

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-112/22

22 февраля 2022 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от АО «ПСК» (далее – Заказчик), от ООО «Софт-Мажор» (далее — Заявитель) **путем видеоконференцсвязи;**

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 15.02.2022 вх. №4350-ЭП/22) ООО «Софт-Мажор» на действия комиссии АО «Петербургская сбытовая компания» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поддержку и сопровождение официального сайта АО "Петербургская сбытовая компания" (извещение №32211050387, далее — Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

20 января 2022 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32211050387 (далее - Извещение) о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поддержку и сопровождение официального сайта АО "Петербургская сбытовая компания", включая документация о Закупке (далее - Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО "Петербургская сбытовая компания" (далее – Положение о закупках) версия 26 от 23.12.2021, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	1 544 599,26 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	20.01.22
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	27.01.2022 в 15:00 (МСК)

4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	03.02.2022, 07.02.2022 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	195009, г. Санкт-Петербург, ул. Михайлова, д. 11

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия закупочной комиссии Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки **ООО «Софт-Мажор»** от участия в процедуре Закупки согласно протоколу рассмотрения вторых частей заявок №200464/850.22.00017/2 от 07.02.2022.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «ПСК» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать

требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу **ООО «Софт-Мажор»** в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/3513/22 от 16.02.2022, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/3513/22 от 16.02.2022, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с протоколом рассмотрения вторых частей заявок по Закупке №200464/850.22.00017/2 от 07.02.2022 заявка **ООО «Софт-Мажор»** была отклонена от участия в процедуре Закупки на основании следующего: «Цена предложения за группу товаров, работ, услуг, указанная участником на ЭТП в заявке, не соответствует цене в сводной таблице стоимости работ/услуг, представленной участником в составе заявки, в нарушение требований п. 4 Приложения №1 к Документации.

Предлагается отклонить данное предложение на основании п. 4.13.8 Закупочной документации (несоответствие сведений, указанных Участником закупки при заполнении соответствующих форм в интерфейсе электронной торговой площадки, сведениям, указанным в составе заявки на участие в закупке)».

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В п. 4.9.2 Документации указано, что заявка на участие в закупке должна состоять из двух частей и ценового предложения.

В соответствии с п. 4.9.4 Документации вторая часть заявки на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 6.2.1 в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, применяемых к участникам закупки (в случае установления этих критериев).

Согласно пп. 25 п. 6.2.1 Документации ценовое предложение должно содержать:

- письмо о подаче оферты (типовая форма и инструкция по заполнению приведены в Разделе 10 настоящей Документации);
- спецификация (Коммерческое предложение на поставку товаров) (для МТР) (типовая форма и инструкция по заполнению приведены в Разделе 10 настоящей Документации);
- сводная таблица стоимости работ, услуг (для работ/услуг) (типовая форма и инструкция по

заполнению приведены в Разделе 10 настоящей Документации).

В соответствии с п. 9 Документации начальная (максимальная) цена договора составляет 1 544 599,26 рублей без НДС.

Согласно п. 4 Технического задания Документации участник закупки предоставляет предложение цены в соответствии с требованиями настоящего технического задания.

Участник подает оферту на начальную (максимальную) цену лота, указанную в закупочной документации (необходимо для заключения договора на полную стоимость).

Оценка коммерческого предложения участника будет производиться по Приложению №1 к Техническому заданию.

Стоимость за ориентировочный объем оказанных услуг, предложенная Участником, не может превышать 124 099,95 руб. без НДС. ВНИМАНИЕ: стоимость ориентировочного объема услуг, указанная в коммерческом предложении, указывается на электронной площадке как «Предложение о цене за группу товаров».

Цены за единицу услуги, предложенные участником, не могут превышать предельные цены за единицу услуги, указанные в Приложении № 1.

Единичные расценки, предложенные победителем, в дальнейшем будут зафиксированы в договоре.

В Приложении №1 к Техническому заданию Документации содержится таблица:

№ п/п	Наименование услуги	Предельная цена за единицу услуги, руб. без НДС	Ориентировочный объем	Предельная стоимость услуги по договору, руб. без НДС	Стоимость за единицу услуги, предложенная Участником, руб. без НДС
		В месяц	Месяцы		
1.	Поддержка сайта, техническое администрирование и обеспечение его бесперебойного функционирования (две административные панели)	49 333,33	1	49 333,33	
2.	Дополнительное сопровождение	За нормо-час	Часы		
	Дизайнер	2 000,00	7	14 000,00	
	Верстальщик	1 933,33	9	17 399,97	
	Программист	2 033,33	9	18 299,97	
	Копирайтер	1 200,00	7	8 400,00	
	Тестировщик	1 100,00	8	8 800,00	
	SEO-специалист	1 966,67	4	7 866,68	
	ИТОГО			124 099,95	

Согласно условиям Приложения №1 к Техническому заданию Документации участнику необходимо заполнить столбец «Стоимость за единицу услуги, предложенная Участником, руб. без НДС».

В соответствии с пп. 12 п. 6.3.1 Документации для подтверждения соответствия требованиям, указанным в разделе 6 настоящей закупочной документации, Участник закупки в составе заявки на участие в закупке должен приложить коммерческое предложение - Спецификация (Коммерческое предложение на поставку товаров) (для МТР) или Сводная таблица стоимости работ/услуг (для работ/услуг) (формы 3,4).

Как следует из п. 4.13.8 Документации, вторые части заявок на участие в закупке, участники закупки, а также предложения о цене договора должны полностью соответствовать каждому из установленных настоящей Закупочной документацией требований. Участник закупки не допускается Закупочной комиссией к дальнейшему участию в закупке в случае, в частности, несоответствия сведений, указанных участником закупки при заполнении соответствующих форм в интерфейсе электронной торговой площадки, сведениям, указанным в составе заявки на участие в закупке.

Представитель Заказчика пояснил, что Заявитель в составе заявки на участие в Закупке представил сводную таблицу стоимости работ/услуг, где была указана стоимость за ориентировочный объем оказанных услуг в размере 109 400, 00 руб.

Вместе с тем, по словам представителя Заказчика, указанные Заявителем сведения на ЭТП о цене предложения за группу товаров, работ, услуг в размере 1 544 599, 26 руб. не соответствовали цене в представленной **ООО «Софт-Мажор»** в составе заявки сводной таблице стоимости работ/услуг в размере 109 400, 00 руб., что противоречило требованиям п. 4 Приложения №1 к Документации.

Таким образом, закупочная комиссия Заказчика отклонила заявку **ООО «Софт-Мажор»** от участия в процедуре Закупки на основании п. 4.13.8 Документации.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявки участников, также установила, что Заявитель в составе второй части заявки на участие в Закупке предоставил сводную таблицу стоимости работ/услуг, где указал стоимость за ориентировочный объем оказанных услуг в размере 109 400, 00 руб., но вместе с тем на ЭТП Заявителем было указано иное ценовое предложение за группу товаров, работ, услуг - 1 544 599, 26 руб., что противоречило п. 4 Приложения №1 к Документации, на основании чего закупочная комиссия Заказчика правомерно отклонила заявку **ООО «Софт-Мажор» от участия в процедуре Закупки на основании п. 4.13.8 Документации.**

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Заказчика об отклонении заявки **ООО «Софт-Мажор»** от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Заказчика при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки **ООО «Софт-Мажор»** от участия в процедуре Закупки.

1.

1.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 15.02.2022 вх. №4350-ЭП/22) ООО «Софт-Мажор» на действия комиссии АО «Петербургская сбытовая компания» (ИНН: 7841322249; ОГРН: 1057812496818) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поддержку и сопровождение официального сайта АО "Петербургская сбытовая компания" (извещение №32211050387) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.