

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-639/21

02 сентября 2021 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от ФГАОУ ВО ГУАП (далее – Заказчик) путем видеоконференцсвязи;

в отсутствие представителей от ООО «ПромЭнерго» (далее — Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и способе рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 26.08.2021 вх. №27288-ЭП/21) ООО «ПромЭнерго» на действия ФГАОУ ВО ГУАП при организации и проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на приобретение строительных материалов для нужд общежитий ГУАП (извещение №32110563327, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

17 августа 2021 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано Извещение №32110563327 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на приобретение строительных материалов для нужд общежитий ГУАП (далее – Извещение).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ФГАОУ ВО ГУАП (далее – Положение о закупках) версия 32 от 17.07.2021, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Извещением.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	1 736 189,35 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	17.08.21
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	26.08.2021 в 09:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	<b>30.08.2021 (МСК)</b>

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре №32110563327 не был заключен договор.

2. Заявитель указывает на неправомерные действия Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в несоблюдении требований п. 4 ч. 3 ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ о минимальном сроке подачи заявок на участие в Закупке после внесения изменений в Извещение.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Извещение, позицию Заявителя и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ФГАОУ ВО ГУАП относится к автономным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения,

порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «ПромЭнерго» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/24656/21 от 30.08.2021, представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/24656/21 от 30.08.2021, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1.

1.

1. информационная открытость закупки;
2. равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
3. целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
4. отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

**На основании ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.**

В соответствии с п. 4 ч. 3 ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ заказчик при осуществлении конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства размещает в единой информационной системе извещение о проведении запроса котировок в электронной форме не менее чем за четыре рабочих дня до дня истечения срока подачи заявок на участие в таком запросе котировок. При этом начальная (максимальная) цена договора не должна превышать семь миллионов рублей.

**Как следует из п. 4.2.3 Положения о закупках, заказчик размещает в ЕИС извещение о проведении запроса котировок в электронной форме не менее, чем за 5 (пять) рабочих дней до дня истечения срока подачи заявок на участие в закупке.**

Согласно ч. 11 ст. 4 Закона № 223-ФЗ изменения, вносимые в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке, разъяснения положений документации о конкурентной закупке размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки.

Как следует из ч. 2 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ, любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

Согласно сведениям Официального сайта 24.08.2021 Заказчиком была опубликована новая редакция Извещения.

В соответствии с п. 16 Извещения дата и время окончания срока подачи заявки на участие в **Закупке**: 26 августа 2021 года в 09.00 часов (МСК).

Заявитель в жалобе указывает на то, что 24.08.2021 в 08:39 (МСК) Заказчиком были внесены изменения в Извещение, при этом срок подачи заявок на участие в **Закупке**, указанный в Извещении, не изменился, а именно составил менее двух рабочих дней до окончания подачи заявок после внесения указанных изменений.

Представитель Заказчика пояснил, что 24.08.2021 в 08:39 в ответ на поступивший запрос на разъяснение положений извещения о **Закупке** ФГАОУ ВО ГУАП разместило к Извещению в редакции от 17.08.2021 файлы коммерческих предложений, на основании которых была рассчитана НМЦД по **Закупке**.

Представитель Заказчика также прокомментировал, что положения Извещения не изменялись Заказчиком, соответственно, ФГАОУ ВО ГУАП, размещая файлы коммерческих предложений при ответе на запрос, не намеревалось размещать новую редакцию Извещения и продлевать срок подачи заявок. Таким образом, новая редакция Извещения появилась на Официальном сайте автоматически, в связи с добавлением новых документов.

Таким образом, Комиссией СПб УФАС России установлено, что 24.08.2021 в 08:39 (МСК) в ЕИС была размещена последняя (действующая) редакция Извещения, при этом согласно Извещению, размещенному в ЕИС, срок подачи заявок на участие в **Закупке** не был продлен Заказчиком, а именно был определен до 26.08.2021 09:00 (МСК), что составляло менее половины срока подачи заявок на участие в **Закупке**, установленного Положением о закупках и Законом № 223-ФЗ для способа **Закупки**.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России усматривает в действиях Заказчика по ненадлежащему продлению срока подачи заявок на участие в **Закупке** после внесения изменений в Извещение нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 11 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в установлении ненадлежащего срока окончания подачи заявок на участие в **Закупке** после внесения изменений в Извещение, допущенное при организации и проведении процедуры **Закупки**.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1) Признать жалобу (от 26.08.2021 вх. №27288-ЭП/21) ООО «ПромЭнерго» на действия ФГАОУ ВО ГУАП (ИНН:7812003110; ОГРН: 1027810232680) при организации и проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на приобретение строительных материалов для нужд общежитий ГУАП (извещение №32110563327) обоснованной.

2) Признать в действиях Заказчика ФГАОУ ВО ГУАП (ИНН:7812003110; ОГРН: 1027810232680) нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 11 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в установлении ненадлежащего срока окончания подачи заявок на участие в Закупке после внесения изменений в Извещение, допущенное путем ненадлежащего продления срока подачи заявок на участие в Закупке после внесения изменений в Извещение.

3) Выдать Заказчику ФГАОУ ВО ГУАП (ИНН:7812003110; ОГРН: 1027810232680) и его Закупочной комиссии обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений, допущенных при организации и проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на приобретение строительных материалов для нужд общежитий ГУАП (извещение №32110563327) , путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения процедуры Закупки, возврата заявок, поданных на участие в Закупке, продления срока подачи заявок на участие в Закупке и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с Извещением о закупке, действующим Положением о закупках и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

4) Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений в соответствии с резолютивной частью настоящего решения.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику ФГАОУ ВО ГУАП (ИНН:7812003110; ОГРН: 1027810232680) и его **Закупочной комиссии обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений, допущенных при организации и проведении** запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на приобретение строительных материалов для нужд общежитий ГУАП (извещение №32110563327), **путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения процедуры Закупки, возврата заявок, поданных на участие в Закупке, продления срока подачи заявок на участие в Закупке и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с Извещением о закупке, действующим Положением о закупках и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».**

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 04 октября 2021 года с приложением подтверждающих документов.

<...>