

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП 04-113/18 об отказе включения сведений

в реестр недобросовестных поставщиков

09.04.2018г.

г. Горно-Алтайск

Комиссия Алтайского республиканского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) с участием представителей: заявителя Казенного учреждения Республики Алтай «Управление капитального строительства Республики Алтай» <...>, <...> по доверенностям от 25.04.2017г. и 14.03.2018г.; Министерства регионального развития Республики Алтай <...> по доверенности от 19.03.2018г., рассмотрела обращение КУ РА «УКС по РА» о включении сведений об ООО «ЭЛМО» в Реестр недобросовестных поставщиков.

06.04.2018г. от ООО «ЭЛМО» поступило ходатайство о рассмотрении заявления в отсутствие представителя общества.

УСТАНОВИЛА:

КУ РА «Управление капитального строительства Республики Алтай» 26.03.2018г. (вх. 895) в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» представило в УФАС по РА заявление о включении сведений об ООО «ЭЛМО» (ИНН 2222806966, г. Барнаул, ул. Звездная, д. 5а) в Реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссией УФАС по РА по факту одностороннего отказа от исполнения государственного контракта № 2015.219463 от 22.06.2015г., на основании ч. 7 ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 11 постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» проведена внеплановая проверка закупки, в ходе которой установлено:

Уполномоченным органом Министерством экономического развития и туризма Республики Алтай 25.05.2015г. на официальном сайте РФ (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона на завершение строительства Объекта «Строительство ЛЭП - 110 кВ с. Майма (Ая) - Союзга с ПС 110/10 кВ ОЭЗ ТРТ на территории муниципального образования «Майминский район» Республики Алтай».

Согласно извещению № 0177200000915000943:

- начальная (максимальная) цена контракта – 28 263 569 рублей;
- дата и время окончания подачи заявок - 10.06.2015г. в 18-00 час.;
- дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок – 11.06.2015г.;
- дата проведения аукциона в электронной форме – 15.06.2015г.

Заказчиком являлось Министерство регионального развития Республики Алтай (далее – Министерство).

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки электронного аукциона № 0177200000915000943 от 11.06.2015г. аукцион признан несостоявшимся, а единственный участник (ООО «ЭЛМО») и его заявка соответствующими требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и аукционной документации.

22.06.2015г. Министерством и ООО «ЭЛМО» подписан государственный контракт № 2015.219463 на завершение строительства Объекта «Строительство ЛЭП - 110 кВ с. Майма (Ая) - Союзга с ПС 110/10 кВ ОЭЗ ТРТ на территории муниципального образования «Майминский район» Республики Алтай» (далее – контракт) в соответствии с проектной документацией (шифр «2/2008»), рабочей документацией (шифр «Р2/2008»).

19.05.2016г. Министерство регионального развития Республики Алтай, КУ РА «Управление капитального строительства Республики Алтай» (далее – Учреждение) и ООО «ЭЛМО» заключили соглашение о перемене стороны (заказчика) и приеме-передаче прав и обязанностей по контракту от Министерства к Учреждению.

В соответствии с условиями контракта выполнение работ осуществляется подрядчиком в течение четырех месяцев с момента заключения контракта, т.е. до 23.10.2015г. (п. 4.1). Контракт действует до полного исполнения сторонами своих обязательств (п. 14.1). Приемка выполненных работ производится в течение 7 рабочих дней после даты получения заказчиком уведомления подрядчика о выполнении работ. После завершения выполнения работ, предусмотренных контрактом, подрядчик письменно уведомляет заказчика о факте завершения выполнения работ и направляет в адрес заказчика акт приемки выполненных работ в 2 (двух) экземплярах, счет, счет-фактуру и иные необходимые документы. Приемка осуществляется комиссией, создаваемой заказчиком, с участием представителя подрядчика, и при необходимости архитектурно - строительного контроля (технического надзора). Акт о приемке выполненных работ утверждается руководителем заказчика (пункты 7.2, 7.3, 7.4. контракта).

Согласно представленным КУ РА «Управление капитального строительства Республики Алтай» и Министерством документам (копии актов выполненных работ (КС-2) №№ 1, 2 от 23.06.2015г., №№ 3-7 от 22.07.2016г., № 8 от 20.05.2016г. №№ 9, 10 от 20.06.2016г.; копии актов о приемке оборудования №№ 1-3 от 22.07.2015г., № 3 от 20.05.2016г., № 5 от 20.06.2016г., № 6 от 19.07.2016г.; платежные поручения № 222495 от 07.07.2015г., № 266932 от 28.07.2015г., №84233 от 23.05.2016г., № 89855 от 25.05.2016г., № 155909 от 21.06.2016г., №240393 от 26.07.2016г., локальные сметы) ООО «ЭЛМО» по состоянию на 22.10.2015г. выполнены работы на общую сумму 22 485 142 руб. (80% работ), к 19.07.2016г. исполнено 96 % обязательств по контракту (27 196 678 руб.). Не исполнены работы по локальной смете № 02-02-07 (внутренний водопровод холодной воды и канализация здания ОПУ ПС 110) и по смете № 09-01-01 (ПНР). Исполнены частично работы по смете № 02-02-13 по монтажу оборудования АСУ ТП ПС 110 10кВ и оборудования АИИС КУЭ ПС 110 10 кВ (локальная смета 02-02-14).

Министерством по истечении срока выполнения работ в адрес подрядчика направлялись претензии (№ 235 от 21.01.2016г., № 3108 от 23.06.2016г.) о нарушении

сроков выполнения работ и начислении неустойки (пени).

В ответ на претензии 12.02.2016г. (исх. № 49/02) и 07.07.2016 (исх. № 216/07) ООО «ЭЛМО» направлены пояснения о причинах срыва работ (разрешение на строительство объекта выдано администрацией МО «Майминский район» 11.09.2015г., в связи с чем работы не могли быть начаты ранее данного срока) и общество согласилось оплатить пени за просрочку выполнения работ. Однако, сторонами документы, подтверждающие оплату неустойки, не представлены.

02.03.2018г. заказчиком КУ РА «Управление капитального строительства Республики Алтай» принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта № 2015.219463 от 22.06.2015г. в связи с неисполнением подрядчиком всего объема работ и не устранением замечаний заказчика.

На заседании Комиссии УФАС по РА представители заказчика пояснили, что основанием принятия решения о расторжении контракта, в том числе послужило исключение 29.09.2017г. ООО «ЭЛМО» из Единого реестра членов СРО и начала процедуры банкротства в отношении общества.

В соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в случае, если в ходе исполнения контракта установлено, что поставщик (подрядчик, исполнитель) и (или) поставляемый товар не соответствуют установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке требованиям к участникам закупки и (или) поставляемому товару или представил недостоверную информацию о своем соответствии и (или) соответствии поставляемого товара таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Доводы заказчика о наличии оснований для одностороннего расторжения контракта по п. 1 ч. 15 ст. 95 Закона о контрактной системе, Комиссия УФАС по РА считает необоснованными, т.к. факт исключения 29.09.2017г. ООО «ЭЛМО» из числа членов саморегулируемой организации, не свидетельствует о его не соответствии требованиям извещения о закупке и аукционной документации на момент определения подрядчика (11.06.2015г.).

В соответствии с ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В соответствии с абз. 1 п. 2 ст. 450 Гражданского кодекса Российской Федерации существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

Согласно п. 1 ст. 702, п. 1 ст. 708 ГК РФ существенными условиями договора подряда являются предмет (содержание, виды и объем подлежащих выполнению работ), а также начальный и конечный срок их выполнения.

Статья 717 Гражданского кодекса РФ предусматривает право заказчика на отказ

от исполнения договора в любое время, если иное не установлено договором.

Пунктом 12.3 контракта № 2015.219463 предусмотрено право заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации в случае если:

а) в ходе исполнения Контракта установлено, что подрядчик не соответствует установленным документацией о закупке требованиям к участникам закупки или представил недостоверную информацию о своем соответствии таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения подрядчика.

б) подрядчик не приступает своевременно к исполнению контракта или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным.

в) во время выполнения работы станет очевидным, что она не будет выполнена надлежащим образом, заказчик вправе назначить подрядчику разумный срок для устранения недостатков и при неисполнении подрядчиком в назначенный срок этого требования отказаться от исполнения контракта.

В соответствии с ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Согласно ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с ч. 26 ст. 95 Закона о контрактной системе информация об изменении контракта или о расторжении контракта, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, размещается заказчиком в единой информационной системе в течение одного рабочего дня, следующего за датой изменения контракта или расторжения контракта.

Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта от 02.03.2018г. в этот же день заказчиком КУ РА «Управление капитального строительства Республики Алтай» направлено в адрес ООО «ЭЛМО» почтовой связью (почтовое уведомление № 64900020446414), которое получено обществом 15.03.2018г.

05.03.2018г. данное решение размещено заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru) (дополнительная информация о закупках, контрактах № 0877200001318000002).

26.03.2018г. заказчиком КУ РА «Управление капитального строительства Республики Алтай» на официальном сайте ЕИС (zakupki.gov.ru) в реестре контрактов размещена информация о расторжении государственного контракта №2015.219463 от 22.06.2015г. на завершение строительства Объекта «Строительство ЛЭП - 110 кВ с. Майма (Ая) - Союзга с ПС 110/10 кВ ОЭЗ ТРТ на территории муниципального образования «Майминский район» Республики Алтай».

Таким образом, заказчиком исполнено требование ч. 12, 13 и 26 ст. 95 Закона о контрактной системе, в части уведомления поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта и размещения в ЕИС информации о расторжении контракта.

03.04.2018г. ООО «ЭЛМО» в УФАС по РА представлены письменные пояснения о том, что работы по контракту № 2015.219463 от 22.06.2015г. выполнены обществом в полном объеме. В подтверждение представлены копии следующих документов:

- заключения № 3-11-17 от 15.05.2017г., выданного Министерством регионального развития Республики Алтай КУ РА «Управление капитального строительства Республики Алтай», о соответствии построенного объекта капитального строительства «Строительство ЛЭП - 110 кВ с. Майма (Ая) - Союзга с ПС 110/10 кВ особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории муниципального образования «Майминский район» Республики Алтай» требованиям проектной документации шифр № 2/2008, выполненной ООО «РК КЭМОНТ»;

- приказа Министерства регионального развития Республики Алтай об утверждении заключения на объект № 198-Д от 17.05.2017г.;

- акта итоговой проверки № А-41-17 от 04.05.2017г. Министерства регионального развития Республики Алтай о соответствии построенного объекта капитального строительства «Строительство ЛЭП - 110 кВ с. Майма (Ая) - Союзга с ПС 110/10 кВ ОЭЗ ТРТ на территории муниципального образования «Майминский район» проектной документации.

Согласно заключению основанием для его выдачи, в том числе являются: акт о приемке законченного строительством объекта от 12.04.2017г.; свидетельство о соответствии построенного объекта требованиям технических регламентов (нормативно-техническим документам) № 1 от 12.04.2017г.; акт итоговой проверки № А-41-17 от 04.05.2017г.; исполнительная документация. Окончанием строительства в заключении указан апрель 2017 года.

На заседании Комиссии УФАС по РА представители Министерства и Учреждения

не смогли пояснить основания для выдачи (получении) вышеуказанных документов и принятого решения об одностороннем расторжении контракта. При этом пояснили, что объект не эксплуатируется в связи с отсутствием потребителей.

Комиссия УФАС по РА считает, что при отсутствии документов, подтверждающих исполнение работ по локальной смете № 02-02-07 (внутренний водопровод холодной воды и канализация здания ОПУ ПС 110) и по смете № 09-01-01 (ПНР), а также всего объема работы по монтажу оборудования АСУ ТП ПС 110 10кВ (смете № 02-02-13), оборудования АИИС КУЭ ПС 110 10 кВ (смета 02-02-14) у заказчика имелись основания для расторжения контракта, т.к. подрядчиком нарушен срок выполнения работ, либо они не предъявлены заказчику для приемки.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодательством о контрактной системе в сфере закупок, в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя обязательств в рамках процедуры осуществления закупок. Вместе с тем, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое ненадлежащее исполнение контракта, которое предполагает недобросовестное поведение поставщика (подрядчика, исполнителя), совершение им умышленных действий (бездействия), в том числе, приведших к невозможности надлежащего исполнения контракта, что не усматривается в действиях ООО «ЭЛМО» при наличии заключения № 3-11-17 от 15.05.2017г.

Следовательно, сведения об ООО «ЭЛМО» не подлежат включению в реестр.

На основании вышеизложенного, Комиссия УФАС по РА, руководствуясь пунктом 2 части 15 статьи 99, статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»

РЕШИЛА:

Сведения, представленные КУ РА «Управление капитального строительства Республики Алтай» в отношении ООО «ЭЛМО» (ИНН 2222806966, г. Барнаул, ул. Звездная, д. 5а) в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.