

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-49-24-2022

«07»

июля

2022

г.

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

<...>

без участия представителей Государственного учреждения – Отделение пенсионного фонда Российской Федерации по Магаданской области (далее – Заявитель), при участии представителя ООО «Виктори» - <...> (дов. № 1 от 05.07.2022), уведомленных надлежащим образом, рассмотрела материалы, поступившие от Заявителя для решения вопроса о включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков об участнике закупки – ООО «Виктори», в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона «Жалюзи оконные» (реестровый номер 0347100011922000048).

Комиссия в результате осуществления проверки факта уклонения участника от заключения контракта и проверки факта недобросовестности подрядчика на основании пункта 13 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»),

УСТАНОВИЛА:

1. 09.06.2022 Заказчиком – Государственным учреждением – Отделение пенсионного фонда Российской Федерации по Магаданской области в Единой информационной системе (далее – ЕИС) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении электронного аукциона «Жалюзи оконные» (реестровый номер 0347100011922000048).

Начальная (максимальная) цена контракта 235 560,00 рублей.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона, дата и время окончания срока подачи заявок – 17.06.2022 09:00, дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги – 17.06.2022, дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 21.06.2022.

В соответствии с протоколом подачи ценовых предложений от 17.06.2022 № ЦПА1 на участие в закупке было подано 4 заявки с идентификационными номерами: 112086387, 112111292, 112108290, 1121113272.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 20.06.2022 № ИЭА1 все заявки участников признаны соответствующими требованиям извещения о проведении закупки. Победителем признан участник с идентификационным номером 112086387 (ООО «Виктори»), сделавший наименьшее предложение о цене Контракта.

2. В соответствии с частью 1 статьи 51 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 2 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий.

Согласно пункту 2 части 4 статьи 51 Закона о контрактной системе не

позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с частью 3 настоящей статьи, заказчик осуществляет одно из следующих действий: формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи.

Согласно части 5 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 настоящей статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем осуществления таких действий участником закупки, размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи). Контракт считается заключенным в день размещения контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такой подписанный контракт не размещается на официальном сайте.

Согласно подпунктам «а», «б» пункта 2 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного

подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

22.06.2022, во исполнение требований пункта 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, Заказчиком – Государственным учреждением – Отделение пенсионного фонда Российской Федерации по Магаданской области размещен в ЕИС без своей подписи проект контракта.

На основании пункта 2 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, победитель закупки (ООО «Виктори»), не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в ЕИС проекта контракта, то есть до 29.06.2022, вправе разместить на электронной площадке и в единой информационной системе протокол разногласий.

Протокол разногласий был размещен ООО «Виктори» - 28.06.2022.

29.06.2022, во исполнение пункта 2 части 4 статьи 51 Закона о контрактной системе Заказчик разместил в ЕИС без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий.

На основании части 5 статьи 51 Закона о контрактной системе участнику закупки – ООО «Виктори» не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения Заказчиком проекта контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, то есть до 30.06.2022, надлежало подписать усиленной электронной подписью указанный проект контракта и разместить на электронной площадке.

В установленный законодательством о контрактной системе срок проект контракта не был подписан победителем закупки. Исходя из информации в ЕИС, 01.07.2022 от электронной площадки получен документ «Уведомление об уклонении победителя от заключения контракта».

3. В силу части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 настоящего Федерального закона, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков не позднее чем через три рабочих дня с даты признания в соответствии с настоящим Федеральным законом участника закупки уклонившимся от заключения контракта, расторжения контракта по основаниям, указанным в части 2 настоящей статьи.

В соответствии с протоколом признания участника уклонившимся от заключения контракта от 01.07.2022 № ППУ20-1 Заказчиком установлено, что по состоянию на 30.06.2022 (окончание срока подписания проекта контракта

победителем закупки) проект контракта победителем электронного аукциона не подписан и не размещен на электронной площадке. Таким образом, требования законодательства о контрактной системе победителем закупки не выполнены, что является основанием для признания победителя закупки уклонившимся от заключения контракта, в соответствии с частью 6 статьи 51 Закона о контрактной системе.

Исходя из положений части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе, заказчик в срок до 06.07.2022 должен направить в территориальное управление материалы в связи с уклонением победителя закупки от подписания государственного контракта.

Материалы о включении ООО «Виктори» в реестр недобросовестных поставщиков были направлены в Магаданское УФАС России 01.07.2022, посредством размещения обращения в ЕИС.

Комиссия Магаданского УФАС России приходит к выводу, что Заказчиком соблюден срок направления сведений в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок о факте уклонения от заключения контракта.

4. Частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе установлено, что в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

По смыслу норм Закона о контрактной системе основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 14 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Включение в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в

регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности организации в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах. Как мера публичной ответственности такое включение индивидуального предпринимателя в реестр недобросовестных поставщиков должно отвечать принципам справедливости, соразмерности, пропорциональности государственного принуждения характеру совершенного правонарушения.

Следовательно, при рассмотрении вопроса о включении ООО «Виктори» в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиться только формальной констатацией факта уклонения от заключения контракта без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи. Иное противоречит задачам действия реестра недобросовестных поставщиков. Таким образом, антимонопольный орган при принятии решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не должен ограничиваться формальной позицией, подлежат установлению именно обстоятельства недобросовестного поведения.

В письменном пояснении (вх. № 02/2145 от 06.07.2022) Общество указало, что данное нарушение требований законодательства о контрактной системе явилось следствием ошибки должностного лица, о которой Обществу стало известно позже срока подписания контракта. 01.07.2022 Обществом, посредством электронной почты в адрес Заказчика было направлено обращение, с указанием причины не подписания проекта контракта в установленный срок. В том числе, почтовым отправлением в адрес Заказчика Обществом направлено вышеуказанное обращение, платежное поручение № 1017 от 01.07.2022 подтверждающее внесение обеспечительного платежа, подписанный проект контракта.

На основании изложенного Общество полагает, что предприняло необходимые действия для исправления технической ошибки, в действиях Общества отсутствовало намеренное уклонение от заключения контракта, недобросовестное поведение не подразумевалось.

На заседании Комиссии представитель Общества поддержал доводы, изложенные в письменном пояснении. Подтверждающие документы представлены в материалы дела. Также представитель Общества указал, что ООО «Виктори» исполнен 261 контракт, претензий к исполнению данных контрактов не имелось, 15 контрактов находятся в исполнении в настоящее время. Включение сведений об Обществе в Реестр недобросовестных поставщиков приведет к значительному сокращению персонала и поставит сам факт существования предприятия, работающего добросовестно, успешно исполняющего государственные контракты, под угрозу.

Оценив пояснения, Комиссия Магаданского УФАС России установила, что в действиях ООО «Виктори» отсутствует умышленное уклонение от заключения

контракта по результатам проведения электронного аукциона «Жалюзи оконные» (реестровый номер 0347100011922000048), в связи с чем, ООО «Виктори» не подлежит включению в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 104 Закона о контрактной системе, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021г. № 1078, Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

Сведения, представленные Государственным учреждением – Отделение пенсионного фонда Российской Федерации по Магаданской области об участнике закупки – ООО «Виктори» (ИНН/КПП 2538124102/253801001, ОГРН 1082538007892, адрес: ул. Острякова, д. 8, кв. 1, г. Владивосток, Приморский край, 690062), в связи с уклонением от заключения государственного контракта по результатам проведения электронного аукциона «Жалюзи оконные» (реестровый номер 0347100011922000048) в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>