яслей. За какую стоимость мне известно. В каком состоянии были здания мне также не известно».

Согласно объяснений <…>, заместителя Главы Администрации МО «Балезинский район» по ЖКХ и строительству, от 05.02.2019: *«С 18.07.2018 года я приступил к исполнению служебных обязанностей. 27.07.2018 года на основании представленных документов ООО «СтройКом» было выдано*

разрешение на строительство здания яслей по адресу п. Балезино, ул. Республиканская 1а за моей подписью. Ранее, 13.07.2018 года Администрацией МО «Балезинский район» с ООО «СтройКом» был заключен договор аренды земельного участка под строительство яслей.

Примерно в начале августа 2018 года, от Главы МО <…>. я узнал, что весной 2018 года Балезинский район попал в федеральную программу «Развитие образования». По данной программе на территории п. Балезино должны построить здание яслей на 80 мест. Со слов <…>, УКС Правительства УР определил в Балезинский район строительную организацию, которая должна была в рамках инвестиционного проекта построить здание яслей. При этом в 2018 году Администрация МО «Балезинский район» должна была произвести выкуп здания яслей на 80 мест. Других зданий, подходящих по своим параметрам для использования в качестве дошкольных групп – яслей в Балезинском районе в 2018 году не было и не строилось.

С августа 2018 года на участке, выделенном ООО «СтройКом», стали производится общестроительные работы, в том числе устройство фундамента – сваи, планировка участка и иные. При этом, в августе 2018 года, из УКС Правительства УР, Минстроя УР поступили письма о ежедневном контроле строительных работ зданий яслей с приложением фотоотчета. То есть, в течении августа–сентября 2018 года я каждый день проверял ход строительства яслей и отсылал фотоотчет в Минстрой и УКС Правительства по электронной почте. Впоследствии я отчитывался 3 раза в неделю.

В течении месяца, после начала строительных работ, на совещании в УКС Правительства УР было озвучено, что в п. Балезино, будет изменена строительная организация для постройки здания яслей, а именно ООО СК «Радуга». После этого на объекте появился руководитель проекта от СК «Радуга» Мьянц Сергей Павлович. Также на объекте периодически появлялся представитель Ипотечной корпорации УР (ИКУР) <…>. Насколько я знаю, СК «Радуга» является дочерней фирмой ИКУР.

Затем в течении октября – ноября 2018 года проводилась работа по замене арендатора земельного участка от ООО «СтройКом» к ООО СК «Радуга», выдаче новому застройщику разрешения на строительство. 06.11.2018 года с ООО «СтройКом» был расторгнут договор аренды земельного участка.

07.11.2018 года с СК «Радуга» был заключен договор аренды земельного участка на основании Распоряжения Главы УР о выделении СК «Радуга» земельного участка под строительство яслей.

20.11.2018 года СК «Радуга» было выдано разрешение на строительство. На тот момент были подняты стены здания яслей.

07.12.2018 года я подписал разрешение на ввод объекта в эксплуатацию, а именно «Здание для размещения дошкольной образовательной организации с группами для детей до трех лет с пищеблоком и прачечной». 07.12.2018 года

я проводил осмотр построенного здания. На момент осмотра имелось электроснабжение, водоснабжение и теплоснабжение, подключенное от котельной детского сада «Солнышко». Я, в качестве заместителя Главы МО по ЖКХ, разрешил ООО «СК «Радуга» подключиться к котельной для подачи теплоносителя. Эксплуатирующей организации у данной котельной на тот момент не было. Технические условия на подключение к сетям теплоснабжения Администрация МО не выдавалось. При этом, за моей подписью было выдано письмо о возможности подключения ООО СК «Радуга» к сетям. Какой-либо договор на теплоснабжение с ООО СК «Радуга» и иными организациями не заключался. При этом теплоснабжение здания яслей осуществлялось с начала декабря 2018 года. До настоящего момента (05.02.2019 года) котельная также без эксплуатирующей организации, находится на обслуживании у ООО «Практическая метрология». О том, что здание яслей не подключено к сетям электроснабжения по постоянной схеме я узнал от <…> (ООО «Электросети Удмуртии») в середине декабря 2018 года.

В конце декабря 2018 года Администрация МО «Балезинский район» на основании запросов цены – предложений, произвела выкуп нежилого здания для размещения дошкольной образовательной организации с группами для детей до трех лет с пищеблоком и прачечной у ООО СК «Радуга» за 54 миллиона рублей».

Согласно объяснениям <…>, Главы МО «Балезинский район», от 08.02.2019: *«Примерно с марта 2018 года я в качестве Главы МО «Балезинский район» участвовал в совещаниях, проводимых в КУ УР «УКС Правительства УР» по вопросам строительства зданий яслей в населенных пунктах УР. Совещания проходили под руководством руководителя УКС Правительства УР <…>, <…>. На данных совещаниях присутствовали представители Администраций муниципальных образований УР. Примерно в апреле 2018 года, мне на совещании в УКС Правительства УР сказали, что в п. Балезино строительной организацией, которая будет осуществлять строительство яслей будет ООО «СтройКом» - представитель <…>. То есть строительство и выкуп здания яслей будет производится по следующему механизму: Администрацией МО для ООО «СтройКом» будет выделен земельный участок без проведения торгов на основании распоряжения Главы УР, строительная организация за счет своих средств производит строительство здания яслей, после окончания строительства Администрация МО производит выкуп здания под дошкольное образовательное учреждение за счет средств федеральных средств.*

27.07.2018 года на основании представленных документов ООО «СтройКом» было выдано разрешение на строительство здания яслей по адресу п. Балезино, ул. Республиканская 1а за моей подписью. Ранее, 13.07.2018 года Администрацией МО «Балезинский район» с ООО «Строй-Ком» был заключен договор аренды земельного участка под строительство яслей.

С августа 2018 года на участке, выделенном ООО «СтройКом», стали производится общестроительные работы, в том числе устройство фундамента – сваи, планировка участка и иные. После начала строительных работ, ко мне обратился <…> и сказал, что откажется от строительства здания яслей. Он пояснил свою позицию тем, что он не понимает по какой цене Администрация МО у него выкупит построенное здание, поэтому не хочет рисковать.

После нашего разговора, на одном из совещаний в УКС Правительства УР, и л и <…> или <…> сообщили мне, что в п. Балезино будет заменена строительная организация – инвестор, а именно ООО СК «Радуга». Также на объекте периодически появлялся представитель Ипотечной корпорации УР (ИКУР) <…>.

Затем в течении октября – ноября 2018 года проводилась работа по замене арендатора земельного участка от ООО «СтройКом» к ООО СК «Радуга», выдаче новому застройщику разрешения на строительство.

07.11.2018 года с СК «Радуга» был заключен договор аренды земельного участка на основании Распоряжения Главы УР о выделении СК «Радуга» земельного участка под строительство яслей.

20.11.2018 года СК «Радуга» было выдано разрешение на строительство. На тот момент были подняты стены здания яслей.

В конце декабря 2018 года Администрация МО «Балезинский район» на основании запросов цены – предложений, произвела выкуп нежилого здания для размещения дошкольной образовательной организации с группами для детей до трех лет с пищеблоком и прачечной у ООО СК «Радуга» за 54 миллиона рублей».

Согласно объяснений первого заместителя Главы МО «Завьяловский район» <…> от 29.03.2019: *«На территории с. Завьялово Завьяловского района по ул. Дружбы имелся земельный участок с разрешенным видом использования – под строительство социальных объектов, которое разрешает строительство в том числе детского сада. Примерно в марте 2018 года мне стало известно, что земельный участок, расположенный по ул. Дружбы с. Завьялово, будет использоваться в качестве участка для разработки проектной документации здания дошкольной образовательной организации с группами для детей до трех лет с пищеблоком и прачечной. Я данное решение не принимал. От кого я узнал о принятии такого решения я не помню. Кто принял данное решение я не знаю. Возможно данное решение было озвучено на совещании в УКС Правительства УР. Совещания в УКС Правительства УР по вопросам строительства яслей на территории районов УР проводились с марта 2018 года. Совещания проводили заместитель министра строительства УР <…>, либо руководитель УКС Правительства УР <…>. Проектной организацией выступала ООО «УралСтройПроект». Договор на проектирование*

Администрация МО «За-вьяловский район» с ООО «УралСтройПроект» не заключала. Для разработки проектной документации были необходимы инженерные изыскания на данном земельном участке. Администрация МО «Завьяловский район» получала технические условия для подключения инженерных сетей к зданию яслей на 80 мест. Возможно я утверждал задание на проектирование здания дошкольной образовательной организации с группами для детей до трех лет с пищеблоком и прачечной, но точно сказать не могу. ООО «УралСтройПроект» разрабатывало 2 проектные документации зданий дошкольной образовательной организации с группами для детей до трех лет с пищеблоком и прачечной. Одно здание в кирпичном исполнении, а второе в панельном исполнении.

На совещаниях в УКС Правительства УР я узнал, что в Завьяловском районе будут построены 4 здания яслей в 2018 году. Кто именно это говорил я не помню. При этом 4 участка под размещение зданий яслей были выбраны еще в марте 2018 года, а именно 1 в п. Ягул, 1 в д. Ст. Чультем, 2 в с. Завьялово по ул. Дружбы 2а и ул. Прудовая 22а. Примерно в мае 2018 года были определены застройщики зданий на данных участках, а именно в с. Завьялово по ул. Дружбы 2а и ул. Прудовая 22а ООО «Дельта-Строй» и ООО «Аудит-Сервис», в п. Ягул – СК «Радуга», в д. Ст. Чультем – <…>. Впоследствии данные фирмы выступили в качестве инвесторов, а именно за счет собственных средств осуществили строительство зданий. Построенные здания были выкуплены за счет бюджета МО «Завьяловский район» в декабре 2018 года. Денежные средства для выкупа данных зданий поступили из бюджета УР. Все здания выкупались в разной степени готовности. Перед выкупом проводились экспертизы соответствия здания проекту, а также определению цены здания.

В декабре 2018 года в бюджет МО «Завьяловский район» из бюджета УР поступили денежные средства, предназначенные для приобретения зданий яслей в количестве 4 штук. Администрация МО «Завьяловский район» в соответствии с ФЗ 44 провело процедуры по приобретению зданий у единственного поставщика на основании запросов цены – предложений.

Ответственным за предоставление отчетов о стадиях строительства зданий яслей в Минстрой УР, УКС Правительства УР, Госсовет УР являлся начальник сектора подготовки разрешительной и проектно-сметной документации отдела строительства Управления строительства и муниципального хозяйства Администрации МО «Завьяловский район» <…>.

Я считаю, что ввод объектов «здание дошкольной образовательной организации с группами для детей до трех лет с пищеблоком и прачечной по адресу: УР, с. Завьялово, ул. Дружбы 2а», «здание дошкольной образователь-ной организации с группами для детей до трех лет с пищеблоком и прачечной по адресу: УР, с. Завьялово, ул. Прудовая 22а» в эксплуатацию ранее окончания общестроительных работ произведен незаконно, так как согласно Градостроительного кодекса РФ при выдаче

разрешения на ввод объекта в эксплуатацию должны быть завершены все строительно-монтажные работы, в том числе по устройству кровли, монтажу окон. Недостроенный объект нельзя эксплуатировать».

Согласно объяснений <…>, замещавшего должность Министра строительства, ЖКХ и энергетики УР, от 13.03.2019: *«В конце февраля 2018 года между Правительством УР и Министерством просвещения РФ было заключено соглашение, согласно которому Удмуртской Республике предусматривалось финансирование из федерального бюджета на выполнение мероприятий по созданию дополнительных мест для детей от 2 месяцев до 3х лет в образовательных организациях.*

В связи с тем, что по порядку, предусмотренному ФЗ № 44, средства, выделенные из федерального бюджета в 2018 году, освоить было невозможно, то здания, предназначенные для использования в качестве яслей в УР, были построены и выкуплены по механизму привлечения инвесторов. Поясняю, что согласно требований ФЗ № 44 муниципальные образования УР были бы обязаны провести торги на проектно-изыскательские работы (примерно 2 месяца), после чего изготавливается проект (примерно 2 месяца), проведение гос. экспертизы проекта (примерно 1 месяц), внесение проекта в реестр эффективных Минстроя РФ (примерно 1 месяц), торги строительно-монтажных работ (2 месяца). Таким образом, в случае выбора механизма, предусмотренного ФЗ № 44, строительство зданий яслей и освоение выделенных денежных средств в 2018 году было бы невозможно. В марте 2018 года, после проведения различных совещаний с моим заместителем <…>, иными специалистами Минстроя УР, мной было принято решение о том, что необходимо привлекать бизнес (организации) в качестве инвесторов, которые будут осуществлять строительство за счет собственных средств. При этом в случае соответствия построенных зданий требованиям законодательства возможно будет произвести выкуп зданий у инвесторов за счет средств, предусмотренных программой «Развитие образования». В таком случае сохранялась вероятность того, что часть объектов будет построена и денежные средства из федерального бюджета будут освоены. Мной не определялись конкретные инвесторы (строительные организации) кто должен осуществлять строительство конкретного объекта в конкретном районе. Такие указания я никому не давал. При этом я предполагаю, что <…> либо <…> могли предложить кому-либо стать инвестором и поучаствовать в проекте строительства яслей.

Кроме того, я возглавлял межведомственную комиссию по предоставлению инвесторам земельных участков для строительства зданий яслей. Земельные участки предоставлялись инвесторам без торгов на основании распоряжений Главы УР. То есть комиссия решала, есть ли возможность у инвестора осуществить проект (есть ли средства у фирмы, техника), и соответственно предоставить ли ему земельный участок.

Каким образом были распределены инвесторы по конкретным объектам строительства мне не известно.

Инвесторы с лета 2018 года начали строительство зданий яслей. Минстрой УР и УКС Правительства осуществляли контроль хода строительства зданий яслей. Это делалось для того, чтобы понимать будут ли построены здания и возможно будет ли освоить средства программы. Кроме того, УКС Правительства УР по некоторым объектам выступал техническим надзором.

Осенью 2018 года стало понятно, что в республиканском бюджете есть денежные средства для софинансирования строительства зданий яслей. После этого мной было принято решение о включении строящихся зданий яслей в количестве 15 штук в адресную инвестиционную программу УР. Это было необходимо для того, чтобы можно было федеральные средства по указанной программе потратить на выкуп зданий яслей. АИП УР утверждается Председателем Правительства УР.

В декабре 2018 года муниципальными образованиями УР за счет выделенных средств из бюджета УР (в том числе федеральное финансирование) был произведен выкуп построенных инвесторами зданий яслей в количестве 15 штук по механизму единственного поставщика. Выкупная цена зданий определялась по фактически выполненным работам на основании оценки. Полностью готовы были только 4 объекта, выкуп которых произошел за полную стоимость. Оставшиеся объекты были выкуплены за стоимость, которая была определена оценкой».

<…>, <…>, <…>, <…>, <…>. дополнительно подтвердили вышеуказанные объяснения. <…> подтвердил объяснение, за исключением фраз о том, что указания о приобретении зданий дошкольных образовательных организаций, построенных по инвестиционным проектам, даны руководством Удмуртской Республики, а также он отказался от объяснений о том, что КУ УР «УКС Правительства УР» главам муниципальных образований направлялись письма с требованием представления отчетов о ходе строительства зданий по инвестиционным проектам с приложением фотоотчета.

Администрация МО «Балезинский район» представила копии заключений АУ «Управление госэкспертизы» от 14.08.2018, от 31.08.2018 в отношении здания дошкольной образовательной организации с группами для детей до трех лет с пищеблоком и прачечной в п. Балезино Балезинского района Удмуртской Республики по адресу: ул. Республиканская, 1а представлены письмом Администрации МО «Балезинский район» № 2325 от 08.07.2019. Застройщиком в них определена Администрация МО «Балезинский район», заявителем СК «Радуга».

Согласно письменным пояснениям ООО «Радиус-М» от 03.07.2019, отчеты по реализации инвестиционных проектов в адрес Министерства экономики Удмуртской Республики, Минстроя УР, Министерства образования и науки Удмуртской Республики не направлялись.

Ответчики по делу факт сговора не признали, факт проведения и участия в совещаниях по вопросам реализации государственной программы «Развитие образования» на территории Удмуртской Республики, в том числе по вопросам о приобретения зданий дошкольных образовательных организаций, построенных по инвестиционным проектам, не признали (за исключением Администрации МО «Игринский район»).

В письменных пояснениях № 01/01-40/6189 от 08.07.2019 Министерство образования и науки Удмуртской Республики указывает, что отчеты от ООО ИСК «Запад», АО «МСО», ООО «Престиж», ООО «Радиус-М», ИП <…>, СК «Радуга», ООО «ПартнерСтрой», ООО «Аудит-Сервис» предоставлялись в Министерство образования и науки Удмуртской Республики. Вместе с тем, в материалы дела не представлено каких-либо доказательств направления отчетов в адрес Министерства образования и науки Удмуртской Республики и получения им указанных отчетов.

Письмом № 03-09/1854 от 10.07.2019 КУ УР «УКС Правительства УР» утверждает, что письмо о представлении отчетов о ходе строительства яслей с предоставлением фотоматериалов в адрес администраций муниципальных образований не направлялось, какие-либо отчеты в адрес КУ УР «УКС Правительства УР» о ходе строительства яслей не поступали. Минстрой УР в письменных пояснениях № 11-01/21/7025 от 05.07.2019 также указывает, что не запрашивал такие отчеты и не получал.

Согласно письменным пояснениям Администрации МО «Якшур-Бодьинский район» № 4222/03-32 от 09.07.2019, Администрации МО «Город Можга» № 3297 от 04.07.2019, Администрации МО «Завьяловский район» № 01-34/5449 от 10.07.2019, Администрации МО «Город Воткинск» № 2593/01-16 от 10.07.2019, Администрации МО «Город Сарапул» № 01-39/4423 от 09.07.2019, Администрации МО «Балезинский район» № 2325 от 08.07.2019, отчеты о ходе строительства яслей с предоставлением фотоматериалов в адрес КУ УР «УКС Правительства УР», Минстроя УР, Министерства образования и науки Удмуртской Республики не направлялись.

Администрация МО «Завьяловский район» в письменных пояснениях № 01-34/5449 от 10.07.2019 также указывает, что заключений АУ «Управление госэкспертизы» по проектам зданий дошкольной образовательной организации у Администрации МО «Завьяловский район» не имеется.

Согласно постановлению Правительства Удмуртской Республики от 06.07.2015 № 336 «Об утверждении порядка формирования и ведения реестра инвестиционных проектов Удмуртской Республики», перечень документов, необходимых для включения инвестиционного проекта в Реестр:

1) заявление о включении инвестиционного проекта в Реестр по форме, утвержденной Министерством;

2) копии документов, подтверждающих полномочия лица, подписавшего заявление (устав (положение) с изменениями на дату подачи заявления, приказ о назначении на должность, решение (протокол) общего собрания учредителей или доверенность);

3) паспорт инвестиционного проекта на бумажном и электронном носителях по форме, утвержденной Министерством;

4) копии бухгалтерской (финансовой) отчетности инвестора (инвесторов) на последнюю отчетную дату (при наличии инвестора);

5) положительные заключения органов исполнительной власти Удмуртской Республики, проводящих государственную политику и осуществляющих управление в соответствующем виде экономической деятельности (отрасли) (далее - отраслевой орган);

6) положительное заключение Министерства имущественных отношений Удмуртской Республики в случае планирования вовлечения в хозяйственный оборот недвижимого имущества, закрепленного за казенными учреждениями Удмуртской Республики, государственными унитарными предприятиями Удмуртской Республики, государственными органами Удмуртской Республики, и недвижимого имущества, входящего в состав имущества казны Удмуртской Республики;

7) положительное заключение администрации муниципального района (городского округа), на территории которого планируется реализация инвестиционного проекта (при наличии);

8) согласие на информационное взаимодействие и предоставление

в отраслевой орган ежеквартальной отчетности о реализации инвестиционного проекта по форме, установленной Министерством.

Согласно пункту 8 указанного постановления, если представленные заявителями документы не соответствуют по форме, составу и (или) содержанию требованиям, установленным настоящим Порядком, Министерство экономики Удмуртской Республики в течение пяти рабочих дней со дня их поступления возвращает их заявителям с указанием причин возврата.

Согласно пп. 5 п. 21 указанного постановления, основанием для исключения инвестиционного проекта из Реестра являются: незаключение в течение тридцати календарных дней с даты выдачи свидетельства о включении инвестиционного проекта в Реестр с отраслевым органом соглашения об информационном взаимодействии.

Согласие на информационное взаимодействие и предоставление в отраслевой орган ежеквартальной отчетности о реализации инвестиционного проекта по форме, установленной Министерством экономики Удмуртской Республики, содержалось только в заявлениях ООО «Радиус-М» (по одному инвестиционному проекту), ИП <…> и ООО «ПартнерСтрой».

С учетом изложенного, Министерство экономики Удмуртской Республики должно было вернуть заявления ООО «Радиус-М», ООО ИСК «Запад», АО «Можгинское строительное объединение», ООО «Престиж», СК «Радуга», ООО «Аудит-Сервис», ООО «Дельта-Дом», ООО «Дельта-Строй». Вместе с тем, Министерство экономики Удмуртской Республики включило инвестиционные проекты указанных лиц в Реестр инвестиционных проектов Удмуртской Республики.

Согласно письменным пояснениям Министерства образования и науки Удмуртской Республики № 01/01-38/2303 от 15.03.2019, соглашение об информационном взаимодействии с ООО «ИСК «Запад» не было заключено. Вместе с тем, Министерство образования и науки Удмуртской Республики не предприняло мер для исключения Министерством экономики Удмуртской Республики общества из Реестра.

Из письменных пояснений Правительства Удмуртской Республики, Министерства экономики Удмуртской Республики, Минстроя УР, Министерства образования и науки Удмуртской Республики, ООО

ИСК «Запад», АО «Можгинское строительное объединение», ООО «Престиж», ООО «Радиус-М», ИП <…>, СК «Радуга», ООО «ПартнерСтрой», ООО «Аудит-Сервис», Администрации МО «Якшур-Бодьинский район», Администрации МО «Город Можга», Администрации МО «Увинский район», Администрации МО «Игринский район», Администрации МО «Завьяловский район», Администрации МО «Город Воткинск», Администрации МО «Балезинский район», Администрации МО «Город Сарапул», ООО «Дельта-Дом», ООО «Дельта-Строй», КУ УР «УКС Правительства УР» следует, что указанные лица не участвовали в каких-либо совещаниях по вопросам реализации инвестиционных проектов по строительству зданий дошкольных образовательных организаций для детей от 2 месяцев до 3 лет на территории Удмуртской Республики в 2018 году.

Администрация МО «Якшур-Бодьинский район», Администрация МО «Город Можга», Администрация МО «Увинский район», Администрация МО «Игринский район», Администрация МО «Завьяловский район», Администрация МО «Город Воткинск», Администрация МО «Балезинский район», Администрация МО «Город Сарапул» указали на невозможность проведения конкурентной процедуры в связи с поздними сроками доведения лимитов бюджетных средств и возможностью приобретения зданий без торгов.

Из представленных объяснений лиц, а также представленных писем КУ УР «УКС Правительства УР» следует, что представители Министерства образования и науки Удмуртской Республики, Минстроя УР, Министерства экономики Удмуртской Республики, КУ УР «УКС Правительства УР», администраций Игринского, Якшур-Бодьинского, Балезинского, Увинского, Можгинского, Завьяловского районов, г. Сарапул и г. Воткинск, ООО «Радиус-М», ООО ИСК «Запад» участвовали в совещаниях, в которых обсуждались схемы строительства зданий дошкольных образовательных организаций для детей от 2 месяцев до 3 лет на территории Удмуртской Республики в 2018 году через инвестиционные проекты. При этом вопреки всем доводам ответчиков по делу, заявления о включении в Реестр инвестиционных проектов Удмуртской Республики поданы ООО ИСК «Запад», АО «МСО», ООО «Престиж», ООО «Радиус-М», ИП <…>, СК «Радуга», ООО «ПартнерСтрой», ООО «Аудит-Сервис», ООО «Дельта-Дом», ООО «Дельта-Строй», уже после согласования их кандидатур соответствующими администрациями районов

фактически в качестве застройщиков, с обещанием выкупа построенных зданий по инвестиционным проектам. Кроме того, АО «МСО» не могло узнать о наличии бюджетных средств на строительство детского сада в г. Можге из Адресной инвестиционной программы Удмуртской Республики на 2018 год в июне 2018 года (дата подачи заявки о включении в Реестр), поскольку строительство указанного объекта было включено в нее только 26.09.2018. ООО ИСК «Запад», АО «МСО», ООО «Престиж», ООО «Радиус-М», ИП <…>, СК «Радуга», ООО «ПартнерСтрой», ООО «Аудит-Сервис», ООО «Дельта-Дом», ООО «Дельта-Строй» строили здания дошкольных образовательных организаций не в целях реализации собственных инвестиционных проектов, а в целях обеспечения выполнения обязательств Удмуртской Республики по обеспечению создания дополнительных мест в дошкольных образовательных организациях для детей от двух месяцев до трех лет в рамках государственной программы «Развитие образования» и выполнения Соглашения.

Указанная схема реализована Министерством экономики Удмуртской Республики, Минстроем УР, Министерством образования и науки Удмуртской Республики, Администрацией МО «Якшур-Бодьинский район», Администрацией МО «Город Можга», Администрацией МО «Увинский район», Администрацией МО «Игринский район», Администрацией МО «Завьяловский район», Администрацией МО «Город Воткинск», Администрацией МО «Балезинский район», Администрацией МО «Город Сарапул», КУ УР «УКС Правительства УР» в целях ухода от процедуры торгов на право аренды земельных участков, а также последующее приобретение зданий без торгов у единственного поставщика в соответствии с пунктом 31 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Объяснения опрошенных лиц не противоречат друг другу, а наоборот подтверждают установленные Удмуртским УФАС России обстоятельства, а также опровергают письменные и устные пояснения ответчиков по делу.

Из письменных пояснений и писем Администрации МО «Якшур-Бодьинский район», Администрации МО «Город Можга», Администрации МО «Увинский район», Администрации МО «Игринский район», Администрации МО «Завьяловский район», Администрации МО «Город Воткинск», Администрации МО «Балезинский район», Администрации МО «Город Сарапул» следует, что имелась нужда в строительстве дошкольных образовательных

организаций для детей от 2 месяцев до 3 лет на территории соответствующих муниципальных образований, что подтверждает, строительство зданий дошкольных образовательных организаций для детей от 2 месяцев до 3 лет на территории Удмуртской Республики являлось муниципальной нуждой, а не инвестиционными проектами отдельных хозяйствующих субъектов.

Согласно п. 9 «Обзора по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.03.2016) факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, включая требования к форме и содержанию сделок, и может быть доказан в том числе с использованием совокупности иных доказательств, в частности фактического поведения хозяйствующих субъектов.

ООО ИСК «Запад», АО «МСО», ООО «Престиж», ООО «Радиус-М», ИП <…>, СК «Радуга», ООО «ПартнерСтрой», ООО «Аудит-Сервис», ООО «Дельта-Дом», ООО «Дельта-Строй» не имели лицензий на осуществление образовательной деятельности. Срок реализации инвестиционных проектов как 2018 год не свидетельствует о намерении осуществлять образовательную деятельность после завершения строительства зданий, а свидетельствует о намерении продать построенные объекты по итогам года. При этом фактическое единообразное поведение ООО ИСК «Запад», АО «МСО», ООО «Престиж», ООО «Радиус-М», ИП <…>, СК «Радуга», ООО «ПартнерСтрой», ООО «Аудит-Сервис», ООО «Дельта-Дом», ООО «Дельта-Строй» в части принятия решения о строительстве зданий дошкольных образовательных организаций путем включения в Реестр и принятия в декабре 2018 года решений о продаже зданий муниципалитетам подтверждает факт заключения ограничивающего конкуренцию соглашения с Администрацией МО «Город Можга», Администрацией МО «Увинский район», Администрацией МО «Игринский район», Администрацией МО «Завьяловский район», Администрацией МО «Город Воткинск», Администрацией МО «Балезинский район», Администрацией МО «Город Сарапул», Министерством экономики Удмуртской Республики, Минстроем УР, Министерством образования и науки Удмуртской Республики, КУ УР «УКС Правительства УР».

Признаками ограничения конкуренции по делу, в соответствии со статьей 4 Закона «О защите конкуренции», явились: отказ хозяйствующих субъектов от самостоятельных действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

Согласно части 5.1 статьи 45 Закона «О защите конкуренции», при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

Удмуртским УФАС России проведен анализ состояния конкуренции на рынке строительства нежилых зданий в целях реализации мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в границах Удмуртской Республики за 2018 год.

Временной интервал исследования рынка определен как 2018 год, поскольку ограничивающее конкуренцию соглашение заключено и реализовывалось в 2018 году. Продуктовые границы рынка, на котором установлен факт нарушения статьи 16 Закона «О защите конкуренции», определены как строительство нежилых зданий в целях реализации мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования. Продуктовые границы рынка определены с учетом предмета заключенного соглашения. Географическими границами рынка определена территория Удмуртской Республики, поскольку Министерство экономики Удмуртской Республики, Минстрой УР, Министерство образования и науки Удмуртской Республики и КУ УР «УКС Правительства УР» осуществляют свои полномочия на территории всей Удмуртской Республики.

С учетом изложенного, в действиях ООО ИСК «Запад», АО «Можгинское строительное объединение», ООО «Престиж», ООО «Радиус-М», СК «Радуга», ООО «ПартнерСтрой», ООО «Аудит-

Сервис», ООО «Дельта-Дом», ООО «Дельта-Строй», ИП <…>, Администрации МО «Якшур-Бодьинский район», Администрации МО «Город Можга», Администрации МО «Увинский район», Администрации МО «Игринский район», Администрации МО «Завьяловский район», Администрации МО «Город Воткинск», Администрации МО «Балезинский район», Администрации МО «Город Сарапул», Министерства экономики Удмуртской Республики, Министерства строительства, ЖКХ и энергетики Удмуртской Республики, Министерства образования и науки Удмуртской Республики и КУ УР «УКС Правительства УР» установлено нарушение статьи 16 Закона «О защите конкуренции», что выразилось в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, направленного на включение в Реестр инвестиционных проектов Удмуртской Республики инвестиционных проектов по строительству зданий дошкольных образовательных организаций ООО ИСК «Запад», АО «Можгинское строительное объединение», ООО «Престиж», ООО «Радиус-М», СК «Радуга», ООО «ПартнерСтрой», ООО «Аудит-Сервис», ООО «Дельта-Дом», ООО «Дельта-Строй», ИП <…> в целях дальнейшего предоставления земельных участков инвесторам без торгов и выкупа построенных ими зданий Администрацией МО «Якшур-Бодьинский район», Администрацией МО «Город Можга», Администрацией МО «Увинский район», Администрацией МО «Игринский район», Администрацией МО «Завьяловский район», Администрацией МО «Город Воткинск», Администрацией МО «Балезинский район», Администрацией МО «Город Сарапул» без торгов, что привело или могло привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции.

На основании изложенного, Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела № 018/01/16-36/2019 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, приходит к выводу о необходимости квалифицировать действия ООО ИСК «Запад», АО «Можгинское строительное объединение», ООО «Престиж», ООО «Радиус-М», СК «Радуга», ООО «ПартнерСтрой», ООО «Аудит-Сервис», ООО «Дельта-Дом», ООО «Дельта-Строй», ИП <…>, Администрации МО «Якшур-Бодьинский район», Администрации МО «Город Можга», Администрации МО «Увинский район», Администрации МО «Игринский район», Администрации МО «Завьяловский район», Администрации МО «Город Воткинск», Администрации МО «Балезинский район», Администрации МО «Город Сарапул», Министерства экономики Удмуртской Республики, Министерства

строительства, ЖКХ и энергетики Удмуртской Республики, Министерства образования и науки Удмуртской Республики и КУ УР «УКС Правительства УР» по статье 16 Закона «О защите конкуренции».

Председатель <…>

Члены Комиссии <…>

<…>

<…>