

Р Е Ш Е Н И
п о ж а л о

03 октября 2017 года

Санкт-

Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей от АО «ЦНИИ «Электрон» (далее – Организатор торгов); от ООО «НПЦ «Невполимер» (далее – Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх. от 22.09.2017 № 22855-ЭП/17) ООО «НПЦ «Невполимер» на действия Закупочной комиссии и Организатора торгов АО «ЦНИИ «Электрон» при проведении запроса котировок в бумажной форме на право заключения договора на выполнение работ по устройству полимерного покрытия пола по адресу: г. Санкт-Петербург пр. Тореза д. 68 лит. Ж, этаж 3 и 4 (извещение № 31705502188), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

07 сентября 2017 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31705502188 о проведении запроса котировок в бумажной форме на право заключения договора на выполнение работ по устройству полимерного покрытия пола по адресу: г. Санкт-Петербург пр. Тореза д. 68 лит. Ж, этаж 3 и 4 (далее – закупка), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «ЦНИИ «Электрон» (далее – Положение о закупках), в редакции от 05.07.2017 г., на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	642 424,13 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	07.09.2017
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	18.09.2017 в 10:59 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок	18.09.2017 в 11:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения заявок	194223, г. Санкт-Петербург, пр. Тореза, д. 68, лит. Р, 4 этаж, каб. 402

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре закупки № 31705502188 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии и Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в неправомерном отклонении заявки ООО «НПЦ «Невполимер», а также в ограничивающих требованиях, установленных в Документации.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

АО «ЦНИИ «Электрон» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/28103/17 от 26.09.2017 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

1) По доводу жалобы о неправомерном отклонении заявки Заявителя Комиссия СПб УФАС России установила следующее.

В соответствии с Протоколом рассмотрения и подведения итогов № 31705502188-1 от 18.09.2017 заявка ООО «НПЦ «Невполимер» была отклонена от участия в Закупке, так как предлагаемый к использованию во время выполнения работ материал, не соответствует требованиям Документации.

Согласно пп. 3 п. 5.2.1 Раздела 1 Документации Единая комиссия отклоняет заявки на участие в запросе котировок, в том числе, в случае несоответствия предлагаемой продукции (работ/услуг) и условий исполнения договора требованиям, установленным в документации о закупке.

Разделом 3 «Техническое задание» Документации, а также Локальной сметой № 01-01 (Приложение № 2 к Проекту договора) установлено, что работы по предмету Закупки по устройству полимерного покрытия пола выполняются, в том числе, с использованием материала – «эмаль эпоксидная БЭП-5297 «Эповин».

Из п. 3.5.1 Раздела 1 Документации следует, что в случае если в извещении о проведении запроса котировок содержится указание на товарные знаки, они должны сопровождаться словами «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми Заказчиком.

Заявителем в адрес Организатора торгов в соответствии с порядком и сроками, установленными в Документации, был направлен запрос о разъяснении возможности использования при проведении работ эквивалентных материалов. Организатор торгов дал официальное разъяснение о возможности использования при проведении работ материалов эквивалентных тем, которые предусмотрены техническим заданием и локальной сметой. Однако указал при этом, **что качественные и эксплуатационные характеристики предлагаемых эквивалентов должны быть не хуже характеристик материалов, предложенных Организатором торгов в составе закупочной документации.**

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав оригинал заявки Заявителя, установила, что ООО «НПЦ «Невполимер» в составе заявки представило сведения о том, что работы по предмету Закупки будут выполняться, в том числе, с использованием эквивалентного материала «Эполен».

Представитель Организатора торгов в заседании Комиссии СПб УФАС России пояснил, что Закупочной комиссией Организатора торгов был проведен сравнительный анализ предоставленного участником материала «Эполен» и материала, указанного в Техническом задании «Эповин», результаты которого отражены в Протоколе рассмотрения и подведения итогов № 31705502188-1 от 18.09.2017 г.:

Наименование показателя	Ед. изм.	«Эполен» (по данным участника)	«Эповин» (по данным производителя)
Прочность на сжатие	МПа	68,6	70,4
Прочность на растяжение при изгибе	МПа	28,1	29,3
Прочность на растяжение	МПа	12,3	8,92
Твёрдость по Шору	МПа	72	80
Адегезия к бетонному	МПа	0,04	0,07

ОСНОВАНИЮ	ИПИА	3,90	/
-----------	------	------	---

На основании изложенного, с учетом различия характеристик вышеуказанных материалов, материал «Эполен» не является эквивалентом материала «Эповин», указанного в Техническом задании Документации.

Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов. Заявка ООО «НПЦ «Невполимер» была отклонена правомерно, как несоответствующая требованиям, установленным в Документации.

2) По доводам жалобы на установленные Документацией требования Комиссия СПб УФАС России установила следующее.

Из Протокола рассмотрения и подведения итогов № 31705502188-1 от 18.09.2017 следует, что на участие в Закупке было подано четыре заявки, в том числе, заявка Заявителя – ООО «НПЦ «Невполимер».

Заявитель обжалует требования Документации после срока окончания подачи заявок. Подавая заявку на участие в процедуре закупки, ООО «НПЦ «Невполимер» по умолчанию было согласно с требованиями, установленными в Документации.

Кроме того, согласно пп. 2 п. 2.1.18 Раздела 2 «Информационная карта» Документации подача заявки означает, что участник процедуры закупки изучил Положение, документацию о закупке (включая все приложения к ней), а также изменения и разъяснения к ней и безоговорочно согласен с условиями участия в закупке, содержащимися в извещении и в документации о закупке.

Комиссия СПб УФАС России установила, что в составе заявки ООО «НПЦ «Невполимер» представило Заявку на участие в запросе котировок, в которой указало, что ознакомлено и согласно с условиями, изложенными в Документации.

Вместе с тем, Заявитель обжалует неустановление требований к товарам, однако предметом Закупки является не поставка товаров, а выполнение работ по устройству полимерного покрытия пола по адресу: г. Санкт-Петербург пр. Тореза д. 68 лит. Ж, этаж 3 и 4. Требования к выполнению работ установлены Техническим заданием Документации, которое содержит только объем работ по заменяемому покрытию с указанием используемого материала.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает

нарушений в действиях Организатора торгов при организации и проведении запроса котировок в бумажной форме на право заключения договора на выполнение работ по устройству полимерного покрытия пола по адресу: г. Санкт-Петербург пр. Тореза д. 68 лит. Ж, этаж 3 и 4.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (вх. от 22.09.2017 № 22855-ЭП/17) ООО «НПЦ «Невполимер» на действия Закупочной комиссии и Организатора торгов АО «ЦНИИ «Электрон» при проведении запроса котировок в бумажной форме на право заключения договора на выполнение работ по устройству полимерного покрытия пола по адресу: г. Санкт-Петербург пр. Тореза д. 68 лит. Ж, этаж 3 и 4 (извещение № 31705502188), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.