

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

ООО «СтикРолл»

<...>

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Пермскому краю**

**Краснокамская бумажная фабрика –  
филиал акционерного общества  
«Гознак»,**

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990

**Закупочная комиссия Краснокамской  
бумажной фабрики – филиала  
акционерного общества «Гознак»**

тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67

614060, Пермский край, г. Краснокамск,  
ул. Школьная, 13

е-mail: [to59@fas.gov.ru](mailto:to59@fas.gov.ru)

[Shelegov\\_K\\_E@goznak.ru](mailto:Shelegov_K_E@goznak.ru)

сайт: [www.perm.fas.gov.ru](http://www.perm.fas.gov.ru)

12.07.2022 № 008193-22

**Электронная торговая площадка**

**ООО «РТС-тендер»**

На №

от

[ko@rts-tender.ru](mailto:ko@rts-tender.ru)

**Дело № 059/07/3-561/2022**

**РЕШЕНИЕ**

**по жалобе ООО «СтикРолл» (вх. № 009682)**

**«07» июня 2022 г.**

**Пермь**

**г.**

Комиссия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия Пермского УФАС) в составе:

**Заместитель Председателя Комиссии:**

<...>., заместитель руководителя Управления,

**Члены комиссии:** \_\_\_\_\_

<...>., начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов,

<...>, специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов,

посредством видеоконференцсвязи, после объявленного перерыва, без участия сторон (надлежащим образом уведомлены),

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «СтикРолл» (вх. № 009093) (далее – Заявитель, ООО «СтикРолл»), на действия Краснокамской бумажной фабрики – филиала акционерного общества «Гознак» (ИНН: 7813252159) (далее – Заказчик), Закупочной комиссии Краснокамской бумажной фабрики – филиала акционерного общества «Гознак» при организации и проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку стретч-пленки (извещение № 32211404395, опубликовано на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о закупках [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее – официальный сайт) (далее – торги, закупка),

### **УСТАНОВИЛА:**

23.06.2022 г. в адрес Пермского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при организации закупки.

Частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) предусмотрено, что в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, уполномоченный орган и (или) организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей (далее по тексту – Стороны), уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу. В уведомлении указываются краткое содержание жалобы (предмет рассмотрения), адрес официального сайта торгов, на котором размещена информация о поступлении жалобы, или сайта антимонопольного органа, сведения о месте и времени рассмотрения жалобы. Уведомление направляется посредством почтовой или факсимильной связи либо электронной почты.

В связи с соответствием жалобы Заявителя предъявляемым к ней требованиям жалоба была принята Пермским УФАС к рассмотрению, уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (исх. № 007019-22 от 14.06.2022.) (далее – Уведомление), содержащее

установленные частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции сведения, размещено на сайте [www.br.fas.gov.ru](http://www.br.fas.gov.ru) в пределах установленного срока и направлено Сторонам посредством электронной почты. Уведомление также содержало информацию о возможности дистанционного участия в рассмотрении жалобы и о действиях, которые необходимо совершить для обеспечения такого участия.

1. В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных статьей 3 Закона о закупках, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случаях, установленных частью 10 статьи 3 Закона о закупках.

Из системного толкования вышеназванных норм следует, что обжаловать действия (бездействия) субъектов контроля Закона о закупках по основаниям, предусмотренным частью 10 статьи 3 Закона о закупках вправе любые лица, чьи права и законные интересы нарушены неправомерными действиями (бездействием) субъектов контроля Закона о закупках (Письмо ФАС России от 25.06.2019 № МЕ/53183/19 «О принятии антимонопольным органом в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобы к рассмотрению, поданной лицом, не являющимся участником закупки»).

При этом необходимо учитывать, что согласно части 11 статьи 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком,

комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

В силу части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Частями 1-2 статьи 2 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке.

**2** .При проведении рассматриваемой закупки, Заказчик руководствовался Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд АО «Гознак» (далее – Положение), Извещением о проведении запроса котировок в электронной форме № ЗКэ\_2\_0000341\_2022\_АО участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку стретч-пленки Краснокамской бумажной фабрике – филиалу акционерного общества «Гознак» (далее – Извещение).

В соответствии с Извещением, Протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

Извещение о проведении закупки опубликовано на официальном сайте 23.05.2022 г.

Дата начала срока подачи заявок – 23.05.2022 г.

Дата окончания срока подачи заявок – 30.05.2022 г.

Дата подведения итогов закупки – 31.05.2022 г.

На участие в закупке подано – 3 заявки (заявок отклонено – 0);

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены: действиями Закупочной комиссии Заказчика при организации закупки, а именно Заявитель неправомерно был допущен до участия в торгах, так как представил в составе заявки решение о согласии на совершение крупной сделки, не соответствующее законодательству.

Заказчик с доводами жалобы не согласен, представил письменные возражения и все необходимые документы в материалы дела.

Электронной торговой площадкой в материалы дела представлены заявки участников закупки.

Комиссия Пермского УФАС России, изучив материалы жалобы, сообщает следующее:

В силу части 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пп. б) п. 13 Извещения, Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, должна содержать копию решения о согласии на совершение крупной сделки или о последующем одобрении этой сделки, если требование о наличии указанного решения установлено законодательством Российской Федерации и для участника конкурентной закупки с участием субъектов МСП заключение по результатам такой закупки договора либо предоставление обеспечения заявки на участие в такой закупке (если требование об обеспечении заявок установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке), обеспечения исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке) является крупной сделкой.

Согласно Протоколу №ЗКэ\_2\_0000341\_2022 от 31.05.2022 г., на основании данных, полученных от оператора электронной площадки комиссией были рассмотрены ценовые предложения Участников, допущенных к участию в запросе котировок. Первое место присвоено ООО «СтикРолл» с ценовым предложением 4,67 руб, без НДС; 5,60 руб., с НДС.

В соответствии с ч. 1 ст. 46 Федерального закона от 08.02.1998 N 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (далее – Закон об ООО) крупной сделкой считается сделка (несколько взаимосвязанных сделок), выходящая за

пределы обычной хозяйственной деятельности и при этом:

связанная с приобретением, отчуждением или возможностью отчуждения обществом прямо либо косвенно имущества (в том числе заем, кредит, залог, поручительство, приобретение такого количества акций (иных эмиссионных ценных бумаг, конвертируемых в акции) публичного общества, в результате которых у общества возникает обязанность направить обязательное предложение в соответствии с главой XI.1 Федерального закона от 26 декабря 1995 года N 208-ФЗ "Об акционерных обществах"), цена или балансовая стоимость которого составляет 25 и более процентов балансовой стоимости активов общества, определенной по данным его бухгалтерской (финансовой) отчетности на последнюю отчетную дату;

предусматривающая обязанность общества передать имущество во временное владение и (или) пользование либо предоставить третьему лицу право использования результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации на условиях лицензии, если их балансовая стоимость составляет 25 и более процентов балансовой стоимости активов общества, определенной по данным его бухгалтерской (финансовой) отчетности на последнюю отчетную дату.

В силу ч. 8 ч. 1 ст. 46 Закона об ООО под сделками, не выходящими за пределы обычной хозяйственной деятельности, понимаются любые сделки, которые приняты в деятельности соответствующего общества либо иных хозяйствующих субъектов, осуществляющих аналогичные виды деятельности, независимо от того, совершались ли такие сделки таким обществом ранее, если такие сделки не приводят к прекращению деятельности общества или изменению ее вида либо существенному изменению ее масштабов.

Согласно ч. 3 ст. 46 Закона об ООО принятие решения о согласии на совершение крупной сделки является компетенцией общего собрания участников общества.

В соответствии с ч. 1, 6 Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» отчетным периодом для годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности (отчетным годом) является календарный год - с 1 января по 31 декабря включительно, за исключением случаев создания, реорганизации и ликвидации юридического лица.

Датой, на которую составляется бухгалтерская (финансовая) отчетность (отчетной датой), является последний календарный день отчетного периода, за исключением случаев реорганизации и ликвидации юридического лица.

В силу п. б) ч. 2 статьи 33 Закона об ООО к компетенции общего собрания участников общества относится утверждение годовых отчетов и годовых бухгалтерских балансов.

Согласно абз. 2 статьи 34 Закона об ООО уставом общества должен быть определен срок проведения очередного общего собрания участников общества, на котором утверждаются годовые результаты деятельности общества. Указанное общее собрание участников общества должно проводиться не ранее чем через два месяца и не позднее чем через четыре месяца после окончания финансового года.

В силу статьи 12 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ Финансовый год соответствует календарному году и длится с 1 января по 31 декабря.

Согласно представленным в материалы дела сведениям, заключение договора на поставку стрейч-пленки по результатам спорной закупки является сделкой, выходящей за пределы обычной хозяйственной деятельности ООО «СтикРолл». Изложенное не оспаривается сторонами по делу.

Кроме этого, общее собрание общества обязано утверждать годовой бухгалтерский баланс в срок, не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным.

На официальном сайте в сети Интернет Государственного информационного ресурса бухгалтерской (финансовой) отчетности <https://bo.nalog.ru> опубликован бухгалтерский баланс Заявителя за последний отчетный период (2021 г.), согласно которому балансовая стоимость активов общества составляет 49 127 000 руб.

По правилам ч. 1 ст. 46 Закона об ООО, 25% балансовой стоимости активов общества, определенной по данным его бухгалтерской (финансовой) отчетности на последнюю отчетную дату определяется в размере - 12 281 750 руб.

В силу того, что начальная максимальная цена закупки составляет 4 818 000,00 рублей, сделка по заключению договора по результатам спорной закупки не превышает 25% балансовой стоимости активов ООО «СтикРолл», определенной по данным его бухгалтерской (финансовой) отчетности на последнюю отчетную дату.

Изложенное свидетельствует о том, что участнику закупки в силу действующего законодательства не требуется решения о согласии на совершение крупной сделки.

Таким образом, учитывая отсутствие установленного законодательством Российской Федерации требования о наличии у участника указанного решения, и принимая во внимания положения пп. б) п. 13 Извещения, возникший спор по вопросу содержания представленного в составе заявки ООО «СтикРолл» документа («Протокола б/н внеочередного Общего собрания участников ООО «СтикРолл» от 22.12.2021 г.), не имеет правовых последствий, связанных с отклонением заявки, ввиду отсутствия необходимости его представления таким участником.

Учитывая изложенное, в действиях Закупочной комиссии Заказчика отсутствуют нарушения Закона о закупках, в связи с чем, доводы жалобы признаны Комиссией Пермского УФАС России необоснованными.

На основании изложенного, и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Пермского УФАС

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «СтикРолл» (вх. № 009682), на действия Краснокамской бумажной фабрики – филиала

акционерного общества «Гознак» (ИНН: 7813252159), Закупочной комиссии Краснокамской бумажной фабрики – филиала акционерного общества «Гознак» при организации и проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку стретч-пленки (извещение № 32211404395, опубликовано на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о закупках [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)), **необоснованной**;

2. Снять ограничения, наложенные письмом Пермского УФАС исх. № 007019-22 от 14.06.2022.

**Заместитель Председателя Комиссии**

<...>

**Члены Комиссии**

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>.

+ 7 (342) 235-10-36