УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

31 января 2020 года г.Курск

О назначении дела №046/01/17.1-33/2020 к рассмотрению

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

В ходе контроля за предоставлением и использованием муниципальных преференций в порядке, предусмотренном ст. 21,22, 23 ФЗ «О защите конкуренции», установлено следующее.

В соответствии со статьей 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» передача муниципального имущества в аренду допускается исключительно по результатам торгов за исключением случаев, прямо указанных в законе.

Передача муниципального имущества хозяйствующим субъектам без торгов в силу положений п.20 ст.4 ФЗ «О защите конкуренции» является муниципальными преференциями. Порядок и цели предоставления муниципальных преференций установлены ст.ст.19-20 ФЗ «О защите конкуренции».

Статьей 19 ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрено, что муниципальные преференции, в том числе в форме передачи муниципального имущества, могут быть предоставлены на основании правовых актов органа местного

самоуправления в целях, предусмотренных данной нормой закона. При этом, обязательным условием правомерности предоставления муниципальных преференций, согласно ч.3 ст.19 ФЗ «О защите конкуренции», является получение предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа.

10.05.2018г. Комитет по управлению муниципальным имуществом города Курска (далее также Комитет) обратился в Курское УФАС России с ходатайством (исх. №3523/07.01-14) о согласовании предоставления муниципальной преференции МУП «Пассажирское автотранспортное предприятие города Курска» (далее МУП «ПАТП г. Курска», Предприятие) в виде передачи в аренду муниципального имущества без проведения торгов. Предоставление муниципальной преференции МУП «ПАТП г. Курска» в форме передачи без проведения торгов муниципального имущества (движимое имущество в соответствии с приложением №53 к Письму от 10.05.2018 г., недвижимое имущество, расположенное по адресу:

г. Курск, ул. 50 Лет Октября 171, лит. А, общей площадью 1617,6 кв.м.;

г. Курск, ул. 50 Лет Октября 171, лит. В, общей площадью 5717,0 кв.м.;

г. Курск, ул. 50 Лет Октября 171, лит. Б, общей площадью 346,7 кв.м.;

г. Курск, ул. 50 Лет Октября 171, лит. Б1, общей площадью 344,6 кв.м.;

г. Курск, ул. 50 Лет Октября 171, лит. Б2, общей площадью 183,0 кв.м.;

г. Курск, ул. 50 Лет Октября 171, лит. Б4, общей площадью 185,0 кв.м.;

г. Курск, ул. 50 Лет Октября 171, лит. В2, общей площадью 5200,0 кв.м.;

г. Курск, ул. 50 Лет Октября 171, лит. В3, общей площадью 5483,4 кв.м.;

г. Курск, ул. 50 Лет Октября 171, лит. А1, общей площадью 359,7 кв.м.;

г. Курск, ул. 50 Лет Октября 171, лит. В5, общей площадью 2778,4 кв.м.;

г. Курск, ул. 50 Лет Октября 171, лит. А2а, общей площадью 2142,9 кв.м.) было согласовано письмом Курского УФАС России №1725 от 29.05.2018 г. сроком на 8 месяцев, с даты получения настоящего согласования.

Письмо Курского УФАС России №1725 от 29.05.2018 г. было получено Комитетом 31.05.2018г. Таким образом, срок действия указанного согласования возможности предоставления преференции истек 01.02.2019 г.

15.06.2018г. между Комитетом по управлению муниципальным имуществом г. Курска и МУП «ПАТП г. Курска» были заключены договоры аренды муниципального имущества №№5099, 5100, 5101, 5102,

5103,5104,5105,5106,5107,5108,5111,5107, 5088-и,5096-и (далее также Договора). Срок действия указанных договоров установлен с 01.06.2018 г. по 31.12.2018г., т.е. в пределах согласованного Курским УФАС России срока муниципальной преференции.

10.10.2018г. Комитет обратился в Курское УФАС России с заявлением (исх. №6152/07.01-14 от 03.09.2018 г.) о согласовании предоставления муниципальной преференции МУП «ПАТП г. Курска» в виде льготы по арендной плате за 2018 год за пользование муниципальным имуществом, переданным Предприятию посредством муниципальной преференции. Письмом Курского УФАС России №4093 от 03.12.2018г. была согласована возможность предоставления муниципальной преференции МУП «ПАТП г.Курска» в виде льготы по арендной плате на 2018 год за пользование движимым и недвижимым имуществом. При этом определение размера предоставляемой льготы возложено на орган местного самоуправления.

10.01.2019г., то есть до истечения срока согласования предоставления муниципальной преференции, Комитет по управлению муниципальным имуществом города Курска обратился в Курское УФАС России с заявлением (исх. №35/07.01-14 от 10.01.2019г.) о согласовании предоставления муниципальной преференции МУП «ПАТП г. Курска» в форме передачи в аренду муниципального имущества без проведения торгов с предоставлением льготы по арендной плате в размере 95% на 2019 год.

Письмом Курского УФАС России от 11.02.2019 г. №363 в согласовании предоставления Комитетом указанной муниципальной преференции МУП «ПАТП г.Курска» **было отказано**.

29.10.2019г. Комитет по управлению муниципальным имуществом города Курска повторно обратился в Курское УФАС России с аналогичным заявлением о согласовании предоставления муниципальной преференции МУП «ПАТП г. Курска» в форме передачи в аренду муниципального имущества без проведения торгов с предоставлением льготы по арендной плате в размере 95% на новый срок - на 2019 год.

Письмом Курского УФАС России от 27.11.2019г. №5050 в согласовании предоставления Комитетом указанной муниципальной преференции МУП «ПАТП г. Курска» также **было отказано**.

В письменных пояснениях (исх. №8140/04-01-14 от 08.11.2019 г.), представленных по запросу Курского УФАС России, Комитет указал, что по истечении срока аренды (01.01.2019г.) по договорам №№5099, 5100, 5101, 5102, 5103,5104,5105, 5107,5108,5111,5107, 5088-и,5096-и от 15.06.18г. имущество Комитету арендатором не возвращено. По договору №5106 объект возвращен по акту-приема передачи от 11.03.2019г.

При этом, п.5.2 указанных договоров аренды (за исключением договора №5096-и) предусмотрено, что если Арендатор продолжает пользоваться

имуществом после истечения срока договора при отсутствии возражений со стороны Арендодателя, договор считается возобновленным на тех же условиях на неопределенный срок.

Действующее гражданское законодательство не содержит норм, запрещающих автоматическую пролонгацию договора аренды на новый срок, так в соответствии с ч. 2 ст. 621 ГК РФ, если арендатор продолжает пользоваться имуществом после истечения срока договора при отсутствии возражений со стороны арендодателя, договор считается возобновленным на тех же условиях на неопределенный срок.

Таким образом, в период после окончания срока согласования предоставления муниципальной преференции МУП «ПАТП г. Курска» - с 01.02.2019 г. и по настоящее время, муниципальное имущество, переданное в аренду МУП «ПАТП г. Курска» по договорам аренды №№5099, 5100, 5101, 5102, 5103, 5104, 5105, 5107, 5108, 5111, 5088-и,5096-и от 15.06.18г., арендатором не возвращено, и используется МУП «ПАТП г. Курска» без заключения соответствующих договоров. Факт пользования Предприятием указанным муниципальным имуществом подтверждается также судебными делами №№А35-12010/2019, А35-12011/2019, А35-12012/2019, А35-12013/2019, А35-12014/2019, А35-12015/2019, А35-12016/2019, А35-12017/2019, А35-12018/2019, А35-12019/2019, А35-12020/2019, А35-12021/2019 по исковым заявлениям Комитета к МУП «ПАТП г. Курска» об обязании освободить объекты недвижимости, переданные по договорам аренды от 15.06.2018 г. №№5099, 5100, 5101, 5102, 5103, 5104, 5105, 5107, 5108, 5111, 5088-и, 5096-и.

Кроме того, как следует из Решения Арбитражного суда Курской области по делу №А35-8200/2019, МУП «ПАТП г. Курска» имеет задолженность по арендной плате перед бюджетом г. Курска в размере 709,5 тыс. рублей, которая в настоящее время взыскивается Комитетом в судебном порядке.

При этом, торги на право заключения договоров аренды №№5099, 5100, 5101, 5102, 5103, 5104, 5105, 5106, 5107, 5108, 5111, 5088-и, 5096-и от 15.06.18г. не проводились. При таких обстоятельствах, законное право пользования муниципальным имуществом у МУП «ПАТП г. Курска» истекло 01.02.2019 г.

Таким образом, в период с 01.02.2019 г. и по настоящее время МУП «ПАТП г. Курска», использует муниципальное имущество г. Курска, предназначенное для транспортного обслуживания в отсутствие соответствующих договоров, без внесения арендной платы и без предварительного согласия антимонопольного органа на предоставление соответствующей муниципальной преференции.

При таких обстоятельствах, в нарушение ст.17.1, ст.ст.19-20 ФЗ «О защите конкуренции» Комитет по управлению муниципальным имуществом г.Курска допустил бездействие, не принял мер по возврату муниципального имущества по истечении срока предоставления муниципальной преференции МУП «ПАТП г. Курска».

При этом, порядок передачи прав на муниципальное имущество МУП «ПАТП г.Курска», предусмотренный ст.17.1, ст.ст.19-20 ФЗ «О защите конкуренции», соблюден не был.

На основании изложенного, управлением Федеральной антимонопольной службы по Курской области издан приказ от 29 января 2020 года №24 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Комитетом по управлению муниципальным имуществом города Курска ст.17.1 ст.ст.19-20 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Признаки нарушения антимонопольного законодательства выражаются в непринятии Комитетом по управлению муниципальным имуществом города Курска в период с февраля по ноябрь 2019г. мер по возврату муниципального имущества по истечении срока согласования муниципальной преференции МУП «ПАТП г. Курска», при наличии отказов Курского УФАС России в согласовании муниципальной преференции указанному хозяйствующему субъекту на новый срок.

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции»

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело по признакам нарушения Комитетом по управлению муниципальным имуществом города Курска ст.17.1 ст.ст.19-20 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в нарушении порядка передачи муниципального имущества МО «город Курск» в пользование МУП «ПАТП г.Курска», предусмотренного действующим законодательством, к рассмотрению на ***19 февраля 2020 года на 11 часов 00 минут*** по адресу: г.Курск, ул. Марата, д. 9, 2-й этаж, Зал заседаний.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика Комитет по управлению муниципальным имуществом города Курска (305004, Курская область, город Курск, улица Ленина, 69, ИНН 4632001084, ОГРН 1024600957853).

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица МУП «Пассажирское автотранспортное предприятие города Курска» (305040, Курская область, г. Курск, ул. 50 лет Октября, д. 171, ИНН 4632238630, ОГРН 1184632000277).

4. Комитету по управлению муниципальным имуществом города Курска в

срок до **12 *февраля 2020 года*** представить в Курское УФАС России следующую документированную информацию и сведения (надлежащим образом заверенные копии):

4.1 Сведения о лице, в пользовании которого в настоящее время находится муниципальное имущество, переданное в аренду МУП «ПАТП г. Курска» по договорам №№5099, 5100, 5101, 5102, 5103, 5104, 5105, 5106, 5107, 5108, 5111, 5088-и, 5096-и от 15.06.18г.;

4.2 Информацию о способе определения размера арендной платы за пользование муниципальным имуществом по Договорам аренды (с приложением отчета о рыночной стоимости объекта недвижимости, или обоснованием использования иного способа определения стоимости аренды муниципального имущества);

4.3 Обосновать разницу размера арендной платы по Договорам, между арендной платой указанной в п. 3.1 договора и Приложении №2 к договору (расчет арендной платы) (по каждому договору аренды);

4.4 Постановление администрации г. Курска от 24.12.2018г. №2946 «О предоставлении льгот по арендной плате за пользование помещения муниципального нежилого фонда города Курска»;

4.5 Решение комиссии от 13.04.2018г. по определению условий использования муниципального имущества, указанное в качестве основания для заключения Договоров аренды;

4.6 Экономическое обоснование предоставления МУП «ПАТП г. Курска» льготы по арендной плате за пользование муниципальным имуществом в 2018г. в размере 95%;

4.7 Обосновать невозможность использования механизма закрепления искомого муниципального имущества на праве хозяйственного ведения за МУП «ПАТП г. Курска»;

4.8 Сведения о фактически уплаченной МУП «ПАТП г. Курска» арендной плате по вышеуказанным Договорам аренды в 2018 г. по следующей форме (**с приложением подтверждающих документов**):

Номер Договора, заключенного между Комитетом и МУП «ПАТП г. Курска»	Сумма, арендной платы подлежащая уплате (**ежемесячно**)	Денежные средства, фактически заплаченные МУП «ПАТП г. Курска» **(за каждый месяц)** с указанием даты платежей	Сумма штрафов и пеней (при наличии) **за каждый месяц)**	Сумма уплаченных штрафов и пеней (при наличии) **за каждый месяц)**	Реквизиты платежных поручений (с приложением копий)

4.9 Сведения об осуществлении МУП «ПАТП г. Курска» платежей за пользование муниципальным имуществом в 2019 г. (с указанием имущества, за пользованием которым вносится плата и с приложением подтверждающих документов);

4.10 Меры, предпринятые Комитетом по изъятию муниципального имущества, находящегося в незаконном пользовании МУП «ПАТП г. Курска» (с приложением подтверждающих документов);

4.11 Информация о судебных спорах между Комитетом и МУП «ПАТП г. Курска» (с указанием номера судебного дела, предмета спора, результата рассмотрения дела);

4.12 мотивированное обоснование (со ссылками на нормативные правовые акты) передачи муниципального имущества МО «город Курск» в пользование МУП «ПАТП г. Курска» без проведения торгов, и без согласования предоставления муниципальной преференции с антимонопольным органом.

Информация должна быть представлена по каждому пункту определения. *При отсутствии запрашиваемых сведений или документов необходимо письменно сообщить об этом, а также указать причины невозможности их представления и предполагаемое лицо или орган, у которого эти документы могут быть получены.*

Информация формируется в дело не более чем по 250 листов каждое, с описью вложений и нумерацией страниц.

Примечание: ***Непредставление*** *в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно* ***представление*** *в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган* ***заведомо недостоверных сведений*** *(информации)* ***влечет административную ответственность****, предусмотренную КоАП РФ.*

Явка представителя Комитета по управлению муниципальным имуществом города Курска с надлежаще оформленной доверенностью на участие в рассмотрении дела обязательна.

Председатель Комиссии