

Решение № 05-04.1/136-16

о признании жалобы необоснованной

21.12.2016

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

< ... >,

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), жалобу общества с ограниченной ответственностью «Сервистрейд» (далее - ООО «Сервистрейд», Заявитель) на действия Министерства строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области (далее – Министерство, Ответчик) при проведении предварительного отбора подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории Омской области (извещение о проведении предварительного отбора размещено на официальном сайте www.mszhk.omskportal.ru в сети «Интернет») (далее – Предварительный отбор),

в присутствии:

- представителей Заявителя: < ... >;

- представителей Ответчика: < ... >,

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. от 13.12.2016 № 9832), который полагает, что Министерство неправомерно отказало ему во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций.

В обоснование своей позиции Заявитель указывает следующее.

05.10.2016 на официальном сайте www.mszhk.omskportal.ru размещено извещение о проведении Предварительного отбора, а также документация о проведении Предварительного отбора.

Согласно п. 13 документации о проведении Предварительного отбора к участнику предварительного отбора установлено следующее требование: наличие у участника предварительного отбора опыта выполнения работ не менее чем по 3 контрактам за последние 3 года, предшествующие дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по предмету предварительного отбора. При этом

минимальный размер стоимости ранее выполненных работ составляет 10 процентов указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг по предмету электронного аукциона.

Заявитель считает, что к его заявке на участие в Предварительном отборе приложены документы, подтверждающие опыт ранее выполненных работ, размер стоимости которых составляет более 10 процентов указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг по предмету электронного аукциона.

Однако, согласно протоколу от 05.12.2016 ООО «Сервистрейд» отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций на том основании, что ООО «Сервистрейд» не соответствует требованиям п. 13 документации о проведении Предварительного отбора.

По мнению Заявителя, указанный вывод прямо противоречит представленным ООО «Сервистрейд» в заявке на участие в Предварительном отборе документам.

В силу п. 1 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 (далее - Положение), «предварительный отбор» - совокупность действий, являющихся частью процедуры закупки (торгов), в результате которых осуществляется формирование реестра квалифицированных подрядных организаций субъекта Российской Федерации, сводного реестра квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории субъекта Российской Федерации, проводившего предварительный отбор.

Согласно п. 235 Положения любой участник предварительного отбора, имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации, действия (бездействие) заказчика, комиссии по проведению предварительного отбора, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при организации и проведении закупки, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заключении договоров об оказании услуг по их результатам.

Заявитель просит выдать организатору и комиссии по проведению Предварительного отбора предписание об устранение нарушений при проведении Предварительного отбора, повторно провести оценку заявки ООО «Сервистрейд» с учетом всех представленных в заявке документов и включить ООО «Сервистрейд» в реестр квалифицированных подрядных организаций.

На заседании Комиссии 21.12.2016 представители Заявителя поддержали доводы, изложенные в жалобе ООО «Сервистрейд», в полном объеме, дополнительно пояснили, что в актах выполненных работ от 13.07.2016 № 2, от 18.07.2016 № 4, от 19.07.2016 № 5 ошибочно вместо договора № 2016/05/27 указан договор № 2016/05/24.

2. В соответствии с уведомлением Омского УФАС России от 16.12.2016 № 05-9203 Ответчиком представлены письменные возражения (вх. Омского УФАС России от 20.12.2016 № 10087, от 21.12.2016 № 10109) на жалобу ООО «Сервистрейд» и надлежащим образом заверенные копии, в том числе:

- распоряжения Министерства от 05.10.2016 № 220-рк о проведении Предварительного отбора;
- извещения о проведении Предварительного отбора;
- документации о проведении Предварительного отбора со всеми приложениями;
- запросов (писем) о разъяснении положений документации о проведении Предварительного отбора, а также ответов на вышеуказанные запросы;
- заявки ООО «Сервистрейд»;
- реестра заявок на участие в Предварительном отборе.

На заседании Комиссии 21.12.2016 представители Министерства с доводами жалобы Заявителя не согласились, высказались согласно представленным Министерством письменным возражениям, отметив следующее.

Согласно пп. «п» п. 23 Положения и п. 13 документации о проведении Предварительного отбора, обязательным требованием к участникам предварительного отбора является наличие у участника предварительного отбора опыта выполнения работ не менее чем по 3 контрактам за последние 3 года, предшествующие дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по предмету предварительного отбора.

При этом минимальный размер стоимости ранее выполненных работ должен составлять 10 процентов от указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг по предмету электронного аукциона.

В составе заявки ООО «Сервистрейд» предоставлено свидетельство от 12.09.2016 № 2842, выданное саморегулируемой организацией, предоставляющее подрядной организации право заключать договоры на осуществление работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, стоимость которых по одному договору не превышает 60 000 000 руб.

Таким образом, минимальный размер совокупной стоимости ранее выполненных работ за последние 3 года ООО «Сервистрейд» должен составлять не менее 6 000 000 руб.

Заявка ООО «Сервистрейд», которая зарегистрирована на Универсальной торговой платформе ЗАО «Сбербанк-АСТ» <http://utp.sberbank-ast.ru>, под номером 20, содержит архив с копиями договоров и актов приемки выполненных работ.

Ответчик считает, что приемка Заказчиком выполненных в полном объеме работ подтверждена копиями актов по четырем, предоставленным в составе заявки договорам, а именно:

- договор № 05/08/2016 – стоимость работ составляет 1 454 058,54 руб.;
- договор № 17/08/2016 – стоимость работ составляет 989 000,00 руб.;
- договор № 01/09/2016 – стоимость работ составляет 760 447,00 руб.;
- договор № 20/09/2016 – стоимость работ составляет 1 550 000,00 руб.

Кроме того:

- в составе заявки предоставлена копия договора № 2016/05/27 без приложения копий актов приемки выполненных работ;
- копия договора № 2016/05/24 отсутствует, однако, копии актов приемки выполненных работ по договору № 2016/05/24 в составе заявки имеются.

Комиссией по проведению Предварительного отбора учитывалась только стоимость работ по четырем договорам, которая составляет 4 753 505,54 руб.

Договор от 27.05.2016 № 2016/05/27 не учтен, поскольку к заявке не приложены копии актов приемки выполненных работ к указанному договору или иные документы, подтверждающие приемку работ, в которых указана их окончательная стоимость и подтверждается приемка заказчиком работ по контракту в полном объеме.

Согласно п. 2.1 договора от 27.05.2016 № 2016/05/27 цена договора составляет 4 276 699,62 руб., приложенные справки о стоимости выполненных работ и затрат по состоянию на 18.07.2016 и 19.07.2016 не содержат данных о приемке заказчиком работ на общую сумму договора № 2016/05/27 от 27.05.2016.

Акты № 2, 4, 5 о приемке выполненных работ по договору № 2016/05/24 не учтены комиссией при рассмотрении вопроса о соответствии требования пп. «п» п. 23 Положения, поскольку к заявке не приложен договор, который должен содержать установленный срок выполнения работ и их первоначальную стоимость. Отсутствие договора не позволяет сделать вывод о приемке всех работ по договору в полном объеме.

Согласно пп. «а» п. 53 Положения решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в случае несоответствия участника требованиям, установленным п. 23 Положения.

На основании пп. «а» п. 53 Положения комиссией по проведению Предварительного отбора принято решение об отказе во включении ООО «Сервистрейд» в реестр квалифицированных подрядных организаций в связи с

несоответствием участника требованиям, установленным [п. 23](#) Положения и п. 13 документации о проведении предварительного отбора.

3. Из представленных Министерством материалов и информации, Комиссией установлено, что Министерство на официальном сайте www.mszhk.omskportal.ru разместило распоряжение Министерства от 05.10.2016 № 220-р о проведении Предварительного отбора, извещение о проведении Предварительного отбора, а также документацию о проведении Предварительного отбора.

Согласно документации о проведении Предварительного отбора предметом торгов является предварительный отбор подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории Омской области.

Согласно извещению о проведении Предварительного отбора прием заявок на участие в Предварительном отборе осуществлялся в период с 06.10.2016 по 28.10.2016, дата окончания рассмотрения заявок: 14.11.2016. Согласно уведомлению Министерства от 02.12.2016 дата заседания комиссии по проведению Предварительного отбора назначена на 05.12.2016.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в Предварительном отборе от 05.12.2016 № 1-С/ПР 2016 на участие в Предварительном отборе поступило 57 заявок от хозяйствующих субъектов, 14 заявок признаны соответствующими требованиям документации о проведении Предварительного отбора, заявка ООО «Сервистрейд» признана не соответствующей требованиям документации о проведении Предварительного отбора.

4. Рассмотрев жалобу Заявителя, представленные Ответчиком документы, заслушав представителей Заявителя и Ответчика, Комиссия признала жалобу необоснованной, исходя из следующего.

В силу пункта 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка подачи заявок на

участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате проведения торгов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

Министерством в соответствии с Положением объявлен Предварительный отбор (распоряжение от 05.10.2016 № 220-рк).

В пункте 23 Положения установлены требования к участникам предварительного отбора, в том числе:

- наличие у участника предварительного отбора опыта выполнения работ не менее чем по 3 контрактам за последние 3 года, предшествующие дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по предмету предварительного отбора. При этом минимальный размер стоимости ранее выполненных работ устанавливается органом по ведению реестра в документации о проведении предварительного отбора в размере не более 10 процентов указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг по предметам электронного аукциона, предусмотренным [пп. «Q» - «Д» п. 8](#) Положения. В случае проведения предварительного отбора по предметам, указанным в [пп. «е»](#) и [«ж» п. 8](#) Положения, минимальный размер стоимости ранее оказанных услуг или выполненных работ не устанавливается.

Аналогичные требования установлены в п. 13 документации о проведении Предварительного отбора.

В п. 14 документации о проведении Предварительного отбора установлены требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в Предварительном отборе, в том числе:

- заявка должна содержать копии не менее 3 контрактов на выполнение работ (оказание услуг), аналогичных предмету предварительного отбора, в которых указан установленный срок выполнения работ и их первоначальная стоимость, копии актов приемки выполнения работ по таким контрактам или иных документов, подтверждающих приемку работ, в которых указана их окончательная стоимость и подтверждается приемка заказчиком работ по контракту в любом объеме, которые подтверждают наличие опыта выполнения работ за 3 года, предшествующие дате подачи заявки. При этом минимальный размер стоимости ранее выполненных работ составляет 10 процентов от указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг по предмету электронного аукциона.

В п. 26 Положения и п. 18 документации о проведении Предварительного отбора установлено, что при рассмотрении заявок на участие в предварительном отборе участник предварительного отбора не включается в реестр квалифицированных подрядных организаций в случае несоответствия требованиям, установленным [пунктом 23](#) Положения.

Согласно пп. «а» п. 53 Положения решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается, в случае несоответствие участника требованиям, установленным [пунктом 23](#) Положения.

Комиссией установлено, что в составе заявки ООО «Сервистрейд» предоставлено свидетельство от 12.09.2016 № 2842, выданное саморегулируемой организацией, предоставляющее подрядной организации право заключать договоры на осуществление работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, стоимость которых по одному договору не превышает 60 000 000 руб.

Таким образом, минимальный размер совокупной стоимости ранее выполненных работ за последние 3 года ООО «Сервистрейд» должен составлять не менее 6 000 000 руб.

Комиссией установлено, что в составе заявки ООО «Сервистрейд» представлены копии следующих документов:

– договора от 05.08.2016 № 05/08/2016 и акта о приемке выполненных работ по договору от 05.08.2016 № 05/08/2016 на общую сумму 1 454 058,54 руб.;

– договора от 17.08.2016 № 17/08/2016 и акта о приемке выполненных работ по договору от 17.08.2016 № 17/08/2016 на общую сумму 989 000,00 руб.;

– договора от 01.09.2016 № 01/09/2016 и акта о приемке выполненных работ по договору от 01.09.2016 № 01/09/2016 на общую сумму 760 447,00 руб.;

– договора от 20.09.2016 № 20/09/2016 и акта о приемке выполненных работ по договору от 20.09.2016 № 20/09/2016 на общую сумму 1 550 000,00 руб.;

– договора от 27.05.2016 № 2016/05/27 на сумму 4 276 699 руб.;

– акта от 13.07.2016 № 2 о приемке выполненных работ по договору от 27.05.2016 № 2016/05/24 на общую сумму 96 668,13 руб.;

– акта от 18.07.2016 № 4 о приемке выполненных работ по договору от 27.05.2016 № 2016/05/24 на общую сумму 807 673,35 руб.;

– акта от 19.07.2016 № 5 о приемке выполненных работ по договору от 27.05.2016 № 2016/05/24 на общую сумму 760 543,17 руб.

Из анализа данных документов следует, что заявка ООО «Сервистрейд» содержит копии четырех договоров от 05.08.2016 № 05/08/2016, от 17.08.2016 № 17/08/2016, от 01.09.2016 № 01/09/2016, от 20.09.2016 № 20/09/2016 и копии четырех актов приемки выполненных работ по данным договорам на общую сумму 4 753 505,54 руб., которые, по мнению Комиссии, подтверждают наличие опыта выполнения работ ООО «Сервистрейд» за 3 года, предшествующие дате подачи заявки, по предмету Предварительного отбора.

Комиссия считает, что ООО «Сервистрейд» не подтвердило приемку работ по договору от 27.05.2016 № 2016/05/27 на сумму 4 276 699 руб. В актах от 13.07.2016 № 2, от 18.07.2016 № 4, от 19.07.2016 № 5 о приемке выполненных работ указан договор

№ 2016/05/24, стоимость работ по объектам в указанных актах о приемке выполненных работ не соответствуют стоимостям работ по объектам в договоре от 27.05.2016 № 2016/05/27.

Таким образом, довод Заявителя о том, что ООО «Сервистрейд» в составе своей заявки на участие в Предварительном отборе представлены копии документов, подтверждающих выполнение работ, размер стоимости которых составляет более 10 процентов указанной в свидетельстве саморегулируемой организации, не нашел своего подтверждения.

Комиссия считает, что заявка ООО «Сервистрейд» на участие в Предварительном отборе отклонена правомерно.

В связи с изложенным, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать необоснованной жалобу ООО «Сервистрейд» на действия Министерства строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области при проведении предварительного отбора подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории Омской области (извещение о проведении предварительного отбора размещено на официальном сайте www.mszhk.omskportal.ru в сети «Интернет»).

Согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

< ... >