

РЕШЕНИЕ

по делу №Т08-165/14

Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена «29» апреля 2014 года.

В полном объеме решение изготовлено «06» мая 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Управление) по контролю за действиями (бездействием) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в следующем составе:

- | | | |
|----------------------|---|--|
| Никитина М.Ф. | - | исполняющий обязанности заместителя руководителя, Председатель Комиссии; |
| Добкин А.С. | - | исполняющий обязанности начальника отдела экономической концентрации, финансовых рынков и торговли, член Комиссии; |
| Саакян А.И. | - | главный специалист-эксперт отдела экономической концентрации, финансовых рынков и торговли, член Комиссии, |

с участием представителей от Открытого акционерного общества «Научно-Производственное предприятие «Буревестник» (далее – Заказчик, ОАО «НПП «Буревестник»): Минина Ю.Н. (28 апреля 2014 года), Войтишек А.Я. (по доверенности от 28 апреля 2014 года), Нацвиной В.А. (по доверенности от 28 апреля 2014 года),

в отсутствие представителей Общества с ограниченной ответственностью «Мост-1» (далее – Заявитель, ООО «МОСТ-1»), уведомленных надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела №Т08-165/14,

рассмотрев жалобу ООО «МОСТ-1» от 18 апреля 2014 года исх.№211/М/юр (вх. №8007 от 18 апреля 2014 года) на действия ОАО «НПП «Буревестник» - заказчика запроса предложений на право заключение договора на поставку алюминиевого металлопроката (далее – Запрос предложений), заслушав пояснения представителей Заказчика и Заявителя, в соответствии с частью 1, 16, 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

(далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении Запроса предложений, закупочная документация, протоколы заседаний конкурсной комиссии размещены на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru>.

Заявитель обжалует следующие действия Заказчика.

ООО «МОСТ-1» в адрес ОАО «НПП «Буревестник» было представлено: коммерческое предложение, содержащее цену – 927 180,28 рублей; письмо Открытого акционерного общества «Каменск-Уральский металлургический завод» №036/4-2/30 от 24 января 2014 года, подтверждающее, что Заявитель является дистрибьютором данного завода.

Вместе с тем, согласно протоколу заседания тендерной комиссии Заказчика №14 от 04 апреля 2014 года, утвержденному председателем тендерной комиссии 09 апреля 2014 года и размещенному (опубликованному) 11 апреля 2014 года на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», победителем по 10 пункту повестки дня (выбор поставщика алюминиевого металлопроката) признано Общество с ограниченной ответственностью «Альмет» с предложенной ценой 1 695 605,00 рублей. В отношении Заявителя указано: категория поставщика – посредник, предложенная цена 1 811 867,58 рублей.

На основе вышеизложенного, ООО «МОСТ-1» полагает, что решение тендерной комиссии Заказчика, в части определения победителя закупки по пункту 10 повестки дня, является не правомерным и не обоснованным.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился по основаниям, изложенным в представленных возражениях на жалобу ООО «МОСТ-1».

Пояснения представителя Заказчика в ходе рассмотрения настоящей жалобы и представленные сторонами документы подтверждают следующие обстоятельства.

Предметом Запроса предложений (номер извещения: 31400807630) является право заключения договора на поставку алюминиевого металлопроката.

Извещение № 31400807630 о проведении Запроса предложений, закупочная документация опубликованы 31 января 2014 года.

Начальная (максимальная) цена договора составляет 1 700 000,00 рублей.

Дата и время окончания подачи заявок на участие в Запросе предложений – 14 февраля 2014 года, до 23 часов 00 минут.

Дата и время рассмотрения заявок на участие в Запросе предложений – 28 февраля 2014 года в 12 часов 00 минут.

Дата и время подведения итогов Запроса предложений – 28 февраля 2014 года в 17 часов 20 минут.

Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках) положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе, порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктом 4 части 3 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке утверждается советом директоров (наблюдательным советом) хозяйственного общества в случае, если заказчиком выступает акционерное общество, либо в случае, когда уставом акционерного общества предусмотрено осуществление функций совета директоров (наблюдательного совета) общим собранием акционеров общества, коллегиальным исполнительным органом общества или при отсутствии коллегиального исполнительного органа общим собранием акционеров общества.

Положение о закупках ОАО «НПП «Буревестник» (далее – Положение), размещенное 09 августа 2013 года на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://www.zakupki.gov.ru>), определяет порядок проведения закупок для нужд Заказчика, регламентирует закупочную деятельность последнего, содержит требования к закупке, в том числе, порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки, положения.

Представленные ОАО «НПП «Буревестник» копии коммерческих предложений подтверждают то, что на участие в Запросе предложений Заказчиком были получены заявки от следующих хозяйствующих субъектов со следующими ценовыми предложениями:

1. Общество с ограниченной ответственностью «Альмет» - 800 305,00 (включая НДС 18%);
2. ООО «МОСТ-1» - 927 180,28 рублей (включая НДС 18%);
3. Общество с ограниченной ответственностью «Металлоснаб-НН» - 929 205 рублей (включая НДС 18%).

Вместе с тем, согласно протоколу №14 заседания Тендерного комитета НПП «Буревестник» от 04 апреля 2014 года вышеуказанными участниками Запроса предложений были поданы следующие ценовые предложения:

1. Общество с ограниченной ответственностью «Альмет» - 1 695 605,00 (включая НДС 18%);
2. ООО «МОСТ-1» - 1 811 867,58 рублей (включая НДС 18%);
3. Общество с ограниченной ответственностью «Металлоснаб-НН» - 1 806 950,46

рублей (включая НДС 18%).

Согласно возражениям и пояснениям ОАО «НПП «Буревестник» Заказчик затрачивает «ориентировочно» 1 800 000 рублей на алюминиевый металлопрокат. Соответственно, ОАО «НПП «Буревестник» договор поставки указанного товара заключается «на эту сумму».

В связи с этим соответствующий сотрудник Заказчика, ответственный за проведение рассматриваемой закупки «по сложившейся на предприятии практике прибавляет к ценам, предложенным поставщиками, определенную сумму» (820 000 рублей).

При этом ни Положение, ни закупочная документация не содержит соответствующих норм, устанавливающих право ОАО «НПП «Буревестник» на осуществление вышеуказанных действий.

Более того, на заседании Комиссии представители Заказчика пояснили, что перечень товаров, необходимый к поставке, изложенный в техническом задании к документации о закупке, в процессе исполнения договора, заключенный по итогам проведения Запроса предложений, будет расширен иными товарами, не включенными в упомянутое выше техническое задание. Этим также и обосновывается Заказчиком осуществление увеличения последним ценовых предложений участников Запроса предложений на указанную выше сумму с учетом сложившейся в ОАО «НПП «Буревестник» практике.

Таким образом, участник Запроса предложений, заключивший с Заказчиком договор по итогам его проведения, помимо товара, предусмотренного рассматриваемой документацией о закупке, должен будет поставить дополнительные единицы товара, не указанного в вышеуказанном техническом задании.

Соответственно, участники рассматриваемой закупки не были извещены о том, что к поданным последними ценовым предложениям Заказчиком будет добавлена вышеуказанная сумма, а также то, что перечень необходимого к поставке товара будет впоследствии расширен.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом информационной открытости закупки.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к условиям исполнения договора требования, которые не указаны в документации о закупке.

Таким образом, на основе вышеизложенного, в действиях Заказчика усматривается нарушение пункта 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках, в части нарушения принципов информационной открытости закупки, а также части 6 статьи 3 Закона о закупках, в части предъявления Заказчиком требований к условиям исполнения договора, не указанных в документации о закупке.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения жалобы ООО «МОСТ-1» от 18 апреля 2014 года исх.№211/М/юр было установлено следующее.

В соответствии с пунктом 10 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке.

Документация Запроса предложений, опубликованная 31 января 2014 года, не содержит сведений относительно формы, порядка, даты начала и окончания срока предоставления участниками закупки разъяснений положений документации о закупке, что свидетельствует о нарушении ОАО «НПП «Буревестник» положений пункта 10 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «МОСТ-1» от 18 апреля 2014 года исх.№211/М/юр обоснованной.
2. Признать в действиях ОАО «НПП «Буревестник» нарушение пунктов 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках, выразившееся в не соблюдении Заказчиком принципов информационной открытости закупки при проведении Запроса предложений.
3. Признать в действиях ОАО «НПП «Буревестник» нарушение части 6 статьи 3 Закона о закупках, выразившееся в предъявлении Заказчиком требований к условиям исполнения договора, не указанных в документации о закупке.
4. Признать в действиях ОАО «НПП «Буревестник» нарушение пункта 10 части 10 статьи 4 Закона о закупках, выразившееся в отсутствии сведений относительно формы, порядка, даты начала и окончания срока предоставления участниками закупки разъяснений положений документации о закупке при проведении Запроса предложений.
5. Выдать ОАО «НПП «Буревестник» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушения пунктов 1 и 3 части 1 статьи 3, пункта 10 части 10 статьи 4 Закона о закупках путем отмены всех юридически значимых действий, связанных с проведением данной закупки (аннулирование закупки № 31400807630).

Председатель Комиссии

М.Ф. Никитина

Члены Комиссии

А.С. Добкин

А.И. Саакян

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

- [08_predpisanie_ooo_most-1.doc](#)